



КОНТРОЛЬ

Иркутский областной суд

Байкальская ул., д. 119, г. Иркутск, 664046
тел.: (3952) 23-58-91; факс: (3952) 23-53-11
oblsud.irk@sudrf.ru

Правительство Иркутской области
Ленина ул., д. 1 а, г. Иркутск, 664027

на № 3а-70/2024с от 02.10.2024
от _____

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации направляю по административному делу № 3а-70/2024с по административному исковому заявлению ООО «СУАЛ-ПМ» к Правительству Иркутской области об оспаривании нормативно-правового акта копию вступившего в законную силу решения Иркутского областного суда от 7 мая 2024 г., сообщение о принятом 7 мая 2024 г. Иркутским областным судом решении для публикации.

Сообщение о принятии судебного акта подлежит опубликованию в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу в общественно-политической газете «Областная», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Информацию о публикации сообщения прошу направить в Иркутский областной суд.

Приложение: по тексту всего на 7 л. в 1 экз.

Судья

И.В. Ларичева


Исп. Березовская Е.В.
8 (3952) 215-068

Канцелярия
Губернатора Иркутской области и
Правительства Иркутской области
Вх. № 01-23-769/24 от 2 20 24 г.
Индекс 24

Сообщение

Решением Иркутского областного суда от 7 мая 2024 г., вступившим в законную силу 25 июня 2024 г., признано недействующим с момента вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с в части включения ООО «СУАЛ-ПМ» в Перечень организаций Иркутской области, которым присвоена категория по гражданской обороне.

Судья



И.В. Ларичева

РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

7 мая 2024 г.

г. Иркутск

Иркутский областной суд в составе председательствующего судьи Ларичевой И.В., при секретаре судебного заседания Поповой А.Ю., с участием прокурора отдела прокуратуры Иркутской области Шлёнской Г.А., представителей административного истца ООО «СУАЛ-ПМ» - Лоскутниковой И.С., административного ответчика Правительства Иркутской области - Сотникова И.С., заинтересованного лица ГУ МЧС России по Иркутской области - Дуликова К.С., рассмотрев в закрытом судебном заседании административное дело № 3а-70/2024с по административному исковому заявлению ООО «СУАЛ-ПМ» к Правительству Иркутской области, заинтересованные лица - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, ГУ МЧС России по Иркутской области, Министерство имущественных отношений Иркутской области, администрация Шелеховского муниципального района, ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций», о признании недействующим постановление Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с в части включения ООО «СУАЛ-ПМ» в Перечень организаций Иркутской области, которым присвоена категория по гражданской обороне,

УСТАНОВИЛ:

в обоснование административных исковых требований с учетом уточнений административный истец указал, что 17.08.2022 Правительством Иркутской области принято постановление № 40с «Об утверждении Перечня организаций Иркутской области, отнесенных к категории по гражданской обороне», которым ООО «СУАЛ-ПМ» присвоена категория по гражданской обороне. Данное постановление имеет гриф «секретно».

ООО «СУАЛ-ПМ» является субъектом отношений, регулируемых Федеральным законом от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне», и на него распространяется действие постановления № 40с, поскольку данным постановлением ООО «СУАЛ-ПМ» присвоена категория по гражданской обороне.

Считает, что оспариваемый нормативный правовой акт противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 № 804дсп «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения» в части включения ООО «СУАЛ-ПМ» в Перечень организаций, которым присвоена категория по гражданской обороне. В соответствии с п. п. 4, 5 Правил отнесение организации к определенной категории по гражданской обороне осуществляется с учетом показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне. Приказом МЧС России от 28.11.2016 № 632дсп «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне» утверждены показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне. У ООО «СУАЛ-ПМ» основные и дополнительные показатели для отнесения организаций к категории по гражданской обороне ниже

показателей, установленных Приказом МЧС № 632дсп, соответственно, отсутствуют основания для присвоения ООО «СУАЛ-ПМ» категории по гражданской обороне. Таким образом, постановление Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с «Об утверждении Перечня организаций Иркутской области, отнесенных к категории по гражданской обороне» в оспариваемой части противоречит Постановлению Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 № 804дсп и Приказу МЧС от 28.11.2016 № 632дсп, имеющим большую юридическую силу.

