



КОНТРОЛЬ

Иркутский областной суд

Байкальская ул., д. 119, г. Иркутск, 664046
тел.: (3952) 23-58-91; факс: (3952) 23-53-11
oblsud.irk@sudrf.ru

✓ Правительство Иркутской области
Ленина ул., д. 1 А, г. Иркутск, 664027

Служба по тарифам Иркутской области
Ленина ул., д. 1 А, г. Иркутск, 664027

на № 3а-1/2025 от 13.01.2026
от _____

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации направляю для публикации копию вступившего в законную силу решения Иркутского областного суда от 4 августа 2025 г., а также сообщение о принятии судебного акта по административному делу № 3а-1/2025 по административным исковым заявлениям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» к Службе по тарифам Иркутской области о признании недействующими в части приказов Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр, от 26.04.2024 № 79-72-спр, от 26.04.2024 № 79-73-спр, возложении обязанности принять новые нормативные правовые акты, заменяющие нормативные правовые акты, признанные недействующими.

Решение суда вступило в законную силу 3 декабря 2025 г.

Сообщение о принятии Иркутским областным судом судебного акта подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Информацию о публикации прошу направить в Иркутский областной суд.

Приложение: всего по тексту на 70 л. в 1 экз.

Судья

И.В. Ларичева

Исп. Березовская Е.В.
8 (3952) 215-068

Канцелярия Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	
15	01
Вх. № 01-503/06	20 01 26 г.
Иркутск	№ 1756 л.

Сообщение

Решением Иркутского областного суда от 4 августа 2025 г. по административному делу № За-1/2025 административные иски требования ОГУЭП «Облкоммунэнерго» к Службе по тарифам Иркутской области удовлетворены.

Признаны недействующими и не подлежащими применению с 01.03.2024:

- подпункт 1 пункта 1 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области», которым внесены изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области» - пункт 2 приложения 1 изложен в следующей редакции:

2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	2020	1 290,5899	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2021	X	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2022	X	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2023	1 766,6326	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2024	X	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000

- подпункт 2 пункта 1 приказа службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области», которым внесены изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области» - пункт 2 приложения 2 цифры «3 157 316,5» заменены цифрами «2 132 948,9».

- пункт 2 приказа службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области», которым внесены в таблицу 2 приложения 3 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023 - 2027 годы» изменения, строки изложены в следующей редакции:

1	АО «Иркутская электросетевая компания»	15 280 167,3	201 139,4	7 998 951,1	3 361,1283
2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	2 132 948,9	41 920,7	2 287 093,6	961,0279

- пункт 3 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области», которым внесены изменения в приложение к приказу службы по тарифам

Иркутской области от 05.12.2023 № 79-407-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год», строка изложена в следующей редакции:

1.	АО «Иркутская электросетевая компания» - ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	352 313,47	583,85	1,12834	283 024,47	583,85	1,12834
----	--	------------	--------	---------	------------	--------	---------

Признаны недействующими и не подлежащими применению с 01.05.2024:

- пункт 1 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-72-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год» в части установления с 01.05.2024 по 31.12.2024 индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями согласно приложению к данному приказу - строку 1 таблицы «Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями» - между АО «Иркутская электросетевая компания» и ОГУЭП «Облкоммунэнерго», которая изложена в следующей редакции:

1.	АО «Иркутская электросетевая компания» - ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	181 604,61	583,85	0,95626	234 091,77	583,85	0,95626
----	--	------------	--------	---------	------------	--------	---------

- пункт 2 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 №79-72-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год», в той части, в которой внесены в приложение 2 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области» следующие изменения: в пункте 2 цифры «3 198 043,1» заменены цифрами «1 966 985,9».

Признаны недействующими и не подлежащими применению с 01.05.2024:

- подпункт 1 пункта 1 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-73-спр «О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр», которым внесены в приказ службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023 - 2027 годы» следующие изменения:

- приложение 3 изложено в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему приказу, а именно в части внесения в строки 1 и 2 графы 3 «Необходимая валовая выручка сетевых организаций без учета оплаты потерь, учитываемая при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте

Российской Федерации» Таблицы 2 приложение 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-73-спр «Приложения 3 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр» следующих изменений:

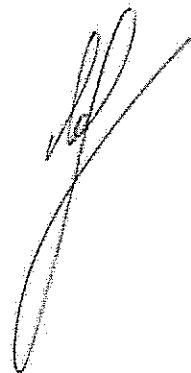
1	АО «Иркутская электросетевая компания»	15 446 130,3
2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	1 966 985,9

На Службу по тарифам Иркутской области возложена обязанность о принятии нормативных правовых актов, заменяющих признанные судом недействующими положения приказов Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр, от 26.04.2024 № 79-72-спр, от 26.04.2024 № 79-73-спр.

Сообщение о принятии судебного акта подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда вступило в законную силу 3 декабря 2025 г.

Судья



И.В. Ларичева

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

4 августа 2025 г.

г. Иркутск

Иркутский областной суд в составе:
председательствующего судьи Ларичевой И.В.,
при секретаре судебного заседания Шкинёвой Т.С.,
с участием старшего прокурора отдела прокуратуры Иркутской области
Вегеры А.А.,
представителей административного истца ОГУЭП «Облкоммунэнерго» -
Гейнбихнер О.А., Зарубина А.Н.,
представителя административного ответчика Службы по тарифам
Иркутской области - Чекурковой И.В.,
представителя заинтересованного лица АО «ИЭСК» - Груздевой М.Н.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело
№ За-1/2025 по административным исковым заявлениям ОГУЭП
«Облкоммунэнерго» к Службе по тарифам Иркутской области,
заинтересованные лица - ФАС России, Правительство Иркутской области,
Министерство имущественных отношений Иркутской области, Министерство
жилищной политики и энергетики Иркутской области, АО «ИЭСК», о
признании недействующими в части приказов Службы по тарифам Иркутской
области от 29.02.2024 № 79-36-спр, от 26.04.2024 № 79-72-спр, от 26.04.2024
№ 79-73-спр, возложении обязанности принять новые нормативные правовые
акты, заменяющие нормативные правовые акты, признанные недействующими,

УСТАНОВИЛ:

10.04.2024 ОГУЭП «Облкоммунэнерго» обратилось в Иркутский областной суд с административным исковым заявлением о признании недействующим полностью со дня принятия нормативного правового акта - приказа Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области», как не соответствующего законодательству Российской Федерации, и возложении на Службу по тарифам Иркутской области обязанности по принятию нового нормативного правового акта, заменяющего нормативный правовой акт, признанный судом недействующим.

15.05.2024 в Иркутский областной суд поступило административное исковое заявление ОГУЭП «Облкоммунэнерго» о признании недействующими полностью со дня принятия нормативных правовых актов - приказа Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-72-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год», приказа Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-73-спр «О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от

29.11.2022 № 79-684-спр», как не соответствующих законодательству Российской Федерации, и возложении на Службу по тарифам Иркутской области обязанности по принятию новых нормативных правовых актов, заменяющих нормативные правовые акты, признанные судом недействующими.

Определением Иркутского областного суда от 13.06.2024 данные административные иски объединены в одно производство.

В обоснование административных исковых требований с учетом дополнений и уточнений указано, что ОГУЭП «Облкоммунэнерго» является областным государственным унитарным энергетическим предприятием, имеющим в соответствии с положениями ст. ст. 3, 26, 37-38 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 35) статус территориальной сетевой организации на территории Иркутской области.

Службой по тарифам Иркутской области рассмотрено предписание ФАС России от 22.11.2023 № СП/98073/23 (далее - Предписание ФАС России) о нарушении законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования.

На основании выводов ФАС России Службой по тарифам Иркутской области проведен дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020, 2023 г.г. по статьям затрат, указанным ФАС России в Предписании. В результате проведенного расчета экономически необоснованные расходы (доходы) в размере 5 375 516,4 тыс. руб. распределяются на 3 года равными долями и исключаются из необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2024-2026 годы с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

Приказом Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» (далее по тексту - Приказ № 79-36-спр), во исполнение Предписания ФАС России, внесены изменения в приказ Службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области» (далее по тексту - Приказ № 450-спр), таблицу 2 приложения 3 к приказу Службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023-2027 годы» (далее по тексту - Приказ № 79-684-спр), приложение к приказу Службы по тарифам Иркутской области от 05.12.2023 № 79-407-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год» (далее по тексту - Приказ № 79-407-спр). Данный приказ вступил в силу с 01.03.2024.

В результате внесения Приказом № 79-36-спр изменений в Приказ № 450-спр для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлены неправомерно низкие долгосрочные параметры регулирования в части базового уровня

подконтрольных расходов на 2020 год и на период 2020 - 2024 годы, а также в части уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на период 2020 - 2024 годы.

В результате внесения Приказом № 79-36-спр изменений в Приказ № 79-684-спр для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлена неправомерно низкая необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте Российской Федерации.

В результате внесения Приказом № 79-36-спр изменений в Приказ № 79-407-спр для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлен неправомерно низкий индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между АО «Иркутская электросетевая компания» и ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

ОГУЭП «Облкоммунэнерго», проанализировав экспертное заключение по исполнению Предписания ФАС России, выявило, что в нарушение положений нормативных правовых актов, регулирующих правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, а также регулирование цен на услуги по передаче электрической энергии, расчет экономически необоснованных расходов (доходов) в размере 4 877 627,4 тыс. руб., произведенный Службой по тарифам Иркутской области является необоснованным, и как следствие Приказ № 79-36-спр является незаконным, нарушающим права и законные интересы ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Кроме того, Службой по тарифам Иркутской области изданы приказ от 26.04.2024 № 79-72-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год» (далее - Приказ № 79-72-спр), приказ от 26.04.2024 № 79-73-спр «О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр» (далее - Приказ № 79-73-спр), которые были опубликованы 27.04.2024 на официальном интернет-портале правовой информации.

В результате принятия Службой по тарифам Иркутской области Приказа № 79-72-спр взамен приложения к Приказу № 79-407-спр для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлен неправомерно низкий индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между АО «Иркутская электросетевая компания» и ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

В результате внесенных Приказом от 26.04.2024 № 79-72-спр изменений в Приказ № 450-спр для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлены неправомерно низкие долгосрочные параметры регулирования в части базового уровня подконтрольных расходов на 2020 год и на период 2020 - 2024 годы, а также в части уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на период 2020 - 2024 годы.

Административный истец считает Приказ № 79-72-спр в связи с внесением им изменений в Приказ № 450-спр в части установления необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии сетевым организациям, перечисленным в оспариваемом акте, противоречащим пунктам 12, 17, 19 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением

Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», нарушающим права, свободы и законные интересы административного истца, так как применение Приказа № 450-спр в редакции Приказа № 79-72-спр нанесло и продолжает наносить убытки предприятию.

В результате внесенных Приказом № 79-73-спр изменений в Приказ № 79-684-спр для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» установлена неправомерно низкая необходимая валовая выручка без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте Российской Федерации, таким образом Приказ № 79-73-спр нарушает права и законные интересы административного истца ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Приказ № 79-684-спр в редакции оспариваемого Приказа № 79-73-спр нарушает права и законные интересы административного истца, поскольку данным правовым актом устанавливается необходимая валовая выручка (без учета оплаты потерь), которая учтена при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте Российской Федерации.

Административный истец считает Приказ № 79-73-спр в части установления необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии, сетевым организациям, перечисленным в оспариваемом акте, противоречащим пунктам 12, 17, 19 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», нарушающим в данной части права, свободы и законные интересы административного истца, так как применение Приказа № 79-684-спр в редакции оспариваемого Приказа № 79-73-спр нанесло и продолжает наносить убытки административному истцу.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго», проанализировав Экспертное заключение по исполнению предписания ФАС России, выявило, что в нарушение положений нормативно-правовых актов, Службой по тарифам Иркутской области произведенный расчет расходов (доходов) в размере 5 375 516,4 тыс. руб. является экономически необоснованным, в связи с чем, Приказ № 79-72-спр является незаконным, необоснованным, нарушающим права и законные интересы ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Просит суд с учетом уточнений (т. 9 л.д. 83-87):

1.1. признать недействующим со дня принятия (с 29.02.2024) п.п. 1 п. 1. приказа службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» как не соответствующий законодательству Российской Федерации, в части внесения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области» и изложения пункта 2 приложения 1 в следующей редакции:

2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	2020	1 290,5899	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2021	X	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2022	X	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2023	1 766,6326	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2024	X	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000

1.2. признать недействующим со дня принятия (с 29.02.2024) п.п. 2 п. 1. приказа службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» как не соответствующий законодательству Российской Федерации, в части изменений (замены) в пункте 2 приложения 2 цифр «3 157316,5» цифрами «2 132 948,9»;

1.3. признать недействующим со дня принятия (с 29.02.2024) п. 2 приказа службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» как не соответствующий законодательству Российской Федерации, в части внесения в таблицу 2 приложения 3 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023 - 2027 годы» изменений и изложения строк 1 и 2:

1	АО «Иркутская электросетевая компания»	14 255 799,6	201 139,4	7 998 951,1	3 361,1283
2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	3 157 316,6	41 920,7	2 287 093,6	961,0279

в следующей редакции:

1	АО «Иркутская электросетевая компания»	15 280 167,3	201 139,4	7 998 951,1	3 361,1283
2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	2 132 948,9	41 920,7	2 287 093,6	961,0279

1.4. признать недействующим со дня принятия (с 29.02.2024) п. 3 приказа службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области» как не соответствующий законодательству Российской Федерации, в части внесения в приложение к приказу службы по тарифам Иркутской области от 05.12.2023 № 79-407-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год» изменений и изложения строки 1:

1.	АО «Иркутская электросетевая компания» - ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	521 515,17	583,85	1,38984	418 949,50	583,85	1,38984
----	--	------------	--------	---------	------------	--------	---------

в следующей редакции:

1.	АО «Иркутская электросетевая компания» - ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	352 313,47	583,85	1,12834	283 024,47	583,85	1,12834
----	--	------------	--------	---------	------------	--------	---------

2.1. признать недействующим со дня принятия (с 26.04.2024) п. 1 приказа службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-72-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год» как не соответствующий законодательству Российской Федерации, в части установления с 1 мая 2024 г. по 31 декабря 2024 г. индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями АО «Иркутская электросетевая компания» и ОГУЭП «Облкоммунэнерго» согласно приложению к приказу службы по тарифам Иркутской области от 05.12.2023 № 79-407-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год», и изложения пункта (строки) 1 Приложения «Индивидуальный тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями (устанавливаются согласно заключенным договорам оказания услуг по передаче электрической энергии, без НДС)» к приказу службы по тарифам Иркутской области от 05.12.2023 № 79-407-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год»:

1.	АО «Иркутская электросетевая компания» - ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	521 515,17	583,85	1,38984	418 949,50	583,85	1,38984
----	--	------------	--------	---------	------------	--------	---------

в следующей редакции:

1.	АО «Иркутская электросетевая компания» - ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	181 604,61	583,85	0,95626	234 091,77	583,85	0,95626
----	--	------------	--------	---------	------------	--------	---------

2.2. признать недействующим со дня принятия (с 26.04.2024) п. 2 приказа службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-72-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год» как не соответствующий законодательству Российской Федерации, в части внесения в пункт 2 графы 4 «Необходимая валовая выручка сетевых организаций без учета оплаты потерь» Приложения 2 «Необходимая валовая выручка сетевых организаций на территории Иркутской области на долгосрочный период регулирования (без учета оплаты потерь)» к приказу службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области» изменений (замены) цифр «3 198 043,1» цифрами «1 966 985,9».

2.3. признать недействующим со дня принятия (с 26.04.2024) п.п. 1 п. 1 приказа службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-73-спр «О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от

29.11.2022 № 79-684-спр», в части внесения в пункты (строки) 1 и 2 графы 3 «Необходимая валовая выручка сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте РФ (тыс. руб.)» Таблицы 2 Приложения 3 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023 - 2027 годы» изменений и изложения пунктов (строк) 1 и 2 графы 3 «Необходимая валовая выручка сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте РФ (тыс. руб.)» Таблицы 2 Приложения 3 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023 - 2027 годы»

1	АО «Иркутская электросетевая компания»	14 255 799,6	201 139,4		7 998 951,1	3 361,1283
2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	3 157 316,6	41 920,7		2 287 093,6	961,0279

в следующей (новой) редакции:

1	АО «Иркутская электросетевая компания»	15 446 130,3	201 139,4		7 998 951,1	3 361,1283
2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	1 966 985,9	41 920,7		2 287 093,6	961,0279

3. Возложить на Службу по тарифам Иркутской области обязанность по принятию новых нормативных правовых актов, заменяющих нормативные правовые акты, признанные судом не действующими.

В судебном заседании представители административного истца ОГУЭП «Облкоммунэнерго» - Гейнбихнер О.А., Зарубин А.Н. административные исковые требования с учетом уточнений, дополнений поддержали в полном объеме по доводам, изложенным в административном исковом заявлении, уточнениях и дополнениях к нему, просили суд административные исковые требования с учетом уточнений удовлетворить в полном объеме, поскольку нет экономического обоснования пересмотренных на долгосрочный период 2020-2024 г.г. тарифов. На данное нарушение - отсутствие экономического обоснования неоднократно также указывала ФАС России в своем предписании. Дополнительно пояснили, что ОГУЭП «Облкоммунэнерго» не оспаривает предписание ФАС России, а оспаривает принятые приказы Службы, поскольку в заключении и дополнении к экспертному заключению во исполнение предписания ФАС России нет экономического обоснования по многим статьям затрат.

В судебном заседании представитель административного ответчика Службы по тарифам Иркутской области - Чекуркова И.В. поддержала доводы,

изложенные в отзыве на административное исковое заявление, дополнительных письменных пояснениях. Пояснила, что оспариваемые приказы Службой по тарифам Иркутской области были приняты во исполнение Предписания ФАС России, поскольку по мнению ФАС России, тарифы, установленные Службой в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго», были завышены; предписание ФАС России Служба исполнила в соответствии с их требованиями.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица АО «ИЭСК» - Груздева М.Н. просила суд отказать в удовлетворении административных исковых требований, поскольку Службой по тарифам Иркутской области исполнено предписание ФАС России, арбитражными судами это было проверено, нарушений нет.

Заинтересованное лицо - ФАС России, в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом, представила возражения на административное исковое заявление, в которых просит суд рассмотреть дело в отсутствие представителя ФАС России, также просит суд отказать в удовлетворении административных исковых требований, поскольку доводы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» фактически направлены на переоценку выводов предписания ФАС России, которые получили надлежащую правовую оценку судов при рассмотрении дела № А40-110512/2024, имеющего преюдициальное значение для данного дела.

Заинтересованное лицо - Министерство имущественных отношений Иркутской области, в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом, представило отзыв на административное исковое заявление, в котором просило административные исковые требования удовлетворить в полном объеме.

Заинтересованные лица - Правительство Иркутской области, Министерство жилищной политики и энергетики Иркутской области в судебное заседание не явились, о времени и месте судебного заседания извещены надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщили.

Суд, с учетом мнения лиц, участвующих в деле, прокурора, руководствуясь ст. 213 КАС РФ, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, допросив свидетелей, изучив материалы административного дела, материалы тарифного дела № 2019/15-э по установлению тарифа на услугу по передаче электрической энергии для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020 год (45 томов), материалы тарифного дела № 2022/66-э по установлению тарифа на услугу по передаче электрической энергии для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год (27 томов), дополнительный том 1 - исполнение Предписания ФАС России (материалы 2023/92-э), заслушав заключение старшего прокурора отдела прокуратуры Иркутской области Вегеры А.А., полагавшего, что административные исковые требования подлежат удовлетворению, оценив собранные по делу доказательства в соответствии с требованиями ст. 84 КАС РФ, суд приходит к следующему выводу.

