

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
СЛУЖБА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАНЫ
ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

6 декабря 2018 года № 364
г. Калининград

**Об утверждении программы профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
в области охраны объектов культурного наследия
Службы государственной охраны объектов культурного наследия
Калининградской области на 2019 год**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия Службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области на 2019 год согласно приложению.

2. Консультанту Службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области Е.Ю. Голубь обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Правительства Калининградской области.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа остается за руководителем (директором) Службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания

Руководитель (директор)



Е.А. Маслов

УТВЕРЖДЕНА
приказом Службы государственной
охраны объектов культурного
наследия Калининградской области
от 6 декабря 2018 года № 364

**Программа профилактики нарушений
обязательных требований законодательства
в области охраны объектов культурного наследия
Службы государственной охраны объектов культурного наследия
Калининградской области на 2019 год**

Раздел 1. Паспорт программы.

1.1. Наименование программы.

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия Службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области на 2019 год.

1.2. Правовые основания разработки программы.

Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Положение о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (утверждено постановлением Правительства РФ от 23.07.2015 № 740).

Закон Калининградской области от 12.05.2016 № 532 «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Калининградской области».

Порядок организации и осуществления регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия на территории Калининградской области (утвержден постановлением Правительства Калининградской области от 14.04.2017 № 189).

Положение о Службе государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области (утверждено постановлением Правительства Калининградской области от 02.12.2014 № 804).

Административный регламент исполнения Службой государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (утвержден приказом Службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области от 24.01.2018 № 17).

«Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержденный протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 года № 2.

1.3. Разработчик программы.

Служба государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области.

1.4. Цели программы.

Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия (далее – обязательные требования) (снижение количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия).

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение количества случаев нарушений обязательных требований).

Создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований

1.5. Задачи программы.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований.

Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

Проведение профилактических мероприятий.

Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа.

Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

1.6. Сроки и этапы реализации программы

Программа рассчитана на краткосрочный период – 2019 год, плановый период – 2020 – 2021 год.

1.7. Источники финансирования.

Бюджет Калининградской области, субвенции из бюджета Российской Федерации.

1.8. Ожидаемые конечные результаты реализации программы.

Снижение количества фактов причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушения обязательных требований.

Развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа: внедрение различных способов профилактики; обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа.

Раздел 2. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

2.1. Программа разработана для осуществления Службой государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области:

- федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации) (далее – федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия);

- регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия).

2.2. По состоянию на 06.12.2018 на территории Калининградской области находится 1717 объектов культурного наследия и выявленных объектов культурного наследия, из них: объектов культурного наследия федерального значения 179, объектов культурного наследия регионального значения 469, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения 569, выявленных объектов культурного наследия 500.

2.3. По результатам осуществления федерального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия, регионального государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия выявлены характерные нарушения обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия – требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ).

2.3.1. Ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ правообладателем объекта не выполняются:

- объект не поддерживается в надлежащем техническом, санитарном и противопожарном состоянии – объект имеет повреждения (неисправности, полученные при эксплуатации объекта), работы по сохранению объекта культурного наследия не осуществляются.

- проводятся работы, изменяющие предмет охраны объекта культурного наследия либо ухудшающие условия, необходимые для сохранности объекта культурного наследия;

- проводятся работы, изменяющие облик, объемно-планировочные и конструктивные решения и структуры, интерьер выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в реестр, в случае, если предмет охраны объекта культурного наследия не определен;

- не обеспечивается сохранность и неизменность облика выявленного объекта культурного наследия;

- территория объекта культурного наследия не поддерживается в благоустроенном состоянии.

2.3.2. Ограничения (обременения) права, установленные в соответствии с охранным обязательством, правообладателем объекта не выполняются:

- не осуществляются работ по сохранению объекта культурного наследия.

- не обеспечивается, либо ограничивается доступ к объекту культурного наследия;

- на объектах культурного наследия размещается реклама.

2.3.3. Работы по сохранению объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия проводятся, и (или) организуется их проведение без задания, разрешения органа охраны объектов культурного наследия, согласованной органом охраны объектов культурного наследия проектной документации.

2.3.4. На объекте культурного наследия собственником не установлены информационные надписи и обозначения.

2.3.5. Осуществляется проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ и иных работ на территории объектов культурного наследия, выявленных объектов культурного наследия.

2.3.6. Строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся в отсутствие в проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

2.4. Анализ причин нарушений обязательных требований, условий, способствующих нарушениям обязательных требований показывает следующее.

2.4.1. Подконтрольные субъекты не знают и (или) неверно понимают требования законодательства в области охраны объектов культурного наследия;

2.4.2. Подконтрольные субъекты не знают и (или) неверно понимают ограничения (обременения) права, установленные Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

2.4.3. Особенности законодательства формируют причины постоянного сохранения нарушений обязательных требований.

В соответствии со ст. 48 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ объекты культурного наследия независимо от категории их историко-культурного значения могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, частной собственности, а также в иных формах собственности, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Распоряжение объектом культурного наследия, выявленным объектом культурного наследия, в том числе их отчуждение или передача прав владения и (или) пользования такими объектами, осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации при условии выполнения требований Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

При этом, Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ не установлена обязанность по извещению регионального органа охраны о государственной регистрации права на объект культурного наследия, выявленный объект культурного наследия, земельный участок в границах территории объекта культурного наследия, выявленного объекта культурного наследия.

