МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

29 октября 2021 года № 62-мпр

Иркутск

О внесении изменений в приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 25 октября 2019 года № 54-мпр

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области, Положением о министерстве труда и занятости Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 3 декабря 2012 года № 688-пп,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Внести в приказ министерства труда и занятости Иркутской области от 25 октября 2019 года № 54-мпр «Об установлении Порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области администраторов бюджетных средств» (далее – приказ) следующие изменения:

1) в индивидуализированном заголовке слово «администраторов» заменить словом «получателей»;

2) в пункте 1 слово «администраторов» заменить словом «получателей»;

3) Порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области администраторов бюджетных средств, установленный приказом, изложить в новой редакции (прилагается).

2. Настоящий приказ вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Министр К.М. Клоков

Приложение
к приказу министерства труда и занятости Иркутской области
от «29» октября 2021 года № 62-мпр

«УСТАНОВЛЕН
приказом министерства труда и занятости Иркутской области
от 25 октября 2019 года № 54-мпр

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ОТНОШЕНИИ ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ ПОЛУЧАТЕЛЕЙ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с подпунктом 2 пункта 6 статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и определяет процедуру проведения мониторинга качества финансового менеджмента, включая мониторинг качества исполнения бюджетных полномочий, а также осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в отношении подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области получателей бюджетных средств (далее – министерство, учреждения).

2. Мониторинг качества финансового менеджмента включает в себя проведение анализа и оценки результатов выполнения процедур исполнения бюджета, включая процедуры финансового обеспечения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, осуществления внутреннего финансового аудита в целях организации и исполнения бюджетных полномочий, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения.

3. Мониторинг качества финансового менеджмента в отношении подведомственных министерству получателей бюджетных средств осуществляется должностными лицами управления финансовой политики министерства (далее – управление) совместно с отделом бухгалтерского учета и отчетности министерства, отделом организации закупок и ведомственного контроля в сфере закупок управления организации государственных закупок и информационного развития министерства (далее соответственно – отдел бухгалтерского учета, отдел закупок).

4. Мониторинг качества финансового менеджмента проводится ежегодно до 20 марта года, следующего за отчетным, по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным годом, на основании:

1) бюджетной отчетности учреждений;

2) данных, размещенных в автоматизированной системе планирования и казначейского исполнения бюджета «Автоматизированный центр контроля», автоматизированной информационной системе управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области (далее – АИС ФХД), автоматизированной информационной системе «СВОД-Смарт»;

3) предоставляемой учреждениями в министерство информации, необходимой для расчета показателей качества финансового менеджмента.

5. Годовая оценка качества финансового менеджмента (далее – годовая оценка) проводится по следующим направлениям:

1) оценка качества исполнения бюджета в части расходов;

2) оценка управления обязательствами в процессе исполнения бюджета;

3) оценка состояния, ведения учета и отчетности;

4) оценка обеспечения открытости и доступности информации;

5) оценка качества осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд;

6) оценка организации системы контроля.

Глава 2. ПРАВИЛА РАСЧЕТА ПОКАЗАТЕЛЕЙ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА И ФОРМИРОВАНИЯ ОТЧЕТА О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

6. Учреждения формируют информацию, необходимую для расчета годовой оценки, по форме согласно приложению 1 к настоящему Порядку и направляют ее в министерство не позднее 1 марта года, следующего за отчетным годом.

7. Управление совместно с отделом бухгалтерского учета, отделом закупок формирует результаты расчета годовых оценок по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку по направлениям, указанным в пункте 5 настоящего Порядка.

8. Расчет итоговой годовой оценки качества финансового менеджмента каждого учреждения (КФМ) осуществляется по следующей формуле:

$$КФМ = \sum_{i=1}^{6} Bi * Vi,$$

где:

Bi – итоговое значение годовой оценки по направлению;

Vi – весовой коэффициент направления годовой оценки.