Считает, что, поскольку ООО «СУАЛ-ПМ» осуществляет производственную деятельность, а также деятельность по внешней и внутренней торговле, что подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ, то регулирование деятельности Общества осуществляет, в том числе Минпромторг России. По запросу Минпромторг России ООО «СУАЛ-ПМ» направило показатели и сведения об отсутствии предложений по установлению категории по гражданской обороне. Согласно письму Минпромторг России в Перечне организаций, которым присвоена категория по гражданской обороне, ООО «СУАЛ-ПМ» отсутствует. Считает, что включение ООО «СУАЛ-ПМ» в Перечень организаций, которым присвоена категория по гражданской обороне, относится к компетенции Минпромторг России, а не органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Также указал, что ООО «СУАЛ-ПМ» неоднократно обращалось в орган местного самоуправления (администрацию Шелеховского муниципального района) и в Правительство Иркутской области с предложением об исключении ООО «СУАЛ-ПМ» из Перечня организаций, которым присвоена категория по гражданской обороне, однако ООО «СУАЛ-ПМ» не было исключено из данного Перечня. Считает, что наличие у ООО «СУАЛ-ПМ» присвоенной категории по гражданской обороне нарушает его права, свободы и законные интересы, несет угрозу нарушения прав, свобод и законных интересов Общества, выражающиеся в организационных, технических, закупочных и иных мероприятиях, влечет дополнительные обязанности в области гражданской обороны.

Кроме того, считает, что при принятии оспариваемого нормативного правового акта нарушен п. 8 Правил, поскольку Перечень организаций Иркутской области, которым присвоена категория по гражданской обороне, утвержден Правительством Иркутской области 17.08.2022, однако ООО «СУАЛ-ПМ» узнало о том, что включено в данный Перечень только 11.11.2022 из письма администрации Шелеховского муниципального района.

Просит суд с учетом уточнений признать недействующим с даты принятия постановление Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с «Об утверждении Перечня организаций Иркутской области, отнесенных к категории по гражданской обороне» в части включения ООО «СУАЛ-ПМ» в Перечень организаций Иркутской области, которым присвоена категория по гражданской обороне.

В судебном заседании представитель административного истца ООО «СУАЛ-ПМ» - Лоскутникова И.С. административные иски с учетом уточнений поддержала в полном объеме по доводам, изложенным в административном исковом заявлении и уточненном административном исковом заявлении с учетом письменных пояснений, просила суд административные иски с учетом уточнений удовлетворить.

В судебном заседании представитель административного ответчика Правительства Иркутской области - Сотников И.С. возражал против

удовлетворения административных исковых требований по доводам, изложенным в возражениях на административное исковое заявление, просил суд в удовлетворении административных исковых требований отказать.

В судебном заседании представитель заинтересованного лица ГУ МЧС России по Иркутской области - Дуликов К.С. возражал против удовлетворения административных исковых требований по доводам, изложенным в отзыве на административное исковое заявление, просил суд в удовлетворении административных исковых требований отказать.

Заинтересованное лицо - Министерство промышленности и торговли Российской Федерации в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщило, ранее представило письменные объяснения, в которых просило рассмотреть дело в отсутствие представителя. Также указало, что, поскольку ООО «СУАЛ-ПМ» входит в список организаций, имеющих мобилизационное задание, в адрес ООО «СУАЛ-ПМ» было направлено письмо о проведении работы по категорированию Общества по гражданской обороне. Пунктом 4 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.08.2016 № 804, отнесение организаций к категориям по гражданской обороне осуществляется в соответствии с показателями для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне. Показатели определены приказом МЧС России от 28.11.2016 № 632 дсп с учетом изменений, внесенных приказом от 07.06.2018 № 244 дсп. Административный истец представил предложения в перечень организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне, и в соответствии с представленными показателями ООО «СУАЛ-ПМ» не является категорированной организацией. При этом отмечает, что ООО «СУАЛ-ПМ» продолжает свою деятельность в военное время (т. 1, л.д. 185-186).

Заинтересованное лицо - Министерство имущественных отношений Иркутской области в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщило. Возражений на административное исковое заявление не представило.

Заинтересованное лицо - администрация Шелеховского муниципального района в судебное заседание не явилась, о времени и месте судебного заседания извещена надлежащим образом, представила ходатайство о рассмотрении дела в её отсутствие. Ранее представила письменные пояснения по делу, имеющие гриф «секретно». Согласно которым считает отнесение ООО «СУАЛ-ПМ» к категории по гражданской обороне правомерным (т. 1, л.д. 244-250).

Заинтересованное лицо - ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» в судебное заседание не явилось, о времени и месте судебного заседания извещено надлежащим образом, о причинах неявки суду не сообщило. Возражений на административное исковое заявление не представило.

