



ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 декабря 2024 г. № 464-п
Калининград

**Об утверждении основных направлений
государственной долговой политики Калининградской области
на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов
и признании утратившим силу отдельного решения
Правительства Калининградской области**

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 11 статьи 2 Закона Калининградской области от 10 октября 2007 года № 173 «О бюджетном процессе» Правительство Калининградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Калининградской области на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

2. Признать утратившим силу пункт 1 постановления Правительства Калининградской области от 30 ноября 2023 года № 523-п «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Калининградской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов и признании утратившим силу отдельного решения Правительства Калининградской области».

3. Постановление вступает в силу с 01 января 2025 года и подлежит официальному опубликованию.

Губернатор
Калининградской области

А.С. Беспрозванных

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Калининградской области
от 12 декабря 2024 г. № 464-п

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики
Калининградской области на 2025 год
и плановый период 2026 и 2027 годов

**Глава 1. Итоги реализации государственной долговой политики
Калининградской области**

1. В рамках государственной долговой политики Калининградской области (далее – государственная долговая политика) в 2023 году в условиях продолжающихся волатильности и ограничений на финансовых рынках были обеспечены привлечение заимствований в целях исполнения бюджетных обязательств, выполнение условий, предусмотренных соглашениями о предоставлении и реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также минимизация стоимости обслуживания государственного долга Калининградской области.

2. В соответствии с решением Министерства финансов Российской Федерации Калининградской области в период с 2022 по 2025 год предоставляются бюджетные кредиты из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 4197137 тыс. рублей, с процентной ставкой 3 % годовых и периодом погашения 15 лет. В период 2022 – 2023 годов в областной бюджет таких бюджетных кредитов привлечено на сумму 2090557 тыс. рублей.

В 2023 году Калининградской области оказана федеральная поддержка в виде предоставления бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляемого в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств, в размере 5266242 тыс. рублей (далее – бюджетный кредит на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств). Процентная ставка по бюджетному кредиту на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств составляет 0,1 % годовых. Данный кредит погашен 27 апреля 2024 года за счет субсидий и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Также в 2023 году привлечен бюджетный кредит за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета в размере 530135 тыс. рублей (далее – специальный казначейский кредит) на финансовое обеспечение реализации мероприятий, одобренных президиумом (штабом) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации. Специальный казначейский кредит предоставлен на срок до 15 лет с процентной ставкой 3 % годовых.

Объем государственного долга по итогам 2023 года увеличился на 6721233 тыс. рублей и составил 33887777 тыс. рублей, в том числе объем государственного внутреннего долга Калининградской области – 33831694 тыс. рублей, объем государственного внешнего долга Калининградской области – 565 тыс. евро, что эквивалентно 56083 тыс. рублей по курсу Центрального банка Российской Федерации. Общий объем обязательств по заимствованиям увеличился на 8191041 тыс. рублей, из них по коммерческим заимствованиям – на 2136833 тыс. рублей, по бюджетным кредитам – на 6021208 тыс. рублей. При этом увеличение государственного долга по бюджетным кредитам без учета бюджетного кредита на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств составило 754966 тыс. рублей.

Уровень государственного долга по отношению к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений по итогам 2023 года в процентном отношении составил 47,2 % и 39,8 % без учета бюджетного кредита на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств, а уровень коммерческих заимствований – 12,1 %, при целевых показателях, установленных в рамках заключенных дополнительных соглашений с Министерством финансов Российской Федерации – 54 % и 30 % соответственно.

В структуре долговых обязательств Калининградской области на начало 2024 года доля бюджетных кредитов возросла до 74,3 %, в том числе: реструктурированные бюджетные кредиты – 36,8 %, бюджетный кредит на погашение рыночных заимствований – 14,1 %, бюджетный кредит на финансовое обеспечение инфраструктурных проектов – 6,2 %, бюджетный кредит на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств – 15,5 %, специальный казначейский кредит – 1,6 %. Доля коммерческих заимствований составляет 25,6 %, в том числе по банковским кредитам – 16,2 %, государственным ценным бумагам – 9,4 %. Обязательства по государственным гарантиям составляют 0,1 %.

Расходы на обслуживание государственного долга составили 358094 тыс. рублей, или 0,3 % от общего объема расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета, в том числе на коммерческие заимствования – 284075 тыс. рублей, из них: расходы на обслуживание ценных бумаг – 275692 тыс. рублей, расходы на обслуживание банковских кредитов – 8383 тыс. рублей.

В результате реализации государственной долговой политики Калининградская область по итогам 2023 года имеет умеренную долговую нагрузку. Сформированный долговой портфель позволяет минимизировать риски рефинансирования и процентные риски.

По итогам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2023 году, Калининградская область, как и в 2022 году, отнесена к группе субъектов с высокой долговой устойчивостью.

Также в 2023 году рейтинговым агентством «Эксперт РА» рейтинг

кредитоспособности Калининградской области подтвержден на уровне ruA+, прогноз «стабильный», который означает высокую вероятность сохранения рейтинга на горизонте 12 месяцев.

Все задачи и целевые показатели государственной долговой политики, установленные на 2023 год, достигнуты.

3. В 2024 году в рамках реализации решения Министерства финансов Российской Федерации заключено 3-е соглашение о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 1161767 тыс. рублей.

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» 14 августа 2024 года подтвердило рейтинг кредитоспособности Калининградской области на уровне ruA+ (стабильный).

