



Иркутский областной суд

Байкальская ул., д. 119, г. Иркутск, 664046
тел.: (3952) 23-58-91; факс: (3952) 23-53-11
oblsud.irk@sudrf.ru

Министерство лесного комплекса
Иркутской области
Горького ул., д. 31, г. Иркутск, 664011

3а-15/2026 от 31.08.2026
на № _____ от _____

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации направляю для публикации копию вступившего в законную силу решения Иркутского областного суда от 18 марта 2026 г., сообщение о принятии судебного акта по административному делу № 3а-15/2026 по административному исковому заявлению ООО «АНГРИ» к министерству лесного комплекса Иркутской области об оспаривании в части распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области».

Решение суда вступило в законную силу 22 июля 2026 г.

Сообщение о принятии судебного акта подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Информацию о публикации прошу направить в Иркутский областной суд.

Приложение: по тексту на 12 л. в 1 экз.

Судья

И.В. Ларичева

Березовская Екатерина Владимировна, заместитель начальника отдела
+7 (3952) 21-50-68

Сообщение

Решением Иркутского областного суда от 18.03.2026 по административному делу № 3а-15/2026 административные исковые требования ООО «АНГРИ» к министерству лесного комплекса Иркутской области об оспаривании в части распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» удовлетворены.

Признано недействующим со дня принятия распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» (в редакции распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области от 21.12.2023 № 91-3869-мр «О внесении изменений в распоряжение от 28.09.2023 № 91-2887-мр»).

Сообщение о принятии судебного акта подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда вступило в законную силу 22 июля 2026 г.

Судья



И.В. Ларичева

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

18 марта 2026 г.

г. Иркутск

Иркутский областной суд в составе председательствующего судьи Ларичевой И.В., при секретаре Шкинёвой Т.С., с участием старшего прокурора отдела прокуратуры Иркутской области Вегеры А.А., представителя административного истца ООО «АНГРИ» - Кузьминой В.В., представителя административного ответчика министерства лесного комплекса Иркутской области - Яценко Е.Н., представителя заинтересованного лица Федерального агентства лесного хозяйства - Королевой Д.П., представителя заинтересованного лица ФГБУ «Рослесинфорг» - Наумовой А.Н., рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 3а-15/2026 по административному исковому заявлению ООО «АНГРИ» к министерству лесного комплекса Иркутской области, заинтересованные лица - Федеральное агентство лесного хозяйства, ФГБУ «Рослесинфорг», ГКУ ИО «Балаганское лесничество», об оспаривании в части распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области»,

УСТАНОВИЛ:

в обоснование административных исковых требований, с учетом уточнений указано, что распоряжением министерства лесного комплекса № 91-2887-мр от 28.09.2023 утверждена лесоустроительная документация (таксационные описания и лесоустроительные планшеты) в отношении Балаганского лесничества Иркутской области площадью 529 636 га. Вместе с тем, при проведении лесоустройства и составлении лесоустроительной документации допущены нарушения законодательства, в том числе документация противоречит п. 43, 53 Лесоустроительной инструкции, утвержденной Приказом Минприроды России от 29.03.2018 № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции». В частности, выявлены следующие нарушения: превышение предельно допустимой величины систематической ошибки таксации лесов (от 5,1 до 110 %, когда как в соответствии с п. 53 Лесоустроительной инструкции ошибки при лесоустройстве не могут превышать 5 %), в результате чего допустимый ежегодный объем заготовки древесины по хвойному хозяйству ООО «АНГРИ» снижен на 24,6 %, тогда как фактически объем хвойного хозяйства на арендованном участке не менялся; завышение ширины нерестоохранной полосы в береговой линии Братского водохранилища в два и более раза; рубка/расчистка квартальных просек и установка квартальных столбов при лесоустройстве выполнена не в полном объеме. Таким образом, оспариваемым распоряжением № 91-2887-мр от 28.09.2023 утверждена не соответствующая действительности, и как следствие незаконная документация.

Кроме того, указывает, что оспариваемое распоряжение министерства лесного комплекса № 91-2887-мр от 28.09.2023 принято с нарушением положений ст. 13 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах

Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», п.п. 18, 19, 33 Порядка разработки и принятия правовых актов в министерстве лесного комплекса Иркутской области, изложенного в редакции приказа министерства лесного комплекса Иркутской области от 01.07.2022 № 91-30-мпр «О внесении изменений в приказ министерства лесного комплекса Иркутской области от 22 марта 2017 года № 26-мпр «Об отдельных вопросах организации деятельности министерства лесного комплекса Иркутской области», п. 6 Положения о реализации Соглашения о порядке взаимодействия между Губернатором Иркутской области и Байкальским межрегиональным природоохранным прокурором в сфере нормотворчества, утвержденного Указом Губернатора Иркутской области от 30.12.2019 № 321-уг. Оспариваемое распоряжение не соответствует установленным для нормативных правовых актов требованиям к порядку принятия, опубликования, а также введения их в действие.