С учетом указанных обстоятельств, при осуществлении государственного надзора не представляется возможным определить точный перечень подконтрольных субъектов и вести их учет в режиме реального времени.

Данные обстоятельства также затрудняют эффективность профилактической работы и информирования подконтрольных субъектов.

Раздел 3. Цели и задачи профилактической работы.

3.1. Цели.

Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований.

Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований).

Создание системы профилактики органа охраны объектов культурного наследия причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия, нарушения обязательных требований

3.2. Задачи.

Выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

Устранение причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия и нарушению обязательных требований.

Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов).

Проведение профилактических мероприятий.

Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа.

Создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

3.3. Сроки и этапы реализации программы.

Программа рассчитана на краткосрочный период – 2019 год, плановый период – 2020 – 2021 год.

Раздел 4. Программные мероприятия.

4.1. План-график профилактических мероприятий на 2019 год.

№ п/п	Мероприятия	Периодичность проведения, сроки выполнения	Ожидаемые результаты мероприятия (направлены на достижение установленных целей программы)
1	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Калининградской области перечней объектов культурного наследия народов Российской Федерации, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Калининградской области; информации о наличии утвержденных границах территорий объектов культурного, выявленных объектов культурного наследия, зон охраны объектов культурного наследия.	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о наличии и возникновении обязательств по соблюдению требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.
2	Актуализация информации о правообладателях объектов культурного наследия, выявленных объектах культурного наследия.	Не реже 1 раза в год.	Получение информации о подконтрольных субъектах.
3	Оформление охранных обязательств собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия.	По мере необходимости.	Информирование подконтрольных субъектов о наличии и возникновении обязательств по соблюдению требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.
4	Оформление уведомлений собственникам или иным законным владельцам выявленных объектов культурного наследия.	По мере необходимости.	Информирование подконтрольных субъектов о наличии и возникновении обязательств по соблюдению требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия.
5	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Калининградской области перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.
6	Актуализация размещенных на официальном сайте Правительства Калининградской области текстов нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия.
7	Актуализация размещенной на официальном сайте Правительства Калининградской области информации: - об основных требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия; - об основных полномочиях органа охраны объекта культурного наследия; - о мерах ответственности в случае	Не реже 1 раза в квартал.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия.

	выявления нарушений обязательных требований.		
8	Информирование органов местного самоуправления по вопросам соблюдения обязательных требований через рассылку информационных писем.	Не реже 1 раз в год.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.
9	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих работы по сохранению объектов культурного наследия по вопросам соблюдения обязательных требований, через рассылку информационных писем.	Не реже 1 раз в год.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.
10	Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований в ходе рассмотрения поступивших в орган охраны объектов культурного наследия обращений, устного консультирования по телефону, личного приема в приемные дни.	Постоянно.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.
11	Информирование подконтрольных субъектов о планируемых и проведенных органом охраны объектов культурного наследия проверках и их результатах на официальном сайте Правительства Калининградской области.	Постоянно.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия. Вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с контрольно-надзорным органом.
12	Обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), и размещение на официальном сайте Правительства Калининградской области соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований.	Не реже одного раза в год.	Информирование, повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия.
13	Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.	По мере необходимости	Предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований.
14	Подготовка доклада об эффективности и результативности профилактических мероприятий за отчетный год.	Не позднее февраля года, следующего за отчетных.	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях

4.2. План мероприятий на 2020 – 2021 год.

План мероприятий на 2020 – 2021 год формируется в соответствии с перечнем мероприятий, предусмотренных планом-графиком профилактических мероприятий на 2019 год, актуализируется по мере необходимости.

Раздел 5. Ресурсное обеспечение программы.

5.1. В соответствии с Административным регламентом исполнения Службой государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия (утвержден приказом Службы государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области от 24.01.2018 № 17) должностными лицами Службы, обладающими полномочиями по осуществлению государственной функции, являются руководитель (директор) Службы, заместитель руководителя (директора) Службы, главный государственный инспектор Службы.

5.2. Источники финансирования.

Бюджет Калининградской области, субвенции из бюджета Российской Федерации.

Раздел 6. Механизм реализации программы

Уполномоченными лицами, ответственными за организацию и проведение профилактических нарушений обязательных требований в Службе государственной охраны объектов культурного наследия Калининградской области являются следующие должностные лица.

1) Заместитель руководителя (директора) Службы – организация профилактики нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия; пп. 12, 14 Плана-графика профилактических мероприятий на 2019 год.

2) Консультанты Службы – пп. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11 Плана-графика профилактических мероприятий на 2019 год.

3) Главные государственные инспекторы Службы – пп. 9, 10, 11, 13 Плана-графика профилактических мероприятий на 2019 год.

Раздел 7. Оценка эффективности программы.

В результате реализации программы к 2020 году ожидается повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих нормативных правовых актах, содержащих обязательные требования в области охраны объектов культурного наследия, о действующих требованиях законодательства в области охраны объектов культурного наследия, что в

результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и уменьшению количества случаев причинения вреда либо угрозы причинения вреда объектам культурного наследия, выявленным объектам культурного наследия вследствие нарушений обязательных требований.

Также в конце 2019 года запланировано проведение анализа влияния профилактических мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности.
