МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

17 декабря 2021 года № 76-мпр

Иркутск

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Иркутской области на 2022 год

В соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Положением о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 23 ноября 2021 года № 880-пп, руководствуясь Положением о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп, статьей 21 Устава Иркутской области

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Иркутской области на 2022 год (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

Министр имущественных отношений Иркутской области М.А. Быргазова

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства
имущественных отношений
Иркутской области
от 17 декабря 2021 года № 76-мпр

ПРОГРАММА
профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Иркутской области на 2022 год

Иркутск – 2022

Оглавление

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ 3

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ 4

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ 5

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ 5

ПРИЛОЖЕНИЕ К ПРОГРАММЕ ПРОФИЛАКТИКИ РИСКОВ ПРИЧИНЕНИЯ ВРЕДА (УЩЕРБА) ОХРАНЯЕМЫМ ЗАКОНОМ ЦЕННОСТЯМ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2022 ГОД 7

1. АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Региональный государственный надзор в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – региональный государственный надзор) осуществляется в соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Министерство имущественных отношений Иркутской области (далее – министерство) осуществляет деятельность, направленную на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Данная деятельность осуществляется в пределах полномочий надзорных органов посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявления нарушений, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений.

Во исполнение требований, указанных в Федеральном законе от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), было утверждено Положение о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Иркутской области, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области 23 ноября 2021 года № 880-пп (далее – постановление Правительства № 880-пп).

В соответствии с постановлением Правительства № 880-пп, с учетом оценки вероятности наступления негативных событий, которые могут повлечь причинение вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и тяжести причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, объекты надзора подлежат отнесению к следующим категориям риска:

1) к категории значительного риска – деятельность граждан и организаций (их структурных подразделений, находящихся в их ведении организаций и структурных подразделений), включенных (входящих) в установленном порядке в состав сил и средств территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, за исключением граждан и организаций,

эксплуатирующих потенциально опасные объекты, критически важные объекты;

2) к категории среднего риска – деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, на территории муниципального района или городского округа Иркутской области, за исключением потенциально опасных и критически важных объектов;

3) к категории умеренного риска – деятельность граждан и организаций, эксплуатирующих объекты обеспечения жизнедеятельности населения, в том числе водоснабжения и канализации, очистки сточных вод, тепло- и электроснабжения, на территории городского (сельского) поселения Иркутской области, за исключением потенциально опасных и критически важных объектов.

4) к категории низкого риска – при отсутствии распоряжения министерства об отнесении объекта надзора к одной из категорий риска, такой объект надзора считается отнесенным к категории низкого риска.

Основными направлениями при решении проблем, возникающими при осуществлении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Иркутской области на 2022 год (далее – программа профилактики) является выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности; снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов; мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Целями реализации программы профилактики являются:

1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций всеми контролируемыми лицами;

2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

3) создание условий для доведения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Задачами реализации программы профилактики являются:

1) выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных законодательством Российской Федерации;

2) создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к добросовестному поведению в сфере обеспечения безопасности, формирования позитивной ответственности за свои действия (бездействие), поддержания мотивации в данной сфере;

3) формирование одинакового понимания установленных обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций у должностных лиц надзорных органов и контролируемых лиц;

4) повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и необходимых мерах по их исполнению.

3. ПЕРЕЧЕНЬ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ, СРОКИ (ПЕРИОДИЧНОСТЬ) ИХ ПРОВЕДЕНИЯ

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения отражены в Плане профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на 2022 год (далее – План), приведенном в приложении к программе профилактики.

4. ПОКАЗАТЕЛИ РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ И ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ

Эффективная реализация мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Иркутской области мотивирует граждан и организации на выполнение обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий, предложенных предписаниями надзорных органов.

Выполнение предписаний характеризует объективность и исполнимость обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций гражданами и организациями, а в случаях, когда исполнение обязательного требования влечет значительные материальные затраты – также и рост осознания необходимости его исполнения, в целях снижения рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Проведение профилактических мероприятий консультационного, разъясняющего характера, предполагающих отсутствие мер административного воздействия, также послужит снижению административных и финансовых издержек контролируемых лиц по

сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

Увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований является мотивирующим фактором к добросовестному поведению контролируемых лиц. Этому способствует, полная открытость и доступность разъяснения обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и правовых вопросов осуществления регионального государственного надзора, а также законопослушное поведение контролируемых лиц, основанное на знании конституционных прав, уголовного, уголовно-процессуального, административного законодательства Российской Федерации.