9. Итоговое значение годовой оценки по направлению (Bi) рассчитывается по следующей формуле:

$$Bi = (\sum_{i=1}^{n} Pji) / n,$$

где:

Pij – годовая оценка качества финансового менеджмента j-го показателя по i-му направлению;

n – количество показателей в направлении.

10. На основании проведенного анализа итоговой годовой оценки качества финансового менеджмента, полученной каждым учреждением по применимым к нему показателям, определяется уровень качества финансового менеджмента учреждения (Q) по следующей формуле:

$$Q = \frac{КФМ}{5} * 100\%,$$

где:

5 – максимальная итоговая годовая оценка качества финансового менеджмента;

100% – максимальный уровень качества финансового менеджмента учреждения.

При значении показателя Q ниже 70 баллов учреждение имеет неудовлетворительные результаты.

11. Результатом проведения мониторинга качества финансового менеджмента является отчет о его результатах, сформированный по форме согласно приложению 3 к настоящему Порядку, который публикуется на официальном сайте министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Глава 3. ПРИНЯТЫЕ МЕРЫ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

12. В случае неудовлетворительных результатов учреждения формируют сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента, и направляют их в министерство не позднее 1 июля года, следующего за отчетным годом.

13. При составлении сведений о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента, по каждому показателю, значение оценки по которому отклоняется от целевого значения более чем на 25%, в обязательном порядке указываются причины отклонения и данные о планируемых (исполняемых) мероприятиях, направленных на обеспечение достижения целевого значения соответствующего показателя.

14. При направлении сведений о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента, учреждения прилагают к ним копии документов, подтверждающих выполнение мероприятий, направленных на обеспечение достижения целевых значений показателей качества финансового менеджмента.

Приложение 1
к Порядку проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области получателей бюджетных средств

ПЕРЕЧЕНЬ
ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОДОВОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

№ п/п	Наименование показателя	Расчет показателя (Р)	Единица измерения (градация)	Весовой коэффициент направления/оценка по показателю	Комментарий
1	2	3	4	5	6
1. Оценка качества исполнения бюджета в части расходов				30%	
Р1	Процент использования учреждением лимитов потребления тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды	Р1 = Кфр / Улп x 100%, где: Кфр - фактический расход учреждением тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды; Улп - установленные для учреждения лимиты потребления тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды	%		Значение показателя отражает степень экономии ресурсов
			Р1 <= 95%	5	
			95% < Р1 <= 100%	3	
			100% < Р1	0	
Р2	Процент использования	Р2 = Ккр / Слбо x 100%, где:	%		Значение показателя

	учреждением полученных средств	Ккр - кассовый расход учреждения; Слбо - объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных до учреждения	Р2 >= 99%	5	отражает насколько полно расходуются средства, предусмотренные бюджетной сметой. Наличие неисполненных назначений (в том числе по которым расходы произведены не в полном объеме) свидетельствует о необходимости проведения анализа целесообразности планирования данных расходов.
			95% <= Р2 < 99%	4	
			90% <= Р2 < 95%	3	
			85% <= Р2 < 90%	2	
			75% <= Р2 < 85%	1	
			Р2 < 75%	0	
Р3	Уровень исполнения учреждением кассового прогноза за отчетный финансовый год	Р3 = Ркис / Ркпр х 100%, где: Ркис - кассовые расходы учреждения за счет средств областного бюджета за отчетный финансовый год; Ркпр - уточненный план учреждения по кассовому прогнозу на отчетный финансовый год (рассчитывается путем суммирования ежемесячных уточненных планов по кассовому прогнозу)	%		Целевым ориентиром является значение показателя, равное 100%
			Р3 = 100%	5	
			95% <= Р3 < 100%	4	
			90% <= Р3 < 95%	3	
			85% <= Р3 < 90%	2	
			75% <= Р3 < 85%	1	
			Р3 < 75%	0	
2. Оценка управления обязательствами в процессе исполнения бюджета				10%	
Р4	Изменение дебиторской задолженности учреждения на	Р4 = Дтнг - Дтоп, где: Дтнг - объем дебиторской	Р4 < 0, Дтоп = Дтнг =	5	Позитивно расценивается уменьшение дебиторской