4. В основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики на 2025 год и период 2026 и 2027 годов, разработанных Центральным банком Российской Федерации, отражены намерения о необходимости поддерживать жесткие денежно-кредитные условия продолжительное время, что предполагает сохранение в 2025 году высоких процентных ставок на финансовых рынках. В связи с этим формирование программы заимствований будет осуществляться с учетом возможности оперативного управления коммерческими заимствованиями как по инструментам, так и по срокам. Заимствования будут осуществляться в рамках бюджетного плана с учетом оценки потребности в источниках покрытия дефицита и формирования резервов на выполнение бюджетных обязательств.

В соответствии с федеральными законами и нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации в период 2024 – 2025 годов будет проведена реструктуризация государственного долга субъектов Российской Федерации с частичным списанием (сокращением) суммы основного долга при условии целевого направления средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, на поддержку инвестиций и инфраструктурные проекты.

В 2024 году не подлежит погашению 2/3 задолженности Калининградской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам исходя из действующих на 01 марта 2024 года графиков погашения задолженности по указанным бюджетным кредитам, за исключением задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на опережающее финансовое обеспечение расходных обязательств и по специальному казначейскому кредиту.

Глава 2. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики

5. Основными факторами, определяющими характер и направления государственной долговой политики, являются:

1) обеспечение выполнения обязательств Калининградской области в рамках соглашений о привлечении, реструктуризации бюджетных кредитов

и мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Калининградской области;

2) нормы бюджетного законодательства Российской Федерации в сфере управления государственным долгом, регулирующие систему оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации;

3) сохранение в среднесрочной перспективе потребности в заимствованиях на замещение действующих долговых обязательств и финансирование дефицита областного бюджета;

4) ситуация на финансовых рынках и их развитие;

5) экономическая ситуация в Российской Федерации, в том числе в Калининградской области;

6) денежно-кредитная политика, проводимая Центральным банком Российской Федерации;

7) изменения, вносимые в законодательство Российской Федерации о налогах и сборах.

Глава 3. Цели и задачи государственной долговой политики

6. Целями государственной долговой политики являются:

1) обеспечение сбалансированности областного бюджета;

2) своевременное и полное исполнение долговых обязательств Калининградской области;

3) обеспечение долговой устойчивости областного бюджета;

4) развитие механизмов управления государственным долгом.

7. Задачами государственной долговой политики являются:

1) повышение эффективности государственных заимствований Калининградской области;

2) выполнение условий привлечения и реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета;

3) поддержание рейтингов кредитоспособности Калининградской области и создание предпосылок для их повышения;

4) поддержание значений целевых показателей, характеризующих государственный долг, на уровне группы заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости;

5) обеспечение информационной открытости проведения государственной долговой политики и доступности информации о государственном долге;

6) обеспечение прозрачности и эффективности аукционной политики на финансовом рынке;

7) использование сверхплановых доходов с учетом задач оптимизации заимствований и государственного долга.

Глава 4. Инструменты реализации государственной долговой политики

8. Инструментами реализации государственной долговой политики являются:

- 1) использование рыночных заимствований в качестве основного источника заемных ресурсов при управлении дефицитом бюджета;
- 2) привлечение бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета областному бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов и специальных казначейских кредитов;
- 3) использование механизмов реструктуризации и списания долга по бюджетным кредитам, предусмотренных на федеральном уровне;
- 4) оптимизация структуры государственного долга исходя из срочности долговых инструментов в целях равномерного распределения сумм платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, в том числе за счет использования государственных ценных бумаг как источника среднесрочного и долгосрочного финансирования дефицита бюджета;
- 5) использование бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета;
- 6) задействование временно свободных средств на едином счете областного бюджета.

Глава 5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом

9. Реализация государственной долговой политики будет осуществляться с учетом оценки и контроля следующих рисков, связанных с государственным долгом:

- 1) досрочное погашение бюджетных кредитов в результате невыполнения условий реструктуризации;
- 2) снижение кредитного рейтинга Калининградской области в связи с изменениями показателей ликвидности и кредитоспособности областного бюджета в случае ухудшения экономической ситуации;
- 3) сокращение возможностей по привлечению кредитных средств в областной бюджет по ставкам, ограниченным уровнем ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, увеличенным на 1 процентный пункт;
- 4) увеличение стоимости обслуживания долговых обязательств Калининградской области и доли соответствующих расходов в общем объеме расходов областного бюджета;
- 5) невыполнение целевых показателей по уровню государственного долга и объему коммерческих заимствований в связи с сокращением (сжатием) налоговой базы;
- 6) принятие дополнительных расходных обязательств Калининградской области;
- 7) рост долговой нагрузки в связи с недостижением планируемых объемов поступлений доходов областного бюджета.

10. Для оценки рисков состояния государственного долга будут использоваться следующие целевые показатели:

- 1) соотношение государственного долга и доходов областного бюджета

без учета безвозмездных поступлений и предоставленных бюджетных кредитов из федерального бюджета областному бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов:

- на 01 января 2026 года – на уровне не более 57 %;
- на 01 января 2027 года – на уровне не более 54 %;
- на 01 января 2028 года – на уровне не более 50 %;

2) соотношение объема долговых обязательств Калининградской области по коммерческим заимствованиям и доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и предоставленных бюджетных кредитов из федерального бюджета областному бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов:

- на 01 января 2026 года – на уровне не более 37 %;
- на 01 января 2027 года – на уровне не более 36 %;
- на 01 января 2028 года – на уровне не более 34 %;

3) соотношение объема расходов на обслуживание государственного долга на уровне, не превышающем 5 % от общего объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета;

4) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств, не превышающая 13 % налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из федерального бюджета;

5) дефицит областного бюджета, не превышающий 10 % доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

11. В случаях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, значения целевых показателей, указанные в подпунктах 1, 2, 4, 5 пункта 10 настоящих основных направлений, могут быть превышены.