Просит суд с учетом уточнений (т. 4 л.д. 219) признать недействующим со дня принятия распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» (в редакции распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области от 21.12.2023 № 91-3869-мр «О внесении изменений в распоряжение от 28.09.2023 № 91-2887-мр») в части лесных участков, переданных ООО «АНГРИ» по договору аренды № 91-262/23 от 27.04.2023 и имеющих местоположение: Иркутская область, муниципальное образование Балаганский район, Балаганское лесничество, эксплуатационные леса: Балаганское участковое лесничество: Северная дача, кварталы №№ 1ч. (вв. 15-18, 21-23, 27-29), 2 (вв. 1-21), 3 (вв. 1-19), 4ч. (вв. 5-7, 9, 11-14, 17-22), 5ч. (вв. 21-23, 26-32, 38, 42), 7 (вв. 1-24), 8 (вв. 1-26), 13ч. (вв. 4, 5, 7, 8, 14, 22, 23, 28, 29, 31, 33-45), 14ч. (вв. 2, 19, 22, 23, 25, 29-32, 34, 39, 40), 19 (вв. 1-24), 20 (вв. 1-27), 21 (вв. 1-27), 22 (вв. 1-32), 23 (вв. 1-29), 26ч. (вв. 11-38), 27ч. (вв. 9-30), 28ч. (вв. 7-39), 29ч. (вв. 6-40), 30 (вв. 1-22), 35 (вв. 1-19), 36 (вв. 1-29), 37 (вв. 1-26), 38 (вв. 1-26), 39 (вв. 1-23), 40 (вв. 1-38), 41 (вв. 1-31), 42 (вв. 1-28), 43 (вв. 1-19), 44 (вв. 1-16), 45 (вв. 1-18), 46 (вв. 1-22), 47 (вв. 1-25), 48 (вв. 1-18), 49 (вв. 1-19), 50 (вв. 1-24), 51 (вв. 1-10), 60 (вв. 1-22), 61 (вв. 1-19), 62 (вв. 1-24), 63 (вв. 1-29), 64 (вв. 1-21), 65 (вв. 1-20), 67 (вв. 1-27), 68 (вв. 1-20), 69ч. (вв. 1-6, 7ч-9ч, 10-14, 154, 16-19), 70 (вв. 1-11), 71 (вв. 1-7), 72 (вв. 1-10), 73 (вв. 1-14), 81 (вв. 1-31), 82 (вв. 1-38), 83 (вв. 1-32), 84 (вв. 1-29), 85 (вв. 1-23), 86 (вв. 1-25), 87 (вв. 1-32), 89 (вв. 1-22), 92 (вв. 1-19), 93 (вв. 1-15), 94 (вв. 1-10), 99 (вв. 1-29), 102 (вв. 11-28), 103 (вв. 1-49), 108 (вв. 1-30), 124 (вв. 1-31), 125 (вв. 1-36), 126 (вв. 1-26), 127 (вв. 1-38), 128 (вв. 1-42), 129 (вв. 1-36), 157 (вв. 1-24), 158ч. (вв. 1-7, 8ч, 9, 10ч-14ч, 15-21), 159ч. (вв. 1-12, 13ч, 14, 15ч, 16-19, 20ч, 21-30, 31ч, 324, 33ч, 34, 35), 167 (вв. 1-51), 172 (вв. 1-28), 173 (вв. 1-36), 174 (вв. 1-40), 175 (вв. 1-34), 176 (вв. 1-51), 183 (вв. 1-24), 184 (вв. 1-34), 185 (вв. 1-21), 186 (вв. 1-25), 187 (вв. 1-28), 188 (вв. 1-27), 189 (вв. 1-32), 190 (вв. 1-31), 191 (вв. 1-17), 192 (вв. 1-4, 6-52).

В судебном заседании представитель административного истца ООО «АНГРИ» - Кузьмина В.В. административные иски с учетом уточнений поддержала в полном объеме, просила суд административные иски с учетом уточнений удовлетворить. Пояснила, что лесоустроительная документация, утвержденная оспариваемым распоряжением, содержит недостоверные сведения, оспариваемое распоряжение министерства лесного

комплекса принято с нарушением порядка и процедуры принятия нормативных правовых актов.

В судебном заседании представитель административного ответчика министерства лесного комплекса Иркутской области - Яценко Е.Н. возражала против удовлетворения административных исковых требований, поддержала доводы, изложенные в письменных возражениях на административное исковое заявление. Указала, что оспариваемое распоряжение не является нормативным правовым актом, в связи с чем, к нему не должны применяться требования, установленные для процедуры принятия нормативных правовых актов. Оспариваемое распоряжение принято с соблюдением требований, применяемым к внутренним документам министерства лесного комплекса Иркутской области.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица Федерального агентства лесного хозяйства - Королева Д.П. возражала против удовлетворения административных исковых требований. Указала, что утверждение материалов лесоустройства нормативным правовым актом не предусмотрено действующим законодательством, оспариваемое распоряжение не является нормативным правовым актом, в связи с чем, при его принятии министерством лесного комплекса Иркутской области не требовалось соблюдение порядка и процедуры, установленных для принятия нормативных правовых актов.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица ФГБУ «Рослесинфорг» - Наумова А.Н. поддержала доводы, изложенные в отзыве и дополнениях к нему на административное исковое заявление, просила суд в удовлетворении административных исковых требований отказать. Указала, что в рассматриваемом случае не установлен факт нарушения прав и законных интересов административного истца.

В судебное заседание заинтересованное лицо - Государственное казенное учреждение Иркутской области «Балаганское лесничество» не явилось, о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщило.

Суд, с учетом мнения лиц, участвующих в деле, прокурора, руководствуясь ст. 213 КАС РФ, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившегося заинтересованного лица, надлежащим образом извещенного о времени и месте судебного заседания.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив материалы административного дела, заслушав заключение старшего прокурора Вегеры А.А., полагавшего, что, поскольку оспариваемый правовой акт принят за пределами полномочий органа, без соблюдения установленных действующим законодательством требований к порядку его подготовки, принятия, регистрации и опубликования (несоблюдение формы и структуры правового акта, подписание неуполномоченным лицом, не опубликование в установленном порядке), то оспариваемый нормативный правовой акт подлежит признанию недействующим с момента его принятия, оценив собранные по делу доказательства в соответствии с требованиями ст. 84 КАС РФ, суд приходит к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 208 КАС РФ с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых

оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 20 КАС РФ областной суд рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела об оспаривании нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований.

В силу ч. 7 ст. 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

Согласно ч. 8 ст. 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление;

2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;

б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты;

в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;

г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;

3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в п. п. 2 и 3 ч. 8 ст. 213 КАС РФ, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт (ч. 9 ст. 213 КАС РФ).

Часть 2 ст. 62 КАС РФ закрепляет, что обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений.

Пленум Верховного Суда Российской Федерации в пункте 2 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» (далее - Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50) указал, что признаками, характеризующими

нормативный правовой акт, являются: издание его в установленном порядке уполномоченным органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, уполномоченной организацией или должностным лицом, наличие в нем правовых норм (правил поведения), обязательных для неопределенного круга лиц, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений. Вместе с тем, признание того или иного акта нормативным правовым во всяком случае зависит от анализа его содержания, который осуществляется соответствующим судом.

В пункте 3 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации № 50 разъяснено, что существенными признаками, характеризующими акты, содержащие разъяснения законодательства и обладающие нормативными свойствами, являются: издание их органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, уполномоченными организациями или должностными лицами, наличие в них результатов толкования норм права, которые используются в качестве общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц.

В силу правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации нормативный правовой акт - это акт общего действия, адресованный неопределенному кругу лиц, рассчитанный на многократное применение, который содержит конкретизирующие нормативные предписания, общие правила и является официальным государственным предписанием, обязательным для исполнения (Постановления от 17.11.1997 № 17-П и от 31.03.2015 № 6-П).

Суд приходит к выводу, что оспариваемое распоряжение министерства лесного комплекса № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» является нормативным правовым актом, исходя из следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 16 КАС РФ вступившие в законную силу судебные акты по административным делам, а также законные распоряжения, требования, поручения, вызовы и обращения судов являются обязательными для органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, комиссий референдума, организаций, объединений, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, граждан и подлежат исполнению на всей территории Российской Федерации.

