



СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 01 декабря 2021 года

№ 132 -спр

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Иркутской области на 2022 год

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Иркутской области на 2022 год (далее – Программа профилактики на 2022 год).

2. Ответственным должностным лицам управления государственного надзора в области обращения с животными службы ветеринарии Иркутской области обеспечить выполнение Программы профилактики на 2022 год.

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию на официальном сайте службы ветеринарии Иркутской области и «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя службы ветеринарии Иркутской области.

Руководитель службы
ветеринарии Иркутской области

С.С. Шевченко

Утверждена
приказом службы ветеринарии
Иркутской области
от 09.08.2022 № 132-спр

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора) в области обращения с животными
на территории Иркутской области на 2022 год**

**I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля,
описание текущего уровня развития профилактической деятельности
контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение
которых направлена программа профилактики рисков причинения
вреда**

1. Виды осуществляемого государственного контроля (надзора) – государственный контроль (надзор) в области обращения с животными.

2. Обзор по государственному контролю (надзору) в области обращения с животными.

2.1. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ) и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Иркутской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее – обязательные требования).

2.2. Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются (далее – объекты контроля (надзора)):

1) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе, предъявляемые к контролируемым лицам, осуществляющим деятельность:

по содержанию и использованию животных;

по обращению с животными без владельцев, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 1 Федерального закона № 498-ФЗ;

по обращению с животными при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них;

2) здания, помещения, сооружения, оборудование, устройства, предметы, материалы, территория, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них.

2.3. Обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора): Федеральный закон № 498-ФЗ и принимаемые в соответствии с ним иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты Иркутской области в области обращения с животными (далее – обязательные требования).

2.4. Количество подконтрольных субъектов на территории Иркутской области: общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) в области обращения с животными, по состоянию на 1 июля 2020 года, составляет 65 ед.

2.5. Данные о проведенных мероприятиях по контролю (надзору), результатах проведенных мероприятий по контролю.

Государственный контроль (надзор) в области обращения с животными возложен на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление регионального государственного ветеринарного надзора Федеральным законом № 498-ФЗ с 1 января 2020 года, на службу ветеринарии Иркутской области (далее – Служба) государственный контроль (надзор) в области обращения с животными возложен постановлением Правительства Иркутской области от 16 июня 2020 года № 455-пп, в связи с чем сравнительные показатели отсутствуют.

Плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году не осуществлялись в связи с тем, что требования статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ вступили в силу только с 1 января 2020 года.

№	Мероприятия	2020 год
1.	Количество внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	2
2.	Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проведены проверки	1
3.	Количество проверок, по результатам которых выявлены правонарушения	2
4.	Выявлено правонарушений по результатам проверок, всего	2
4.1	- в том числе нарушение обязательных требований	1
4.2	- в том числе невыполнение ранее выданного предписания	1
5.	Выдано предписаний	2

Службой в ходе осуществления государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Иркутской области за 1 полугодие 2021 года проведено 14 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей Иркутской области, из них 9 – плановых и 5 внеплановых проверок. Выявлено 8 нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными и 1 нарушение сроков исполнения ранее выданного предписания. Выдано 6 предписаний об устранении выявленных нарушений и 6 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области обращения с животными.

В 2020-2021 году меры административного воздействия к нарушителям законодательства в области обращения с животными Службой не применялись в связи с отсутствием в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях соответствующих статей.

2.6. Данные о результатах проведенных мероприятиях по профилактике нарушений за 2020 год:

проведена актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю (надзору) при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещенного на официальном сайте Службы в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт);

подготовлен и опубликован 61 материал в средствах массовой информации, сайтах, ТВ и радио в целях профилактики (разъяснений, руководств по обязательным требованиям законодательства в области обращения с животными);

подготовлено и направлено 288 руководств, информационных писем, администрациям, организациям, индивидуальным предпринимателям и гражданам, в целях профилактики (разъяснений руководств по обязательным требованиям законодательства в области обращения с животными);

проведено 54 беседы, выступлений на собраниях, совещаниях, сходах и пр. по вопросам обязательных требований законодательства в области обращения с животными;

поступило, рассмотрено и направлено ответов на 103 обращения юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов власти и граждан по вопросам обязательных требований законодательства в области обращения с животными;

оформлено 12 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований законодательства в области обращения с животными.

За 1 полугодие 2021 года Службой в рамках проведения работы по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области обращения с животными подготовлено и направлено 159 руководств, информационных писем, администрациям, организациям, индивидуальным предпринимателям и гражданам; проведено 17 бесед и выступлений на

собраниях, совещаниях, сходах по вопросам обязательных требований законодательства в области обращения с животными; организовано и проведено 8 семинаров, конференций и совещаний; подготовлен и опубликован 91 материал в средствах массовой информации, сайтах, ТВ и радио.

**II. Цели и задачи программы профилактики нарушений
юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями
обязательных требований, установленных в области обращения с
животными на 2021 год (далее – программа профилактики нарушений)**

3. Цели программы профилактики нарушений:

предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

повышение открытости и прозрачности деятельности Службы при осуществлении государственного контроля (надзора) обращения с животными;

мотивация к добросовестному поведению и, как следствие, сокращение количества нарушений в области обращения с животными;

доведение до сведения заинтересованных лиц необходимой при осуществлении деятельности информации.

