



## **ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 10 февраля 2017 г. № 49  
Калининград

**Об утверждении  
долговой политики Калининградской области  
на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов  
и признании утратившим силу постановления  
Правительства Калининградской области  
от 26 августа 2015 года № 499**

В целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Калининградской области в 2017-2019 годах Правительство Калининградской области **п о с т а н о в л я е т** :

1. Утвердить долговую политику Калининградской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению.
2. Признать утратившим силу постановление Правительства Калининградской области от 26 августа 2015 года № 499 «Об утверждении долговой политики Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».
3. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Калининградской области



А.А. Алиханов

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА**  
**Калининградской области на 2017 год**  
**и плановый период 2018 и 2019 годов**

**Глава 1. Общие положения**

1. Под долговой политикой Калининградской области понимается стратегия управления государственным долгом Калининградской области, направленная на поддержание объема обязательств Калининградской области на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга Калининградской области. Долговая политика Калининградской области является частью бюджетной политики Калининградской области.

2. Долговая политика Калининградской области направлена на эффективное регулирование государственного долга Калининградской области и снижение влияния долговой нагрузки на областной бюджет.

3. Долговая политика Калининградской области определяет приоритеты и общие направления деятельности по управлению государственным долгом Калининградской области.

4. Система управления государственным долгом Калининградской области направлена на качественное управление государственным долгом Калининградской области и предотвращение просроченной задолженности по долговым обязательствам Калининградской области.

5. Долговая политика Калининградской области реализуется Министерством финансов Калининградской области при осуществлении соответствующих бюджетных полномочий, но не ограничивает их и служит ориентиром при реализации бюджетной политики.

**Глава 2. Цель долговой политики Калининградской области**

6. Целями долговой политики Калининградской области являются:
- 1) поддержание умеренной долговой нагрузки на областной бюджет;
  - 2) оценка рисков заимствований в целях определения экономически безопасного уровня государственного долга Калининградской области;
  - 3) оптимизация структуры государственного долга Калининградской области в целях минимизации стоимости его обслуживания;
  - 4) своевременное исполнение долговых обязательств Калининградской области;

5) обеспечение прозрачности процессов управления государственным долгом Калининградской области.

### **Глава 3. Задачи долговой политики Калининградской области**

7. Реализация долговой политики Калининградской области направлена на решение следующих задач:

1) поддержание величины государственного долга Калининградской области на экономически безопасном уровне;

2) равномерное распределение долговой нагрузки на областной бюджет во времени;

3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в сегодняшних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;

4) диверсификация долгового портфеля Калининградской области, в том числе за счет размещения облигаций Калининградской области;

5) управление структурой государственного долга Калининградской области посредством систематического отбора форм заимствований, отвечающих потребности Калининградской области в привлечении финансовых ресурсов и способствующих минимизации стоимости государственного долга Калининградской области при существующих рисках;

6) минимизация стоимости заимствований;

7) сохранение репутации Калининградской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

8) гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований;

9) принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, а также исходя из результатов исполнения областного бюджета;

10) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема государственного долга и расходов на его обслуживание, потребности областного бюджета и экономической возможности по мобилизации ресурсов;

11) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Калининградской области:

- корректировка сроков привлечения заимствований;

- сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения областного бюджета;

12) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств областного бюджета;

13) исключение влияния коммерческих рисков на областной бюджет, связанных с предоставлением государственных гарантий Калининградской области;

14) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;

15) внедрение информационных технологий по ведению учета и планированию операций с государственным долгом Калининградской области;

16) информирование населения Калининградской области о состоянии государственного долга Калининградской области;

17) формирование и поддержание положительного кредитного рейтинга Калининградской области;

18) мониторинг долговых обязательств муниципальных образований Калининградской области и хозяйствующих субъектов, находящихся в государственной и муниципальной собственности Калининградской области.

#### **Глава 4. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики Калининградской области**

8. Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Калининградской области, являются:

1) риск процентной ставки - риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

2) риск недостаточного поступления доходов в областной бюджет на финансирование расходных обязательств областного бюджета;

3) риск зависимости от снижения ликвидности рынка;

4) коммерческие риски, связанные с предоставленными государственными гарантиями Калининградской области.