	начало текущего финансового года по сравнению с началом отчетного финансового года	задолженности учреждения на начало текущего финансового года; Дтоп - объем дебиторской задолженности учреждения на начало отчетного финансового года	0		задолженности при ее наличии
			Р4 = 0	3	
			Р4 > 0	0	
Р5	Изменение кредиторской задолженности учреждения на начало текущего финансового года по сравнению с началом отчетного финансового года	Р5 = Ктнг - Ктоп, где: Ктнг - объем кредиторской задолженности учреждения на начало текущего финансового года; Ктоп - объем кредиторской задолженности учреждения на начало отчетного финансового года	Р5 < 0, Ктоп = Ктнг = 0	5	Позитивно расценивается уменьшение кредиторской задолженности при ее наличии
			Р5 = 0	3	
			Р5 > 0	0	
3. Оценка состояния, ведения учета и отчетности				10%	
Р6	Степень достоверности бюджетной отчетности учреждения	Оценивается степень соблюдения требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих порядок составления и представления бухгалтерской отчетности	Нарушения		Положительным является отсутствие фактов нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий
			Р6 = 0	5	
			1 <= Р6 <= 5	3	
			Р6 > 5	0	
Р7	Достоверность отражения учреждением в учете АИС ФХД выплаты заработной платы	Оценивается достоверно ли учреждение отразило в учете АИС ФХД выплаты заработной платы	Достоверно	5	Позитивно расценивается достоверность отражения в учете АИС ФХД выплат заработной платы
			Недостоверно	0	
Р8	Соблюдение сроков предоставления годовой бюджетной отчетности учреждением	Р8 = Кдней, где: Кдней - количество дней отклонения даты предоставления отчетности от установленного срока	дни		Позитивно расценивается соблюдение сроков предоставления годовой бюджетной отчетности учреждением
			Р8 = 0	5	
			1 <= Р8 <= 3	3	
			Р8 > 3	0	
Р9	Соблюдение учреждением порядка	Оценивается качество проведения	Нарушения		Положительным является

	проведения инвентаризации активов и обязательств	учреждением инвентаризации активов и обязательств	(кол-во)		отсутствие фактов нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий
			P9 = 0	5	
			1 <= P9 <= 3	3	
			P9 > 3	0	
4. Оценка обеспечения открытости и доступности информации				10%	
P10	Наличие публикации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (bus.gov.ru) (далее - сайт bus.gov.ru) в разделе фактические показатели деятельности, информации о годовой бухгалтерской отчетности (предусмотренные разделом формы отчетности за отчетный финансовый год)	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru	Опубликовано	5	Положительным является факт наличия
			Не опубликовано (опубликовано не в полном объеме)	0	
P11	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru в разделе плановых показателей деятельности (предусмотренная разделом информация)	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru	Опубликовано	5	Положительным является факт наличия
			Не опубликовано (опубликовано не в полном объеме)	0	
P12	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru в разделе общая информация (предусмотренная разделом информация)	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru	Опубликовано	5	Положительным является факт наличия
			Не опубликовано (опубликовано не в полном объеме)	0	

