



## **ПРАВИТЕЛЬСТВО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 26 августа 2015 г. № 499  
Калининград

#### **Об утверждении долговой политики Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов**

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 1567 «Об утверждении Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2015 год» и в целях обеспечения эффективного управления государственным долгом Калининградской области в 2015-2017 годах Правительство Калининградской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить долговую политику Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов согласно приложению.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Калининградской области в процессе управления муниципальным долгом руководствоваться основными направлениями, изложенными в долговой политике Калининградской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов.

3. Постановление вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Калининградской области



Н.Н. Цуканов

**ДОЛГОВАЯ ПОЛИТИКА  
Калининградской области на 2015 год  
и на плановый период 2016 и 2017 годов**

**Глава 1. Общие положения**

1. Под долговой политикой Калининградской области понимается стратегия управления государственными заимствованиями Калининградской области, направленная на поддержание объема государственного долга Калининградской области на оптимальном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания и равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга Калининградской области. Долговая политика Калининградской области является частью бюджетной политики Калининградской области.

2. Долговая политика Калининградской области направлена на эффективное регулирование государственного долга Калининградской области и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Калининградской области.

3. Долговая политика Калининградской области определяет приоритеты и общие направления деятельности по управлению государственным долгом Калининградской области.

4. Система управления государственным долгом Калининградской области направлена на качественное управление государственным долгом Калининградской области и предотвращение просроченной задолженности по долговым обязательствам Калининградской области.

**Глава 2. Цель долговой политики Калининградской области**

5. Целями долговой политики Калининградской области являются:

1) поддержание умеренной долговой нагрузки на бюджет Калининградской области;

2) оптимизация структуры государственного долга Калининградской области в целях минимизации стоимости его обслуживания;

3) своевременное исполнение долговых обязательств Калининградской области;

4) обеспечение прозрачности процессов управления государственным долгом Калининградской области.

**Глава 3. Задачи долговой политики Калининградской области**

6. Реализация долговой политики Калининградской области направлена на решение следующих задач:

- 1) поддержание величины государственного долга Калининградской области на экономически безопасном уровне;
- 2) равномерное распределение долговой нагрузки на бюджет Калининградской области во времени;
- 3) контроль при среднесрочном планировании объемов заимствований, осуществляемых в сегодняшних и прогнозируемых экономических условиях, для сохранения долговой нагрузки на управляемом уровне;
- 4) диверсификация долгового портфеля Калининградской области;
- 5) минимизация стоимости заимствований;
- 6) проведение открытых торгов на право заключения государственных контрактов по оказанию финансовых услуг в целях минимизации расходов по процентным платежам за пользование кредитными средствами;
- 7) сохранение репутации Калининградской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;
- 8) гибкое реагирование на изменяющиеся условия финансовых рынков и использование наиболее благоприятных форм заимствований;
- 9) принятие новых долговых обязательств исходя из принципа исполнения всех обязательств своевременно и в полном объеме, а также исходя из результатов исполнения бюджета Калининградской области;
- 10) осуществление привлечения новых заимствований с учетом соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации в отношении объема государственного долга и расходов на его обслуживание, потребности бюджета Калининградской области и экономической возможности по мобилизации ресурсов;
- 11) использование механизмов оперативного управления долговыми обязательствами Калининградской области:
  - корректировка сроков привлечения заимствований;
  - сокращение объема заимствований с учетом результатов исполнения бюджета Калининградской области;
- 12) управление структурой государственного долга Калининградской области посредством систематического отбора форм заимствований, отвечающих потребности Калининградской области в привлечении финансовых ресурсов и способствующих минимизации стоимости государственного долга Калининградской области при существующих рисках;
- 13) использование механизма привлечения краткосрочных бюджетных кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств бюджета Калининградской области;
- 14) внедрение информационных технологий по ведению учета и планированию операций с государственным долгом Калининградской области;
- 15) обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств;
- 16) информирование населения Калининградской области о состоянии государственного долга Калининградской области.

#### **Глава 4. Основные риски, связанные с реализацией долговой политики Калининградской области**

7. Основными рисками, связанными с управлением государственным долгом Калининградской области, являются:

- 1) риск процентной ставки - риск финансовых потерь, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;
- 2) риск недостаточного поступления доходов в бюджет Калининградской области на финансирование расходных обязательств бюджета Калининградской области;
- 3) риск снижения ликвидности рынка.