Суд, с учетом мнения лиц, участвующих в деле, прокурора, руководствуясь ст. 213 КАС РФ, считает возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся лиц, надлежащим образом извещенных о времени и месте судебного заседания.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, изучив материалы административного дела, заслушав заключение прокурора, полагавшей, что административные исковые требования ООО «СУАЛ-ПМ» подлежат удовлетворению, однако оспариваемый нормативный правовой акт необходимо признать недействующими с момента вступления решения суда в законную силу,

поскольку он применялся и на его основании ООО «СУАЛ-ПМ» осуществляло необходимые действия, выразившиеся в организационных, технических, закупочных и иных мероприятиях, оценив собранные по делу доказательства в соответствии с требованиями ст. 84 КАС РФ, суд приходит к следующему выводу.

Определением Иркутского областного суда от 20.03.2024 данному административному делу присвоен гриф «секретно».

В соответствии с ч. 1 ст. 208 КАС РФ с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

В силу ч. 7 ст. 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд проверяет законность положений нормативного правового акта, которые оспариваются. При проверке законности этих положений суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном иском заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме.

Согласно ч. 8 ст. 213 КАС РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в интересах которых подано административное иском заявлении;

2) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, должностного лица на принятие нормативных правовых актов;

б) форму и вид, в которых орган, организация, должностное лицо вправе принимать нормативные правовые акты;

в) процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта;

г) правила введения нормативных правовых актов в действие, в том числе порядок опубликования, государственной регистрации (если государственная регистрация данных нормативных правовых актов предусмотрена законодательством Российской Федерации) и вступления их в силу;

3) соответствие оспариваемого нормативного правового акта или его части нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в п. п. 2 и 3 ч. 8 ст. 213 КАС РФ, возлагается на орган, организацию, должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт (ч. 9 ст. 213 КАС РФ).

Постановлением Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с утвержден перечень организаций Иркутской области, отнесенных к категориям по гражданской обороне (т. 2, л.д. 57-74) (далее - Перечень). В соответствии с п.п. 67 приложения к данному постановлению ООО «СУАЛ-ПМ» включено в Перечень организаций Иркутской области, которым присвоена категория по гражданской обороне (т. 2, л.д. 72). Данному постановлению Правительства Иркутской области присвоен гриф «секретно».

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт затрагивает права, свободы и законные интересы ООО «СУАЛ-ПМ», в связи с чем.

административный истец вправе обратиться в Иркутский областной суд с заявлением административным иском.

Проверяя полномочия административного ответчика на принятие оспариваемого нормативного правового акта, его форму, вид, процедуру принятия, правила введения в действие, суд приходит к следующему.

В соответствии со ст. 2 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» под правовым актом области понимается официальный письменный документ, обязательный на территории области и направленный на установление, изменение или отмену общеобязательных норм (нормативный правовой акт), или официальный письменный документ индивидуального правового регулирования (ненормативный правовой акт), принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом области в пределах полномочий либо принятый на референдуме Иркутской области.

Согласно ст. 5 Закона № 1-оз Правительство Иркутской области является субъектом правотворческой деятельности.

Согласно ст. 12 Закона № 1-оз Правительство Иркутской области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава Иркутской области и законов области, правовых актов Губернатора Иркутской области принимает нормативные правовые акты в форме постановлений и акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений.

Оспариваемое постановление представляет собой официальный документ, принятый в определенной законом форме, который устанавливает правовые нормы, обязательные для неопределенного круга лиц, рассчитан на многократное применение и адресован неопределенному кругу субъектов в целях регулирования общественных отношений, следовательно, данное постановление является нормативным правовым актом. Форма и вид нормативного правового акта Правительством Иркутской области соблюдены.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее - Закон о гражданской обороне), п.п. 87 п. 1 ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации относится организация и осуществление на региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, определения перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по гражданской обороне, защите населения и территории субъекта Российской Федерации, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Порядок отнесения организаций к категориям по гражданской обороне, органы, уполномоченные на утверждение соответствующего перечня организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, определены п.п. 4-8 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 № 804 «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям

по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения» (т. 1, л.д. 229-230) (далее - Правила № 804).

Согласно п. 8 Правил органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий утверждают перечень организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, деятельность которых связана с деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или которые находятся в сфере их ведения, а также организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов местного самоуправления или которые находятся в сфере их ведения, и организаций, предусмотренных абзацем вторым пункта 5 Правил, отнесенных к категориям по гражданской обороне, и направляют в месячный срок со дня его утверждения выписки из перечня организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, об указанных организациях, а также выписки из перечня организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, утвержденного федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями и государственными компаниями, органам местного самоуправления и в главные управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по субъектам Российской Федерации.