ООО «АНГРИ» обратилось в Арбитражный суд Иркутской области с заявлением к министерству лесного комплекса Иркутской области о признании недействительной лесоустроительной документации, утвержденной распоряжением министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023, в части, относящейся к переданным ООО «АНГРИ» по договору аренды № 91-262/23 от 27.04.2023 лесным участкам, обязанности министерства лесного комплекса Иркутской области устранить допущенные нарушения - внести изменения в лесоустроительную документацию в отношении переданных ООО «АНГРИ» по договору аренды № 91-262/23 от 27.04.2023 лесных участков в соответствии с актуальными сведениями о составе и объеме лесов.

Определением Арбитражного суда Иркутской области от 25.11.2024 данное дело передано в Иркутский областной суд для направления его в суд общей юрисдикции, к подсудности которого оно отнесено законом. При принятии судебного акта арбитражный суд исходил из того, что оспариваемое распоряжение

обладает признаками, характеризующими нормативный правовой акт, поскольку содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц - правообладателей лесных участков, государственных органов, организаций, учреждений, должностных лиц и граждан, рассчитанных на неоднократное применение, направленных на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений.

Постановлением Четвертого арбитражного апелляционного суда от 27.01.2025 определение Арбитражного суда Иркутской области от 25.11.2024 оставлено без изменения, апелляционная жалоба - без удовлетворения.

Определением Иркутского областного суда от 07.02.2025 административное дело принято к производству суда.

Определением Иркутского областного суда от 10.07.2025 удовлетворено ходатайство административного ответчика министерства лесного комплекса Иркутской области, административное дело № 3а-29/2025 - передано на рассмотрение по подсудности в Кировский районный суд г. Иркутска. Суд пришел к выводу, что оспариваемое распоряжения не является нормативным правовым актом, поскольку в оспариваемом акте отсутствуют правовые нормы (правила поведения), обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитанные на неоднократное применение, направленные на урегулирование общественных отношений либо на изменение или прекращение существующих правоотношений, данный акт носит организационный характер, предписаний нормативно-правового характера не содержит, не устанавливает новых правил поведения и не изменяет содержание и правовой смысл положений нормативных правовых актов, а также не содержит толкования норм права, которые используются в качестве общеобязательных в правоприменительной деятельности в отношении неопределенного круга лиц. Оспариваемым распоряжением утверждены внутриучетные документы, а также определен порядок деятельности отдела планирования и проектирования министерства лесного комплекса Иркутской области и ГКУ ИО «Балаганское лесничество».

Апелляционным определением судьи Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 08.10.2025 определение Иркутского областного суда от 10.07.2025 отменено, административное дело направлено в Иркутский областной суд для рассмотрения по существу. Принимая во внимание то обстоятельство, что отношения, возникающие при подготовке и утверждении лесоустроительной документации, направлены на урегулирование общественных отношений в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, а также учитывая, что распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области от 28.09.2023 № 91-2887-мр, которым утверждена спорная лесоустроительная документация, принято в установленном порядке уполномоченным исполнительным органом государственной власти и вопреки утверждениям министерства лесного комплекса Иркутской области и участвующего в деле прокурора об обратном содержит правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц - правообладателей лесных участков, расположенных в границах Балаганского лесничества Иркутской области, рассчитанные на неоднократное применение, судья апелляционной инстанции пришел к выводу, что вывод суда о том, что данное распоряжение не обладает признаками нормативного правового акта является ошибочным.

Кассационным определением судьи Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 11.12.2025 апелляционное определение судьи Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 08.10.2025 оставлено без изменения.

Не согласившись с апелляционным определением судьи Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 08.10.2025 и кассационным определением судьи Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 11.12.2025, административным ответчиком министерством лесного комплекса Иркутской области была подана жалоба в Верховный Суд Российской Федерации. Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте Верховного Суда Российской Федерации, в передаче жалобы для рассмотрения в судебном заседании отказано.

Таким образом, вступившими в законную силу судебными актами установлено, что распоряжение министерства лесного комплекса № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» является нормативным правовым актом, в связи с чем, заявленные требования подлежат рассмотрению Иркутским областным судом.

Разрешая вопрос о наличии у административного истца права на оспаривание законности указанного распоряжения, суд исходит из следующего.

В соответствии с п. 5 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что оспариваемым актом нарушены, нарушаются или могут быть нарушены их права, свободы и законные интересы, в том числе лица, в отношении которых применен этот акт, а также иные лица, чьи права, свободы, законные интересы затрагиваются данным актом (п. 3 ч. 1 ст. 128, ч. 1 ст. 208 КАС РФ).

В судебном заседании установлено, что 27.04.2023 между министерством лесного комплекса Иркутской области (Арендодатель) и ООО «АНГРИ» (Арендатор) заключен договор аренды лесного участка для заготовки древесины от № 91-262/23. Согласно указанному договору Арендодатель на основании распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области от 28.06.2019 № 2057-мр «Об утверждении заявки на реализацию приоритетного инвестиционного проекта в области освоения лесов ООО «АНГРИ», распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области от 22.03.2022 № 91-581-мр «О внесении изменений в распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области от 28.06.2019 № 2057-мр», приказа министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 08.10.2020 № 3438 «О включении инвестиционного проекта в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» ООО «АНГРИ» во временное пользование предоставлен лесной участок, находящийся в государственной собственности. Из содержания указанного договора установлено, что предоставленный участок имеет следующие характеристики:

- площадь согласно выпискам из ЕГРН (кадастровая площадь): 66 414,0906 га (608818556 +/- 431798 кв.м., 131968 +/- 6357 кв.м., 1563024 +/- 21879 кв.м., 52270133 +/- 126522 кв.м., 215469 +/- 8123 кв.м., 614679 +/- 1372 кв.м., 163139 +/- 7068 кв.м., 286259 +/- 9363 кв.м., 77679 +/- 8123 кв.м.);

