



ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 октября 2022 г. № 564
Калининград

**Об утверждении основных направлений
государственной долговой политики Калининградской области
на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов
и признании утратившим силу отдельного решения
Правительства Калининградской области**

В соответствии со статьей 107¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 11 статьи 2 Закона Калининградской области от 10 октября 2007 года № 173 «О бюджетном процессе» Правительство Калининградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Калининградской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

2. Признать утратившим силу пункт 1 постановления Правительства Калининградской области от 26 ноября 2021 года № 762 «Об утверждении основных направлений государственной долговой политики Калининградской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и признании утратившим силу отдельного решения Правительства Калининградской области».

3. Постановление вступает в силу с 01 января 2023 года и подлежит официальному опубликованию.

Губернатор
Калининградской области

А.А. Алиханов

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Калининградской области
от 27 октября 2022 г. № 564

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики
Калининградской области на 2023 год
и плановый период 2024 и 2025 годов

**Глава 1. Итоги реализации государственной долговой политики
Калининградской области**

1. В 2021 году государственная долговая политика Калининградской области (далее – государственная долговая политика) была ориентирована на снижение долговой нагрузки на областной бюджет, минимизацию стоимости обслуживания государственного долга Калининградской области, выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета.

В июле 2021 года проведена реструктуризация бюджетного кредита, предоставленного из федерального бюджета в 2020 году. Рассрочка погашения указанной задолженности до 2029 года включительно позволила в 2021 году сократить объем погашения бюджетных кредитов на 2,4 млрд рублей. Высвободившиеся в рамках реструктуризации бюджетного кредита средства в 2021 – 2024 годах направляются на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, увеличивающих налоговый потенциал Калининградской области, а также на реализацию федеральных национальных проектов, предотвращение влияния геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики Калининградской области и на профилактику и устранение последствий распространения новой коронавирусной инфекции.

В 2021 году объем государственного долга Калининградской области (далее – государственный долг) уменьшился на 950,5 млн рублей и составил 22,3 млрд рублей. При этом объем заимствований областного бюджета сократился на 832,6 млн рублей. На погашение реструктурированной задолженности Калининградской области по бюджетным кредитам в соответствии с условиями соглашений, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации, направлено 375,2 млн рублей. Коммерческие заимствования по итогам 2021 года сократились на 457,4 млн рублей.

По итогам 2021 года уровень государственного долга к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений снизился на 10,1 процентных пункта и составил 42 %, а уровень коммерческих заимствований снизился на 3,6 процентных пункта и составил 13,7 % при целевых показателях, установленных в рамках заключенных

дополнительных соглашений с Министерством финансов Российской Федерации – 58 % и 29 % соответственно.

В структуре долговых обязательств Калининградской области на начало 2022 года преобладают бюджетные кредиты, доля которых составляет 58 %. Доля коммерческих заимствований составляет 32 %, в том числе по банковским кредитам – 17 %, по государственным ценным бумагам – 15 %. Обязательства по государственным гарантиям составляют 10 %.

Расходы на обслуживание государственного долга составили 324,2 млн рублей, или 0,2 % от общего объема расходов областного бюджета, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета.

В результате реализации государственной долговой политики Калининградская область имеет умеренно низкую долговую нагрузку. Сформирован оптимальный долговой портфель. Это позволяет эффективно управлять государственным долгом, погашая коммерческие кредиты в течение одного года за счет остатков средств бюджетных и автономных учреждений, что наряду с преобладанием в структуре государственного долга бюджетных кредитов и доступом к краткосрочным бюджетным кредитам на пополнение остатков средств на едином счете бюджета способствует низким расходам на его обслуживание.

По итогам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в 2021 году, Калининградская область относится к группе субъектов с высокой долговой устойчивостью.

Все задачи и целевые показатели государственной долговой политики, установленные на 2021 год, достигнуты.

2. В июне 2022 года в областной бюджет привлечен бюджетный кредит из федерального бюджета в целях погашения долговых обязательств по рыночным заимствованиям Калининградской области и муниципальных образований Калининградской области (далее – бюджетный кредит) в размере 4,79 млрд рублей. Процентная ставка по бюджетному кредиту составляет 0,1 % годовых, погашение бюджетного кредита будет осуществляется в период 2025 – 2028 годов равными долями. За счет предоставленного бюджетного кредита погашены долговые обязательства десяти муниципальных образований Калининградской области в общем объеме 824,3 млн рублей.

В 2022 году заключено соглашение с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении из федерального бюджета областному бюджету бюджетного кредита на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в размере 1,49 млрд рублей, процентной ставкой 3 % годовых с периодом погашения – 2024 – 2037 годы равными долями.

Рейтинговое агентство «Эксперт РА» 19 сентября 2022 года повысило рейтинг кредитоспособности Калининградской области до уровня ruA+ (стабильный).