Статьями 63. 64 Устава Иркутской области определено, что Правительство Иркутской области является постоянно действующим высшим исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим свою деятельность в коллегиальных и единоначальных формах.

Таким образом, Правительство Иркутской области имеет полномочия на принятие оспариваемого постановления, в связи с чем, оспариваемое постановление принято уполномоченным лицом в пределах его компетенции.

Органы местного самоуправления согласно п. 6 Правил вносят в органы исполнительной власти субъекта РФ предложения по отнесению организаций, деятельность которых связана с деятельностью органов местного самоуправления или которые находятся в сфере их ведения, а также организаций, предусмотренных абзацем вторым пункта 5 Правил, к категориям гражданской обороны.

В судебном заседании установлено, что администрация Шелеховского муниципального района направила в Правительство Иркутской области, утвержденные 04.12.2020 предложения по отнесению организаций к категориям гражданской обороны, согласованные с ГУ МЧС России по Иркутской области 01.12.2020 (т. 2 л.д. 14). Правительство Иркутской области утвердило оспариваемый Перечень (т. 2 л.д. 57-74).

Согласно ст. 66 Устава Иркутской области Председатель Правительства Иркутской области подписывает правовые акты Правительства Иркутской области. Согласно ч. 6 ст. 12 Закона № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее - Закон № 1-оз) постановления и распоряжения Правительства Иркутской области подписываются Председателем Правительства Иркутской области.

Оспариваемый нормативный правовой акт подписан уполномоченным лицом - первым заместителем Губернатора Иркутской области - Председателем Правительства Иркутской области. Приложение к оспариваемому нормативному правовому акту подписано Министром имущественных отношений Иркутской области, начальником главного управления МЧС России по Иркутской области,

начальником управления мобилизационной подготовки Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области.

Перечень организаций Иркутской области, которым присвоена категория по гражданской обороне, в соответствии с п. 8 Правил согласован с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, что подтверждается отметкой о согласовании подписанной заместителем министра Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Таким образом, процедура подписания и принятия оспариваемого нормативного правового акта, предусмотренная действующим законодательством, соблюдена.

Проверяя процедуру официального опубликования нормативного правового акта, суд приходит к следующему выводу.

В соответствии с ч. 2(1) ст. 54 Закона № 1-оз официальное опубликование правовых актов области осуществляется в печатном средстве массовой информации и сетевом издании, учрежденных органами государственной власти области для обнародования (официального опубликования) правовых актов органов государственной власти области, иной официальной информации, а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

В силу ч. 7 ст. 54 Закона № 1-оз если правовой акт области содержит сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами, то официальному опубликованию подлежат только его наименование, реквизиты, а также положения, не содержащие сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами.

При этом судом установлено и не оспаривается административным ответчиком, что наименование и реквизиты оспариваемого нормативного правового акта опубликованы не были.

Довод административного ответчика со ссылкой на п. 21.4 Перечня сведений, подлежащих засекречиванию, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденный приказом МЧС России от 11.11.2021 № 17с, что оспариваемый нормативный правовой акт не подлежит опубликованию, не обоснован, поскольку в соответствии с требованиями закона опубликованию подлежат наименование и реквизиты оспариваемого нормативного правового акта, что административным ответчиком выполнено не было.

Проверяя оспариваемый нормативный правовой акт на предмет соответствия нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о гражданской обороне гражданская оборона - система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

К организациям, отнесенным к категориям по гражданской обороне, относятся организации в зависимости от оборонного и экономического значения, имеющие мобилизационное задание (заказы) и (или) представляющие высокую степень потенциальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций в

военное и мирное время, а также уникальные в историко-культурном отношении объекты (абз. 8 ст. 1 Закона о гражданской обороне).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2016 № 804 утверждены Правила отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения (т. 1, л.д. 229-230).

В соответствии с п. 4 Правил № 804 МЧС России на основании приказа от 28.11.2016 № 632дсп утвердило показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне (т. 1, л.д. 231-239). В соответствии с приказом МЧС России от 07.06.2018 № 244дсп внесены изменения в показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне, утвержденные приказом МЧС России от 28.11.2016 № 632дсп (т. 1, л.д. 241-243).