В силу ч. 7 ст. 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

В соответствии с ч. 8 ст. 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное исковое заявление;

2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов; б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты; в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;

3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 2 и 3 части 8 настоящей статьи, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт (ч. 9 ст. 213 КАС РФ).

Положения ч. 2 ст. 62 КАС РФ закрепляет, что обязанность доказывания законности оспариваемых нормативных правовых актов, актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основания своих возражений.

В настоящее время правовые основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии регламентируются следующими нормативными правовыми актами:

- Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 35-ФЗ);

- Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике и Правилами государственного регулирования (пересмотра,

применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 (далее - Основы ценообразования, Правила регулирования тарифов);

- Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 17.02.2012 № 98-э (далее - Методические указания № 98-э);

- Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденными приказами ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 (далее - Методические указания № 20-э/2);

- Методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э (далее - Методические указания № 421-э);

- Регламентом установления цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, предусматривающего порядок регистрации, принятия к рассмотрению и выдачи отказов в рассмотрении заявлений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и Formой принятия решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.06.2018 № 834/18 (далее - Регламент установления цен (тарифов) и приказ ФАС № 834/18);

- другими нормативными правовыми актами.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 20 КАС РФ областной суд рассматривает в качестве суда первой инстанции административные дела об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с п. 6 и п. 7 ч. 1 ст. 21 Устава Иркутской области в систему правовых актов Иркутской области входят правовые акты государственных органов, министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области.

Согласно ч. 1 ст. 63 Устава Иркутской области исполнительную власть в Иркутской области осуществляют, в том числе министерства и иные исполнительные органы государственной власти Иркутской области.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в том числе в сфере государственного регулирования тарифов на электрическую энергию на территории Иркутской области, постановлением Правительства Иркутской области от 07.06.2012 № 303-пп «О службе по тарифам Иркутской области» определена Служба по тарифам Иркутской области.

В соответствии с п.п. 1 п. 5 Положения о службе по тарифам Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от

07.06.2012 № 303-пп, Служба уполномочена устанавливать тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных (минимального и (или) максимального) уровней таких цен (тарифов).

Судом установлено, что оспариваемые нормативные правовые акты приняты органом государственной власти субъекта Российской Федерации - Службой по тарифам Иркутской области, следовательно, дело подлежит рассмотрению Иркутским областным судом в качестве суда первой инстанции.

В данном административном деле ОГУЭП «Облкоммунэнерго» оспаривает приказы Службы по тарифам Иркутской области:

- № 79-36-спр от 29.02.2024 «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области»;

- № 79-72-спр от 26.04.2024 «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год»;

- № 79-73-спр от 26.04.2024 «О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр».

Оспариваемыми правовыми актами утверждены необходимая валовая выручка, уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, долгосрочные параметры регулирования сетевых организаций, единые и индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии. Указанные приказы составляют единый пакет документов, которые устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии, и, соответственно, не могут рассматриваться в отрыве друг от друга.

Данные приказы Службы по тарифам Иркутской области являются нормативными правовыми актами: изданы уполномоченным органом государственной власти, содержат обязательные для сетевых организаций, гарантирующих поставщиков и потребителей правила поведения, направленные на урегулирование общественных отношений в сфере электроэнергетики, распространяются на неопределенный круг лиц и рассчитаны на неоднократное применение (в течение регулируемого периода).

Учитывая, что ОГУЭП «Облкоммунэнерго» является субъектом правоотношений, регулируемых указанными приказами Службы по тарифам Иркутской области, то в силу ст. 208 КАС РФ, оно вправе обратиться в суд с настоящим административным иском об оспаривании данных нормативных правовых актов.

Проверяя полномочия административного ответчика на принятие оспариваемых нормативных правовых актов, их форму, вид, процедуру принятия, правила введения в действие, суд приходит к следующему.

Согласно ч. ч. 1, 3, 4 ст. 13 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 1-оз) нормативные правовые акты министерств и иных исполнительных органов государственной власти Иркутской области издаются в форме приказов.

Приказы исполнительного органа государственной власти области должны содержать указание на правовые акты, на основании и во исполнение которых издается соответствующий правовой акт.

Приказы исполнительного органа государственной власти области издаются его руководителем путем их подписания.

Оспариваемые административным истцом решения тарифного органа изданы в форме приказа, что соответствует ч. 1 указанного закона.

В соответствии с п. 27 Правил регулирования тарифов решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов принимается по форме, утверждаемой Федеральной антимонопольной службой, и включает: величину цен (тарифов) и (или) их предельных уровней с разбивкой по категориям (группам) потребителей; даты введения в действие цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, в том числе с календарной разбивкой.

ФАС России во исполнение указанных положений Правил регулирования тарифов Приказом № 834/18 утвердила Регламент и Форму.

Оспариваемые приказы Службы по тарифам Иркутской области (№ 79-36-спр, № 79-72-спр, № 79-73-спр) приняты в соответствии с утвержденными формами принятия решений.

Данные нормативные правовые акты, во исполнение положений ч. 4 Закона Иркутской области № 1-оз, подписаны руководителем Службы по тарифам Иркутской области Халиулиным А.Р., кроме того, в них содержится указание на правовые акты, на основании и во исполнение которых они изданы.

Таким образом, форма и вид нормативных правовых актов соблюдены при их принятии.

Проверяя процедуру принятия оспариваемых нормативных правовых актов, суд приходит к следующему.

Процедура принятия тарифных решений регламентируется Правилами регулирования тарифов и Регламентом установления цен (тарифов).

Предписанием ФАС России Служба по тарифам Иркутской области признана нарушившей положения законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2020 год), которые были выявлены в ходе проведенного ФАС России наблюдения за соблюдением Службой обязательных требований при установлении указанных тарифов в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Для устранения нарушений, указанных в Предписании ФАС России, Службой по тарифам Иркутской области принят Приказ № 79-36-спр.

05.04.2024 в Службу по тарифам Иркутской области поступило Решение ФАС России от 03.04.2024 № СП/27727/24 об установлении нового срока исполнения Предписания ФАС России от 22.11.2023 № СП/98073/23 (Далее по тексту - Решение ФАС России от 03.04.2024), согласно которому по результатам рассмотрения ФАС России отчета Службы об исполнении Предписания ФАС России было установлено, что Предписание Службой не исполнено.

В связи с этим приказом ФАС России от 31.01.2024 № 52/24 (далее – Приказ ФАС России № 52/24) приказы Службы по тарифам Иркутской области № 79-408-спр, № 79-407-спр, № 79-402-спр отменены с 01.05.2024. Одновременно указано, что Службе по тарифам Иркутской области необходимо установить и ввести в действие с 01.05.2024 единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Иркутской области, индивидуальные цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями, цены (тарифы) на электрическую энергию, поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, устранив нарушения законодательства, указанные в мотивировочной части Приказа ФАС России № 52/24, с учетом норм постановления Правительства Российской Федерации от 23.12.2023 № 2281, а также абзаца первого п. 6 ст. 23 Федерального закона № 35-ФЗ.

Приказ № 79-72-спр и Приказ № 79-73-спр приняты Службой во исполнение Приказа ФАС России № 52/24 и Решения ФАС России от 03.04.2024.

Таким образом, процедура принятия оспариваемых приказов соблюдена.

Оспариваемые Приказы Службы по тарифам Иркутской области № 79-36-спр, № 79-72-спр, а также № 79-73-спр, в соответствии с ч. 2(1) ст. 54 Закона Иркутской области № 1-оз, ч. 1 ст. 3 Закона Иркутской области от 12.03.2010 № 10-оз «О печатном средстве массовой информации, учреждаемом органами государственной власти Иркутской области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации», ч. 1 ст. 3 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 90-оз «О сетевом издании, учреждаемом для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти Иркутской области, иной официальной информации» официально опубликованы в газете «Областная» № 61 от 07.06.2024, № 105 от 18.09.2024, № 106 от 20.09.2024, на официальном интернет-портале правовой информации (www.pravo.gov.ru) 29.02.2024, 27.04.2024, а также на официальном интернет-портале правовой информации (<http://www.ogirk.ru>) 06.03.2024, 03.05.2024.

Таким образом, оспариваемые нормативные правовые акты приняты уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в пределах предоставленных ему полномочий, с соблюдением установленной формы, в которой данный орган вправе принимать нормативные правовые акты, с соблюдением процедуры и порядка принятия, правил официального опубликования и введения нормативных правовых актов в действие.

Кроме того, вопрос соблюдения порядка принятия приказа Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-72-спр проверялся Иркутским областным судом по административному делу № 3а-89/2024 по административному исковому заявлению АО «ИЭСК» о признании недействующим и не подлежащим применению с даты издания приказа Службы по тарифам Иркутской области от 05.12.2023 № 79-407-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии»,

принимаемые для расчетов АО «ИЭСК» с иными территориальными сетевыми организациями пункт 3 Приложения; о признании недействующим и не подлежащим применению с даты издания приказа Службы по Тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-72-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год», принимаемые для расчетов АО «ИЭСК» с иными территориальными сетевыми организациями пункт 3 Приложения, об обязанности принять замещающие нормативные правовые акты.

Компетенция, соблюдение процедуры принятия и опубликования нормативных правовых актов административным истцом не оспариваются.

Проверяя оспариваемые нормативные правовые акты на соответствие нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему выводу.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» имеет статус территориальной сетевой организации на территории Иркутской области в соответствии с положениями ст. ст. 3, 26, 37, 38 Федерального закона № 35 оказывает услуги по передаче электрической энергии.

В своей деятельности предприятие ОГУЭП «Облкоммунэнерго» руководствуется Приказами Службы по тарифам Иркутской области: № 450-спр, № 79-407-спр и № 79-684-спр.

При этом в судебном заседании установлено, что ФАС России проведено наблюдение за соблюдением Службой по тарифам Иркутской области обязательных требований при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2020 год).

По результатам проведенного наблюдения ФАС России были выявлены нарушения, в связи с чем, в адрес Службы по тарифам Иркутской области вынесено Предписание ФАС России (т. 2 л. д. 234-253).

Во исполнение Предписания ФАС России Службой по тарифам Иркутской области проведена экспертиза представленных материалов, представляющая собой анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020, 2023 годы, по статьям затрат, указанным в предписании ФАС России.

По результатам проведенной экспертизы составлено экспертное заключение по исполнению предписания ФАС России от 22.11.2023 № СП/98073/23 (далее - Экспертное заключение), выводы которого взяты тарифным органом за основу при принятии оспариваемых приказов (т. 8 л. д. 44-87).

Вместе с тем, решением ФАС России от 03.04.2024, принятым по итогам проверки исполнения Службой по тарифам Иркутской области требований, изложенных в Предписании ФАС России, Служба по тарифам Иркутской области признана не исполнившей Предписание ФАС России, органу регулирования предписано в срок до 01.05.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, указанные в Предписании

ФАС России, с учетом настоящего решения при пересмотре (установлении) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2024 год (т. 2 л. д. 254-258).

По результатам рассмотрения Решения ФАС России от 03.04.2024 Службой проведены дополнительные расчеты, корректировки, которые нашли свое отражение в дополнении к экспертному заключению по исполнению предписания ФАС России от 22.11.2023 № СП/98073/23 (далее - Дополнение к экспертному заключению) (т. 8 л. д. 142-148).

Таким образом, при рассмотрении дела суд руководствуется:

- Предписанием ФАС России (т. 2 л. д. 234-253),
- Экспертным заключением по исполнению предписания ФАС России от 22.11.2023 № СП/98073/23 (т. 8 л. д. 44-87),
- Решением ФАС России от 03.04.2024 (т. 2 л. д. 254-258),
- Дополнением к экспертному заключению по исполнению предписания ФАС России от 22.11.2023 № СП/98073/23 (т. 8 л. д. 142-148);
- Заключением экспертизы (по делу № 2019/15-э) по результатам проверки материалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год (т. 1 л.д. 21-34), а также материалами тарифного дела № 2019/15-э по установлению тарифа на услугу по передаче электрической энергии для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020 год (45 томов), материалами тарифного дела № 2022/66-э по установлению тарифа на услугу по передаче электрической энергии для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год (27 томов), дополнительным томом 1 - исполнение Предписания ФАС России (материалы 2023/92-э) и всеми имеющимися в материалах дела документами.

Поскольку суду не представлены сведения о том, что по итогам рассмотрения Дополнений к экспертному заключению ФАС России были установлены иные нарушения, а также сведения о наличии замечаний у ФАС России, суд приходит к выводу, что ФАС России принято исполнение Службой по тарифам Иркутской области Предписания ФАС России и Решения ФАС России от 03.04.2024.

При этом Службой по тарифам Иркутской области во исполнение Предписания ФАС России был принят Приказ № 79-36-спр, во исполнение Решения ФАС России от 03.04.2024 и приказа ФАС России от 31.01.2024 № 52/24 приняты Приказы № 79-72-спр и № 79-73-спр, указанные Приказы Службы по тарифам Иркутской области оспариваются административным истцом и являются предметом рассмотрения настоящего административного дела.

Также судом установлено, что Предписание ФАС России и решение ФАС России были обжалованы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в судебном порядке. Решением Арбитражного суда города Москвы от 30.09.2024 по делу № А40-110512/24, оставленным без изменения постановлением Девятого арбитражного апелляционного суда от 20.01.2025 и постановлением Арбитражного суда Московского округа от 07.05.2025, в удовлетворении исковых требований ОГУЭП «Облкоммунэнерго» к ФАС России о признании недействительным предписания, незаконным решения отказано. Суд пришел к

выводу, что предписание, а в последующем и решение о продлении срока его исполнения, выданные ФАС России, вынесены в пределах полномочий, соответствуют закону и не нарушают прав и законных интересов Регулируемой организации.

Таким образом, в силу положений ч. 2 ст. 64 КАС РФ, в рассматриваемом случае законность Предписания ФАС России и Решения ФАС России от 03.04.2024 оспариванию не подлежит.

Вместе с тем, изучив указанные судебные акты, суд приходит к выводу, что при рассмотрении требований ОГУЭП «Облкоммунэнерго» о признании незаконным Предписания ФАС России и Решения ФАС России от 03.04.2024, арбитражными судами была проверена законность принятия ФАС России оспариваемых актов, вместе с тем, конкретный расчет, произведенный ФАС России по каждой статье, судами проверен не был. При этом, обращаясь с настоящим административным иском заявлением об оспаривании приказов Службы по тарифам Иркутской области, принятых во исполнение Предписания ФАС России и Решения ФАС России, ОГУЭП «Облкоммунэнерго» выражает несогласие с расчетами, произведенными Службой по тарифам Иркутской области, не оспаривая законности предписания и решения ФАС России. Административный истец считает, что, исполняя Предписание ФАС России, Служба по тарифам Иркутской области, некорректно применила предписание, а также некорректно произвела расчеты (отсутствует экономическое обоснование), в связи с чем, суд приходит к выводу, что заявленные административным истцом требования о проверке законности и обоснованности принятых органом регулирования тарифных решений подлежат рассмотрению Иркутским областным судом.

В соответствии с указанным предписанием комиссией ФАС по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов РФ в области регулирования цен (тарифов), рассмотрены материалы проведенного наблюдения за соблюдением Службой по тарифам Иркутской области обязательных требований, в том числе отчет о наблюдении за соблюдением обязательных требований от 20.09.2023 № 31-24753-С/23, а также возражения в отношении отчета о наблюдении, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетики, допущенные Службой при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2020 год).

ФАС России проанализированы материалы тарифных дел 2020 и 2023 годов в разрезе отдельных статей затрат на предмет их экономической обоснованности, в том числе Заключение экспертизы (по делу № 2019/15-э) по результатам проверки материалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» для установления тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год, Заключение экспертизы по результатам исполнения решения Иркутского областного суда от 25.01.2022 по делу № За-7/2022 (экспертное заключение на 2020 год), Заключение экспертизы (по делу № 2022/66-э) по результатам проверки материалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» для установления тарифа на

услуги по передаче электрической энергии на 2023 год (экспертное заключение на 2023 год), пояснения Службы по тарифам Иркутской области на заявление Воронцова П.Г., представленные в письмах от 06.06.2023 № 02-79-1312/23 (рег. от 06.06.2023 № 85296-ЭП/23) и от 26.06.2023 № 02-79-1539/23 (рег. от 26.06.2023 № 95619-ЭП/23) в ответ на запрос ФАС России от 26.05.2023 № 31/41505/23, а также возражения.

Таким образом, ФАС России были проанализированы все документы (в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго»), которые в том числе анализировала Служба при исполнении Предписания и Решения ФАС России и принятии оспариваемых нормативных правовых актов.

В соответствии с резолютивной частью предписания ФАС России (т. 2 л.д. 251-253):

1. Служба по тарифам Иркутской области признана нарушившей положения пунктов 2, 5, 7, 20, 24, 25, 26, 29, 31, 34 (3), 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, пункта 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, положений Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

2. Органу исполнительной власти Иркутской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике:

2.1. Исключить из базового уровня подконтрольных расходов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» 2020 года расходы по статье затрат «Регистрация, оценка имущества» в части расходов на регистрацию имущества, государственных пошлин за регистрацию прав на недвижимость и сделок с ним, постановку на кадастровый учет земельных участков.

2.2. Исключить из необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» расходы по статье затрат «Сертификация электроэнергии» на 2023 год в размере 1 297,92 тыс. руб.

2.3. Произвести дополнительный анализ и расчет расходов (показателей), включенных в необходимую валовую выручку ОГУЭП «Облкоммунэнерго», на основании мотивировочной части настоящего предписания и отразить соответствующий анализ в Экспертном заключении (с указанием документов и материалов, на основании которых принималось решение, причин учета (неучета) представленных регулируемой организацией документов и расчетов) в соответствии с пунктом 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации № 1178, исключив

выявленные экономически необоснованные расходы, по следующим статьям затрат:

- «Базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года»;
 - «Материалы для текущего и капитального ремонта» на 2020 год;
 - «Материалы на содержание и эксплуатацию» на 2020 год;
 - «Запчасти к спецтехнике» на 2020 год;
 - «Инструмент для эксплуатации автотранспорта» на 2020 год;
 - «Инструмент для производственной службы» на 2020 год;
 - «Материалы для ремонта производственных зданий» на 2020 год;
 - «Расходные материалы к оргтехнике» на 2020 год;
 - «Пополнение аварийного запаса» на 2020 год;
 - «Спецодежда» на 2020 год;
 - «Материалы на энергосберегающие мероприятия» на 2020 год;
 - «Ремонт основного оборудования» на 2020 год;
 - «Ремонт автотранспорта» на 2020 год;
 - «Ремонт оргтехники» на 2020 год;
 - «Расходы на транспортировку грузов» на 2020 год;
 - «Обслуживание АИИС КУЭ» на 2020 год;
 - «Ремонт производственных зданий» на 2020 год;
 - «Расчистка трасс ВЛ» на 2020 год;
 - «Топливо, ГСМ для автотранспорта» на 2020 год;
 - «Расходы из прибыли» на 2020 год;
 - «Прочие расходы» на 2020 год;
 - «Обязательное страхование» на 2020 год;
 - «Охрана труда» на 2020 год;
 - «Командировочные расходы» на 2020 год;
 - «Канцелярские расходы» на 2020 год;
 - «Хозяйственные расходы» на 2020 год;
 - «Подготовка кадров» на 2020 год;
 - «Программное обеспечение и обновление баз данных» на 2020 год;
 - «Охрана имущества, пожарная безопасность» на 2020 год;
 - «Подписка на периодические издания» на 2020 год;
 - «Техническая литература» на 2020 год;
 - «Услуги паромной переправы» на 2020 год;
 - «Услуги связи» на 2020 год;
 - «Почтово-телеграфные расходы» на 2020 год;
 - «Юридические и нотариальные услуги» на 2020 год;
 - «Регистрация, оценка имущества» на 2020 год;
 - «Экспертиза промышленной безопасности» на 2020 год;
 - «Оформление охранной зоны» на 2020 год;
 - «Прибыль на поощрения» на 2020 год;
 - «Услуги банков» на 2020 год;
 - «Базовый уровень подконтрольных расходов (пересмотр с 2023 года)»
- по статьям затрат: «Сырье, основные материалы», «Ремонт основного оборудования», «Расчистка трасс ВЛ», «Затраты на оплату труда»;
- «Отчисления на социальные нужды» на 2023 год;

- «Расходы на регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию» на 2023 год;
- «Налог на прибыль» на 2023 год;
- «Налог на имущество» на 2023 год;
- «Корректировка необходимой валовой выручки» на 2023 год;
- «Уровень потерь электрической энергии»;
- «Экономия расходов на оплату потерь» на 2023 год.