- местоположение: Иркутская область, муниципальное образование Балаганский район, Балаганское лесничество, эксплуатационные леса: Балаганское участковое лесничество: Северная дача, кварталы №№ 1ч. (вв. 15-18, 21- 23, 27-29), 2 (вв. 1-21), 3 (вв. 1-19), 4ч. (вв. 5-7, 9, 11-14, 17-22), 5ч. (вв. 21-23, 26-32, 38, 42), 7 (вв. 1-24), 8 (вв. 1-26), 13ч. (вв. 4, 5, 7, 8, 14, 22, 23, 28, 29, 31, 33-45), 14ч. (вв. 2, 19, 22, 23, 25, 29-32, 34, 39, 40), 19 (вв. 1-24), 20 (вв. 1-27), 21 (вв. 1-27), 22 (вв. 1-32), 23 (вв. 1-29), 26ч. (вв. 11-38), 27ч. (вв. 9-30), 28ч. (вв. 7-39), 29ч. (вв. 6-40), 30 (вв. 1-22), 35 (вв. 1-19), 36 (вв. 1-29), 37 (вв. 1-26), 38 (вв. 1-26), 39 (вв. 1-23), 40 (вв. 1-38), 41(вв. 1-31), 42(вв.1-28), 43 (вв. 1-19), 44 (вв. 1-16), 45 (вв. 1-18), 46 (вв. 1-22), 47 (вв. 1-25), 48 (вв. 1-18), 49 (вв. 1-19), 50 (вв. 1-24), 51 (вв. 1-10), 60 (вв. 1-22), 61 (вв. 1-19), 62 (вв. 1-24), 63 (вв. 1-29), 64 (вв. 1-21), 65 (вв. 1-20), 67 (вв. 1-27), 68 (вв. 1-20), 69ч. (вв. 1-6, 7ч-9ч, 10-14, 15ч, 16-19), 70 (вв. 1-11), 71 (вв. 1-7), 72 (вв. 1-10), 73 (вв. 1-14), 81 (вв. 1-31), 82 (вв. 1-38), 83 (вв. 1-32), 84 (вв. 1-29), 85 (вв. 1-23), 86 (вв. 1-25), 87 (вв. 1-32), 89 (вв. 1-22), 92 (вв. 1-19), 93 (вв. 1-15), 94 (вв. 1-10), 99 (вв. 1-29), 102 (вв. 1-28), 103 (вв. 1-49), 108 (вв. 1-30), 124 (вв. 1-31), 125 (вв. 1-36), 126 (вв. 1-26), 127 (вв. 1-38), 128 (вв. 1-42), 129 (вв. 1-36), 157 (вв. 1-24), 158ч. (вв. 1-7; 8ч, 9, 10ч-14ч, 15-21), 159ч. (вв. 1-12, 13ч, 14, 15ч, 16-19, 20ч, 21-30, 31ч, 32ч, 33ч, 34, 35), 167 (вв. 1-51), 172 (вв. 1-28), 173 (вв. 1- 36), 174 (вв. 1-40), 175 (вв. 1-34), 176 (вв. 1-51), 183 (вв. 1-24), 184 (вв. 1-34), 185 (вв. 1-21), 186 (вв. 1-25), 187 (вв. 1-28), 188 (вв. 1-27), 189 (вв. 1-32), 190 (вв. 1-31), 191 (вв. 1-17), 192 (вв. 1- 4,6-52);

- с кадастровыми номерами 38:01:000000:3334, 38:01:000000:3336, 38:01:000000:3338, 38:01:050202:142, 38:01:050202:143, 38:01:050202:144, 38:01:050202:145, 38:01:050202:146, 38:01:050202:147;

- площадь согласно проектной документации лесного участка: 66 279,00 га;
- категория защитности: отсутствует;
- вид разрешенного использования: для заготовки древесины.

Выписками из ЕГРН на земельные участки с кадастровыми номерами 38:01:000000:3334, 38:01:000000:3336, 38:01:000000:3338, 38:01:050202:142, 38:01:050202:143, 38:01:050202:144, 38:01:050202:145, 38:01:050202:146, 38:01:050202:147 подтверждается, что собственником данных земельных участков является Российская Федерация.

Судом также установлено, что оспариваемым распоряжением министерства лесного комплекса № 91-2887-мр от 28.09.2023 утверждена лесоустроительная документация Балаганского лесничества Иркутской области, в том числе в отношении лесных участков, предоставленных административному истцу на основании договора аренды лесного участка для заготовки древесины № 91-262/23.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что оспариваемое ООО «АНГРИ» распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» затрагивает права и законные интересы административного истца, в связи с чем, административный истец вправе обратиться в суд с настоящим административным иском заявлением.

Проверяя форму, в которой уполномоченный орган вправе принимать нормативные правовые акты, процедуру принятия, правила официального опубликования и введения нормативных правовых актов в действие, суд приходит к следующим выводам.

Распоряжением министерства лесного комплекса Иркутской области от 28.09.2023 № 91-2887-мр «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» (т. 2 л.д. 107-108) утверждена лесоустроительная документация (таксационные описания и лесоустроительные планшеты) на территорию Балаганского лесничества, на площадь 529 636 га, составленная по результатам выполнения Государственного контракта от 23.06.2021 № 15062021 на выполнение лесоустроительных работ (п. 1).

Отделу планирования и проектирования министерства лесного комплекса Иркутской области поручено в течение двух дней со дня регистрации настоящего распоряжения довести его до сведения Государственного казенного учреждения Иркутской области «Балаганское лесничество», обеспечить постоянное хранение в государственном лесном реестре и эксплуатацию лесоустроительной документации, указанной в п. 1 настоящего распоряжения (п. 2, п. 3).

Государственному казенному учреждению Иркутской области «Балаганское лесничество» поручено:

- на основании таксационных описаний и лесоустроительных планшетов, указанных в п. 1 настоящего распоряжения, осуществить внесение документированной информации в государственный лесной реестр на основании документов, перечень, формы и порядок подготовки которых установлены приказом министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 11.11.2013 № 496 «Об утверждении перечня, форм и порядка подготовки документов, на основании которых осуществляется внесение документированной информации в государственный лесной реестр и ее изменение»;
- утвердить и направить акт о внесении документированной информации в государственный лесной реестр в отдел планирования и проектирования министерства лесного комплекса Иркутской области;
- обеспечить постоянное хранение лесоустроительной документации на территорию Балаганского лесничества в государственном лесном реестре на бумажных и электронных носителях информации в специально оборудованных местах, исключающих их утрату;
- комплектование, хранение, учет лесоустроительной документации всех предыдущих лет обеспечить на постоянной основе;
- уведомить граждан и юридических лиц, использующих леса на территории Балаганского лесничества, в отношении лесных участков, предоставленных им в аренду, постоянное (бессрочное) пользование или безвозмездное пользование не позднее двух рабочих дней со дня введения в действие лесоустроительной документации (п. 4).

Лесоустроительная документация вводится в действие со дня утверждения Акта о внесении документированной информации в государственный лесной реестр или ее изменении (п. 5).

Распоряжением министерства лесного комплекса Иркутской области от 21.12.2023 № 91-3869-мр в распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области от 28.09.2023 № 91-2887-мр внесены изменения - пункт 1 распоряжения изложен в следующей редакции: «Утвердить лесоустроительную документацию (таксационные описания и лесоустроительные планшеты) 19.01.2024 на территорию Балаганского лесничества, на площадь 529 636 га, составленную по результатам выполнения Государственного контракта от

23.06.2021 № 15062021 на выполнение лесоустроительных работ» (т. 2 л.д. 109-110).

В соответствии со ст. 2 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 1-оз, здесь и далее в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта) нормативный правовой акт - это официальный письменный документ, обязательный на территории области и направленный на установление, изменение или отмену общеобязательных норм принятый (изданный) в определенной форме.