Согласно Правилам № 804 организация может быть отнесена к категориям по гражданской обороне в следующих случаях:

1) если организация соответствует общим условиям, указанным в п. 2 Правил № 804, и соответствует показателям, установленным МЧС России (п. 4 Правил № 804);

2) организации, указанные в п. 6 примечаний к показателям для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне, при отсутствии у них показателей для отнесения организаций к иным категориям по гражданской обороне, т.е. вне зависимости от утвержденных показателей.

Проверив, является ли ООО «СУАЛ-ПМ» организацией, подлежащей отнесению к категориям по гражданской обороне вне зависимости от показателей (п. 6 примечаний к показателям) (т. 1, л.д. 243), изучив представленные документы, суд приходит к выводу, что ООО «СУАЛ-ПМ» не является организацией, подлежащей отнесению к категориям по гражданской обороне вне зависимости от показателей. Данные обстоятельства также не оспариваются лицами, участвующими в деле.

Довод заинтересованного лица администрации Шелеховского муниципального района, что согласно выписке из ЕГРЮЛ деятельность ООО «СУАЛ-ПМ» связана с эксплуатацией взрывопожароопасных химически опасных объектов I, II, III классов опасности является необоснованным, поскольку в выписке из ЕГРЮЛ ООО «СУАЛ-ПМ» в п/п 69 (т. 2, л.д. 44) указано наименование лицензируемого вида деятельности, на который выдана лицензия, при этом согласно свидетельству о регистрации, выданному 24.01.2023 Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору - Енисейское управление, перечень опасных производственных объектов, указанный в Приложении, содержит только III класс опасности (т. 2, л.д. 144), кроме того, сведения о III классе опасности содержатся в свидетельстве, выданном ООО «СУАЛ-ПМ» 04.02.2019 (т. 2, л.д. 157). Таким образом, ООО «СУАЛ-ПМ» осуществляет деятельность, связанную с эксплуатацией опасных объектов только III класса опасности, что также подтвердил представитель ГУ МЧС России по Иркутской области в судебном заседании.

Проверяя, является ли ООО «СУАЛ-ПМ» организацией, подлежащей отнесению к категориям по гражданской обороне в соответствии с п. п. 2, 4 Правил № 804, суд приходит к следующему.

В судебном заседании установлено и не оспаривается лицами, участвующими в деле, что ООО «СУАЛ-ПМ» соответствует общим условиям отнесения к категории по гражданской обороне (п. 2 Правил № 804).

При этом для того, чтобы присвоить организации категорию по гражданской обороне, помимо соответствия организации общим условиям, необходимо также соответствие показателей для отнесения организации к категориям по гражданской обороне, которые устанавливаются МЧС России (п. 4 Правил № 804).

Изучив показатели для отнесения к категориям по гражданской обороне, утвержденные приказом МЧС России от 28.11.2016 № 632дсп (т. 1 л.д. 231-239, в том числе л.д. 235 (категория в отношении административного истца) с учетом внесенных приказом № 244дсп от 07.06.2018 изменений (т. 1 л.д. 241-243), предложения в перечень организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне (т. 2, л.д. 14, 15, 23, 38, 40), отчеты о численности работающих (т. 2, л.д. 27-29; 118; 158-161 - за 2019, 2020, 2021, 2022 гг.), показатели ООО «СУАЛ-ПМ» для отнесения к категориям по гражданской обороне, указанные в Перечне (п. 67 приложения постановления Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с) (т. 2, л.д. 72), справку ООО «СУАЛ-ПМ» (т. 2, л.д. 119), суд приходит к выводу, что у ООО «СУАЛ-ПМ» показатели для отнесения организаций к категории по гражданской обороне ниже показателей, установленных Приказом МЧС России № 632дсп. Довод заинтересованного лица администрации Шелеховского муниципального района, что ООО «СУАЛ-ПМ» попадает под показатель для отнесения к категории по гражданской обороне по численности работающих на предприятии не обоснован, поскольку численность работающих в ООО «СУАЛ-ПМ», как общая численность работающих в военное время, так и наибольшая работающая смена (НРС), не входит в диапазон численности, при которой организация относится к категории по гражданской обороне.

При таких обстоятельствах суд приходит к выводу, что ООО «СУАЛ-ПМ» не является организацией, подлежащей отнесению к категориям по гражданской обороне вне зависимости от показателей, а также не соответствует показателям для отнесения к категориям по гражданской обороне, в связи с чем, основания для присвоения ООО «СУАЛ-ПМ» категории по гражданской обороне отсутствовали.