2.4. Произвести учет расходов по статье затрат «Регистрация, оценка имущества» в части расходов на регистрацию имущества, государственных пошлин за регистрацию прав на недвижимость и сделок с ним, постановку на кадастровый учет земельных участков, включенных в базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года, в составе неподконтрольных расходов в экономически обоснованном размере.

3. По результатам исполнения пункта 2 настоящего предписания Службе по тарифам Иркутской области пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» 2020 и 2023 годов в соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования, а также величину необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в соответствии с положениями Основ ценообразования, Методических указаний № 98-э.

4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 предписания Службе не позднее 01.03.2024 исключить выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго», установленной на 2024 год, а также установить (пересмотреть) индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования, Методических указаний, с учетом решения ФАС России от 22.06.2023 № СП/49105/23.

Решением ФАС России от 27.02.2024 № СП/15729/24 о внесении изменений в предписание ФАС России от 22.11.2023 № СП/98073/23, по результатам рассмотрения ходатайства Службы от 21.02.2024 № 02-79-446/24, пункт 4 резолютивной части предписания ФАС России изложен в следующей редакции: «4. По результатам исполнения пунктов 2, 3 настоящего предписания органу исполнительной власти Иркутской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетики не позднее 01.03.2024 исключить равными долями выявленные (неподтвержденные) экономически необоснованные расходы (доходы) из необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго», установленной на 2024-2026 годы, а также установить (пересмотреть) индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год в соответствии с положениями Основ ценообразования, Методических указаний № 98-э, с учетом решения ФАС России от 22.06.2023 № СП/49105/23».

Согласно решению ФАС России от 03.04.2024 Служба по тарифам Иркутской области признана не исполнившей Предписание ФАС России, органу регулирования предписано в срок до 01.05.2024 устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, указанные в Предписании

ФАС России, с учетом настоящего решения при пересмотре (установлении) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2024 год (т. 2 л.д. 257-258).

В судебном заседании установлено, что Службой по тарифам Иркутской области во исполнение Предписания ФАС России был принят Приказ № 79-36-спр, во исполнение Решения ФАС России от 03.04.2024 и приказа ФАС России от 31.01.2024 № 52/24 приняты Приказы № 79-72-спр и № 79-73-спр.

Приказом Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр внесены изменения в приказ Службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области», таблицу 2 приложения 3 к приказу Службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023-2027 годы», приложение к приказу Службы по тарифам Иркутской области от 05.12.2023 № 79-407-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год». Данный приказ вступил в силу с 01.03.2024.

Приказом № 79-36-спр от 29.02.2024, в том числе установлены долгосрочные параметры регулирования на 2020-2024 годы в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго», базовый уровень подконтрольных расходов на 2020 год определен в размере 1 290,5899 млн. руб. (до внесения изменений составлял - 1 456,8297 млн. руб.), на 2023 год - 1 766,6326 млн. руб., уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2020-2024 годы утвержден в размере 13,19 % (до внесения изменений составлял - 19,70 %).

Приказом Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-72-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год» установлены с 01.05.2024 по 31.12.2024 индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями согласно приложению. Также в приложение 2 к приказу Службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр внесены соответствующие изменения, в том числе необходимая валовая выручка Предприятия без учета оплаты потерь, установленная на 2024 год в размере 3 198 043,1 тыс. руб., изменена на 1 966 985,9 тыс. руб. Данный приказ вступил в силу с 01.05.2024.

Приказом Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-73-спр внесены следующие изменения в приказ Службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр: приложение 3 изложено в новой редакции согласно приложению 1 к указанному приказу, дополнен приложением 3.1 согласно приложению 2 к указанному приказу. Данный приказ вступил в силу с 01.05.2024.

Проверив оспариваемые приказы (в том числе экономическое обоснование установленных Службой по тарифам Иркутской области тарифов во исполнение предписания ФАС России по оспариваемым статьям затрат) на

соответствие нормам федерального законодательства, имеющего большую юридическую силу, Иркутский областной суд приходит к следующим выводам.

Государственное регулирование тарифов (цен) в электроэнергетике осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 35, Основами ценообразования и Правилами регулирования тарифов, Методическими указаниями № 98-э, Методическими указаниями № 20-э/2, Методическими указаниями № 421-э, а также иными нормативно-правовыми актами.

В соответствии с общими положениями Основ ценообразования «необходимая валовая выручка» - экономически обоснованный объем финансовых средств, необходимых организации для осуществления регулируемой деятельности в течение расчетного периода регулирования.

Регулирующие органы ежегодно корректируют необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемую деятельность, в соответствии с методическими указаниями по применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг), утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Экономически обоснованные расходы подразделяются на неподконтрольные и подконтрольные. Кроме того, выделяют отдельный вид расходов предприятия, который не относится ни к одной из указанных групп, а именно, расходы предприятия на потери электрической энергии.

Подконтрольные расходы - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

Пунктом 2.1 Предписания ФАС России Службе по тарифам Иркутской области предписано исключить из базового уровня подконтрольных расходов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» 2020 года расходы по статье затрат «Регистрация, оценка имущества» в части расходов на регистрацию имущества, государственных пошлин за регистрацию прав на недвижимость и сделок с ним, постановку на кадастровый учет земельных участков (т. 2 л.д. 252).

Проверяя исполнение п. 2.1 Предписания ФАС России судом исследована таблица «Расчет экономически необоснованных расходов (доходов) ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2020-2024 годы по Предписанию ФАС России от

22.11.2023 № СП/98073/23» (Приложение № 3 к Дополнению к Экспертному заключению) (далее по тексту - таблица Приложение № 3), а именно строка 2.6.16, из содержания которой установлено, что регулятором произведено исключение из состава подконтрольных расходов расходы предприятия по статье затрат «Регистрация, оценка имущества» и перенос указанной статьи расходов в группу неподконтрольных расходов (строка 3.4.13 «Расходы на регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию» таблицы Приложения № 3).

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу об исполнении п. 2.1. Предписания ФАС России Службой по тарифам Иркутской области - убрали данную статью затрат из подконтрольных расходов в неподконтрольные. При этом экономическое обоснование и расчет данной статьи затрат проверен судом при анализе исполнения п. 2.3. Предписания ФАС России.

Пунктом 2.2 Предписания ФАС России Службе по тарифам Иркутской области предписано исключить из необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» расходы по статье затрат «Сертификация электроэнергии» на 2023 год в размере 1 297,92 тыс. руб.

Согласно Предписанию ФАС России указала, что расходы, включаемые в НВВ Регулируемой организации, определяются без учета НДС (стр. 29-30), в связи с чем, по данной статье затрат Службой по тарифам Иркутской области должны были быть учтены расходы в размере $6\,489,58$ тыс. руб. ($(420 \text{ тыс. руб.} / 120\% * 100\% / 8 \text{ центров питания} * 445 \text{ центров питания}) / 3 \text{ года} = 6\,489,58$ тыс. руб.). Таким образом, Службе по тарифам Иркутской области прямо предписано расходы по данной статье затрат на 2023 год в размере 1 297,92 тыс. руб. ($7\,787,5$ тыс. руб. - $6\,489,58$ тыс. руб.) исключить из НВВ Предприятия (стр. 37 Предписания). Расходы по статье затрат «Сертификация электроэнергии» на 2023 год в размере 1 297,9 тыс. руб. исключены Службой из НВВ Предприятия в соответствии с требованиями предписания ФАС России (стр. 99 Экспертного заключения).

При таких обстоятельствах исключение Службой по тарифам Иркутской области указанных расходов из необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год является законным и обоснованным.

Проверяя исполнение Службой по тарифам Иркутской области п. 2.3. Предписания ФАС России суд приходит к следующему выводу.

В соответствии с требованиями п. 23 Правил регулирования тарифов (в редакции, действовавшей на момент принятия оспариваемых правовых актов) экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

- 1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
- 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

- 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
- 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
- 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
- 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
- 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Пунктом 24 Правил регулирования тарифов закреплено, что в случае непредставления организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, материалов, предусмотренных настоящими Правилами, регулирующий орган рассматривает вопрос об установлении цен (тарифов) в отношении указанных организаций на основании результатов проверки их хозяйственной деятельности, а также исходя из имеющихся данных за предшествующие периоды регулирования, использованных в том числе для установления действующих цен (тарифов).

Согласно п. 31 Основ ценообразования при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

На странице 5 Предписания ФАС России (т. 2 л.д. 236) ФАС России приведены положения п. 38 Основ ценообразования, согласно которому базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету

тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с настоящими Методическими указаниями.

Указано, что Службой по тарифам Иркутской области не соблюдены требования п. 38 Основ ценообразования и положений Методических указаний № 421-э, в связи с тем, что при определении базового уровня подконтрольных расходов на 2020 год Службой по тарифам Иркутской области использовался только метод экономически обоснованных расходов (затрат).

Помимо прочего, Службой по тарифам Иркутской области в Экспертном заключении на 2020 год не проведен анализ плановых и фактических расходов за предыдущий долгосрочный период регулирования.

Учитывая изложенное, ФАС России пришла к выводу о необходимости проведения дополнительного экономического анализа с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

Исполняя требования, изложенные в Предписании ФАС России, Службой по тарифам Иркутской области в Экспертном заключении указано, что в ходе рассмотрения материалов, представленных ОГУЭП «Облкоммунэнерго», Службой установлено, что в заявлении и обосновывающих материалах отсутствуют расчеты индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов и величины базового уровня операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, осуществленные на основании распределения территориальных сетевых организаций по группе эффективности по итогам расчета рейтинга эффективности территориальных сетевых организаций. Кроме того, приложение № 2 к Методическим указаниям № 421-э не содержит необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен для территориальных сетевых организаций в соответствующем году.

Из п. 9 Методических указаний № 421-э следует, что для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении территориальных сетевых организаций базовый уровень операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций определяется в 70% доле от базового уровня операционных, подконтрольных расходов, рассчитанных в зависимости от применяемого в отношении организации метода регулирования, и 30% доле от базового уровня операционных, подконтрольных расходов для территориальных сетевых организаций. Поскольку ОГУЭП «Облкоммунэнерго» не представило соответствующие расчеты, а Методические указания № 421-э не содержали необходимые коэффициенты, у органа регулирования отсутствовала возможность определить 30% базового уровня подконтрольных расходов общества с использованием метода сравнения аналогов. В этой связи расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат). Таким образом, Служба по тарифам Иркутской области указала, что нарушений

п. 38 Основ ценообразования и положений Методических указаний № 421-э ими допущено не было.

Рассматривая требования ФАС России о необходимости проведения дополнительного экономического анализа с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов, Служба по тарифам Иркутской области в Экспертном заключении (т. 8 л.д. 45) указала следующее.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э при установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий. Предыдущий период регулирования (2018 год) проанализирован Службой в рамках раздела 5.4. «Определение величины расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов и полученного избытка» Экспертного заключения на 2020 год. Анализ плановых и фактических расходов за предыдущий долгосрочный период регулирования (2015-2019) проведен Службой по результатам его завершения при определении тарифа на 2021 год, когда имелся факт за все периоды предыдущего долгосрочного периода регулирования (2015-2019). На основании п. 7 Основ ценообразования Службой проанализировано фактическое исполнение ОГУЭП «Облкоммунэнерго» статей подконтрольных расходов за период 2016-2019 годы (результаты фактического освоения подконтрольных расходов за 2015 год, рассчитанных методом экономически обоснованных расходов, учтены в составе утвержденных тарифов на 2017 год). По итогам проведенного Службой анализа выявлено неосвоение по подконтрольным расходам на сумму 911 516,5 тыс. руб. На основании пункта 7 Основ ценообразования, в целях сглаживания изменения тарифов Службой из состава необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2021 год исключена 1/2 часть избыточных доходов по подконтрольным расходам в размере 455 758,3 тыс. руб. (исключение осуществляется за 2021-2022 годы). Кроме того, в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования Службой выявлены избыточные доходы, связанные с неисполнением инвестиционной программы за 2016 год в размере 359 982,8 тыс. руб. Расходы по неисполнению инвестиционной программы в размере 359 982,8 тыс. руб. исключены из НВВ на 2021 год в полном объеме. Таким образом, Служба по тарифам Иркутской области пришла к выводу, что нарушений пункта 11 Методических указаний № 98-э допущено не было.

В решении ФАС России от 03.04.2024, принятом по итогам анализам Экспертного заключения, составленного Службой по тарифам Иркутской области, ФАС России отметила, что в соответствии с определением Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 26.04.2018 № 5-АПГ18-17 при установлении базового уровня подконтрольных расходов 2020 года необходимо было использовать последние приведенные в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э коэффициенты нормализации, т.е. установленные на 2013 год. Поскольку приложением № 4 к Методическим указаниям № 421-э не содержало коэффициент приведения затрат по уровню цен для установления базового уровня подконтрольных расходов 2020 года, Службе надлежало самостоятельно

произвести расчет в соответствии с приложением № 8 к Методическим указаниям № 421-э (т. 8 л.д. 256).

Таким образом, во исполнение п. 2.3. Предписания ФАС России и Решения ФАС России от 03.04.2024 Службе по тарифам Иркутской области, в том числе необходимо было пересчитать полностью базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года, т.к. Службой в нарушение п. 38 Основ ценообразования и положений Методических указаний № 421-э при определении базового уровня подконтрольных расходов на 2020 год использовался только метод экономически обоснованных расходов (затрат), а метод сравнения аналогов не был применен; необходимо пересчитать базовый уровень подконтрольных расходов 2020 года - 70 % по методу экономически обоснованных расходов (затрат) и 30 % по методу сравнения аналогов. Это относится ко всем подконтрольным расходам ОГУЭП «Облкоммунэнерго». Также необходимо пересчитать по указанным в п. 2.3. отдельным статьям и метод экономически обоснованных затрат. ФАС России указала, что нельзя считать по утвержденному плану на 2019 год x на ИПЦ (индекс потребительских цен), необходимо производить расчет по установленному факту (поэтому учитывается факт 2018 года, т.к. это первый предшествующий год 2020 году, который полностью закрыт на момент расчета тарифов на 2020 год (2019 год, когда производится расчет тарифа на 2020 год - октябрь, ноябрь, еще не закрыт) x ИПЦ. По некоторым статьям затрат Службе необходимо только провести дополнительный экономический анализ с указанием изученных документов.

При этом суд учитывает, что при исполнении предписания Служба исходила из того, что если плановые расходы в заключении экспертизы № 2019/15-э (установление тарифа на 2020 г.) были признаны необоснованными, то плановые расходы снова не определялись (ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в установленном порядке не обжаловало непринятые плановые расходы в то время, когда был установлен тариф на 2020 год), поэтому учитывали фактические данные за 2018 год x ИПЦ, в связи с чем, довод ОГУЭП «Облкоммунэнерго», что Служба должна была заново по каждой статье рассчитать по плану является необоснованным.

Исполняя указанные требования ФАС России, Органом регулирования на стр. 1,2 Дополнений к экспертному указано о том, что Службой с целью устранения выявленных нарушений проведен дополнительный расчет базового уровня подконтрольных расходов 2020 года методом сравнения аналогов на основании Методических указаний № 421-э.

Коэффициент изменения рейтинга эффективности в размере 0,0019 определен по формуле № 10 Методических указаний № 421-э, а также значение индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 3% в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э, расчет которых отражен в приложении 1 к дополнению к экспертному заключению.

Вместе с тем, вопреки сведениям, изложенным Службой по тарифам Иркутской области в Дополнении к экспертному заключению, подробный расчет коэффициента изменения рейтинга эффективности в приложении 1 отсутствует, данное приложение содержит лишь формулу расчета указанного

коэффициента изменения рейтинга эффективности, при этом сам расчет по указанной формуле отсутствует. Помимо прочего, Службой не приведено формул, по которым рассчитаны коэффициенты приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i , в соответствии с приложениями к Методическим указаниям № 421-э, на 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019 годы, а также не приведены подробные расчеты указанных показателей.

Кроме того, в Решении от 03.04.2024 ФАС России прямо указала, что Службе необходимо самостоятельно произвести расчет коэффициента приведения затрат по уровню цен для установления базового уровня подконтрольных расходов 2020 года в соответствии с приложением № 8 к Методическим указаниям № 421-э. При этом в приложении № 1 к Дополнению к экспертному заключению (строка 7 таблицы) указано, что коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО в году рассчитан в соответствии с приложением № 4 к Методическим указаниям № 421-э. В судебном заседании представитель административного ответчика пояснила, что за 2012 и 2013 г.г. считали по приложению № 4, а с 2014 г. по 2019 г. считали по приложению № 8, просто в расчетах, как и в таблице это не указано, однако проверить данные сведения не представляется возможным, в связи с отсутствием в Дополнениях к экспертному заключению подробного расчета указанного показателя.

Таким образом, суд приходит к выводу, что отсутствие экономического обоснования и расчета полученного Службой по тарифам Иркутской области коэффициента изменения рейтинга эффективности противоречит требованиям п. 23 Правил регулирования тарифов, согласно которому экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

Кроме того, при расчете величины базового уровня подконтрольных расходов (Приложение № 2, т. 8 л.д. 146 оборотная сторона) также отсутствует экономическое обоснование некоторых показателей, на основании которых производится расчет.

Так, при исполнении предписания и решения ФАС России Службой по тарифам Иркутской области базовый уровень подконтрольных расходов для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020 год определен в размере 1 199 254,3 тыс. руб. Показатель «значение эффективного уровня подконтрольных расходов» (который рассчитывается в соответствии с п. 10 Методических указаний № 421-э) определен в размере 986 137,9 тыс. руб. (данная сумма получается если считать только методом сравнения аналогов); показатель «уровень ОПР, рассчитанный органом регулирования для ТСО в соответствии с Методическими указаниями № 98-э» определен в размере 1 290 589, 9 тыс. руб. (получается если считать только методом экономически-обоснованных затрат). При этом Службой по тарифам Иркутской области для расчета показателя (по методу сравнения аналогов) применен показатель «Значение фактических экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов ТСО n в году (2018 год)» в размере 1 001 242,8 тыс. руб., однако в Предписании ФАС России (которая изучала, анализировала и давала оценку всем представленным документам по установлению тарифа на услугу по передаче электрической

энергии для ОГУЭП «Облкоммунэнерго») указанный показатель определен в размере 1 107 722,3 тыс. руб. (т. 2 л.д. 236), разница составляет более 106 миллионов руб.

Вместе с тем, экономическое обоснование данного показателя также, как и его расчет, ни Экспертное заключение, ни Дополнение к экспертному заключению не содержат, в ходе судебного заседания указанную разницу эксперт пояснить не мог, указала, что значение показателя было рассчитано исходя из документов, представленных ОГУЭП «Облкоммунэнерго». При этом, суд отмечает, что ссылка эксперта на возможное содержание расчета в иных материалах тарифных дел (за другие периоды) правового значения не имеет, поскольку в рамках исполнения Предписания ФАС России Службой по тарифам Иркутской области принимались Экспертное Заключение и Дополнение к экспертному заключению, которые должны содержать экономическое обоснование основного показателя расчета величины базового уровня подконтрольных расходов.