4. Задачи программы профилактики нарушений:

формирование единого понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

выявление причин, фактов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

определение способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований;

принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований;

создание уважительного отношения к соблюдению требований действующего законодательства.

5. Должностными лицами Службы, уполномоченными на выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (при получении Службой сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений требований), являются:

- 1) руководитель службы ветеринарии Иркутской области;
- 2) заместитель руководителя службы ветеринарии Иркутской области;
- 3) начальник управления государственного надзора в области обращения с животными службы ветеринарии Иркутской области, начальники отделов в управлении государственного надзора в области обращения с животными службы ветеринарии Иркутской области, советники, ведущие консультанты, консультанты, главные специалисты-

эксперты отделов в управлении государственного надзора в области обращения с животными службы ветеринарии Иркутской области.

6. Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) с контрольно-надзорных на профилактическую.

7. Основная задача профилактического воздействия программы профилактики нарушений состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения до субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства в области обращения с животными в удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

8. Целевые показатели программы профилактики нарушений: увеличение доли субъектов надзора, обеспечивающих соблюдение обязательных требований.

9. Ожидаемый результат мероприятий программы профилактики нарушений: снижение уровня нарушений обязательных требований.

10. Оценка мероприятий по профилактике нарушений, программы профилактики нарушений по итогам календарного года, с учетом достижения целей программы профилактики нарушений, осуществляется путем подготовки и размещения на официальном сайте до 25 февраля года, следующего за годом утверждения программы профилактики нарушений, годового доклада Службы об итогах профилактической работы.

III. План проведения профилактических мероприятий на 2022 год

№ п/п	Перечень мероприятий	Срок исполнения	Исполнитель
1.	Актуализация перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в области обращения с животными, размещенного на Официальном сайте	По мере опубликования нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	Служба ветеринарии Иркутской области (далее – Служба ветеринарии)
2.	Размещение на Официальном сайте информации: - о вновь изданных нормативных правовых актах, сроках и порядке вступления их в действие; - об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие; - об отмене нормативных правовых актов	По мере опубликования нормативных правовых актов, внесения изменений в действующие нормативные правовые акты	Служба ветеринарии
3.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: - проведения бесед, выступлений на совещаниях, рабочих встречах, семинарах и пр.; - разъяснительной работы в средствах массовой информации; - распространения информации о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменений в действующие нормативные правовые акты, сроках и порядке вступления их в действие, - распространения рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Служба ветеринарии
4.	Размещение на Официальном сайте сведений о результатах проведения контрольных (надзорных) мероприятий	Не реже 2 раз в год	Отдел безопасности животноводческой продукции и государственного надзора в области обращения с животными Службы (далее – Отдел БЖП)

№ п/п	Перечень мероприятий	Срок исполнения	Исполнитель
5.	Подготовка и размещение на Официальном сайте доклада о правоприменительной практике	Не реже 1 раза в год, доклад размещается в срок до 1 марта года, следующего за отчетным годом	Отдел БЖП
6.	Размещение на официальном сайте ежегодного плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2022 год	В срок до 31 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок	Отдел БЖП
7.	Проведение консультаций, направление разъяснений по вопросам соблюдения обязательных требований, направление рекомендаций, в том числе о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Консультирование может осуществляться по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий. Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) организация и осуществление государственного контроля (надзора); 2) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим положением; 3) об обязательных требованиях, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора)	При поступлении соответствующих обращений	Служба ветеринарии
8.	Разъяснение порядка проведения контрольно-надзорных мероприятий, включая права и обязанностей подконтрольного субъекта, прав и обязанностей должностных лиц службы ветеринарии Иркутской области, сроков проведения мероприятий, порядка обжалования	При поступлении соответствующих обращений	Служба ветеринарии
9.	Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	При получении сведений о готовящихся нарушениях или о	Должностные лица Службы ветеринарии, уполномоченные принимать решение о направлении предостережения

№ п/п	Перечень мероприятий	Срок исполнения	Исполнитель
		признаках нарушений	о недопустимости нарушения обязательных требований
10.	Профилактический визит. Обязательные профилактические визиты проводятся в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными, а также в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.	II – IV квартал года	Должностные лица Службы ветеринарии, уполномоченные на осуществление государственного надзора в области обращения с животными

IV. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Показатель результативности и эффективности Программы профилактики рассчитывается как процентное соотношение количества нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, к общему количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий.

Целевое значение доли нарушений, выявленных в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий, от общего числа контрольно-надзорных мероприятий, осуществленных в отношении подконтрольных субъектов – не более 40 %.

Целевое значение доли профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий – не менее 70 %.

Экономический эффект от реализованных мероприятий:

1) минимизация ресурсных затрат всех участников контрольно-надзорной деятельности за счет дифференцирования случаев, в которых возможно направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, а не проведение внеплановой проверки;

2) повышение уровня доверия подконтрольных субъектов к Службе.