Кроме того, суд учитывает, что на момент направления (01.09.2020) администрацией Шелеховского муниципального района в ОГКУ «Центр по гражданской обороне и защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» предложений по включению в Перечень ООО «СУАЛ-ПМ» (т. 2 л.д. 4), а также на момент согласования ГУ МЧС России по Иркутской области данных предложений - 01.12.2020 (т. 2 л.д. 14), как и на момент принятия Правительством Иркутской области оспариваемого постановления - 17.08.2022 (т. 2 л.д. 57-58), Методические рекомендации (т. 2, л.д. 7-8), которыми руководствовалась администрация Шелеховского муниципального района при формировании предложений и на которые она ссылается в своих возражениях, 25.06.2020 МЧС России признаны недействующими (т. 2, л.д. 36).

Довод заинтересованных лиц, что ООО «СУАЛ-ПМ» продолжает работу в военное время, не имеет правового значения, поскольку данный критерий не является самостоятельным показателем для присвоения категории по гражданской обороне.

Оценивая в совокупности установленные по делу обстоятельства и перечисленные нормы права, суд приходит к выводу, что постановление Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с в части включения ООО «СУАЛ-ПМ» в Перечень организаций Иркутской области, которым присвоена категория по гражданской обороне, противоречит Постановлению Правительства

Российской Федерации от 16.08.2016 № 804, Приказу МЧС России от 28.11.2016 № 632дсп (в редакции приказа МЧС России от 07.06.2018 № 244дсп), имеющим большую юридическую силу, нарушает права, свободы и законные интересы административного истца, поскольку возлагает на него обязанности по выполнению мероприятий в области гражданской обороны, в связи с чем, административные искивые требования ООО «СУАЛ-ПМ» о признании недействующим постановления Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с в части включения ООО «СУАЛ-ПМ» в Перечень организаций Иркутской области, которым присвоена категория по гражданской обороне (п.п. 67 Приложения к постановлению Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с), законны, обоснованы и подлежат удовлетворению.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта суд принимает решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт до вынесения решения суда применялся и на основании этого нормативного правового акта ООО «СУАЛ-ПМ» выполнялись мероприятия во исполнение требований законодательства в области гражданской обороны (т. 1, л.д. 72-95), суд, учитывая положения п. 38 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 25.12.2018 № 50 «О практике рассмотрения судами дел об оспаривании нормативных правовых актов и актов, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами», считает необходимым признать недействующим постановление Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с в части включения ООО «СУАЛ-ПМ» в Перечень организаций Иркутской области, которым присвоена категория по гражданской обороне, со дня вступления в законную силу решения суда по данному административному делу.

В соответствии с ч. 2(1) ст. 54 закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» официальное опубликование правовых актов области осуществляется в общественно-политической газете «Областная», в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (www.ogirk.ru) либо на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

При этом в силу ч. 7 ст. 54 закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» если правовой акт области содержит сведения, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами, то официальному опубликованию подлежат только его наименование, реквизиты, а также положения, не содержащие сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами.

Таким образом, в соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 215 КАС РФ сообщение о принятии судебного акта опубликовать в общественно-политической газете «Областная», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу. Официальному опубликованию подлежат только наименование, реквизиты, а

также положения, не содержащие сведений, доступ к которым ограничен в соответствии с федеральными законами, судебного акта.

Руководствуясь ст. ст. 175-176, 180, 215 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административные иски требования ООО «СУАЛ-ПМ» удовлетворить.

Признать недействующим с момента вступления решения суда в законную силу постановление Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с в части включения ООО «СУАЛ-ПМ» в Перечень организаций Иркутской области, которым присвоена категория по гражданской обороне (п.п. 67 Приложения к постановлению Правительства Иркутской области от 17.08.2022 № 40с).

Сообщение о принятии судебного акта опубликовать в общественно-политической газете «Областная», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через Иркутский областной суд.

Судья

И.В. Ларичева

Мотивированное решение суда изготовлено 23.05.2024.

Подлинник находится в материалах дела № 3а-40/2024с в Иркутском областном суде Секретарь отдела обеспечения судопроизводства по административным делам Иркутского областного суда Ф.И.О. <u>Шамшева Т.С.</u> Подпись <u>Шамшева Т.С.</u>

Копия верна: Решение вступило в законную силу 25.06.2024 (дата) Судья Иркутского областного суда <u>Ларичева И.В.</u> Подпись <u>Ларичева И.В.</u>
--