Таким образом, для расчета показателя «значение эффективного уровня подконтрольных расходов», который определен в размере 986 137,9 тыс. руб. (для расчета по методу сравнения аналогов), применялся экономически необоснованный показатель «значение фактических экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов ТСО п в году (2018 год)» в размере 1 001 242,8 тыс. руб., который отличается от данного показателя, определенного ФАС России в размере 1 107 722,3 тыс. руб. (разница составляет более 106 миллионов руб.) (т. 2 л.д. 236).

Также при рассмотрении настоящего дела установлено расхождение показателя значения «Подконтрольные расходы предприятия, утвержденные на 2020 год» (Базовый уровень подконтрольных расходов на 2020 год), установленного Службой по тарифам Иркутской области в таблице Приложения № 3 к Дополнению к экспертному заключению (строка 2 и строка 4 т. 2 л.д. 147) - 1 456 829,7 тыс. руб., а также суммы данного показателя, указанной ФАС России в Предписании ФАС России (т. 2 л.д. 236) - 1 459 888,2 тыс. руб. Расчет указанного показателя в Экспертном заключении, а также в Дополнении к экспертному заключению не содержится, в ходе судебного заседания эксперт Службы по тарифам Иркутской области пояснить откуда взята указанная сумма не смогла, указала на возможную опечатку ФАС России, допущенную при составлении Предписания ФАС России, при этом пояснила, что они этот вопрос с ФАС России не выясняли.

Кроме того, все подконтрольные расходы, которые были пересчитаны Службой во исполнение Предписания и Решения ФАС России, с учетом метода сравнения аналогов были рассчитаны следующим образом. При рассмотрении дела эксперт Службы по тарифам Иркутской области пояснила, что при расчете по методу экономически обоснованных расходов (затрат) рассчитывается по статьям (по каждой статье), по методу сравнения аналогов - в совокупности одна сумма (а не по отдельным статьям). Пояснила, что расчет затрат, входящих в подконтрольные расходы, методом сравнения аналогов на 2020 год произведен путем умножения размера затрат по каждой подстатье, определенного методом экономически обоснованных расходов (затрат) на 2020

год, на коэффициент - 0,9292. Также пояснила, что коэффициент 0,9292 отражает отклонение базового уровня подконтрольных расходов с учетом метода аналогов 30 % и 70 % метода экономически обоснованных затрат к величине 100 % экономически обоснованных затрат (только к 2020 году).

Вместе с тем, правовое и экономическое обоснование применяемого при расчете расходов (затрат) на 2020 год методом сравнения аналогов коэффициента 0,9292 отсутствует в дополнении к экспертному заключению и приложениях к нему. Также расчет данного коэффициента отсутствует и в материалах дополнительного тома 1 - исполнение Предписания ФАС России (материалы 2023/92-э). Данный коэффициент указан только в Приложении 3 - над таблицей указаны цифры 0,9292, при этом экономического обоснования и расчета данного коэффициента материалы не содержат, как и не содержат пояснений в отношении данных цифр.

Оценивая в совокупности установленные по делу обстоятельства и перечисленные нормы законодательства, суд, установив, что во исполнение Предписания и Решения ФАС России все подконтрольные расходы 2020 года в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго» Службой по тарифам Иркутской области посчитаны методом сравнения аналогов, вместе с тем, при расчете по данному методу нет экономического обоснования указанных выше показателей (по которым был произведен расчет), приходит к выводу, что отсутствие экономического обоснования показателей, использованных при расчете, противоречит требованиям п. 23 Правил регулирования тарифов, согласно которому экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов следовательно, данные расчеты экономически не обоснованы.

Таким образом, поскольку отсутствует экономическое обоснование показателей, необходимых для расчета по методу сравнения аналогов, некоторые показатели не соответствуют показателям, установленным в Предписании ФАС России, то все подконтрольные расходы, рассчитанные с применением метода сравнения аналогов, экономически необоснованные.

При таких обстоятельствах нельзя признать законными утвержденные оспариваемыми нормативными правовыми актами - приказами Службы по тарифам Иркутской области пересмотренные во исполнение Предписания и Решения ФАС России тарифы.

Проверяя исполнение Службой по тарифам Иркутской области обязательных требований законодательства в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (на 2020 год), ФАС России установила нарушения, допущенные Службой по тарифам Иркутской области при проведении расчетов по некоторым статьям затрат также путем метода экономически-обоснованных затрат, указанные нарушения установлены в Предписании ФАС России.

Проверяя исполнение Службой по тарифам Иркутской области Предписания ФАС России в части требования об исключении выявленных экономически необоснованных расходов по статьям затрат, относящимся к подконтрольным расходам, суд приходит к выводу, что подход Службы по тарифам Иркутской области, который был использован при пересмотре в 2024 году тарифов на долгосрочный период тарифного регулирования 2020-2024 г.г., заключающийся в указании регулятора на отсутствие оснований для исследования документов, представленных ОГУЭП «Облкоммунэнерго» для расчета плановых затрат предприятия, является верным и обоснованным, поскольку указанные документы предприятием ОГУЭП «Облкоммунэнерго» предоставлялись в 2019 году при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования, Службой по тарифам Иркутской области были проанализированы, результат указанного анализа отражен в экспертном заключении Службы по тарифам Иркутской области за 2019 год.

Проверяя экономическое обоснование произведенных Службой по тарифам Иркутской области расчетов по методу экономически-обоснованных затрат, суд приходит к следующему выводу.

В Предписании ФАС России содержится указание на то, что при проведении расчетов путем метода экономически-обоснованных затрат расходы по некоторым подстатьям определены Службой по тарифам Иркутской области на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%, указано, что данный подход не предусмотрен положениями Основ ценообразования и Методических указаний № 98-э.

Исполняя указанное в предписании, Службой по тарифам Иркутской области произведен дополнительный анализ расходов по некоторым подстатьям затрат на 2020 год, в связи с чем, расходы определены на основании анализа фактических расходов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2018 год, подтвержденных документально, в том числе бухгалтерскими регистрами, с учетом индекса потребительских цен (ИПЦ), утвержденного Минэкономразвития России на 2019, 2020 годы в размере 104,7% и 103,0%, соответственно (согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 30.09.2019).

По такому подходу Службой по тарифам Иркутской области произведен перерасчет расходов по следующим статьям затрат (Экспертное заключение т. 8 л.д. 44-87 и Приложение № 3 Дополнения к экспертному заключению (т. 8 л.д. 147-148)):

- «Материалы для капитального и текущего ремонта» на 2020 год (стр. 7-10 Экспертного заключения, строка 2.1.1 Приложения №3),
- «Материалы на содержание и эксплуатацию» на 2020 год (стр. 10-11 Экспертного заключения, строка 2.1.2 Приложения №3),
- «Запчасти к спецтехнике» на 2020 год (стр. 12-14 Экспертного заключения, строка 2.2.1 Приложения №3),
- «Инструмент для эксплуатации автотранспорта» на 2020 год (стр. 14-16 Экспертного заключения, строка 2.2.2 Приложения №3),

- «Расходные материалы к оргтехнике» на 2020 год (стр. 22-23 Экспертного заключения, строка 2.2.4 Приложения №3; сразу определяли из факта 2018 года, только дополнили описанием документов),
- «Инструмент для производственной службы» на 2020 год (стр. 16-18 Экспертного заключения, строка 2.2.5 Приложения №3),
- «Ремонт оргтехники» на 2020 год (стр. 35-37 Экспертного заключения, строка 2.3.4 Приложения №3),
- «Транспортировка грузов сторонними организациями» на 2020 год (стр. 37-39 Экспертного заключения, строка 2.3.6 Приложения №3),
- «Обслуживание АИИС КУЭ» на 2020 год (стр. 39-41 Экспертного заключения, строка 2.3.7 Приложения №3),
- «Обязательное страхование» на 2020 год (стр. 54-55 Экспертного заключения, строка 2.6.1. Приложения №3),
- «Охрана труда» на 2020 год (стр. 56-57 Экспертного заключения, строка 2.6.2 Приложения №3),
- «Услуги связи» на 2020 год (стр. 71-73 Экспертного заключения, строка 2.6.3 Приложения №3),
- «Командировочные расходы» на 2020 год (стр. 57-59 Экспертного заключения, строка 2.6.4 Приложения №3),
- «Канцелярские расходы» на 2020 год (стр. 59-61 Экспертного заключения, строка 2.6.5 Приложения №3),
- «Хозяйственные расходы» на 2020 год (стр. 61-62 Экспертного заключения, строка 2.6.6 Приложения №3),
- «Почтово-телеграфные расходы» на 2020 год (стр. 73-75 Экспертного заключения, строка 2.6.7 Приложения №3),
- «Подготовка кадров» на 2020 год (стр. 62-64 Экспертного заключения, строка 2.6.8 Приложения №3),
- «Программное обеспечение и обновление баз данных» на 2020 год (стр. 64-66 Экспертного заключения, строка 2.6.9 Приложения №3),
- «Охрана имущества, пожарная безопасность» на 2020 год (стр. 66-67 Экспертного заключения, строка 2.6.12 Приложения №3),
- «Техническая литература» на 2020 год (стр. 68-69 Экспертного заключения, строка 2.6.14 Приложения №3),
- «Экспертиза промышленной безопасности» на 2020 год (стр. 77-79 Экспертного заключения, строка 2.6.18 Приложения №3),
- «Услуги паромной переправы» на 2020 год (стр. 70-71 Экспертного заключения, строка 2.6.19 Приложения №3),
- «Услуги банка» на 2020 год (стр. 83-84 Экспертного заключения, строка 2.7.2 Приложения №3).

При этом, судом установлено, что Службой по тарифам Иркутской области в Экспертном заключении при проведении расчетов по статье «Транспортировка грузов сторонними организациями» (строка 2.3.6 Приложения №3, стр. 37-39 Экспертного заключения) показатель фактические затраты предприятия за 2018 г. принят в размере 62,0 тыс. руб., однако по данным ФАС России, отраженным в Предписании ФАС России, значение указанного показателя составляет 121,0 тыс. руб., кроме того, такое же значение

содержит Заключение экспертизы по делу № 2019/15-э по результатам проверки материалов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» для установления тарифам на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год (т. 1 л.д. 23 оборотная сторона). Таким образом, в Экспертном заключении и Дополнении к нему отсутствует обоснование данного показателя.

По статье затрат «Обязательное страхование» на 2020 год (стр. 54-55 Экспертного заключения, строка 2.6.1. Приложения № 3) - Служба данную статью затрат сразу (изначально) считала исходя из факта 2018 года х ИПЦ. Однако согласно Предписанию ФАС России (т. 2 л.д. 241) Службе необходимо провести дополнительный экономический анализ затрат с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов, поскольку из экспертного заключения на 2020 год не представляется возможным определить, на основании каких документов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» Службой сумма 1 544,1 тыс. руб. признана экономически обоснованной фактической величиной за 2018 год (т.е. должно быть документальное подтверждение фактических расходов на 2018 год). Во исполнение Предписания ФАС России Служба проанализировала все необходимые документы, отразила это в экспертном заключении и установив, что фактические расходы на страхование гражданской ответственности за причинение вреда вследствие недостатка работ не являются экономически обоснованными, т.к. предприятием не обоснован их обязательный характер и необходимость для осуществления регулируемой деятельности, в связи с чем, расходы по данной статье затрат были пересмотрены, исходя из документально установленных и подтвержденных фактических расходов за 2018 год.

По статье «Услуги банка» на 2020 год (строка 2.7.2 Приложения № 3) в Предписании ФАС России отмечено, что Службой не обосновано существенное превышение учтенных на 2020 год расходов на услуги банков над фактически сложившимися в 2018 году, расходы приняты на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%, что не предусмотрено положениями Основ ценообразования и Методическими указаниями № 98-э. Органу регулирования предписано провести дополнительный экономический анализ по данной статье с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (стр. 20 Предписания). Расходы по данной статье затрат на 2020 год определены экспертами Службы в размере 497,3 тыс. руб. на основании фактических расходов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2018 год, подтвержденных документально, в том числе бухгалтерскими регистрами, с учетом индекса потребительских цен (ИПЦ), утвержденного Минэкономразвития России на 2019, 2020 годы в размере 104,7% и 103,0%, соответственно (согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 30.09.2019).

Оценив представленные материалы, проанализировав Экспертное заключение и Дополнения к экспертному заключению, проверив исполнение Предписания и Решения ФАС России по указанным статьям, суд приходит к выводу, что в целом примененный Службой по тарифам Иркутской области подход к расчету данных статей по методу экономически-обоснованных затрат

соответствует требованиям Основ ценообразования и Правил регулирования тарифов.

В судебном заседании представитель ОГУЭП «Облкоммунэнерго» указала на несогласие с содержанием Экспертного заключения в части исполнения Службой по тарифам Иркутской области Предписания ФАС России по проведению дополнительного экономического анализа с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по статьям затрат предприятия, указанных в строках с 2.6.3 по 2.6.15 таблицы Приложения № 3 к Дополнению к экспертному заключению, а именно, по строкам «Услуги связи», «Командировочные расходы», «Канцелярские расходы», «Хозяйственные расходы», «Почтово-телеграфные расходы», «Подготовка кадров», «Программное обеспечение и обновление баз данных», «Аудиторские услуги», «Юридические и нотариальные услуги», «Охрана имущества, пожарная безопасность», «Подписка на периодические издания». Административный истец считает, что Службе по тарифам Иркутской области, при исполнении Предписания ФАС России в указанной части, следовало проанализировать все представленные по каждой статье документы предприятия. В судебном заседании представитель Службы по тарифам Иркутской области указала, что в настоящем случае плановые расходы предприятия при установлении тарифов на 2019 год были признаны экономически необоснованными, в таком случае, при исполнении Предписания ФАС России, у Службы по тарифам Иркутской области отсутствовала обязанность учитывать при расчетах плановые расходы предприятия на 2019 год. Суд соглашается с указанной позицией представителя Службы по тарифам Иркутской области, поскольку плановые расходы в заключении экспертизы № 2019/15-э (установление тарифа на 2020 г.) по данным статьям затрат были признаны необоснованными и Службой не были приняты.

Следующие статьи затрат пересмотрены Службой по тарифам Иркутской области в соответствии с Предписанием и Решением ФАС России также по методу экономически-обоснованных затрат, но следующими способами (Экспертное заключение т. 8 л.д. 44-87 и Приложение № 3 Дополнения к экспертному заключению (т. 8 л.д. 147-148)):

- строки 2.2.3 «Материалы для ремонта производственных зданий», 2.2.6 «Пополнение аварийного запаса», 2.2.7 «МБП», 2.2.8 «Спецодежда», 2.2.9 «Материалы на энергосберегающие» Приложения № 3 - были утверждены на основании планового расчета на 2020 год (Службой были приняты плановые показатели по документам ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020 год) х ИПЦ, затем к ним был применен метод сравнения аналогов.

При этом по статье затрат «Материалы для ремонта производственных зданий» на 2020 год (строка 2.2.3 Приложения № 3) в Предписании ФАС России (стр. 9) указано, что экспертное заключение на 2020 год не содержит расчет учтенных Службой расходов по данной статье затрат с исключением расходов на материалы для ремонта здания Свирской РЭС (филиал ЧЭС), в материалах тарифного дела отсутствуют документ, подтверждающие фактическое расходование средств в 2018 году, анализ долгосрочного плана-графика

ремонтных работ с приложением обосновывающих документов в экспертном заключении на 2020 год не представлен. В связи с чем, Службе предписано провести дополнительный экономический анализ по данной подстатье затрат, исключить экономически необоснованные расходы.

Службой по тарифам Иркутской области проведен дополнительный анализ расходов по данной статье (стр. 18-22 Экспертного заключения).

Фактические расходы на ремонт производственных зданий за 2018 год у Предприятия отсутствовали, в связи с этим, экспертами проанализированы расходы по указанной подстатье в течение предыдущего долгосрочного периода (2015-2019 годы). По результатам проведенного анализа выявлено, что расходы на материалы для ремонта производственных зданий не были утверждены Предприятию на 2015 год (первый год долгосрочного регулирования) и, соответственно, на 2016-2019 годы данная статья в НВВ не была утверждена, фактические расходы за 2015 год составили 82,3 тыс. руб., за 2016-2018 годы фактические расходы отсутствуют.

Экспертами, с учетом анализа предыдущего долгосрочного периода, расходы по данной статье определены на основании плановых расходов Предприятия в соответствии с представленными обосновывающими документами, в том числе перспективного плана проведения ремонта производственных зданий и помещений на 2020-2024 годы хозяйственным способом, плана проведения ремонтной программы производственных зданий и помещений в 2020 году хозяйственным способом, плана-графика проведения ремонтной программы производственных зданий и помещений в 2020 году хозяйственным способом. Также экспертами проведен анализ ремонтной программы за прошлый долгосрочный период 2015-2019 годов для исключения повторного учета ремонтируемых объектов, цен используемых в расчете.

В результате проведенного анализа обосновывающих документов, экспертом исключены расходы на материалы для ремонта здания Свирского РЭС (филиал ЧЭС) по причине несоответствия представленных обосновывающих документов (акта осмотра и дефектной ведомости, сметного локального расчета). На основании проведенного дополнительного анализа расходы на ремонт производственных зданий (за исключением расходов по зданию Свирского РЭС) приняты в размере 2 263,4 тыс. руб. экономически обоснованными. С учетом индекса потребительских цен (ИПЦ), утвержденного Минэкономразвития России на 2018, 2019, 2020 годы в размере 102,9%, 104,7% и 103,0%, расходы на 2020 год по названной подстатье затрат учтены Службой в размере 2 511,7 тыс. руб.

По статье затрат «Пополнение аварийного запаса» на 2020 год (строка 2.2.6 Приложения №3) в Предписании ФАС России (стр. 10) отмечено, что экспертное заключение на 2020 год не содержит расчет и расшифровку таких расходов, учет расходов в отсутствие фактических данных за 2018 год не может быть признан экономически обоснованным. В связи с чем, Службе предписано провести дополнительный экономический анализ по данной статье затрат, исключить экономически необоснованные расходы.

Службой проведен дополнительный анализ расходов по данной статье (стр. 23-26 Экспертного заключения), по результатам которого установлено, что

фактические расходы за 2018 год у Предприятия отсутствуют, также отсутствуют фактические расходы за 2015-2017 годы. Экспертами расходы по данной статье на первый год нового долгосрочного периода регулирования определены на основании плановых затрат на создание аварийного запаса в соответствии с действующим законодательством и представленными обосновывающими материалами. Кроме того, экспертами проведена корректировка расчета в соответствии с запасами на складе согласно фактическим данным Предприятия об аварийном запасе по состоянию на 18.04.2019. По результатам проведенного дополнительного анализа расходы на пополнение аварийного запаса на 2020 год учтены в размере 15 149,0 тыс. руб.

По статье затрат «МБП» на 2020 год (строка 2.2.7 Приложения № 3) в Предписании ФАС России замечаний не указано. Вместе с тем, Службой по данной статье затрат произведен дополнительный расчет в рамках исполнения требования ФАС России по пересмотру базового уровня подконтрольных расходов 2020 года с использованием метода сравнения аналогов на основании Методических указаний № 421-э.