Правовые акты Иркутской области обязательны для всех находящихся на территории Иркутской области органов государственной власти, других государственных органов, органов местного самоуправления и иных муниципальных органов муниципальных образований Иркутской области, организаций, общественных объединений, должностных лиц и граждан.

Правовые акты Иркутской области вступают в силу в порядке, установленном законом Иркутской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом Иркутской области (ч. 2 ст. 23 Устава Иркутской области).

В силу ч. 1 ст. 13 Закона Иркутской области № 1-оз министерства и иные исполнительные органы государственной власти области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава Иркутской области и законов области, указов и распоряжений Губернатора Иркутской области, постановлений и распоряжений Правительства Иркутской области издают нормативные правовые акты в форме приказов и акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений.

Согласно п. 6 ч. 1 ст. 7 Закона Иркутской области № 1-оз правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти области и их руководителей, правовые акты территориальных подразделений министерств и иных исполнительных органов государственной власти области составляют систему правовых актов области.

Из п. 4 ч. 2 ст. 5 Закона Иркутской области № 1-оз следует, что министерство лесного комплекса Иркутской области является субъектом правотворческой деятельности.

В соответствии с п.п. 1 п. 12 Положения о министерстве лесного комплекса Иркутской области (здесь и далее - в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта), утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 30.11.2021 № 909-пп, министерство в установленной сфере деятельности в соответствии с законодательством разрабатывает проекты правовых актов, по вопросам своей деятельности издает приказы и распоряжения.

Учитывая, что нормативные правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти области издаются в форме приказов, а также учитывая, что оспариваемое распоряжение признано судом нормативным правовым актом, суд приходит к выводу, что министерством лесного

комплекса Иркутской области при принятии оспариваемого акта допущено нарушение формы, в которой должен быть принят данный нормативный правовой акт.

В соответствии с ч. 3 ст. 13 Закона Иркутской области № 1-оз приказы и распоряжения министерства, иного исполнительного органа государственной власти области должны содержать указание на правовые акты, на основании и во исполнение которых издается соответствующий правовой акт.

Вместе с тем, в судебном заседании установлено, что распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области от 28.09.2023 № 91-2887-мр содержит указание на приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.03.2018 № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции», который на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта утратил силу (с 01.03.2023), в связи с изданием приказа Минприроды России от 05.08.2022 № 510 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции».

Согласно ч. 4 ст. 13 Закона Иркутской области № 1-оз приказы и распоряжения министерства, иного исполнительного органа государственной власти области издаются его руководителем путем их подписания.

В случае отсутствия руководителя приказы и распоряжения министерства, иного исполнительного органа государственной власти области издаются путем их подписания должностным лицом, определенным Губернатором Иркутской области в соответствии с законодательством.

В случаях, предусмотренных положением о соответствующем министерстве, ином исполнительном органе государственной власти области, распоряжения министерства, иного исполнительного органа государственной власти области могут быть изданы соответственно первым заместителем министра, заместителем министра, первым заместителем руководителя, заместителем руководителя иного исполнительного органа государственной власти области путем их подписания.

В соответствии с п. 17 Положения о министерстве лесного комплекса Иркутской области министерство возглавляет министр Иркутской области, который назначается на должность и освобождается от должности в установленном порядке.

Пунктом 19 Положения о министерстве лесного комплекса Иркутской области установлено, что заместители министра исполняют должностные обязанности и имеют право подписывать документы, исходящие из министерства, в соответствии с распределением должностных обязанностей.

В случае служебной необходимости распоряжения министерства могут быть изданы заместителем министра путем их подписания в соответствии с распределением должностных обязанностей.

Распоряжением министерства лесного комплекса Иркутской области от 10.05.2023 № 91-1014-мр, которое действовало на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта) утверждено распределение обязанностей между министром лесного комплекса Иркутской области и заместителями министра в соответствии с приложением к настоящему распоряжению. Согласно п. 4 заместители министра лесного комплекса Иркутской области в соответствии с правовыми актами министерства лесного комплекса Иркутской области осуществляют отдельные полномочия по подписанию от имени министерства лесного комплекса Иркутской области документов и распоряжений министерства

лесного комплекса Иркутской области. (т. 3 л.д. 150-151).

Указом Губернатора Иркутской области от 10.08.2023 №10-угк на должность министра лесного комплекса Иркутской области назначен Кирдяпкин П.В. (т. 3 л.д. 149)

Вместе с тем, в нарушение ч. 4 ст. 13 Закона Иркутской области № 1-оз оспариваемый нормативный правовой акт подписан заместителем министра лесного комплекса Иркутской области Зильберберг М.О., при этом административным ответчиком при рассмотрении настоящего административного дела не представлено доказательств наличия на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта у заместителя министра лесного комплекса Иркутской области полномочий на подписание данного нормативного правового акта, в том числе с учетом распределения обязанностей между министром лесного комплекса Иркутской области и заместителями министра, утвержденного распоряжением министерства лесного комплекса Иркутской области от 10.05.2023 № 91-1014-мр.

В силу п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона Иркутской области № 1-оз под правотворческой деятельностью в области понимается система взаимосвязанных действий, осуществляемых субъектами правотворческой деятельности в области, которая в зависимости от видов правовых актов может включать, в том числе, систематизацию и государственный учет правовых актов области.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона Иркутской области № 1-оз государственный учет правовых актов области включает в себя сбор и регистрацию правовых актов области, хранение их текстов, подписанных уполномоченными на то должностными лицами, а также рисунков, карт, схем и иных материалов, являющихся частью этих правовых актов, а в случае, если правовой акт был официально опубликован, - также сведений об официальном опубликовании этого правового акта.

Согласно ч. 2 ст. 18 Закона Иркутской области № 1-оз государственный учет правовых актов области, принимаемых министерствами и иными исполнительными органами государственной власти области, их руководителями, территориальными подразделениями министерств и иных исполнительных органов государственной власти области, осуществляется соответствующими министерствами и иными исполнительными органами государственной власти области в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Указом Губернатора Иркутской области от 10.08.2016 № 179-уг утверждена Инструкция по делопроизводству в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области (далее - Инструкция).

В соответствии с п. 24 Инструкции (здесь и далее в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта) принятые правовые акты Иркутской области подлежат регистрации в порядке, установленном Регламентом Правительства Иркутской области, в соответствии с приложением 32 к Инструкции.

Согласно п. 2 приложения 32 к Инструкции регистрационные номера правовых актов министерств, служб, агентств, управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области, администрации Усть-Ордынского Бурятского округа имеют следующую структуру: ИИ-NNN-БББ-ДДД, где ИИ - индекс в соответствии с приложением 34 к Инструкции; NNN - порядковый номер; БББ - буквенный индекс вида правового акта; ДДД -

дополнительный индекс в соответствии с п. 3 настоящей Структуры. Определено, что для приказов министерства Иркутской области установлен буквенный индекс - мпр.

