МИНИСТЕРСТВО ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23.11.2021 № 26-мпр

Иркутск

О внесении изменения в Методику определения коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области

В целях предотвращения коррупционных проявлений при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, в соответствии с Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», руководствуясь Положением о министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в Методику определения коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Иркутской области, утвержденную приказом министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области от 12 сентября 2014 года № 153-мп, изменение, изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в сетевом издании «Официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области» (ogirk.ru), а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

Министр по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области О.В. Недорубкова

Приложение к приказу
министерства по регулированию
контрактной системы в сфере
закупок Иркутской области
от 23.11.2021 № 26-мпр

«УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства по
регулированию контрактной
системы в сфере закупок
Иркутской области
от 12.09.2014 № 153-мп

МЕТОДИКА ОПРЕДЕЛЕНИЯ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Методика определения коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд Иркутской области (далее - Методика) разработана во исполнение Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в соответствии с методическими рекомендациями по выявлению и минимизации коррупционных рисков при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, разработанными министерством труда и социальной защиты Российской Федерации (далее - Методические рекомендации) и направлена на установление дополнительных мер по профилактике коррупции в сфере реализации на территории Иркутской области Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон).

2. В настоящей Методике используются следующие понятия:

коррупционный риск - возможность совершения государственным гражданским служащим Иркутской области (работником), действия (бездействия), за совершение которого государственные гражданские служащие (работники) в соответствии с законодательством Российской Федерации в области противодействия коррупции несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность;

заказчики - лица, указанные в подпунктах 1 - 6 пункта 1 Положения о министерстве по регулированию контрактной системы в сфере закупок

Иркутской области, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 12 августа 2013 года № 301-пп.

Понятия, используемые в Методике, не указанные в настоящем пункте, применяются в значениях, определенных Законом и Методическими рекомендациями.

3. Коррупционные риски, возникающие при осуществлении закупок, обладают определенными особенностями в зависимости от специфики деятельности заказчика, которым такая закупка осуществляется. Методика содержит перечень возможных коррупционных рисков на каждом этапе осуществления закупки товара, работы, услуги для обеспечения государственных нужд Иркутской области (далее – закупка) и возможных мер по снижению коррупционных рисков при осуществлении закупок.

4. Действие Методики распространяется на государственных гражданских служащих Иркутской области, работников заказчиков, а также государственных гражданских служащих и работников министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, являющегося уполномоченным органом на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков (далее – должностные лица).

5. Наличие определенных Методикой коррупционных рисков при осуществлении закупки является показателем, свидетельствующим о коррупционной составляющей закупки.

Глава 2. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ НА ЭТАПЕ ПОДГОТОВКИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ, ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ СНИЖЕНИЯ

6. К возможным коррупционным рискам на этапе подготовки осуществления закупки относятся:

1) использование при расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единицы товара, работы, услуги заведомо завышенных ценовых предложений поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

2) необоснованное сокращение срока исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (возникновение риска участия в закупке единственного участника закупки, имеющего информацию о закупке, полученную незаконным способом, и уже частично исполнившего обязательства по закупке);

3) необоснованное завышение (занижение) начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единицы товара, работы, услуги;

4) несоответствие указанного в техническом задании качества товара, работы, услуги начальной (максимальной) цене контракта (цена отдельных этапов исполнения контракта, если проектом контракта предусмотрены такие

этапы), начальной цены единицы товара, работы, услуги, а также начальной сумме цен указанных единиц, цене контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);

5) использование при расчете начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единицы товара, работы, услуги коммерческих предложений, предоставленных аффилированными лицами;

6) необоснованное укрупнение (сужение) видов товаров, работ, услуг, удовлетворяющих потребности заказчика;

7) отсутствие достаточных технических характеристик товара, работы, услуги для формирования участником закупки заявки;

8) наличие избыточных характеристик товара, работ, услуг, ведущих к ограничению конкуренции;

9) включение в извещение, документацию о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке) требований о поставке товара, выполнении работы, оказании услуги, ограничивающих участие других поставщиков (подрядчиков, исполнителей), т.е. разработка документации под определенного поставщика (подрядчика, исполнителя);

10) неопределенность и противоречивость условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя), условий исполнения контракта, условий приемки товара, работы, услуги, гарантийных обязательств (возникновение риска выбора определенного поставщика (подрядчика, исполнителя);

11) наличие в извещении, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке) обязательных требований к участнику закупки, не предусмотренных законодательством Российской Федерации;