По статье затрат «Спецодежда» на 2020 год (строка 2.2.8 Приложения № 3) в предписании ФАС России (стр. 10) указала, что экспертное заключение на 2020 год не содержит расчет учтенных Органом регулирования расходов по данной статье затрат, не представляется возможным определить экономическую обоснованность существенного превышения учтенных расходов на спецодежду над фактически понесенными, расходы подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

Экспертами Службы проведен дополнительный анализ расходов по данной статье (стр. 26-30 Экспертного заключения), по результатам которого определено, что фактические расходы Предприятия за 2018 год составили 5 216,4 тыс. руб. Дополнительно экспертами проанализированы фактические расходы по данной статье за 2015-2017 годы, в соответствии с бухгалтерскими регистрами за 2015-2017 годы расходы составили: 2015 год - 6 296,0 тыс. руб., 2016 год - 6 306,2 тыс. руб., 2017 год - 6 346,4 тыс. руб. При определении плановых расходов по указанной статье на первый год нового долгосрочного периода регулирования экспертами, в первую очередь, учтены требования действующего законодательства. В связи с чем, расходы по статье «Спецодежда» на 2020 год определены Службой на основании планового расчета Предприятия, скорректированного экспертом, в соответствии с действующим законодательством и представленными обосновывающими материалами. При расчете данных расходов экспертом применен ИПЦ, утвержденный Минэкономразвития России на соответствующий год с учетом даты договоров, по которым принята цена. На основании проведенного дополнительного анализа расходы на спецодежду определены экспертом в размере 27 653,7 тыс. руб.

По статье затрат «Материалы на энергосберегающие мероприятия» на 2020 год (строка 2.2.9 Приложения № 3) в предписании ФАС России (стр. 10) указано, что экспертное заключение на 2020 год не содержит расчет учтенных Органом регулирования расходов по данной статье затрат, не представляется

возможным определить экономическую обоснованность существенного превышения учтенных расходов на материалы на энергосберегающие мероприятия над фактически понесенными, расходы подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

Экспертами Службы проведен дополнительный анализ расходов по данной статье (стр. 30-32 Экспертного заключения), по результатам которого затраты на материалы на энергосберегающие мероприятия на 2020 год учтены в размере 397,5 тыс. руб. с учетом скорректированных показателей Программы энергосбережения на 2020-2024 год.

Проанализировав материалы дела, а также материалы тарифного дела, экономическое обоснование Службы по тарифам Иркутской области, отраженное в экспертном заключении по данным статьям затрат, суд приходит к выводу, что в целом примененный Службой по тарифам Иркутской области подход при расчете указанных статей расходов соответствует требованиям Основ ценообразования и Правил регулирования тарифов. При этом, в экспертном заключении (стр. 21, 26, 30, 32) по данным статьям затрат указано, что поскольку законодательством не установлена необходимость включения подробных расчетов по статьям расходов в экспертное заключение, а также тот факт, что расчетные таблицы по данным подстатьям содержат большое количество наименований, эксперты считают, что включение пообъектных расчетов в экспертное заключение представляется нецелесообразным. Вместе с тем, указанный подход противоречит требованиям п. 23 Правил регулирования тарифов, в соответствии с которым экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

- строка 2.3.1 «Ремонт основного оборудования». При исследовании Предписания ФАС России (т. 2 л.д. 239) судом установлено, что расходы по статье затрат «Ремонт основного оборудования» за 2020 г. предприятию установлены на основании решения Иркутского областного суда от 25.01.2022 по административному делу № 3а-7/2022 в размере 34 791,9 тыс. руб./ 37 850,4 тыс. руб., таким образом, указанная сумма дополнительному обоснованию не подлежит. Вместе с тем, Службой данная статья затрат рассчитана в размере 34 791,9 тыс. руб. и к данной сумме, установленной решением суда, был применен метод сравнения аналогов, однако обоснование этому не приведено, как и не указано на каком основании установленная вступившим в законную силу решением суда сумма была уменьшена на основании метода сравнения аналогов.

- строка 2.3.2 «Ремонт производственных зданий» рассчитаны на основании плана на 2020 год (приняты плановые показатели по документам ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020 год) х ИПЦ, сумма принятых расходов на 2020 год не изменилась, только во исполнение предписания ФАС России к ней был применен метод сравнения аналогов.

- строка 2.3.3 «Ремонт автотранспорта». Исполняя требование Предписания ФАС России по статье «Ремонт автотранспорта» на 2020 год (стр. 33-35 Экспертного заключения) экспертами Службы по тарифам Иркутской области проведен дополнительный анализ расходов, на основании которого экспертами учтены на 2020 год экономически обоснованные расходы по указанной статье в размере 100,1 тыс. руб., которые определены как среднее значение документально подтвержденных фактических расходов за 2016-2018 годы (за 3 года) с учетом ИПЦ, утвержденных на 2017, 2018, 2019, 2020 годы в размере соответственно 103,7%, 102,9%, 104,7%, 103,0%.

- строка 2.3.5 «Проверка приборов учета и средств измерения» на 2020 год - данная статья затрат не была указана в предписании ФАС России для пересмотра, в связи с чем, новый расчет по данной статье Службой не проводился, только применен метод сравнения аналогов, как к подконтрольным расходам.

- строка 2.3.8 «Техосвидетельствование» - по данной статье «0», т.к. ОГУЭП «Облкоммунэнерго» данная статья расходов не была указана.

- строка 2.3.9 «Расчистка трасс ВЛ» рассчитаны из планового расчета на 2020 год (приняты плановые показатели по документам ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020 год) x ИПЦ, Служба дополнила данный расчет экономическим обоснованием, сумма принятых расходов на 2020 год не изменилась, только во исполнение предписания и решения ФАС России к ней был применен метод сравнения аналогов. При этом необходимо отметить, что расчетная таблица «Расчистка трасс ВЛ» с описанием корректировок в экспертном заключении не отражена.

- строка 2.4.1 «Топливо, ГСМ для автотранспорта». В предписании ФАС России (стр. 12-13) отражено, что расходы по указанной подстатье затрат определены Службой на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%, что, в свою очередь, не предусмотрено положениями Основ ценообразования и Методических указаний № 98-э, данные расходы подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением экономически необоснованных расходов. Службой проведен дополнительный анализ расходов по данной статье, на основании которого затраты на топливо, ГСМ для автотранспорта определены по фактическим расходам за 2018 год с учетом индексов цен производителей по отрасли «Производство нефтепродуктов», утвержденного Минэкономразвития России на 2019, 2020 годы в размере 100,1% и 99,6%, соответственно (согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 30.09.2019) в размере 24 081,9 тыс. руб. (стр. 46-48 экспертного заключения). При этом, суд учитывает, что в экспертном заключении не отражено правового обоснования применения при расчетах индексов цен производителей по отрасли, кроме того, при проведении расчетов в рамках установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2020 год, указанная статья

расходов рассчитывалась экспертами Службы с учетом индексов потребительских цен (т. 1 л.д. 25).

- строка 2.5, которая состоит из строк 2.5.1-2.5.3, «Затраты на оплату труда». Анализируя расчеты, произведенные Службой по тарифам Иркутской области в Экспертном заключении по статье затрат предприятия ОГУЭП «Облкоммунэнерго» «Затраты на оплату труда» (стр. 48-53 Экспертного заключения) судом установлено следующее.

В резолютивной части Предписания ФАС России отсутствует указание на необходимость пересмотра и проведения дополнительного анализа и расчета расходов по статье «затраты на оплату труда» на 2020 год, соответственно и на 2021 год, и 2022 год, которые определяются путем умножения на ИПЦ. В резолютивной части предписания ФАС России указано на необходимость пересмотра расходов по данной статье только с 2023 год.

В ходе судебного заседания представителями Службы по тарифам Иркутской области даны пояснения, что расходы на оплату труда на 2020 год пересмотрены экспертами в соответствии с выводами ФАС России, изложенными в мотивировочной части предписания.

Вместе с тем, каких-либо доказательств (документов), подтверждающих необходимость пересмотра расходов по данной статье с 2020 года, в том числе письменных указаний ФАС России о необходимости в рамках исполнения предписания пересмотреть расходы на оплату труда с 2020 года, Органом регулирования не представлено. Изменений в данной части в резолютивную часть предписания ФАС России не вносилось.

При этом, в мотивировочной части Предписания ФАС России, действительно, отражены следующие замечания к расчету по данной статье:

- в связи с существенным превышением численности работников над фактическим значением 2018 года не представляется возможным определить экономическую обоснованность учета численности работников;

- отсутствие в Экспертном заключении на 2020 год расчета тарифного коэффициента в соответствии с положениями Рекомендаций о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики, разработанных ОАО «ЦОТэнерго»;

- отсутствие обоснования размера примененных выплат к районному коэффициенту и северных надбавок, отсутствие ссылок на нормативные правовые акты, в соответствии с которыми они учтены;

- отсутствие обоснования расходов на льготный проезд, отсутствие ссылок на нормативные правовые акты, в соответствии с которыми они учтены.

Указано, что в связи с выявленными недостатками, не представляется возможным определить экономическую обоснованность принятых Органом регулирования расходов на льготный проезд. Учитывая изложенное, Органу регулирования указано на необходимость проведения дополнительного экономического анализа с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов.

Экспертами Службы по тарифам Иркутской области проведен дополнительный анализ и расчет расходов по данной статье затрат на 2020 год,

по результатам которого расходы на оплату труда составили 1 047 314,0 тыс. руб., в том числе на льготный проезд 2 228,7 тыс. руб., средняя заработная плата определена в размере 50 882,5 тыс. руб. (стр. 48-53 экспертного заключения).

При проведении экспертом расчета по данной статье затрат «расходы на оплату труда» на 2020 год принята фактическая численность работников списочного состава в размере 1 711,6 чел., которая отражена в форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за 2018 год (фактическая численность по виду деятельности «Распределение электроэнергии» в среднем за 2018 год составила 1 712,2 чел., в том числе списочный состав - 1 711,6 чел., внешние совместители - 0,6 чел.).

Тарифная ставка 1 разряда определена экспертом в соответствии с пунктом 3.3 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2019-2021 годы, утвержденного Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики «Энергетическая работодателская ассоциация России», Общественной организацией «Всероссийский Электропрофсоюз» 21.12.2018 (далее - ОТС в электроэнергетике) в размере 8 643,00 руб. с 01.01.2020, 8 902,29 руб. с 01.07.2020 с учетом ИПЦ на 2020 год, утвержденного Минэкономразвития России на 2020 годы в размере 103,0% (согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2024 года от 30.09.2019).

Тарифный коэффициент определен в размере 1,5999 как отношение средней ставки согласно своду начислений за 2018 год (17 657 руб.) к ставке 1 разряда, действующей на Предприятии в 2018 году (11 036 руб.). Указанный расчет соответствует логике определения тарифного коэффициента в соответствии с Главой IV Рекомендаций о едином порядке оплаты труда по тарифным ставкам (должностным окладам) работников электроэнергетики (с учетом изменений и дополнений от 10 апреля 2008 года), разработанным ОАО «ЦОТЭнерго» (т. 8 л.д. 56).

Вместе с тем, полно и всесторонне проверить обоснованность выводов экспертов Службы по тарифам Иркутской области не представляется возможным, поскольку при проведении дополнительного экономического анализа экспертом не приведен подробный расчет тарифного коэффициента (1,5999).

Кроме того, Службой по тарифам Иркутской области в экспертном заключении приведено дополнительное обоснование в части размера примененных выплат по районному коэффициенту и северных надбавок с указанием нормативных правовых актов, в соответствии с которыми они учтены.

Также экспертом отмечено, что расходы на льготный проезд к месту отдыха указаны в строке 3.1. Таблицы П 1.16 «Расчет расходов на оплату труда» (Приложение 1 к Методическим указаниям № 20-э/2) и включаются в указанной таблице в расчет итоговой суммы расходов на оплату труда. В этой связи расходы на льготный проезд учтены экспертом в рамках статьи «Расходы на оплату труда».

Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 20.01.01 за 2018 год, расходы на льготный проезд по виду деятельности с номенклатурной группой П01.01. «Передача электрической энергии» составили 2 228,7 тыс. руб. Выплаты производились по филиалам Киренские электрические сети, Мамско-Чуйские электрические сети и Усть-Кутские электрические сети. На основании вышеизложенного расходы на льготный проезд приняты экспертами в размере 2 228,7 тыс. руб. Вместе с тем, в экспертном заключении также не приведен подробный расчет по расходам предприятия на льготный проезд.

- строка 2.6.10 «Аудиторские услуги» - по данной статье затрат в предписании замечаний нет, поэтому данная статья затрат Службой по тарифам Иркутской области не пересчитывалась. Вместе с тем, Службой по данной статье затрат произведен дополнительный расчет в рамках исполнения Предписания ФАС России по пересмотру базового уровня подконтрольных расходов 2020 года с использованием метода сравнения аналогов на основании Методических указаний № 421-э. Таким образом, к данной статье затрат только был применен метод сравнения аналогов, поскольку данные затраты относятся к подконтрольным расходам.

- строка 2.6.11 «Юридические и нотариальные услуги» - расходы исключены, поскольку Службой на основании проведенного анализа фактических расходов сделан вывод, что данные расходы не носят регулярный характер и не могут быть приняты как экономически обоснованные для расчета плановых расходов на 2020 год. Учитывая отсутствие обосновывающих материалов, расходы по данной статье исключены как экономически необоснованные (стр. 75-76 экспертного заключения).

- строка 2.6.13 «Подписка на периодические издания» - расходы исключены, поскольку фактические расходы по данной статье за 2016-2018 годы у предприятия отсутствуют. В этой связи, а также принимая во внимание, что расходы предприятия на периодические издания не являются обязательными для организации производственного процесса, указанные расходы исключены как экономически необоснованные и не подтвержденные.

- строка 2.6.15 «Плата за ТО, диагностику автотранспорта» - по данной статье затрат в предписании замечаний нет, поэтому данная статья затрат Службой по тарифам Иркутской области не пересчитывалась. Вместе с тем, Службой по данной статье затрат произведен дополнительный расчет в рамках исполнения Предписания ФАС России по пересмотру базового уровня подконтрольных расходов 2020 года с использованием метода сравнения аналогов на основании Методических указаний № 421-э. Таким образом, к данной статье затрат только был применен метод сравнения аналогов, поскольку данные затраты относятся к подконтрольным расходам.

- строка 2.6.16 расходы по статье «Регистрация, оценка имущества» - во исполнение Предписания ФАС России Службой по тарифам Иркутской области

расходы по подстатье затрат «Регистрация, оценка имущества» в размере 2 834,3 тыс. руб. исключены из уровня подконтрольных расходов (строка 2.6.16 таблицы Приложения № 3) и учтены в составе неподконтрольных расходов в статье «Расходы на регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию» (строка 3.4.13 таблицы Приложения № 3).

- строка 2.6.17 «Сертификация электроэнергии» - была «0», в предписании не указана, Службой не пересчитывалась.

- строка 2.6.20 «Оформление охранной зоны» - при анализе исполнение Службой по тарифам Иркутской области произведенных расчетов по статье затрат предприятия «Оформление охранной зоны» (стр. 79-81 Экспертного заключения) судом установлено следующее. В Предписании ФАС России указано, что по данной подстатье затрат Органом регулирования указанные расходы определены на уровне утвержденных на 2019 год с учетом ИПЦ в размере 103,0%, что, в свою очередь, не предусмотрено положениями Основ ценообразования и Методических указаний № 98-э. Также отмечено, что в отсутствие фактических расходов за 2018 год не представляется возможным определить экономическую обоснованность учета расходов по данной статье, расходы подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением экономически необоснованных расходов.

Во исполнение требований ФАС России Службой по тарифам Иркутской области проведен дополнительный анализ расходов по данной подстатье, в результате которого выявлено отсутствие у ОГУЭП «Облкоммунэнерго» фактических расходов за 2018 год, в связи с чем, Органом регулирования проанализированы фактические расходы на оформление охранных зон за весь долгосрочный период (2015-2017 годы). В результате проведенного дополнительного анализа расходы на оформление охранных зон на 2020 год определены экспертом в размере 12 432,4 тыс. руб. как среднее значение документально подтвержденных фактических расходов за 2016-2018 годы с учетом ИПЦ, утвержденных на 2017, 2018, 2019, 2020 годы в размере соответственно 103,7%, 102,9%, 104,7%, 103,0% (стр. 79-81 экспертного заключения).

Вместе с тем, судом установлено, что Службой по тарифам Иркутской области из необходимой валовой выручки предприятия ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2023 и 2024 г.г. исключены расходы по указанной статье в полном объеме (в 2023 г. - 16 310,1 тыс. руб., в 2024 г. - 17 335,4 тыс. руб.), так как данные расходы аналогичны расходам, учтенным по статье «Расходы на регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию», и определить отсутствие повторного учета не представляется возможным.

При рассмотрении настоящего дела эксперт Службы по тарифам Иркутской области пояснил, что по данной статье затрат произошло «задвоение», то есть денежные средства по данной статье расходов уже были учтены при пересчете статьи затрат «Расходы на регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию» (строка 3.4.13 таблицы Приложения № 3), указанный вывод содержится на странице 101 Экспертного

заклучения, однако суд считает, что действия Службы по тарифам Иркутской области по исключению из состава необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» расходов по статье затрат «Оформление охранной зоны» за 2023, 2024 г.г., в отсутствие документов, подтверждающих двойной учет расходов по данной статье, являются преждевременными и необоснованными. При этом суд учитывает, что расходы на регистрацию не тождественны понятию расходы на оформление охранных зон, поскольку регистрация права на объект электроэнергетики это не тоже самое, что оформление охранной зоны, которая распространяется за пределы самого объекта. Кроме того, суд учитывает, что согласно п. 17 Правил регулирования тарифов недостаточность представленных материалов не может являться препятствием для расчета тарифа в экономически обоснованном размере, а также для реализации регулируемой организацией обязательных и необходимых для осуществления регулируемой деятельности мероприятий в очередном году и, соответственно, не освобождает тарифный орган от обязанности определить фактическое значение каждого из таких обязательных расходов от источников по перечню пункта 29 Основ ценообразования либо в соответствии с пунктом 31 Основ ценообразования.

- строка 2.6.21 «Плата за проезд грузового транспорта (Система Платон)» - по данной статье затрат в предписании замечаний нет, поэтому данная статья затрат Службой по тарифам иркутской области не пересчитывалась. Вместе с тем, Службой по данной статье затрат произведен дополнительный расчет в рамках исполнения Предписания ФАС России по пересмотру базового уровня подконтрольных расходов 2020 года с использованием метода сравнения аналогов на основании Методических указаний № 421-э. Таким образом, к данной статье затрат только был применен метод сравнения аналогов, поскольку данные затраты относятся к подконтрольным расходам.

- строка 2.7.1 «Прибыль на поощрение» на 2020 год - расходы рассчитаны из планового расчета на 2020 год (приняты плановые показатели по документам ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020 год) x ИПЦ, только во исполнение предписания и решения ФАС России к ней был применен метод сравнения аналогов.

В Предписании ФАС России по данной статье затрат указала, что Службой указанные расходы учтены на основании проведенного анализа представленных к регулированию материалов и фактических затрат за 2018 год с учетом предостережений прокуратуры Иркутской области, вынесенных в адрес Службы о недопустимости включения в состав НВВ энергоснабжающих организаций экономически необоснованных расходов из прибыли на поощрения, в экономически обоснованном размере, при отсутствии расшифровки и расчета затрат не представляется возможным определить, каким образом сложилась учтенная сумма расходов в размере 18 341,7 тыс. руб. Кроме того, указано, что Службой не приведено ссылок на нормативные и локальные правовые акты, на основании которых учтена прибыль на поощрение, в связи с чем, расходы подлежат дополнительному экономическому анализу с

последующим исключением экономически необоснованных расходов (стр. 20 Предписания).