Вместе с тем, в судебном заседании установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт не прошел регистрацию в установленном порядке, что также подтверждается регистрационным номером оспариваемого распоряжения, который не соответствует требованиям, установленным Инструкцией по делопроизводству в системе исполнительных органов государственной власти Иркутской области, для нормативных правовых актов.

В силу ч. 3 ст. 15 Конституции Российской Федерации законы подлежат официальному опубликованию. Неопубликованные законы не применяются. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Положениями ч. 2 (1) ст. 54 Закона Иркутской области № 1-оз предусмотрено, что официальное опубликование правовых актов области осуществляется в общественно-политической газете «Областная» или в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Судом установлено, что в нарушение ч. 2 (1) ст. 54 Закона Иркутской области № 1-оз оспариваемое распоряжение министерства лесного комплекса № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» в каком-либо из источников, перечисленных в указанной норме, опубликовано не было.

Таким образом, в судебном заседании установлено, что оспариваемый нормативный правовой акт принят с нарушением формы, в которой уполномоченный орган вправе принимать нормативные правовые акты, процедуры принятия, а также правил официального опубликования и введения нормативных правовых актов в действие.

Доводы представителя административного ответчика, что оспариваемое распоряжение является ненормативным правовым актом, в связи с чем, требования, предъявляемые к нормативным правовым актам, административным ответчиком соблюдены не были, правового значения при рассмотрении настоящего административного дела не имеют, поскольку установлено, что оспариваемое распоряжение является нормативным правовым актом, в связи с чем, при принятии данного документа должны быть соблюдены требования законодательства, установленные для нормативных правовых актов.

Кроме того, проверяя полномочия министерства лесного комплекса Иркутской области на принятие оспариваемого нормативного правового акта, судом установлено следующее.

Согласно п. 1 Положения о министерстве лесного комплекса Иркутской области министерство лесного комплекса Иркутской области является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по управлению в сфере лесного хозяйства, лесопромышленного комплекса на территории Иркутской области.

Согласно п. 8 Положения задачами министерства являются управление в сфере лесного хозяйства, управление в сфере лесопромышленного комплекса,

осуществление мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании и токсикомании в сфере лесного хозяйства.

В письменных возражениях на административное исковое заявление министерство лесного комплекса Иркутской области указало, что оспариваемое распоряжение принято в соответствии с действующим законодательством, полномочия министерства лесного комплекса Иркутской области на принятие оспариваемого акта прямо предусмотрено действующей на момент проведения работ лесоустроительной инструкцией, утвержденной Приказом Минприроды России от 29.03.2018 № 122.

Кроме того, из текста оспариваемого нормативного правового акта следует, что данное распоряжение принято в соответствии с ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. ст. 67, 67.1, 68, 68.3, 69.1 Лесного кодекса Российской Федерации, приказом министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 29.03.2018 № 122 «Об утверждении Лесоустроительной инструкции».

Вместе с тем, судом установлено, что нормативные правовые акты, положенные в основу принятия оспариваемого нормативного правового акта, применению не подлежали.

Так, согласно ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к отношениям, связанным с исполнением заключенных до 1 января 2022 года государственных контрактов на выполнение лесоустроительных работ, включая их финансовое обеспечение в порядке, предусмотренном частью 3 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации, и договоров на выполнение работ по осуществлению мероприятий по лесоустройству с лицами, использующими леса, в отношении предоставленных им лесных участков, до истечения срока действия указанных государственных контрактов и договоров применяются положения Лесного кодекса Российской Федерации в редакции, действовавшей до дня вступления в силу настоящего Федерального закона.

Частью 1 указанной статьи установлено, что настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2022 года, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлены иные сроки вступления их в силу.

Из текста оспариваемого распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области от 28.09.2023 следует, что утвержденная лесоустроительная документация составлена по результатам выполнения Государственного контракта от 23.06.2021 № 15062021 на выполнение лесоустроительных работ.

Из текста государственного контракта от 23.06.2021 № 15062021, заключенного между министерством лесного комплекса Иркутской области (Заказчик) и Федеральным государственным бюджетным учреждением «Рослесинфорг» (Подрядчик) следует, что Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить лесоустроительные работы на территории Балаганского

лесничества Иркутской области в объеме, установленном в Техническом задании, а Заказчик обязуется принять и оплатить выполненные работы в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом (т. 4 л.д. 160-163).

Пунктами 9.1 и 9.2 ст. 9 Государственного контракта установлено, что контракт вступает в силу со дня его подписания сторонами и действует до 31.12.2022, но в любом случае до полного исполнения сторонами своих обязательств по контракту в полном объеме.

Пунктом 6 Технического задания, являющегося приложением 1 к Контракту № 15062021 от 23.06.2021, установлены сроки и этапы выполнения работ. Указано, что I этап - сбор и анализ информации, подготовительные работы выполняются в срок с даты подписания государственного контракта по 15.11.2021, II этап - полевые и камеральные работы выполняются в срок с 01.01.2022 по 15.11.2022.

Актом сдачи-приемки работ от 15.11.2021 подтверждается выполнение Подрядчиком работ по I этапу (т. 4 л.д. 164). Актом сдачи-приемки работ от 15.11.2022 подтверждается выполнение Подрядчиком работ по II этапу (т. 4 л.д. 159). Указанные акты содержат подписи Заказчика и Подрядчика.

Таким образом, учитывая положения ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 02.07.2021 № 304-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и статьи 14 и 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», суд приходит к выводу, что к отношениям, связанным с исполнением Государственного контракта от 23.06.2021 № 15062021 до истечения срока указанного государственного контракта, действительно, подлежали применению положения Лесного кодекса Российской Федерации в редакции, действовавшей до дня вступления в силу данного Федерального закона (до 01.01.2022). Вместе с тем, в судебном заседании установлено, что Государственный контракт от 23.06.2021 № 15062021 прекратил свое действие 31.12.2022, в то время как оспариваемое распоряжение принято министерством лесного комплекса Иркутской области 28.09.2023, то есть за пределами срока действия контракта. Таким образом, на момент принятия административным ответчиком оспариваемого нормативного правового акта применению подлежали положения Лесного кодекса Российской Федерации в редакции, действовавшей на момент принятия распоряжения, то есть в редакции № 66 от 04.08.2023.

Согласно ч. 1, 3, 5 ст. 67 Лесного кодекса Российской Федерации (здесь и далее в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта) (далее - ЛК РФ) лесоустройство представляет собой систему взаимосвязанных мероприятий, которые проводятся в целях получения актуальных и достоверных сведений о лесах и лесных ресурсах, об их местоположении, состоянии, количественных и качественных характеристиках, используемых в качестве информационной основы для осуществления мероприятий по сохранению лесов, лесного планирования, для ведения государственного лесного реестра, оценки лесов, для обеспечения устойчивого управления лесами, многоцелевого, рационального, непрерывного, неистощительного использования лесов, для улучшения их качества и повышения их продуктивности.