В качестве показателей результативности и эффективности программы профилактики в 2022 году (в сравнении с базовыми показателями 2021 года) применяются целевые показатели оценки программы профилактики, приведенные в таблице 1.

Таблица 1

Целевые показатели оценки Программы профилактики

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)
1.	Увеличение количества выполненных предписаний
2.	Увеличение количества консультирований по выполнению обязательных требований
3.	Увеличение количества предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

Информация о реализации профилактических мероприятий Программы профилактики, размещается на официальном интернет-портале министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/).

Приложение
к Программе профилактики рисков
причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям
при осуществлении регионального
государственного надзора в
области защиты населения и
территорий от чрезвычайных
ситуаций в Иркутской области на
2022 год

ПЛАН ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ НА 2022 ГОД

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1. ИНФОРМИРОВАНИЕ					
1.1.	Размещение текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного надзора	В течение года	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел организации регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах (далее – отдел РНЧС)	В порядке реализации Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), постановления Правительства Иркутской области от 23 ноября 2021 года № 880-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном надзоре в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в Иркутской области» (далее – постановление Правительства № 880-пп)

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.2.	Размещение сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного надзора	Каждые полгода	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
1.3.	Размещение перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – обязательные требования), оценка соблюдения которых является предметом регионального	До 30 апреля 2022 года	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	государственного надзора				
1.4.	Размещение руководства по соблюдению обязательных требований, разработанных и утвержденных в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	До 30 апреля 2022 года	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
1.5.	Размещение перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов надзора к категориям риска	До 30 апреля 2022 года	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
1.6.	Размещение перечня объектов надзора, учитываемых в рамках	До 30 апреля 2022 года	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска		mio/reggosnadzor/profmer/)		
1.7.	Размещение программы профилактики рисков причинения вреда	До 30 апреля 2022 года	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
1.8.	Размещение исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться надзорным органом у контролируемого лица	До 30 апреля 2022 года	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
1.9.	Размещение сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	До 30 апреля 2022 года	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
1.10.	Размещение сведений о порядке досудебного обжалования решений надзорного органа, действий (бездействия) его должностных лиц	До 30 апреля 2022 года	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
1.11.	Размещение докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики надзорного органа (далее – доклад о правоприменительной практике)	В течение 30 дней после утверждения	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
1.12.	Размещение докладов о региональном государственном надзоре	До 30 апреля 2022 года	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
2. ОБОБЩЕНИЕ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ					
2.1.	Выявление типичных нарушений обязательных	В течение года	–	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений				
2.2.	Проведение анализа случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба)	В течение года	–	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
2.3.	Подготовка доклада о правоприменительной практике	До 30 апреля 2022 года по итогам работы за 2021 год	–	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
2.4.	Размещение доклада о правоприменительной практике	До 30 мая 2022 года по итогам работы за 2021 год	Официальный интернет-портал министерства (https://irkobl.ru/sites/mio/reggosnadzor/profmer/)	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
3. ОБЪЯВЛЕНИЕ ПРЕДОСТЕРЕЖЕНИЯ					
3.1	Выдача предостережений о недопустимости	В течение года	–	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	нарушения обязательных требований должностными лицами надзорных органов				
4. КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ					
4.1.	Предоставление консультаций при личном обращении граждан и представителей контролируемых лиц, посредством телефонной связи, видео-конференц-связи, а также в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия	В течение года	–	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
4.2.	Предоставление консультаций посредством электронной почты, при получении письменного запроса - в письменной	В течение года	–	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп

№ п/п	Профилактические мероприятия	Сроки (периодичность) проведения	Место реализации	Ответственные подразделения	Пояснения по порядку реализации
	форме в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о рассмотрении обращений граждан				
5. ПРОФИЛАКТИЧЕСКИЙ ВИЗИТ					
5.1.	Проведение профилактических визитов в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи	Февраль 2022 года	ОГБУ «Нижнеудинская станция по борьбе с болезнями животных»	отдел РНЧС	В порядке реализации Федерального закона № 248-ФЗ, постановления Правительства № 880-пп
		Март 2022 года	ОГБУ «Ангарская станция по борьбе с болезнями животных»	отдел РНЧС	
		Апрель 2022 года	Муниципальное бюджетное учреждение «Профессиональное муниципальное аварийно-спасательное формирование города Шелехово»	отдел РНЧС	
		Август 2022 года	ОГБУ «Зиминская станция по борьбе с болезнями животных»	отдел РНЧС	