9. Целями управления рисками, связанными с управлением государственным долгом Калининградской области, являются:

1) снижение рисков неисполнения областного бюджета в части, касающейся финансирования расходов областного бюджета за счет заемных средств;

2) равномерное распределение во времени выплат по финансированию дефицита областного бюджета и погашению долговых обязательств;

3) обеспечение гибкой политики заимствований Калининградской области, позволяющей оперативно заменять одни долговые инструменты другими;

4) снижение коммерческих рисков, связанных с предоставленными государственными гарантиями Калининградской области.

10. Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с управлением государственным долгом Калининградской области, является осуществление планирования государственных

заимствований Калининградской области. При планировании государственных заимствований Калининградской области должны учитываться экономические возможности по мобилизации ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на финансовых рынках.

11. Государственные заимствования Калининградской области должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

## **Глава 5. Ожидаемые результаты долговой политики Калининградской области**

12. Реализация предусмотренных настоящей долговой политикой мер позволит:

1) поддерживать величину государственного долга Калининградской области в 2017 году на уровне, не превышающем 68 % от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета, а с 2018 года на уровне, не превышающем 60 % от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

2) поддерживать величину общего объема долговых обязательств Калининградской области по коммерческим заимствованиям в 2017 году на уровне, не превышающем 29 % суммы доходов областного бюджета, без учета безвозмездных поступлений, а с 2018 года на уровне, не превышающем 33 % суммы доходов областного бюджета, без учета безвозмездных поступлений, но с учетом снижения величины долговых обязательств по бюджетным кредитам;

3) поддерживать объем расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области на уровне, не превышающем 5 % расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

4) сохранить финансовую устойчивость областного бюджета;

5) диверсифицировать объем государственного долга Калининградской области в сторону увеличения средне- и долгосрочных обязательств;

6) равномерно распределить выплаты средств областного бюджета на погашение и обслуживание государственного долга Калининградской области во времени;

7) оптимизировать структуру и объем государственного долга Калининградской области с целью минимизации расходов на его обслуживание;

8) обеспечить публичность информации о государственном долге Калининградской области.

13. Расчет численных показателей, характеризующих эффективное управление государственным долгом Калининградской области, осуществляется в соответствии с методикой согласно приложению к настоящей долговой политике.

---

Приложение  
к долговой политике  
Калининградской области на 2017 год  
и плановый период 2018 и 2019 годов

**М Е Т О Д И К А**  
**расчета численных показателей, характеризующих**  
**эффективное управление государственным долгом**  
**Калининградской области**

1. Отношение общего объема долговых обязательств Калининградской области по коммерческим заимствованиям к сумме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (ДК) рассчитывается по следующей формуле:

$$ДК = ДОК / ДОБ,$$

где ДОК - объем долговых обязательств Калининградской области по коммерческим заимствованиям в отчетном финансовом году;

ДОБ - сумма доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году.

Целевое значение показателя: в 2017 году - менее 29 %, с 2018 года - менее 33 %.

2. Отношение величины государственного долга Калининградской области к сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета Калининградской области (УГД) рассчитывается по следующей формуле:

$$УГД = ГД / ННД,$$

где ГД - объем государственного долга Калининградской области на 01 января текущего финансового года;

ННД - сумма налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в отчетном финансовом году.

Целевое значение показателя: в 2017 году - менее 68 %, с 2018 года - менее 60 %.

3. Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области к объему расходов бюджета Калининградской области, за исключением расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (УР), рассчитывается по следующей формуле:

$$УР = РГД / (Р - РСФБ),$$

где РГД - объем расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Калининградской области в отчетном финансовом году;

Р - объем расходов областного бюджета в отчетном финансовом году;  
РСФБ - объем расходов, осуществляемых за счет субвенций,  
предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в  
отчетном финансовом году.

Целевое значение показателя: менее 5 %.

---