С учетом выводов, изложенных в предписании ФАС России, Службой проведен дополнительный анализ, по результатам которого экономические обоснованные расходы на прибыль на поощрения учтены в размере 18 342,0 тыс. руб. В качестве обоснования установленного размера расходов указано, что с учетом предостережений Прокуратуры Иркутской области приняты выплаты на материальную помощь к отпуску, на регистрацию брака, на рождение (усыновление) ребенка, на погребение и выплаты в связи со смертью кормильца, проанализирован размер выплат с учетом положений коллективного договора и отраслевого тарифного соглашения в ЖКХ, скорректирован размер выплат на регистрацию брака, на рождение (усыновление) ребенка - в размере ММТС (10 436,94 руб.), исключены выплаты на прочую материальную помощь, количество человек принято на уровне фактического количества человек, которым были произведены выплаты в 2018 году согласно отчету о выплатах социального характера (матпомощи) за 2018 год. Также отмечено, что, учитывая замечания ФАС России, изложенные по статье «Расходы на оплату труда», Службой проведен анализ соответствия расчета расходов на прибыль на поощрение с указанными выше корректировками по Отраслевому тарифному соглашению в электроэнергетике на 2019-2021 годы (стр. 81-83 Экспертного заключения).

При рассмотрении настоящего дела также установлено, что по некоторым статьям затрат ФАС России не были установлены замечания по произведенным расчетам, однако Службой по тарифам Иркутской области по данным статьям затрат произведен дополнительный расчет в рамках исполнения требования ФАС России по пересмотру базового уровня подконтрольных расходов 2020 года с использованием метода сравнения аналогов на основании Методических указаний № 421-э, а именно по следующим строкам расходов: «МБП» (строка 2.2.7 таблицы Приложения № 3), «Проверка приборов учета и средств измерения» (строка 2.3.5 таблицы Приложения № 3), «Аудиторские услуги» (строка 2.6.10 таблицы Приложения № 3), «Плата за ТО, диагностику автотранспорта» (строка 2.6.15 таблицы Приложения № 3), «Плата за проезд грузового транспорта» (строка 2.6.21 таблицы Приложения № 3). В связи с тем, что суд признал экономически необоснованными расчеты Службы по тарифам Иркутской области, произведенные с использованием метода сравнения аналогов, то рассчитанные расходы по указанным статьям также признаются таковыми и не могут быть приняты в качестве экономически обоснованных.

При проведении анализа исполнения Службой по тарифам Иркутской области Предписания и Решения ФАС России в части пересмотра базового уровня подконтрольных расходов с 2023 года, судом установлено следующее.

В соответствии с п.п. 21 п. 4 Постановления Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (Далее по тексту - Постановление

Правительства Российской Федерации № 2053 от 14.11.2022) с 01.12.2022 по 31.12.2022 и на 2023 год (финансовый год) следующие особенности формирования индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, установления (пересмотра, корректировки) регулируемых цен (тарифов) в сферах электроэнергетики, газоснабжения, теплоснабжения, горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, а также в области обращения с твердыми коммунальными отходами в Российской Федерации: при установлении регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике на декабрь 2022 г. и на 2023 год (на весь финансовый год без календарной разбивки) не применяются: положения абзаца четырнадцатого пункта 34 и абзаца восьмого пункта 38 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», об установлении базового уровня операционных (подконтрольных) расходов территориальных сетевых организаций с применением метода сравнения аналогов.

Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 29.11.2023 № 2026 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» абзац 8 п. 38 Постановления Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» изложен в следующей редакции: «Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

Таким образом, при определении регулирующими органами базового уровня подконтрольных расходов метод сравнения аналогов с 2023 года не применяется.

При рассмотрении настоящего дела установлено, что Службой по тарифам Иркутской области при исполнении Предписания ФАС России в части проведения анализа и пересчета базового уровня операционных расходов за 2023, 2024 г.г. предприятия ОГУЭП «Облкоммунэнерго», во исполнение указанных выше требований постановлений Правительства РФ, метод сравнения аналогов не применялся, вместе с тем, судом установлено следующее.

В соответствии с п.п. 26 п. 4 Постановления Правительства Российской Федерации № 2053 от 14.11.2022 территориальная сетевая организация имеет право обратиться в исполнительный орган субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов с заявлением о пересмотре базового уровня операционных (подконтрольных) расходов с 2023 года не позднее 5 дней со дня вступления в силу настоящего постановления. Пересмотр указанного базового уровня операционных (подконтрольных) расходов территориальной сетевой организации осуществляется исполнительным

органом субъекта Российской Федерации не позднее 12 дней со дня вступления в силу настоящего постановления.

Таким образом, данное Постановление предоставило территориальным сетевым организациям право один раз обратиться с заявлением с целью пересмотра утвержденных ранее расходов по долгосрочному периоду.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго», воспользовавшись предоставленным правом, инициировало процедуру пересмотра по 5 статьям базового уровня подконтрольных расходов: «Материалы для капитального и текущего ремонта», «Материалы на содержание и эксплуатацию», «Ремонт основного оборудования», «Расчистка трасс воздушных линий электропередачи», «Затраты на оплату труда».

Службой проведен дополнительный анализ и расчет статей расходов, заявленных Предприятием к пересмотру на 2023 год, с учетом выводов ФАС России и пересмотренных подконтрольных статей расходов за 2020-2022 года, в соответствии с которым размер базового уровня подконтрольных расходов на 2023 год составил 1 766 632,6 тыс. руб. (стр. 84-86 Экспертного заключения).

Вместе с тем, учитывая, что на момент подачи указанного заявления ОГУЭП «Облкоммунэнерго» были установлены иные тарифы, т.к. исполнение предписания произведено Службой в 2024 году, по состоянию на ноябрь 2022 г. (подачу заявления) у ОГУЭП «Облкоммунэнерго» вопросов по установленным тарифам на долгосрочный период с 2020 года в момент подачи заявления не было. Таким образом, у предприятия на момент обращения с указанным заявлением фактически отсутствовала возможность обратиться за пересмотром утвержденных ранее расходов по иным статьям затрат. Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что Службе по тарифам Иркутской области при проведении дополнительного анализа по статьям затрат предприятия в рамках исполнения Предписания ФАС России, следовало принять во внимание указанное обстоятельство и с учетом требований постановления Правительства РФ от 14.11.2022 № 2053 «Об особенностях индексации регулируемых цен (тарифов) с 1 декабря 2022 г. по 31 декабря 2023 г. и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» пересмотреть все статьи, входящие в подконтрольные расходы, с учетом внесенных изменений при исполнении Предписания ФАС России.

Рассматривая статью затрат «Сырье, основные материалы» на 2023 год (строка 2.1 Приложения №3) подстатьи затрат «Материалы для капитального и текущего ремонта» на 2023 год (строка 2.1.1 Приложения № 3), «Материалы на содержание и эксплуатацию» на 2023 год (строка 2.1.2 Приложения № 3), суд установил, что в Предписании ФАС России (стр. 24-25) указано, что расходы по данной статье (данном подстатьям) подлежат дополнительному экономическому анализу, поскольку в экспертном заключении на 2023 год отсутствует расшифровка и расчет принятых Службой расходов, ссылки на принятые в обоснование документы регулируемой организации, не проведен и не отражен анализ экономической обоснованности фактических расходов по данной статье затрат. Также указано, что примененный Службой подход в

расчете расходов по данной статье исходя из факта за 10 месяцев 2022 год не предусмотрен Основами ценообразования и Методическими указаниями.

Службой по тарифам Иркутской области с учетом Предписания ФАС России проведен дополнительный экономический анализ расходов по статье «Сырье, основные материалы», расчет произведен исходя из фактических расходов 2021 г. х ИПЦ, по результатам которого сумма расходов к пересмотру по данной подстатье определена в размере 108 687,3 тыс. руб., в том числе по подстатье «Материалы для капитального и текущего ремонта» - 66 813,5 тыс. руб., по подстатье «Материалы на содержание и эксплуатацию» - 41 873,8 тыс. руб. (стр. 86-90 Экспертного заключения).

Вместе с тем, ФАС России по итогам анализа отчета об исполнении (экспертного заключения) пришла к выводу, что Службой по тарифам Иркутской области предписание в указанной части надлежащим образом не исполнено, поскольку в рамках исполнения предписания Службой определена сумма затрат, превышающая ранее учтенную, в связи с чем, руководствуясь требованиями п. 4 резолютивной части Предписания величину расходов на содержание и эксплуатацию необходимо было оставить неизменной (равной сумме, утвержденной до выдачи Предписания) (стр. 6-8 Решения ФАС России).

С учетом изложенного, Службой расходы по подстатье «Материалы на содержание и эксплуатацию» приняты на 2023 год в размере 28 846,3 тыс. руб., на 2024 год в размере 30 659,7 тыс. руб., то есть без учета увеличения (стр. 3 Дополнения к экспертному заключению).

Также Службой по тарифам Иркутской области дополнительно указано, что результаты анализа обоснованности расходов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (в том числе по статье «Материалы на содержание и эксплуатацию»), понесенные в долгосрочном периоде регулирования 2020-2024 годы, будут рассмотрены при установлении базового уровня подконтрольных расходов Предприятия на 2025 год в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э.

При этом, не оспаривая выводов Предписания ФАС России, суд считает необходимым обратить внимание на следующее, что при исполнении решения суда Службе по тарифам Иркутской области необходимо учитывать все экономически обоснованные и документально подтвержденные изменения, учесть сумму затрат, превышающую ранее учтенную, а также исключить выявленные экономически необоснованные расходы по базовому уровню подконтрольных расходов, пересмотренному с 2023 года, поскольку при исполнении решения суда должны быть учтены все изменения, установленные в данных статьях затрат, исчисленные в соответствии с требованиями законодательства.

Статья затрат «Ремонт основного оборудования» на 2023 год (строка 2.3.1 Приложения № 3). Согласно Предписанию ФАС России, пересмотренные на 2023 год расходы по данной статье затрат не могут быть признаны экономически обоснованными, поскольку динамика фактических расходов на ремонт основного оборудования за 2018-2022 годы имеет нестабильный характер, экспертное заключение на 2023 год не содержит анализ ремонтной программы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (стр. 25-26 Предписания ФАС России).

Службой проведены дополнительные анализ и расчет, по результатам которых сумма расходов к пересмотру по статье «Ремонт основного оборудования» на 2023 год определена в размере 174 327,2 тыс. руб. исходя из фактических расходов за полный 2021 год (144 389,5 тыс. руб.) с учетом ИПЦ на 2022-2023 годы в размере 113,9% и 106%, соответственно (стр. 90-93 Экспертного заключения).

Статья затрат «Расчистка трасс ВЛ» на 2023 год (строка 2.3.9 Приложения № 3). В соответствии с предписанием ФАС России Службой не обосновано существенное превышение величины учтенных в рамках пересмотра расходов на расчистку трасс ВЛ над величиной данных расходов, учтенных в составе базового уровня подконтрольных расходов на 2020 год (стр. 26-27 Предписания). Службой по тарифам Иркутской области в рамках устранения выявленных нарушений проведен дополнительный экономический анализ, сумма расходов к пересмотру по статье «Расчистка трасс ВЛ» на 2023 год определена в размере 16 301,6 тыс. руб. на основании среднегодового факта за три предыдущих года 2019-2021 года с учетом индексов потребительских цен на 2020-2023 годы в размере 103,6%, 103,2% 113,9% и 106,0% $(1\ 897,6 * 103,6\% * 103,2\% * 113,9\% * 106\% + 0,0 + 38477,4 * 113,9\% * 106\%) / 3 = 16\ 301,6$ тыс. руб. (стр. 93-94 Экспертного заключения (т. 8 л.д. 67)).

Статья затрат «Затраты на оплату труда» на 2023 год (строка 2.5 Приложения № 3). В Предписании ФАС России указано, что расходы по данной статье затрат подлежат пересмотру с учетом фактической численности работников Предприятия и положений ОТС в электроэнергетике, расходы на льготный проезд к месту отдыха приняты без обоснования и подлежат учету по статье «Расходы из прибыли» (стр. 27-28).

Также ФАС России указала, что ФАС считает обоснованным и соответствующим принципам регулирования тарифов в электроэнергетике применение к территориальным сетевым организациям профильного отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике. Само по себе наличие отдельного ОТС в электроэнергетике свидетельствует о необходимости при экспертной оценке применять профильный акт, который устанавливает порядок определения расходов на оплату труда с учетом особенностей в конкретной сфере деятельности. Таким образом, несмотря на то, что ОГУЭП «Облкоммунэнерго» не является участником ОТС в электроэнергетике на 2022-2024 годы, расходы по данной статье затрат подлежат пересмотру с учетом положений ОТС в электроэнергетике.

Во исполнения Предписания ФАС России Службой по тарифам Иркутской области проведен расчет расходов по данной статье исходя из фактической численности Предприятия и с учетом положений ОТС в электроэнергетике, по результатам которого расходы на оплату труда составили 1 294 905,9 тыс. руб., в том числе на льготный проезд 3 259,7 тыс. руб., средняя заработная плата определена в размере 65 201,7 руб. (стр. 94-99 Экспертного заключения).

Вместе с тем, при расчете расходов по данной статье Службой по тарифам Иркутской области согласно данным формы № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за 2021 год принята фактическая численность в среднем за 2021 год по виду деятельности «Передача электроэнергии» - 1 654,7 чел. (стр. 95 Экспертного заключения), однако в Приложении № 3 Дополнения к экспертному заключению численность основного производственного персонала, относимого на регулируемый вид деятельности, указана 1 655,0 чел. (т. 8 л.д. 147 оборотная сторона).

Более того, в Предписании ФАС России со ссылкой на данные формы № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» указана фактическая численность работников Предприятия за 2021 год - 1 680,225 чел.

Однако ни в экспертном заключении, ни в дополнениях к нему нет экономического обоснования разницы в фактической численности работников ОГУЭП «Облкоммунэнерго» по данному виду деятельности, нет обоснования разницы между данными, указанными в экспертном заключении и приложении № 3 дополнения к экспертному заключению. При этом суд учитывает, что ФАС России в своем предписании также ссылается на данные формы № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников».

Кроме того, тарифная ставка 1 разряда определена Службой в размере 11 012,0 руб. с 01.01.2023, 11 672,72 руб. с 01.07.2023 с учетом ИПЦ на 2023 год, утвержденного Минэкономразвития России в размере 106% (согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годы).

Тарифный коэффициент определен в размере 1,9 исходя из фактических данных Предприятия согласно своду начислений и удержаний за 10 месяцев 2022 года. При этом, в экспертном заключении подробного расчета по тарифному коэффициенту (1,9) не отражено, что, в свою очередь, не позволяет проверить полно и всесторонне обоснованность выводов экспертов.

Кроме того, Службой по тарифам Иркутской области приведено дополнительное обоснование в части размера примененных выплат по районному коэффициенту и северных надбавок с указанием нормативных правовых актов, в соответствии с которыми они учтены.

Также Службой отмечено, что расходы на льготный проезд к месту отдыха указаны в строке 3.1. Таблицы П 1.16 «Расчет расходов на оплату труда» (Приложение 1 к Методическим указаниям № 20-э/2) и включаются в указанной таблице в расчет итоговой суммы расходов на оплату труда. В этой связи расходы на льготный проезд учтены экспертом в рамках статьи «Расходы на оплату труда». Расходы на льготный проезд приняты экспертами в размере 3 259,7 тыс. руб., рассчитанные с учетом ИПЦ на 2022-2023 годы в размере 113,9 и 106%, соответственно. Вместе с тем, в экспертном заключении также не приведено расчета по расходам на льготный проезд.

Статья затрат «Подконтрольные расходы» указана в строках 2 и 4 Приложения № 3 Дополнения к экспертному заключению - в этих строках цифры дублируются, вместе с тем, в столбце корректировка за все годы данные цифры отличаются: строка 2 (- 1 624 403,4), строка 4 (- 1 715 739,0). В судебном

заседании представитель Службы по тарифам Иркутской области пояснила, что это является технической ошибкой.

Оценивая в совокупности установленные по делу обстоятельства и перечисленные нормы законодательства, суд приходит к выводу, что все вышеуказанные нарушения, допущенные Службой по тарифам Иркутской области, при расчете подконтрольных расходов ОГУЭП «Облкоммунэнерго» при исполнении Предписания и Решения ФАС России - отсутствие экономического обоснования, на что также неоднократно указывала ФАС России, как по методу сравнения аналогов по всем статьям подконтрольных расходов, поскольку данный метод применяется (рассчитывается) в совокупности одной суммой, а не по отдельным статьям, так и по методу экономически-обоснованных затрат по некоторым статьям расходов, так как по данному методу рассчитывается отдельно по каждой статье, противоречит требованиям п. 23 Правил регулирования тарифов, согласно которому экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов. Отсутствие в Экспертном заключении, Дополнениях к экспертному заключению (приложениях к ним) информации и расчетов, на основании которых получены конкретные показатели, суммы, является нарушением вышеприведенных требований законодательства, поскольку проверить полно и всесторонне обоснованность выводов Службы по тарифам Иркутской области не представляется возможным.

Кроме того, стоит отметить, что, давая пояснения в судебном заседании по произведенным Службой по тарифам Иркутской области расчетам, эксперт неоднократно просила время для подготовки обоснованного ответа, отвечая на вопросы суда и лиц, участвующих в деле, не по всем статьям сразу могла привести экономическое обоснование расчетов, в связи с их отсутствием в экспертном заключении и дополнении к нему.

В соответствии с резолютивной частью Предписания ФАС России Службе по тарифам Иркутской области также предписано произвести дополнительный анализ и расчет расходов, включенных в необходимую валовую выручку ОГУЭП «Облкоммунэнерго» неподконтрольных расходов, а именно расходов по статьям «Отчисления на социальные нужды» на 2023 г., «Расходы на регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию» на 2023 г., «Налог на прибыль» на 2023 г., «Налог на имущество» на 2023 г.

Статья затрат «Отчисления на социальные нужды» на 2023 год (строка 3.1 Приложения № 30) была пересчитана только потому что была пересмотрена статья «Затраты на оплату труда» (строка 2.5 Приложения № 3), поскольку расчет по данной статье затрат производится от статьи «Затраты на оплату труда». Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной и расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда и дополнительного учета не требуют, то определенный Службой по тарифам Иркутской области размер отчислений на социальные нужды (стр. 99 Экспертного заключения) также является

экономически необоснованным, поскольку расчет Службы по тарифам Иркутской области по статье «Затраты на оплату труда» признан экономически необоснованным.

Проверяя исполнение предписания Службы по тарифам Иркутской области по статье «Расходы на регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию» на 2023 год, суд приходит к следующим выводам.

Во исполнение Предписания ФАС России Службой по тарифам Иркутской области расходы по статье затрат «Регистрация, оценка имущества» в размере 2 834,3 тыс. руб. исключены из уровня подконтрольных расходов (строка 2.6.16 таблицы Приложения № 3) и учтены в составе неподконтрольных расходов в статье «Расходы на регистрацию прав собственности и техническую инвентаризацию» (строка 3.4.13 таблицы Приложения № 3).

Проверяя расчеты, произведенные Службой по тарифам Иркутской области по указанной статье затрат, суд учитывает, что данные расходы должны быть рассчитаны как неподконтрольные расходы.

Судом установлено, что на основании проведенного дополнительного анализа экспертом учтены на 2020 год (стр. 76-77 Экспертного заключения) экономически обоснованные расходы на регистрацию, оценку имущества в размере 61,5 тыс. руб. на основании документально подтвержденных фактических расходов за 2018 год (57,0 тыс. руб.) с учетом ИПЦ, утвержденного Минэкономразвития России на 2019, 2020 годы в размере 104,7% и 103,0%, соответственно. Фактические расходы за 2018 год в размере 57,0 тыс. руб. определены экспертом на основании представленных бухгалтерских регистров списание по номенклатуре затрат В09.11 «Оценка, регистрация имущества» (В09.11.02 Расходы по оценке имущества) в производство с номенклатурной группой П01.01. «Передача электрической энергии».