Мероприятия по лесоустройству осуществляются инженерами-таксаторами, техниками-таксаторами, прошедшими аттестацию на право осуществления мероприятий по лесоустройству и включенными в соответствующий реестр

специалистов, который ведется уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Исполнителями работ по осуществлению таких мероприятий на основании государственных контрактов, заключаемых в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, могут быть организации, имеющие в штате не менее двух инженеров-таксаторов, техников-таксаторов, имеющих право на осуществление мероприятий по лесоустройству в соответствии с настоящей статьей. При выполнении работ по осуществлению таких мероприятий численность инженеров-таксаторов и (или) техников-таксаторов должна соответствовать нормативам, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

По результатам осуществления мероприятий по лесоустройству, предусмотренных статьей 68 настоящего Кодекса, составляется лесоустроительная документация в электронной форме, которая включается в состав сведений государственного лесного реестра.

Из положений ч. 2 ст. 67 ЛК РФ следует, что лесоустройство проводится на землях, указанных в части 2 статьи 23 настоящего Кодекса, то есть на землях: лесного фонда; обороны и безопасности, на которых расположены леса; населенных пунктов, на которых расположены леса; особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса.

Согласно ч. 1 ст. 68 лесоустройство включает в себя следующие мероприятия: 1) проектирование лесничеств; 2) проектирование эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, а также особо защитных участков лесов; 3) закрепление на местности местоположения границ лесничеств, участковых лесничеств и земель, на которых расположены эксплуатационные леса, защитные леса, резервные леса, а также особо защитные участки лесов; 4) таксация лесов; 5) проектирование мероприятий по сохранению лесов.

В силу ч. 1 ст. 67.1 ЛК РФ лесоустройство проводится в соответствии с правилами, установленными лесоустроительной инструкцией, предусмотренной частью 10 статьи 19 настоящего Кодекса.

Положениями ч. 2 ст. 67.1 ЛК РФ предусмотрено, что в лесоустроительной инструкции устанавливаются: 1) критерии установления зон освоения лесов, расположенных на землях лесного фонда, по степени интенсивности такого освоения, учитывающие существующее и планируемое освоение лесов, в том числе в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов в целях развития лесного комплекса; 2) периодичность и особенности выполнения работ по лесоустройству для каждой из зон освоения лесов; 3) порядок проектирования лесничеств, участковых лесничеств, лесных кварталов, установления их границ, в том числе в случае изменения их границ; 4) порядок проектирования и изменения эксплуатационных лесов, защитных лесов (в том числе их категорий), резервных лесов, в том числе в случае установления и изменения границ земель, на которых они расположены; 5) нормативы площади участковых лесничеств, лесных кварталов; 6) критерии отнесения лесов к эксплуатационным лесам, защитным лесам, резервным лесам, а также нормативы их проектирования; 7) порядок проектирования и изменения особо защитных участков лесов, в том числе в случае установления и изменения границ земель, на которых они расположены; 8) признаки и нормативы выделения особо защитных участков лесов; 9) порядок закрепления на местности местоположения границ лесничеств, участковых

лесничеств, лесных кварталов, лесных участков и земель, на которых расположены эксплуатационные леса, защитные леса, резервные леса, особо защитные участки лесов, в том числе параметры квартальных просек, а также требования к квартальным и граничным столбам, иным лесоустроительным, лесохозяйственным, информационным знакам; 10) требования к таксации лесов, в том числе разряды и способы таксации; 11) требования к нормативно-справочной информации, необходимой для проведения лесоустройства; 12) порядок проектирования мероприятий по сохранению лесов; 13) требования к форме и составу сведений, включаемых в лесоустроительную документацию, порядку подготовки лесоустроительной документации, а также требования к формату лесоустроительной документации в электронной форме; 14) порядок осуществления контроля качества проведения лесоустройства и качества подготовки лесоустроительной документации; 15) случаи и порядок внесения изменений в лесоустроительную документацию; 16) технические требования при проведении лесоустройства и выполнении соответствующих работ по лесоустройству.

Приказом Минприроды России от 05.08.2022 № 510 утверждена Лесоустроительная инструкция, которая действовала на момент принятия оспариваемого распоряжения, а также на момент принятия второго этапа работ по государственному контракту.

Из п. 1 Лесоустроительной инструкции следует, что лесоустроительная инструкция устанавливает правила проведения лесоустройства, данная инструкция разработана в соответствии с ч. 1 ст. 67.1 ЛК РФ.

Пунктом 9 Лесоустроительной инструкции установлено, что мероприятия по лесоустройству осуществляются органами государственной власти, органами местного самоуправления в пределах своих полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 50, ст. 5278; 2021, № 27, ст. 5132), и лицами, которые используют леса и (или) на которых Лесным кодексом возложена обязанность на выполнение таких работ.

Мероприятия по лесоустройству могут осуществляться государственными (муниципальными) учреждениями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, в пределах полномочий указанных органов, определенных статьями 81 - 84 Лесного кодекса.

Согласно п. 31 Лесоустроительной инструкции по результатам проведения мероприятий по лесоустройству составляется лесоустроительная документация.

Пунктом 33 предусмотрено, что лесоустроительная документация включает в себя следующие документы: а) проект лесничества; б) проект эксплуатационных лесов, защитных лесов, резервных лесов, особо защитных участков лесов; в) таксационные описания лесотаксационных выделов; г) проект мероприятий по сохранению лесов.

В случаях, установленных Инструкцией, в состав документов, указанных в настоящем пункте, могут включаться графические описания местоположения границ. В состав документов, указанных в настоящем пункте, включается приложение.

Согласно п. 32 Лесоустроительной инструкции лесоустроительная документация, в том числе составленная в отношении лесных участков,

предоставленных по основаниям, предусмотренным Лесным кодексом, и принятая заказчиком работ, утверждается органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса на осуществление мероприятий по лесоустройству, путем заверения усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица таких органов. Лесоустроительная документация вводится в действие с даты ее заверения усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица.

До 1 января 2025 г.:

органы государственной власти и органы местного самоуправления, уполномоченные в соответствии со статьями 81 - 84 Лесного кодекса на осуществление мероприятий по лесоустройству, в течение пяти рабочих дней с даты утверждения лесоустроительной документации, заверенной усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного должностного лица, направляют указанную документацию в органы государственной власти, уполномоченные на ведение государственного лесного реестра, для внесения соответствующих изменений в государственный лесной реестр;

лесоустроительная документация вводится в действие со дня утверждения акта о внесении документированной информации в государственный лесной реестр или ее изменении;

формирование лесоустроительной документации осуществляется в электронном виде как в машиночитаемом (xml, mid/mif, shape), так и в читаемом форматах (pdf, bmp).