8. Целями управления рисками, связанными с управлением государственным долгом Калининградской области, являются:

- 1) снижение рисков неисполнения бюджета Калининградской области в части, касающейся финансирования расходов бюджета Калининградской области за счет заемных средств;
- 2) сглаживание объемов платежей по финансированию дефицита бюджета Калининградской области и погашению долговых обязательств;
- 3) совершенствование системы управления государственным долгом Калининградской области.

9. Основной мерой, принимаемой в отношении управления рисками, связанными с управлением государственным долгом Калининградской области, является осуществление планирования государственных заимствований Калининградской области. При планировании государственных заимствований Калининградской области должны учитываться экономические возможности по мобилизации ресурсов, текущая и ожидаемая конъюнктура на финансовых рынках.

10. Государственные заимствования Калининградской области должны носить планомерный характер, при этом объемы заимствований должны распределяться в течение года таким образом, чтобы снизить риск ухудшения условий заимствований.

#### **Глава 5. Ожидаемые результаты долговой политики Калининградской области**

11. Реализация предусмотренных настоящей долговой политикой мер позволит:

- 1) поддерживать величину общего объема долговых обязательств Калининградской области по кредитам от кредитных организаций на уровне, не превышающем 50 % суммы доходов областного бюджета, без учета безвозмездных поступлений за 2016 год;
- 2) поддерживать величину государственного долга Калининградской области на уровне, не превышающем 75 % от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета Калининградской области;

3) обеспечить уровень дефицита областного бюджета не выше 10 % суммы доходов областного бюджета, без учета безвозмездных поступлений за 2016 год;

4) поддерживать объем расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области на уровне, не превышающем 5 % расходов бюджета Калининградской области, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

5) сохранить финансовую устойчивость бюджета Калининградской области;

6) диверсифицировать объем государственного долга Калининградской области в сторону увеличения средне- и долгосрочных обязательств;

7) не допустить единовременного отвлечения значительного объема средств бюджета Калининградской области на погашение и обслуживание государственного долга Калининградской области;

8) оптимизировать структуру и объем государственного долга Калининградской области с целью минимизации расходов на его обслуживание;

9) обеспечить публичность информации о государственном долге Калининградской области.

12. Расчет численных показателей, характеризующих эффективное управление государственным долгом Калининградской области, осуществляется в соответствии с методикой согласно приложению к настоящей долговой политике.

Приложение  
к долговой политике  
Калининградской области на 2015 год  
и на плановый период  
2016 и 2017 годов

**МЕТОДИКА**  
**расчета численных показателей, характеризующих**  
**эффективное управление государственным долгом**  
**Калининградской области**

1. Отношение общего объема долговых обязательств Калининградской области по кредитам от кредитных организаций к сумме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (ДК) рассчитывается по следующей формуле:

$$ДК = ДОК / ДОБ,$$

где ДОК - объем долговых обязательств Калининградской области по кредитам от кредитных организаций в отчетном финансовом году;

ДОБ - сумма доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений в отчетном финансовом году.

Целевое значение показателя: менее 50 %.

2. Отношение величины государственного долга Калининградской области к сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета Калининградской области (УГД) рассчитывается по следующей формуле:

$$УГД = ГД / ННД,$$

где ГД - объем государственного долга Калининградской области на 01 января текущего финансового года;

ННД - сумма налоговых и неналоговых доходов бюджета Калининградской области в отчетном финансовом году.

Целевое значение показателя: менее 75 %.

3. Отношение суммы дефицита областного бюджета к сумме доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений (УД) рассчитывается по следующей формуле:

$$УД = Д / ДОБ,$$

где Д – сумма дефицита областного бюджета, утвержденная на текущий финансовый год.

Целевое значение показателя: менее 10 %.

4. Отношение объема расходов на обслуживание государственного долга Калининградской области к объему расходов бюджета Калининградской области, за исключением расходов, осуществляемых за

счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (УР), рассчитывается по следующей формуле:

$$УР = РГД / (Р - РСФБ),$$

где РГД - объем расходов бюджета Калининградской области на обслуживание государственного долга Калининградской области в отчетном финансовом году;

Р - объем расходов бюджета Калининградской области в отчетном финансовом году;

РСФБ - объем расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в отчетном финансовом году.

Целевое значение показателя: менее 5 %.

---