12) несоответствие кода ОКПД, КТРУ объекту закупки;

13) формирование требований к товару, работе, услуге, не влияющих на их функциональные и качественные свойства;

14) отсутствие инструкции о порядке заполнения заявки;

15) наличие орфографических ошибок, описок, затрудняющих поиск закупки в единой информационной системе в сфере закупок;

16) некорректное наименование объекта закупки с целью уклонения заказчика от рассмотрения вопросов, связанных с потребностью в закупках, на комиссии по проверке обоснованности закупок товара, работы, услуг, осуществляемых за счет средств областного бюджета, образованных в соответствии с Постановлением Правительства Иркутской области от 3 апреля 2015 года № 144-пп;

17) объединение в одном лоте товаров, работ, услуг, функционально и технологически не связанных между собой;

18) объединение в одном лоте товаров широкого потребления и эксклюзивного товара определенного поставщика (подрядчика, исполнителя), заведомо ведущее к ограничению конкуренции;

19) необоснованный выбор способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

20) установление сроков исполнения обязательств по контракту, не позволяющих исполнить такие обязательства;

21) отсутствие в проекте контракта условий об ответственности заказчика, поставщика (подрядчика, исполнителя);

22) несоответствие порядка оценки заявок требованиям, установленным Законодательством Российской Федерации, установление субъективных необоснованных критериев оценки;

23) осуществление закупки работ по строительному контролю после определения подрядчика по строительству;

24) осуществление закупки в конце финансового года со сроками приемки товара, работы, услуги после 20 декабря текущего года;

25) экономически не целесообразное осуществление ремонта, закупки запчастей по сравнению со стоимостью приобретения нового товара (оборудования);

26) принятие в дар дорогостоящего оборудования для обслуживания которого необходимы товары одного определенного поставщика.

7. Для снижения коррупционных рисков на этапе подготовки осуществления закупки возможны следующие меры:

1) осуществление всестороннего исследования рынка, использование методических рекомендаций по определению методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работа, услуги для обеспечения нужд Иркутской области;

2) документальное оформление и хранение результатов мониторинга исследования рынка, в том числе запросов заказчика коммерческих предложений, содержащих характеристики товара, работ, услуг, требуемых к поставке (выполнению, оказанию), коммерческих предложений с указанием характеристик и условий поставки товара (выполнения работ, оказания услуг);

3) обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единицы товара, работы, услуги в соответствии с требованиями Закона;

4) использование при обосновании начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цены единицы товара, работы коммерческих предложений от участников закупки, которые включены в единый реестр участников закупки;

5) применение типовой формы документации о закупке;

6) установление реальных сроков исполнения обязательств;

7) применение заказчиком типовой формы контракта;

9) размещение информации о проведение закупки работ по строительному контролю не позднее даты размещения извещения о проведении закупки работ по строительству;

10) подробное указание в извещении, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке) порядка оценки заявок, который должен содержать:

предмет оценки, позволяющий определить исчерпывающий перечень сведений, подлежащих оценке комиссией по осуществлению закупок и соответственно подлежащих представлению участниками закупки в своих заявках для получения оценки по нестоимостным критериям;

инструкцию по заполнению заявки, позволяющую определить, какие именно сведения подлежат описанию и представлению участниками закупки для оценки комиссией по осуществлению закупок;

зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки» (показателям критерия);

зависимость (формула расчета количества баллов или шкала оценки, предусматривающая пропорциональное выставление баллов) между количеством присваиваемых баллов и представляемыми сведениями по критерию «квалификация участников закупки» (показателям критерия), учитывая, что в отношении сведений, представляемых по указанному критерию, возможна количественная оценка;

11) применение заказчиками иных методических рекомендаций и материалов, разработанных министерством по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области, размещенных в региональной информационной системе Иркутской области в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.gz.gfu.ru).