Лесоустроительная документация подлежит постоянному хранению в государственном лесном реестре на бумажных и электронных носителях информации в специально оборудованных местах, исключающих утрату лесоустроительной документации.

Таким образом, из положений Лесоустроительной инструкции, утвержденной приказом Минприроды России от 05.08.2022 № 510, действовавшей на момент принятия оспариваемого распоряжения, а также на момент принятия второго этапа работ по государственному контракту, следует, что лесоустроительная документация утверждается органами государственной власти и органами местного самоуправления, уполномоченными в соответствии со ст. ст. 81 - 84 ЛК РФ на осуществление мероприятий по лесоустройству.

Положениями ст. ст. 81, 82, 84 ЛК РФ закреплены полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, а также органов местного самоуправления в области лесных отношений, в ст. 83 ЛК РФ перечислены полномочия в области лесных отношений, которые могут передаваться Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем, п. 22 ст. 81 ЛК РФ установлено, что полномочия по осуществлению мероприятий по лесоустройству в отношении лесов, расположенных на землях лесного фонда, землях обороны и безопасности, землях особо охраняемых природных территорий, на которых расположены особо охраняемые природные территории федерального значения принадлежат органам государственной власти Российской Федерации.

В соответствии с п. 7.4 ст. 82 ЛК РФ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесено лишь

осуществление мероприятий по лесоустройству в отношении лесов и лесных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации.

Таким образом, анализ приведенного законодательства, позволяет суду прийти к выводу, что на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта министерство лесного комплекса Иркутской области могло осуществлять мероприятия по лесоустройству только в отношении лесов и лесных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации.

Учитывая, что оспариваемым распоряжением утверждена лесоустроительная документация Балаганского лесничества Иркутской области, которое включает в себя земельные участки, принадлежащие Российской Федерации и относящиеся к землям лесного фонда Российской Федерации, суд приходит к выводу, что на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта у министерства лесного комплекса Иркутской области отсутствовали полномочия на утверждение лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области.

Ссылки административного ответчика на положения Лесного кодекса Российской Федерации, а также на положения лесоустроительной инструкции, действовавших на момент проведения лесоустроительных работ, правового значения для рассмотрения данного дела не имеют. Судом установлено, что статьей 83 ЛК РФ (в редакции № 57 от 02.07.2021, действовавшей с 01.09.2021 по 31.12.2022), действительно, предусматривалась возможность передачи Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий по проведению на землях лесного фонда лесоустройства, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1 и 2 части 1 ст. 68 настоящего Кодекса. Вместе с тем, при рассмотрении данного административного дела установлено, что на момент принятия оспариваемого распоряжения подлежали применению положения ЛК РФ в редакции № 66 от 04.08.2023, в соответствии с которой, осуществление лесоустройства на землях лесного фонда относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации.

В соответствии с п. 29 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 при проверке соблюдения порядка принятия оспариваемого нормативного правового акта суд выясняет, соблюдены ли существенные положения нормативного правового акта, регулирующие процедуру принятия актов данного вида. При этом надлежит иметь в виду, что положения нормативного правового акта, регламентирующие данный порядок, не могут противоречить положениям нормативного правового акта, имеющего большую юридическую силу, регулирующим эти же процедурные вопросы.

Выявленные при рассмотрении дела нарушения свидетельствуют о существенном нарушении процедуры принятия и введения в действие оспариваемого нормативного правового акта, что является достаточным основанием для признания его недействующим.

В силу п. 40 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 следует иметь в виду, что акты, не прошедшие государственную регистрацию (если такая регистрация является обязательной), не опубликованные в предусмотренном порядке, а равно имеющие иные нарушения порядка принятия и введения в действие, свидетельствующие об отсутствии у них юридической силы, не влекут правовых последствий и не могут регулировать соответствующие правоотношения независимо от выявления указанных нарушений в судебном порядке. Установив такие нарушения, суд принимает

решение о признании оспариваемого акта не действующим полностью (в том числе и при оспаривании в суд его отдельных положений), как не имеющего юридической силы с момента его принятия, вывод о чем должен содержаться в резолютивной части судебного акта.

Оценивая в совокупности установленные по делу обстоятельства, суд приходит к выводу, что, поскольку установлены существенные нарушения, допущенные министерством лесного комплекса Иркутской области при принятии оспариваемого нормативного правового акта - распоряжения № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области», а именно - нормативный правовой акт принят за пределами имеющихся у министерства полномочий, нарушена процедура принятия и опубликования оспариваемого нормативного правового акта, то распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» подлежит признанию недействующим полностью (а не только в части участков административного истца) со дня принятия.

С учетом установленных нарушений порядка и процедуры принятия распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области», что является безусловным основанием для признания недействующим данного нормативного правового акта, оснований для проверки оспариваемых административным истцом положений распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, нет.

Кроме того, судом установлено, что распоряжением министерства лесного комплекса Иркутской области от 21.12.2023 № 91-3869-мр в оспариваемое распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» внесены изменения.

В силу п. 27 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 если иное не указано в резолютивной части решения суда, то признание судом недействующими основных нормативных положений означает признание недействующими положений нормативных правовых актов, которыми в основные нормативные положения внесены изменения и (или) дополнения.

Учитывая изложенное, распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» подлежит признанию недействующим, в том числе в редакции распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области от 21.12.2023 № 91-3869-мр «О внесении изменений в распоряжение от 28.09.2023 № 91-2887-мр».

В силу п. 2 ч. 4 ст. 215 КАС РФ сообщение о принятии судебного акта подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале

правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь ст. ст. 175-176, 180, 215 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административные иски требования ООО «АНГРИ» удовлетворить.

Признать недействующим со дня принятия распоряжение министерства лесного комплекса Иркутской области № 91-2887-мр от 28.09.2023 «Об утверждении лесоустроительной документации Балаганского лесничества Иркутской области» (в редакции распоряжения министерства лесного комплекса Иркутской области от 21.12.2023 № 91-3869-мр «О внесении изменений в распоряжение от 28.09.2023 № 91-2887-мр»).

Сообщение о принятии судебного акта опубликовать в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы, апелляционного представления через Иркутский областной суд.

Судья

И.В. Ларичева

Мотивированное решение суда изготовлено 27 марта 2026 г.

Подлинник находится в материалах дела № <u>3а-15/2026</u> в Иркутском областном суде Секретарь отдела обеспечения судопроизводства по административным делам Иркутского областного суда Ф.И.О. <u>Березовская Е.В.</u> Подпись <u>а</u>
--

Копия верна: Решение вступило в законную силу <u>22.07.2026</u> (дата) Судья Иркутского областного суда <u>Ларичева И.В.</u> (подпись) Подпись <u>а</u>
--