Кроме того, с учетом указания Предписания ФАС России по исключению из состава неподконтрольных расходов статьи «Регистрация и оценка имущества» начиная с 2020 года, Службой по тарифам Иркутской области произведен расчет расходов по указанной статье за 2021 год (стр. 110 Экспертного заключения). На основании проведенного дополнительного анализа эксперты учли на 2021 год экономически обоснованные расходы в размере 243,0 тыс. руб. на основании документально подтвержденных фактических расходов за 2019 год (227,3 тыс. руб.) с учетом ИПЦ, утвержденного Минэкономразвития России на 2019, 2020 годы в размере 103,2% и 103,6%, соответственно.

Расходы по указанной статье на 2022 год определены Службой по тарифам Иркутской области на основании проведенного дополнительного анализа в размере 574,5 тыс. руб. на основании документально подтвержденных фактических расходов за 2020 год (519,6 тыс. руб.) с учетом ИПЦ, утвержденного Минэкономразвития России на 2021, 2022 годы в размере 160% и 104,3%, соответственно (стр. 111-112 Экспертного заключения).

При этом в Экспертном заключении нет правового и экономического обоснования такого похода для расчета неподконтрольных расходов - факт х

ИПЦ (на 2020, 2021, 2022 г.г.), поскольку согласно Основам ценообразования неподконтрольные расходы в электроэнергетике корректируются ежегодно в течение долгосрочного периода регулирования. Регулирующие органы учитывают отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся, а также результаты деятельности организации за предыдущие годы. При этом после того, как перенесли данную статью затрат в неподконтрольные расходы дополнительно документы у ОГУЭП «Облкоммунэнерго» Служба не запрашивала, анализ документов за каждый год не проводила (как для расчета неподконтрольных расходов).

Более того, в предписании указано на то, что Службой факт за 2021 год в экспертном заключении на 2023 год не отражен, расходы, учтенные по данной подстатье в размере 37 380,2 тыс. руб., являются аналогичными расходами, учтенными в подконтрольной статье затрат «Оформление охранных зон» (стр. 30-31), выводы по данному пункту судом сделаны в статье затрат подконтрольных расходов «Оформление охранных зон».

На 2023 год расходы по указанной статье определены Службой по тарифам Иркутской области на основании Плана проведения работ по регистрации права собственности Иркутской области и хозяйственного ведения ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на объекты недвижимости, технической инвентаризации и кадастровых работ с целью актуализации информации об объектах имущества, находящегося на балансе Предприятия содержащейся в Едином государственном реестре недвижимости и в Реестре государственной собственности Иркутской области, работ по оформлению прав в отношении земельных участков, на которых располагаются объекты, и установлению охранных зон в отношении объектов электроэнергетики, расположенных на территории Иркутской области, представленным служебной запиской от 18.11.2022 и утвержденным министерством имущественных отношений Иркутской области, в части работ, приходящихся на 2023 год - по филиалам Иркутские электрические сети, Киренские электрические сети и Мамско-Чуйские электрические сети (стр. 100 Экспертного заключения).

Также в ходе рассмотрения административного дела экспертом Службы по тарифам Иркутской области даны пояснения, что по истечении долгосрочного периода регулирования (2020-2024 г.г.), при утверждении для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» размера необходимой валовой выручки на 2026 год, Службой по тарифам Иркутской области будут проанализированы фактические расходы предприятия, в том числе по данной статье, кроме того, будут исключены все неисполненные статьи. Указанные доводы также отражены в Предписании ФАС России (т. 2 л.д. 249).

По статье затрат «Налоги, сборы» (строка 3.7 Приложения № 3), в том числе статьи «Налог на прибыль (строка 3.7.1) и Налог на имущество (строка 3.7.2)» на 2023 год ФАС России Службе по тарифам Иркутской области также указала, что расходы по данным подстатьям затрат подлежат дополнительному экономическому анализу с последующим исключением выявленных экономически необоснованных расходов (стр. 31-33 Предписания).

Во исполнение указанного требования Службой по тарифам Иркутской области проведен дополнительный анализ материалов тарифного дела, результаты которого отражены в Экспертном заключении (стр. 101-103), значения расходов по данным статьям затрат оставлены экспертами без изменения.

Статьи затрат предприятия ОГУЭП «Облкоммунэнерго», относящиеся к неподконтрольным расходам, а именно: «Амортизация основных средств», «Энергия и хозяйственные нужды», «Транспортный налог», «Вывоз ТБО», «Аренда основных средств», «Аренда помещений», «Аренда земли», «Отчисления за загрязнения», «Вода, стоки», «Плата за ТП к сетям ВСО», «Выпадающие по ТП льготников (по факту за 2015-2018 г.г.)», «Расходы на персонал физической охраны ТЭК», «Прибыль на развитие производства», «Отчисления в областной бюджет», «Отчисления в резервный фонд», «Штрафные санкции и судебные расходы», «Расчетная предпринимательская прибыль», «Резерв по сомнительным долгам», «Проценты по кредитам» не являлись предметом Предписания ФАС России, расходы по указанным статьям Службой по тарифам Иркутской области не анализировались и не изменялись.

По статье «Корректировки необходимой валовой выручки» на 2023 год (строки 7.3 и 7.5 Приложения № 3) ФАС России в предписании указала следующие нарушения (т. 2 л.д. 250):

- Органом регулирования при расчете корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра не отражен постатейный анализ признанных экономически обоснованными неподконтрольных расходов за 2021 год, не даны ссылки на обосновывающие материалы регулируемой организации;

- корректировка необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности рассчитана Службой по тарифам Иркутской области с использованием некорректных исходных данных и не в соответствии с формулой 7.1 Методических указаний № 98-э.

Исполняя Предписания ФАС России, Службой по тарифам Иркутской области проведен дополнительный анализ указанных значений (стр. 109-116 Экспертного заключения). Служба по тарифам Иркутской области в Экспертном заключении указала, что постатейный анализ указанных статей расходов представлен в Приложении № 3 (стр. 115 Экспертного заключения).

Вместе с тем, проанализировав экспертное заключение приложение 3 (стр. 129 Экспертного заключения, т. 8 л.д. 83), суд приходит к выводу, что надлежащее экономическое обоснование отсутствует, в расчетах имеются ошибки, неточности, в связи с чем, проверить полно и всесторонне обоснованность выводов экспертов не представляется возможным.

Рассматривая следующую статью затрат «Уровень потерь электрической энергии» (строка 22 Приложения № 3, пронумерована 20 (описка)), суд приходит к следующему выводу.

Необходимая валовая выручка предприятия складывается из:

1) расходов на содержание: подконтрольные, неподконтрольные, корректировки;

2) расходов на оплату технологического расхода потерь (потери).

В соответствии с абз. 26, 27 п. 38 Основ ценообразования величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций определяется в соответствии с пунктом 40(1) настоящего документа. Уровень потерь электрической энергии территориальной сетевой организации устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования (за исключением случаев пересмотра долгосрочных параметров регулирования, указанных в абзацах двадцатом и двадцать первом пункта 12 настоящего документа).

Согласно п. 40 (1) Основ ценообразования уровень потерь определяется в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориально сетевой организации исполнительными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов на основании величины отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт·ч), величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт·ч), минимального значения из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Таким образом, расходы на оплату потерь - это не подконтрольные и не неподконтрольные расходы, это отдельное регулирование по факту предшествующего года.

В судебном заседании установлено, что при установлении тарифов на долгосрочный период 2020-2024 г.г. на первый год долгосрочного периода - 2020 год расходы на уровень потерь электроэнергии были утверждены Службой по тарифам Иркутской области в размере 1 053 626 тыс. руб. (один миллиард пятьдесят три миллиона шестьсот двадцать шесть тысяч рублей).

После исполнения Предписания ФАС России расходы на уровень потерь электроэнергии для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на первый год долгосрочного периода - 2020 год определены в размере 705 763,2 тыс. руб. (семьсот пять миллионов семьсот шестьдесят три тысячи двести рублей).

До исполнения Предписания ФАС России на первый год долгосрочного периода - 2020 год уровень потерь был определен 19,7 %.

После исполнения Предписания ФАС России уровень потерь на первый год долгосрочного периода - 2020 год определен в размере 13,19%.

Предписание ФАС России по уровню потерь электрической энергии - стр. 34-35 (т. 2 л.д. 250-251).

Экспертное заключение по уровню потерь электрической энергии - стр. 106-108 (т. 8 л.д. 27 и оборотная сторона).

При рассмотрении данной статьи расходов были допрошены в качестве свидетелей - эксперт Службы по тарифам Иркутской области (заместитель руководителя Службы по тарифам Иркутской области) Сугоняко А.А., который производил расчет данной статьи затрат во исполнение Предписания ФАС России, и заместитель генерального директора по транспорту электроэнергии ОГУЭП «Облкоммунэнерго» - Бучинский А.Л.

Согласно Предписанию ФАС России (стр. 34) «Уровень потерь электрической энергии» установлено на 2020-2024 годы - 19,70%, установлено на 2015-2019 годы - 16,28 %. Уровень потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации исполнительными органами субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется в соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать, в том числе анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования.

Таким образом, при установлении уровня потерь электрической энергии на долгосрочный период регулирования 2020-2024 годов органом регулирования должен был проводиться анализ сведений об отпуске (передаче) электроэнергии ОГУЭП «Облкоммунэнерго» отдельным категориям потребителей, представленных в формах 46-ЭЭ, в том числе за 2017-2018 годы, в том числе по уровням напряжения.

Из приведенных в предписании данных следует, что регулируемой организацией форма 46-ЭЭ за 2018 год заполнена некорректно, т.к. структура объема потерь электрической энергии по уровням напряжения существенным образом отличается от сложившейся в 2016-2017 годах.

Некорректность структуры объема потерь электрической энергии при её передаче по сетям за 2018 год, представленных регулируемой организацией в материалах тарифной заявки 2020 года, подтверждаются информацией Министерства энергетики РФ (исх. от 05.09.2023 № 07-5198, вх. от 05.09.2023 № 134576-М/23).

Непроведение Органом регулирования достаточного экономического анализа и применение некорректных данных при расчете уровня потерь электрической энергии привело к его установлению на экономически необоснованном уровне.

Учитывая вышеизложенное, уровень потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям на 2020-2024 годы подлежит пересчету в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования на основании корректных объемов потерь электрической энергии по уровням напряжения, определенных исходя из актов учета перетока электрической энергии, актов приема-передачи электрической энергии и прочих первичных документов регулируемой организации, по результатам которого экономически необоснованные расходы подлежат исключению. Также органу регулирования необходимо провести дополнительный экономический анализ корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности и корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию за 2020-2021 годы и исключить выявленные экономически необоснованные расходы (т. 2 л.д. 250).

В Экспертном заключении, составленном по результатам исполнения Предписания ФАС России, Служба по тарифам Иркутской области указала следующее (т. 8 л.д. 70). По результатам анализа первичных документов в виде помесечных актов приема-передачи электрической энергии, актов согласования объема полезного отпуска электрической энергии за 2018 год, представленных ОГУЭП «Облкоммунэнерго» письмом от 18.10.2019 № ИК/03-2-2230 в рамках формирования сводного прогнозного баланса на 2020 год, эксперты пришли к выводу о достоверности данных по объемам поступления электрической энергии в сеть ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от сторонних организаций, объема отпуска в сеть сторонних организаций от ОГУЭП «Облкоммунэнерго», а также об объемах полезного отпуска электрической энергии из сетей ОГУЭП «Облкоммунэнерго», отраженных ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в составе помесечных форм 46-ЭЭ (передача) за 2018 год. При этом, указанные акты не позволяют сделать выводы о распределении потерь по уровням напряжения в связи с отсутствием документальной фиксации поступления в сеть ОГУЭП «Облкоммунэнерго» из других уровней напряжения организации (трансформации энергии по уровням напряжения).

По результатам проведенного анализа данных форм 46-ЭЭ (передача) за 2015-2021 годы, представленных ОГУЭП «Облкоммунэнерго», эксперты отмечают значительное изменение структуры потерь по уровням напряжения начиная с 2018 года по отношению к факту предыдущих периодов при незначительном изменении общей величины потерь. При этом документы, подтверждающие значительное изменение состава имущества в 2018 году по отношению к факту 2017 года, которое могло привести к изменению показателей технологических потерь электрической энергии по уровням напряжения, организацией не представлялись. В связи с чем, с учетом выводов ФАС России и Минэнерго России, эксперты пришли к выводу о

недостоверности фактических данных формы 46-ЭЭ (передача) за 2018 год и, соответственно, невозможности использования их при расчете уровня потерь на 2020 год. При этом, учитывая достоверность структуры по факту 2017 года, представленных в форме 46-ЭЭ (передача), данные факта 2017 года, по мнению экспертов, могут быть приняты для расчета уровня потерь на 2020 год как фактические.

С учетом принятых объемов по факту 2017 года и осуществленным расчетом по п. 40(1) Основ ценообразования уровень потерь для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020 год составил 13,19 %. В соответствии с п. 38 Основ ценообразования уровень потерь в размере 13,19 % принимается экспертами для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020-2024 годы.

Вместе с тем, в судебном заседании установлено, что самого расчета уровня потерь в соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020 год в размере 13,19 % в нарушение требований законодательства (п. 23 Правил № 1178), а также в нарушение требований Предписания ФАС России, экспертное заключение не содержит. В экспертном заключении нет расчетов потерь по формуле с указанием всех необходимых данных.

Допрошенный в судебном заседании в качестве свидетеля эксперт Службы по тарифам Иркутской области (заместитель руководителя Службы по тарифам Иркутской области) Сугоняко А.А., который производил расчет данной статьи затрат во исполнение Предписания ФАС России, представил расчеты уровня потерь (которые отсутствуют в экспертном заключении) и пояснил - каким образом были рассчитаны потери во исполнение Предписания ФАС России (т. 9 л.д. 30-32).

Так, согласно пояснениям Потери = Поступление в сеть - Полезный отпуск (то, что отдали потребителям или передали смежным организациям).

При этом в документах по полезному отпуску указан только общий объем, нет по уровням напряжения. По уровням напряжение данные содержатся только в формах 46-ЭЭ, утвержденных приказом Росстата от 09.09.2018 № 543.

Также свидетель пояснил, что потери рассчитываются следующим образом:

1) смотрим фактические потери, которые дало предприятие, сначала по ВН (высокому напряжению) - 2,28%;

2) смотрим норматив потерь электроэнергии по приказу Минэнерго России № 887 - 2,30%;

3) сравниваем и выбираем минимальное значение - в данном случае минимальное значение 2,28 %;

4) $2,28 \times 1\,980\,970,53 \text{ тыс. кВт ч (поступление в сеть с учетом трансформации (всё, что поступило))} : 100 \% = 45\,166,13 \text{ тыс. кВт ч}$;

Дальше также считаем (только смотрим графы по уровню напряжения) по СН1 (среднее первое напряжение), СН2 (среднее второе напряжение), НН (низкое напряжение):

$\text{СН1: } 4,04 \times 3236470,07 : 100 = 130\,753,39 \text{ тыс. кВт ч}$;

СН2: $7,34 \times 3640140,66 : 100 = 267186,32$ тыс. кВт ч;

НН: $12,72 \times 2\,691\,642,64 : 100 = 342\,376,94$ тыс. кВт ч.

5) Затем складываем суммы (тыс. кВт ч) по всем видам напряжения: $45\,166,13$ тыс. кВт ч (по ВН) + $130\,753,39$ тыс. кВт ч (СН1) + $267186,32$ тыс. кВт ч (СН2) + $342\,376,94$ тыс. кВт ч. (НН) = $785\,482,78$ тыс. кВт ч;

6) $785\,482,78$ тыс. кВт ч : $3\,988\,066,78$ (поступление в сеть без трансформации) = $0,1969 \times 100 \% = 19,7 \%$ - это уровень потерь на 2020 год (если для расчета за базовый год взять 2018 год);

7) плановый отпуск в сеть $3\,848\,456,79$ тыс. кВт ч. $\times 19,7 \%$ (уровень потерь) : $100\% = 758\,145,99$ тыс. кВт ч - это Величина потерь (идет в НВВ) (по таблице $758\,082,13$, так как при расчетах цифр после запятой гораздо больше, когда считает программа, а мы в судебном заседании при расчете брали только две цифры после запятой, этим объясняется незначительная разница в цифрах при расчетах).

Также свидетель пояснил, что, исполняя предписание ФАС России и проводя анализ всех представленных документов, данных статистической отчетности (первичные документы, формы 46-ЭЭ, макет 10432 (формы которых утверждены)), а также проверяя экономическое обоснование всех представленных показателей, Службой по тарифам Иркутской области не было установлено недостоверных данных потерь за 2018 года, документы фактически подтвердили данные 2018 года по объему электрической энергии. Однако Служба не взяла эти данные, поскольку на рабочих совещаниях сказали, что нельзя брать данные базового периода 2018 года (устные рекомендации), письменных указаний от ФАС России не поступало, поэтому установили базовый период 2017 года. При этом ни свидетель, ни представители Службы не смогли пояснить, почему пересчитывая в 2024 году, они не взяли данные 2019 года, который уже был закрыт.

При этом суд учитывает, что в Предписании ФАС России также не указано - какой год необходимо брать за базовый. Указано, что Службе необходимо пересчитать уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на 2020-2024 годы в соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования № 1178 на основании корректных объемов потерь электрической энергии по уровням напряжения, определенных исходя из актов учета перетока электрической энергии, актов приема-передачи электрической энергии и прочих первичных документов ОГУЭП «Облкоммунэнерго», по результатам которого экономически необоснованные расходы подлежат исключению. Также Службе было предписано провести дополнительный экономический анализ корректировки необходимой валовой выручки по доходам от осуществления регулируемой деятельности и корректировки необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» с учетом изменения полезного отпуска электрической энергии и цен на электрическую энергию за 2020-2021 годы и исключить выявленные экономически необоснованные расходы.

Таким образом, в судебном заседании установлено, что в рамках исполнения Предписания ФАС России по результатам анализа первичных документов в виде месячных актов приема-передачи электрической энергии,

актов согласования объема полезного отпуска электрической энергии за 2018 год, представленных ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в рамках формирования сводного прогнозного баланса на 2020 год, Служба по тарифам Иркутской области пришла к выводу о достоверности данных по объемам поступления электрической энергии в сеть ОГУЭП «Облкоммунэнерго» от сторонних организаций, объемах отпуска в сеть сторонних организаций от ОГУЭП «Облкоммунэнерго», а также об объемах полезного отпуска электрической энергии из сетей ОГУЭП «Облкоммунэнерго», отраженных ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в составе ежемесячных форм 46-ЭЭ (передача) за 2018 год.

Вместе с тем, учитывая выводы ФАС России о некорректности показателей ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в части структуры объема потерь электрической энергии при ее передаче по сетям за 2018 год, основанные на информации Минэнерго России от 05.09.2023 № 07-5198, принимая во внимание достоверность структуры объема потерь по факту 2017 года, представленных ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в форме 46-ЭЭ (передача), в целях исполнения Предписания для расчета уровня потерь на 2020 год были приняты данные факта 2017 года, в результате чего уровень потерь для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2020 год составил 13,19% (с учетом принятых объемов по факту 2017 г. и осуществленным расчетом по п. 40(1) Основ ценообразования № 1178). В результате исполнения Предписания ФАС России к исключению из необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» избыточные доходы за 2020-2024 годы определены в размере 5 375 516,4 тыс. руб., из них 3 271 822,9 тыс. руб. за счет расходов, включенных на компенсацию потерь электрической энергии в сетях (что составляет 60,9% от суммы выявленных избыточных доходов).