3. Заимствования в областной бюджет будут осуществляться с учетом оценки исполнения областного бюджета по доходам и расходам

и с учетом необходимости формирования резервов на исполнение бюджетных обязательств. В условиях волатильности процентных ставок на финансовых рынках выбор инструментов заимствований в областной бюджет будет осуществляться исходя из стоимости их обслуживания и с учетом необходимости обеспечения равномерности погашения обязательств в среднесрочной перспективе.

Глава 2. Основные факторы, определяющие характер и направления государственной долговой политики

4. Основными факторами, определяющими характер и направления государственной долговой политики, являются:

1) обеспечение выполнения обязательств Калининградской области в рамках соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов и мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Калининградской области;

2) нормы бюджетного законодательства в сфере управления государственным долгом, устанавливающие систему оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации;

3) сохранение в среднесрочной перспективе потребности в дополнительных заимствованиях на финансирование дефицита областного бюджета;

4) волатильность на финансовых рынках.

Глава 3. Цели и задачи государственной долговой политики

5. Целями государственной долговой политики являются:

1) обеспечение сбалансированности областного бюджета;

2) своевременное исполнение долговых обязательств Калининградской области;

3) обеспечение долговой устойчивости областного бюджета.

6. Задачами государственной долговой политики являются:

1) повышение эффективности государственных заимствований Калининградской области;

2) выполнение условий реструктуризации бюджетных кредитов, привлеченных из федерального бюджета;

3) поддержание рейтингов кредитоспособности Калининградской области и создание предпосылок для их повышения;

4) поддержание значений целевых показателей, характеризующих государственный долг Калининградской области, на уровне заемщика с высоким уровнем долговой устойчивости;

5) обеспечение раскрытия информации о государственном долге.

Глава 4. Инструменты реализации государственной долговой политики

7. Инструментами реализации государственной долговой политики являются:

1) использование рыночных заимствований в качестве основного источника заемных ресурсов;

2) оптимизация структуры государственного долга исходя из срочности долговых инструментов в целях равномерного распределения сумм платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, в том числе за счет использования государственных ценных бумаг как источника долгосрочного финансирования дефицита бюджета;

3) использование бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета и остатков средств бюджетных и автономных учреждений;

4) направление средств, высвобождаемых в результате снижения погашения задолженности по бюджетным кредитам на осуществление бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, увеличивающих налоговый потенциал Калининградской области;

5) привлечение бюджетных кредитов, предоставляемых из федерального бюджета областному бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов.

Глава 5. Анализ рисков для бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом

8. Реализация государственной долговой политики будет осуществляться с учетом оценки и контроля следующих рисков, связанных с государственным долгом:

1) досрочное погашение бюджетных кредитов в результате невыполнения условий их реструктуризации;

2) снижение кредитного рейтинга Калининградской области в связи с изменениями показателей ликвидности и кредитоспособности областного бюджета в случае ухудшения экономической ситуации;

3) снижение ликвидности в банковском секторе и ограничение возможности привлечения заемных средств в областной бюджет;

4) увеличение стоимости обслуживания долговых обязательств Калининградской области и доли соответствующих расходов в общем объеме расходов областного бюджета;

5) снижение доходов областного бюджета и невыполнение целевых показателей по уровню государственного долга и объему коммерческих заимствований;

6) принятие дополнительных расходных и бюджетных обязательств Калининградской области;

7) несвоевременное исполнение принципалами обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Калининградской области.

9. Для оценки рисков, связанных с государственным долгом, будут использоваться следующие целевые показатели:

1) соотношение государственного долга к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и предоставленных бюджетных кредитов из федерального бюджета областному бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов:

- на 01 января 2024 года – на уровне не более 54 %;

- на 01 января 2025 года – на уровне не более 52 %;

- на 01 января 2026 года – на уровне не более 57 %;

2) соотношение объема долговых обязательств Калининградской области по коммерческим заимствованиям к доходам областного бюджета без учета безвозмездных поступлений и предоставленных бюджетных кредитов из федерального бюджета областному бюджету на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов:

- на 01 января 2024 года – на уровне не более 30 %;

- на 01 января 2025 года – на уровне не более 31 %;

- на 01 января 2025 года – на уровне не более 37 %;

3) соотношение объема расходов на обслуживание государственного долга на уровне, не превышающем 5 % от общего объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из федерального бюджета;

4) годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств, не превышающая 20 % налоговых, неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из федерального бюджета;

5) дефицит областного бюджета, не превышающий 10 % суммы доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

10. В случаях, предусмотренных федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, значения целевых показателей, установленные подпунктами 1, 2, 4, 5 пункта 9 настоящих основных направлений, могут быть превышены.