Глава 3. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ НА ЭТАПЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПКИ, ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ СНИЖЕНИЯ

10. К возможным коррупционным рискам на этапе осуществления закупки относятся:

1) внесение изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке) путем установления дополнительных требований к объекту закупки, изменения его отдельных характеристик (критериев) с целью усложнения процесса подготовки заявки на участие в закупке;

2) многократное (более трех раз) внесение изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке);

3) подмена разъяснений извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если Законом предусмотрена документация о закупке) ссылками, предоставление неполной информации по запросу участника закупки;

4) сокрытие информации о наличии или отсутствии необходимых документов в заявках участников закупки;

11. Для снижения коррупционных рисков на этапе осуществления конкурентных процедур возможны следующие меры:

1) формирование комиссий по закупке из компетентных лиц, лично не заинтересованных в результатах проведения конкурентных процедур, в соответствии с требованиями статьи 39 закона;

2) осуществление закупок малого объема посредством «электронного магазина»

Глава 4. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ НА ЭТАПЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА, ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ СНИЖЕНИЯ

12. К возможным коррупционным рискам на этапе заключения и исполнения контракта могут относиться:

1) затягивание процедуры обжалования результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

2) необоснованные изменения условий контракта, гарантийного обслуживания;

3) затягивание (ускорение) сроков заключения контракта;

4) запрос непредусмотренных контрактом документов и сведений;

5) необоснованный отказ от заключения контракта;

6) вмешательство в хозяйственную деятельность поставщика (подрядчика, исполнителя);

7) затягивание со стороны заказчика сроков предоставления информации, необходимой для исполнения предусмотренных контрактом обязательств;

8) отсутствие контроля за исполнением гарантийных обязательств по контракту.

13. Для снижения коррупционных рисков на этапе заключения и исполнения контракта возможны следующие меры:

1) назначение ответственных лиц за заключение и исполнение контракта;

2) осуществление заказчиком оперативного контроля за процедурой заключения контракта;

3) обеспечение заказчиком оперативного контроля за соблюдением условий исполнения контракта.

Глава 5. КОРРУПЦИОННЫЕ РИСКИ НА ЭТАПЕ ПРИЕМКИ ПОСТАВЛЕННОГО ТОВАРА, ВЫПОЛНЕННОЙ РАБОТЫ (ЕЕ РЕЗУЛЬТАТОВ), ОКАЗАННОЙ УСЛУГИ, ОТДЕЛЬНОГО ЭТАПА ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА, ВОЗМОЖНЫЕ СПОСОБЫ ИХ СНИЖЕНИЯ

14. К возможным коррупционным рискам на этапе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта могут относиться:

1) приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта по условиям, неоговоренным в контракте;

2) необоснованное затягивание (ускорение) сроков приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта и их оплаты;

3) приемка и (или) оплата результатов поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта, которые в действительности не поставлены (не выполнены, не оказаны) либо не соответствуют изначально заявленным требованиям контракта, в том числе срокам;

4) осуществление поставки и приемки товарных позиций с завышенной ценой и отказ от товара с заниженной ценой по соглашению с поставщиком, при наличии нескольких товарных позиций с разной рентабельностью для поставщика.

15. Для снижения коррупционных рисков на этапе приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта возможны следующие меры:

1) назначение заказчиком лиц, ответственных за приемку и оплату поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, результата отдельного этапа исполнения контакта;

2) создание приемочных комиссий и включение в ее состав экспертов;

3) исключение фактов оплаты товара, работы, услуги до их приемки, осуществляемой в соответствии со статьей 94 Закона;

4) применение заказчиком типовых инструкций, методических рекомендаций по приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, результата отдельного этапа исполнения контракта;

5) проверка подлинности документов при приемке товаров, работ, услуг, в том числе путем направления соответствующих запросов.

Глава 6. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

16. Положения Методики рекомендуются к применению должностными лицами на всех этапах осуществления закупки: от формирования потребности в закупке и подготовки технического задания

до приемки и оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельного этапа исполнения контракта.

17. Рекомендуется разработать реестр (карту) коррупционных рисков, в соответствии с Методическими рекомендациями.

18. В случае выявления одного или нескольких коррупционных рисков должностное лицо, выявившее риски, в течение одного рабочего дня с момента их выявления доводит посредством служебной записки информацию о закупке, содержащей риски:

до сведения руководителя заказчика (в случае проведения децентрализованной закупки);

до сведения руководителя уполномоченного органа (в случае проведения централизованной закупки).

Служебная записка должна содержать реестровый номер закупки, объект закупки, наименование заказчика, информацию о выявленных коррупционных рисках.

19. По результатам рассмотрения информации о закупке, содержащей риски, руководитель принимает одно (несколько) решений:

1) о проведении служебной проверки по фактам, изложенным в служебной записке, предусмотренной пунктом 17 настоящей Методики;

2) о направлении информации (материалов) о закупке, содержащей риски, в правоохранительные и (или) контролирующие органы;

3) о применении иных мер по противодействию коррупции в соответствии с законодательством Российской Федерации.»

Начальник отдела
методологического обеспечения  Я.В. Горбунова