ФАС России и Служба по тарифам Иркутской области в обоснование некорректности (недостоверности) структуры объема потерь электрической энергии при ее передаче по сетям за 2018 год (указанной в форме 46-ЭЭ за 2018 год) ссылаются на информацию, представленную Минэнерго России в письме от 05.09.2023 № 07-5198 (т. 9 л.д. 35-36). При этом, Минэнерго России письмом от 05.09.2023 № 07-5198 в ответ на письмо ФАС России направило сведения о фактическом балансе и фактических потерях электрической энергии за 2018-2022 годы ОГУЭП «Облкоммунэнерго», представленные в соответствии с приказами Минэнерго России от 23.07.2012 № 340 и от 16.08.2019 № 865.

В результате анализа информации, представленной Минэнерго России, установлено, что показатели, указанные в графе 7 «Технологические потери электроэнергии, МВт.ч» за 2018 год частично совпадают с показателями строки 9 «Технологические потери электроэнергии, всего, МВт.ч», отраженными в Макете 10432 - Потери электрической энергии в электрических сетях территориальных сетевых организаций (утвержден приказом Минэнерго России от 23.07.2012 № 340) (т. 9 л.д.39-40) (по уровню напряжения:

всего в графе 7 - 316 172,203, строке 9 - 649 257,273;

ВН: в графе 7 - 1 411,186, строке 9 - 1 411,186;

СН1: в графе 7 - 16 191,901, строке 9 - 16 191,901;

СН2: в графе 7 - 289 563, 110, строке 9 - 289 563,112;

НН: в графе 7 - 9 006,006, строке 9 - 342 091,074).

Показатели графы 9 «Условно-постоянные потери электроэнергии, МВт.ч» полностью совпадают с показателями строки 9.1 «Условно-постоянные потери, МВт.ч» (по уровню напряжения: всего в графе 9 - 64 974,876, строке 9.1 - 64 974,878; ВН в графе 9 - 729,327, строке 9.1 - 729,327; СН1 в графе 9 - 3 878,190, строке 9.1 - 3 878,190; СН2 в графе 9 - 52 578,536, строке 9.1 - 52 578,538; НН в графе 9 - 7 788,823, строке 9.1 - 7 788,823).

Показатели графы 11 «Нагрузочные потери электроэнергии, МВт.ч» частично совпадают с показателями строки 9.2 «Нагрузочные потери, Мвт.ч» (по уровню напряжения:

всего в графе 11 - 248 006,874, строке 9.2 - 581 091,942;

ВН: в графе 11 - 662,267, строке 9.2 - 662,267;

СН1: в графе 11 - 12 050,332, строке 9.2 - 12 050,332;

СН2: в графе 11 - 235 294,275, строке 9.2 - 235 294,275;

НН: в графе 11 - сведения отсутствуют, строке 9.2 - 333 085,068).

При этом суд учитывает, что НН (низкое напряжение) - это то, что используется (сети 380 или 220 Вольт, всё, что подключается для бытового и промышленного использования). Однако в письме Минэнерго России данный показатель отсутствует.

Показатели графы 12 «Потери электроэнергии, обусловленные допустимыми погрешностями приборов учета, МВт.ч» полностью совпадают с показателями строки 9.4 «Потери, обусловленные допустимыми погрешностями системы учета, МВт.ч» (по уровню напряжения: всего в графе 12 - 3 190,453, строке 9.4 - 3 190,453; ВН в графе 12 - 19,592, строке 9.4 - 19,592; СН1 в графе 12 - 263,379, строке 9.4 - 263,379; СН2 в графе 12 - 1 690,299, строке 9.4 - 1 690,299; НН в графе 12 - 1 217,183, строке 9.4 - 1 217,183).

Вместе с тем, показатели графы 5 «Фактические (отчетные) потери электроэнергии в сети, тыс. кВт.ч» полностью не совпадают с показателями строки 8 «Фактические (отчетные) потери электроэнергии в сети (п. 6 - п. 7 - п. 5), всего, МВт.ч».

Анализируя фактические данные за 2018 год по форме 46-ЭЭ (т. 9 л.д. 69-76), утвержденной приказом Росстата от 09.09.2018 № 543, суд приходит к выводу, что ряд показателей, отраженных в указанной форме совпадают с показателями, отраженными в Макете 10432 - Потери электрической энергии в электрических сетях территориальных сетевых организаций (т. 9 л.д. 39-40), утвержденном Приказом Минэнерго России № 340. Так, показатели строки 1 формы 46-ЭЭ совпадают с показателями строки 1 Макета 10432, строки 6 со строкой 7.5, строки 8 со строкой 8, строки 4.4 со строкой 7.4. Сопоставление указанных показателей позволяет сделать вывод о некорректном отражении Минэнерго России сведений, направленных в ФАС России письмом от 05.09.2023 № 07-5198. При этом суд учитывает, что представленная таблица надлежащим образом не заверена, более того ни подписи, ни указания кто являлся исполнителем данная таблица не содержит. Каким-либо иным способом проверить данные указанные в таблице не представляется возможным, поскольку с данными, которые поданы в установленном законом порядке -

через утвержденные уполномоченными органами формы представленные цифры не совпадают.

Более того, суд учитывает, что нормативы потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям регулируются Приказом Минэнерго России от 26.09.2017 № 887 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций», Методикой определения нормативов потерь при ее передаче по электрическим сетям, утвержденной Приказом Минэнерго России от 07.08.2014 № 506 «Об утверждении Методики определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям».

В соответствии с данными методиками расчета для определения норматива потерь на 2020-2024 г.г. данные о поступлении в сеть в базовом периоде принимаются в соответствии с отчетной формой № 46-ЭЭ (передача), поскольку в данном случае для расчетов на 2020-2024 г.г. базовым является 2018 год, то следует учитывать данные формы № 46-ЭЭ (передача) за 2018 г.

Согласно письму Минэнерго России (исх. № 07-4210 от 21.10.2024) в соответствии с п. 38 Основ ценообразования уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям является долгосрочным параметром регулирования при определении цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. Уровень потерь определяется в соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования и устанавливается на каждый последующий год долгосрочного периода регулирования равным уровню потерь, установленному на первый год долгосрочного периода регулирования. Уровень потерь определяется в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть ТСО органами исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов на основании величин отпуска электрической энергии в сеть по соответствующему уровню напряжения, суммарного отпуска электрической энергии в сеть, фактических потерь электрической энергии по соответствующему уровню напряжения и нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ТСО на соответствующем уровне напряжения, утв. Приказом Минэнерго России от 26.09.2017 № 887, для соответствующей группы ТСО, определяемых по данным за последний истекший год.

Для расчета уровня потерь в сетях ТСО необходимо использовать данные об отпуске электроэнергии в сеть в соответствии с отчетной формой № 46-ЭЭ (полезный отпуск) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей», утвержденной приказом Росстата 09.09.2018 № 543.

Кроме того, в соответствии с п. 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого ФАС России Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее - сводный прогнозный баланс).

Таким образом, в отношении ТСО, к которым в том числе относится ОГУЭП «Облкоммунэнерго», в сводном прогнозном балансе утверждается величина потерь электрической энергии и мощности, определяемая с учетом долгосрочных нормативов потерь, являющихся долгосрочным параметром, и планируемого объема поступления в сеть и полезного отпуска электрической энергии. Соответственно величина объема потерь, учтенная в сводном прогнозном балансе, определяет, как величину потерь, учитываемую в расчете расходов на покупку электрической энергии для компенсации потерь, так и величину полезного отпуска электрической энергии, необходимой для расчета тарифа на услуги по передаче электрической энергии.

Формирование сводного прогнозного баланса осуществляется в соответствии с Порядком формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, утвержденным приказом ФСТ России от 12.04.2012 № 53-э/1). Основой для формирования сводного прогнозного баланса являются предложения, разрабатываемые в том числе сетевыми организациями (пункт 6 Порядка формирования баланса).

Сводным прогнозным балансом производства и поставок электрической энергии в рамках Единой энергетической системы России по Иркутской области на 2020 год, утвержденным приказом ФАС России от 31.10.2019 № 1452/19, уровень потерь электрической энергии ОГУЭП «Облкоммунэнерго» утвержден в размере 758,08 Мегаватт (надо $\times 1000$, чтобы получить Киловатты), что составляет 19,7 % (как было утверждено Службой и принято для расчетов статьи затрат по потерям на 2020 год), исходя из фактического объема потерь электрической энергии ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2018 год (т. 9 л.д. 52-56).

Таким образом, корректность (достоверность) величины потерь электрической энергии на 2018 год также подтверждается выпиской из Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2017-2023 годы, в том числе на 2018 год, который утверждает ФАС России. До настоящего времени указанный Приказ ФАС России действует, в указанный приказ изменений по фактическим данным ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2018 год не вносились.

Согласно Предписанию ФАС России структура объема потерь электрической энергии по уровням напряжения за 2018 год существенным образом отличается от сложившейся в 2016-2017 годах (по формам 46-ЭЭ).

Вместе с тем, допросив свидетеля - заместителя генерального директора по транспорту электроэнергетики ОГУЭП «Облкоммунэнерго» Бучинского А.Л., выслушав пояснения представителей ОГУЭП «Облкоммунэнерго», в судебном заседании установлено, что изменение уровня напряжения с 2018 года связано с внедрением ОГУЭП «Облкоммунэнерго» программного комплекса для расчета и нормирования потерь электроэнергии, расчета режимов, балансов, допустимого и фактического небалансов, количества неучтенной электроэнергии в электрических сетях 0,38 - 220 кВТ РТП 3, который считает полезный отпуск электроэнергии по каждому потребителю. Данный

программный комплекс имеет сертификат соответствия (т. 8 л.д. 33 и оборотная сторона).

Так, технологические потери электроэнергии при ее передаче по электрическим сетям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на регулируемый период рассчитываются с разбивкой по уровням напряжения:

- на высоком напряжении - 110 кВт (ВН);
- на среднем первом напряжении - 27,5-60 кВт (СН I);
- на среднем втором напряжении - 1-20 кВт (СН II);
- на низком напряжении - 0,4 кВт и ниже (НН).

Для каждого уровня напряжения произведен расчет:

1. Условно-постоянных потерь (не зависящих от нагрузки).
2. Нагрузочных потерь:

- для уровней напряжения ВН, СН I, СН II используется метод «Средних нагрузок»;

- для уровня напряжения НН используется метод оценки потерь по обобщенной информации о схемах и нагрузке сети.

3. Расход электроэнергии на собственные нужды подстанций.

4. Потери, обусловленные допустимыми погрешностями системы учета электроэнергии.

Для расчета потерь задействован программный комплекс РТП-3. В расчете технологических потерь электроэнергии ОГУЭП «Облкоммунэнерго» участвовало 12 346 фидеров в том числе: ВН - 2 фидера, СН I - 32 фидера, СН II - 825 фидеров, НН - 11487 фидеров.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что сомневаться в достоверности представленных данных сертифицированного программного комплекса, установленного в ОГУЭП «Облкоммунэнерго», нет оснований.

На основании изложенного, суд приходит к выводу, что, поскольку не установлена недостоверность потерь ОГУЭП «Облкоммунэнерго» за 2018 год, Службой по тарифам Иркутской области неправомерно при проведении расчетов уровня потерь электрической энергии предприятия на 2020 г. приняты объемы потерь по факту 2017 г., кроме того, Службой по тарифам Иркутской области в нарушение требований п. 23 Правил регулирования тарифов в экспертном заключении и дополнении к экспертному заключению расчет уровня потерь электрической энергии не отражен, отсутствие в экспертном заключении информации и расчетов, которые достаточно определенно подтверждают экономическую обоснованность, является нарушением требований законодательства, поскольку проверить полно и всесторонне обоснованность выводов экспертов не представляется возможным, то исключение Службой по тарифам Иркутской области из необходимой валовой выручки ОГУЭП «Облкоммунэнерго» расходов на потери в размере 3 271 822,9 тыс. руб. (в ценах 2024 года с учетом ИПЦ) (под таблицей Приложения № 3 т. 8 оборотная сторона л.д. 148) является экономически необоснованным.

Учитывая, что уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на долгосрочный период 2020-2024 годов определен неверно и подлежит перерасчету, расходы по статье

затрат «Экономия расходов на оплату потерь» на 2023 г. (строка 8 Приложения № 3) также подлежат дополнительному экономическому анализу и перерасчету, поскольку данная статья зависит от процента потерь. Кроме того, суд учитывает, что в резолютивной части Предписания ФАС России по данной статье указано только на 2023 год (стр. 39 Предписания ФАС России), а Служба по тарифам Иркутской области убрала за все годы.

Оценивая в совокупности установленные по делу обстоятельства и перечисленные нормы законодательства в сфере тарифного регулирования в электроэнергетике, суд приходит к выводу, что, поскольку в нарушение требований п. 23 Правил № 1178 Экспертное заключение и Дополнение к экспертному заключению, составленные по результатам исполнения Предписания и Решения ФАС России, положенные в основу при принятии оспариваемых нормативных правовых актов, в полном объеме мотивированных выводов, анализа экономической обоснованности расходов не содержат, не приведено в полной мере необходимых расчетов и обоснования по указанным статьям затрат, кроме того, отдельные расходы ОГУЭП «Облкоммунэнерго» определены Службой по тарифам Иркутской области с нарушением норм действующего законодательства в сфере тарифного регулирования, то установленные Службой по тарифам Иркутской области тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ОГУЭП «Облкоммунэнерго» на 2023 год и первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2020 год) являются экономически необоснованными и не соответствует порядку ценообразования.

При таких обстоятельствах административные иски о признании приказов Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр, от 26.04.2024 № 79-72-спр, от 26.04.2024 № 79-73-спр подлежат удовлетворению.

В силу п. 2 ч. 2 ст. 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом принимается решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

В соответствии с п. 1 ч. 2, п. 1 ч. 4 ст. 215 КАС РФ, п. 38 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами» установив, что оспариваемый нормативный правовой акт или его часть противоречат нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, суд, признает этот нормативный правовой акт не действующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Разрешая вопрос о дате, с которой приказы Службы по тарифам Иркутской области должны быть признаны недействующими в оспариваемой

части, суд приходит к выводу, что оспариваемые положения нормативных правовых актов и приложений к ним подлежат признанию недействующими с момента их применения, поскольку признание их недействующими с момента вступления решения суда в законную силу не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца. Кроме того, приказы имеют ограниченный срок действия - приказ № 79-36-спр действовал с 01.03.2024 по 30.04.2024, приказ № 79-72-спр и приказ № 79-73-спр действовали с 01.05.2024 по 31.12.2024.

Согласно ч. 4 ст. 216 КАС РФ в случае, если в связи с признанием судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части выявлена недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд вправе возложить на орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган, уполномоченную организацию или должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим полностью или в части.

Разрешая вопрос о возложении на административного ответчика обязанности принять новые нормативные правовые акты, заменяющие нормативные правовые акты, признанный недействующими в части, суд учитывает, что исходя из требований п. 37 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 на Службу по тарифам Иркутской области необходимо возложить обязанность принять нормативные правовые акты, заменяющие признанные судом недействующими положения приказов Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр, от 26.04.2024 № 79-72-спр, от 26.04.2024 № 79-73-спр, без установления срока принятия заменяющих актов, поскольку такой срок не указан в процессуальном законе. Кроме того, суд учитывает, что для принятия заменяющих нормативных правовых актов необходимо соблюдение процедуры, которая составляет значительное время в силу объективных причин.

В силу п. 2 ч. 4 ст. 215 КАС РФ сообщение о принятии настоящего судебного акта подлежит опубликованию в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь ст. ст. 175-176, 180, 215 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административные иски требования ОГУЭП «Облкоммунэнерго» - удовлетворить.

Признать недействующим и не подлежащим применению с 01.03.2024:
- подпункт 1 пункта 1 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы

по тарифам Иркутской области», которым внесены изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области» - пункт 2 приложения 1 изложен в следующей редакции:

2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	2020	1 290,5899	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2021	X	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2022	X	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2023	1 766,6326	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000
		2024	X	1	75	13,19	2,3356	0,4872	1,0000

- подпункт 2 пункта 1 приказа службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области», которым внесены изменения в приказ службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области» - пункт 2 приложения 2 цифры «3 157 316,5» заменены цифрами «2 132 948,9».

- пункт 2 приказа службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области», которым внесены в таблицу 2 приложения 3 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023 - 2027 годы» изменения, строки изложены в следующей редакции:

1	АО «Иркутская электросетевая компания»	15 280 167,3	201 139,4	7 998 951,1	3 361,1283
2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	2 132 948,9	41 920,7	2 287 093,6	961,0279

- пункт 3 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр «О внесении изменений в отдельные приказы службы по тарифам Иркутской области», которым внесены изменения в приложение к приказу службы по тарифам Иркутской области от 05.12.2023 № 79-407-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год», строка изложена в следующей редакции:

1.	АО «Иркутская электросетевая компания» - ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	352 313,47	583,85	1,12834	283 024,47	583,85	1,12834
----	--	------------	--------	---------	------------	--------	---------

Признать недействующим и не подлежащим применению с 01.05.2024:

- пункт 1 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-72-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год» в части установления с 01.05.2024 по 31.12.2024 индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями согласно приложению к данному приказу - строку 1 таблицы «Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями» - между АО «Иркутская электросетевая компания» и ОГУЭП «Облкоммунэнерго», которая изложена в следующей редакции:

1.	АО «Иркутская электросетевая компания» - ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	181 604,61	583,85	0,95626	234 091,77	583,85	0,95626
----	--	------------	--------	---------	------------	--------	---------

- пункт 2 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 №79-72-спр «Об установлении индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2024 год», в той части, в которой внесены в приложение 2 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 27.12.2019 № 450-спр «Об установлении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций на территории Иркутской области» следующие изменения: в пункте 2 цифры «3 198 043,1» заменены цифрами «1 966 985,9».

Признать недействующим и не подлежащим применению с 01.05.2024:

- подпункт 1 пункта 1 приказа Службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-73-спр «О внесении изменений в приказ службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр», которым внесены в приказ службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Иркутской области на 2023 - 2027 годы» следующие изменения:

- приложение 3 изложено в новой редакции согласно приложению 1 к настоящему приказу, а именно в части внесения в строки 1 и 2 графы 3 «Необходимая валовая выручка сетевых организаций без учета оплаты потерь, учтенная при утверждении (расчете) единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии в субъекте Российской Федерации» Таблицы 2 приложение 1 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 26.04.2024 № 79-73-спр «Приложения 3 к приказу службы по тарифам Иркутской области от 29.11.2022 № 79-684-спр» следующих изменений:

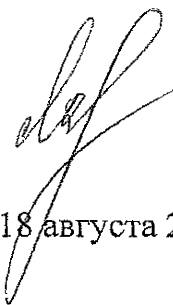
1	АО «Иркутская электросетевая компания»	15 446 130,3
2	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	1 966 985,9

Возложить на Службу по тарифам Иркутской области обязанность принять нормативные правовые акты, заменяющие признанные судом недействующими положения приказов Службы по тарифам Иркутской области от 29.02.2024 № 79-36-спр, от 26.04.2024 № 79-72-спр, от 26.04.2024 № 79-73-спр.

Сообщение о принятии судебного акта опубликовать в общественно-политической газете «Областная», сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Иркутский областной суд.

Судья



И.В. Ларичева

Мотивированное решение суда изготовлено 18 августа 2025 г.

Подлинник находится в материалах дела № <u>3а-1/2025</u> в Иркутском областном суде Секретарь отдела обеспечения судопроизводства по административным делам Иркутского областного суда Ф.И.О. <u>Бережовская Е.В.</u> Подпись <u>[подпись]</u>

Копия верна: Решение вступило в законную силу <u>03.12.2025</u> Судья Иркутского областного суда <u>Ларичева И.В.</u> Подпись <u>[подпись]</u>