5. Оценка качества осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд				20%	
Р13	Несоблюдение правил планирования закупок учреждением	Нарушение срока утверждения плана-графика закупок в единой информационной системе в сфере закупок	Не выявлены нарушения	5	Целевым ориентиром является недопущение несоблюдения правил планирования закупок
			Выявлены нарушения	0	
Р14	Наличие закупок, проведенных конкурентными способами, в общем количестве осуществленных закупок	Р14 = Кзк / Окз х 100%, где: Кзк – количество закупок, проведенных конкурентными способами; Окз – общее количество осуществленных учреждением закупок	%		Положительным является факт наличия закупок, проведенных конкурентными способами
			Р14 =>50	5	
			50 > Р14 =>25	3	
			Р14 < 25	0	
Р15	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг	Р15 = (Лбо - Пбо) / Рфку, где: Лбо - лимиты бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг на обеспечение выполнения функций учреждения; Пбо - объем принятых бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг на обеспечение выполнения функций учреждения; Рфку - кассовое исполнение расходов на обеспечение выполнения функций учреждения	%		Целевым ориентиром является значение показателя, равное 0
			Р15= 0	5	
			0 < Р15 < 2,5	4	
			2,5 <= Р15 < 5	3	
			5 <= Р15 < 7,5	2	
			7,5 <= Р15 < 10	1	
			Р15< 0; Р15 >= 10	0	
6. Оценка организации системы контроля				20%	
Р16	Наличие факта нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств и (или) наличия нарушений действующего законодательства, выявленных в	Оценивается наличие или отсутствие фактов нецелевого и/или неэффективного использования бюджетных средств, а также наличие нарушений действующего	Сумма (тыс. руб.)		Положительным является отсутствие фактов нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий
			Р16 = 0	5	
			1 <= Р16 <= 20	4	

	ходе контрольных мероприятий	законодательства, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в учреждении	20 < Р16 <= 45	3	
			45 < Р16 <= 70	2	
			70 < Р16 <= 95	1	
			95 < Р16	0	
Р17	Наличие штрафов за нарушения законодательства о налогах и сборах в отчетном финансовом году	Наличие штрафов	Отсутствуют штрафы	5	Целевым ориентиром является отсутствие штрафов за нарушения законодательства о налогах и сборах в отчетном финансовом году
			Наличие штрафов	0	
Р18	Наличие нарушения правил, условий предоставления субсидий, выявленных в ходе контрольных мероприятий	Оценивается наличие иля отсутствие фактов нарушения правил, условий предоставления субсидий юридическим лицам, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий в учреждении	Нарушения (кол-во)		Положительным является отсутствие фактов нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий
			Р18 = 0	5	
			1 <= Р18 <= 3	3	
			Р18 > 3	0	

Приложение 2
к Порядку проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области получателей бюджетных средств

РЕЗУЛЬТАТЫ РАСЧЕТА ГОДОВЫХ ОЦЕНОК КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

№ п/п	Наименование показателя	Учреждение 1	...	Учреждение m
1	2	3	...	m
1. Оценка качества исполнения бюджета в части расходов				
P1	Процент использования учреждением лимитов бюджетных обязательств на оплату тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды			
P2	Процент использования учреждением полученных средств			
P3	Уровень исполнения учреждением кассового прогноза за отчетный финансовый год			
2. Оценка управления обязательствами в процессе исполнения бюджета				
P4	Изменение дебиторской задолженности учреждения на начало текущего финансового года по сравнению с началом отчетного финансового года			
P5	Изменение кредиторской задолженности учреждения в начале текущего финансового года по сравнению с началом отчетного финансового года			
3. Оценка состояния, ведения учета и отчетности				
P6	Степень достоверности бюджетной отчетности учреждения			
P7	Достоверность отражения учреждением в учете АИС ФХД выплаты заработной платы			
P8	Соблюдение сроков предоставления годовой бюджетной отчетности			

	учреждением			
Р9	Соблюдение учреждением порядка проведения инвентаризации активов и обязательств			
4. Оценка обеспечения открытости и доступности информации				
Р10	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru в разделе фактические показатели деятельности информации о годовой бухгалтерской отчетности (предусмотренные разделом формы отчетности за отчетный финансовый год)			
Р11	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru в разделе плановых показателей деятельности (предусмотренная разделом информация).			
Р12	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru в разделе общая информация (предусмотренная разделом информация)			
5. Оценка качества осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд				
Р13	Несоблюдение правил планирования закупок учреждением			
Р14	Наличие закупок, проведенных конкурентными способами, в общем количестве осуществленных закупок			
Р15	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг			
6. Оценка организации системы контроля				
Р16	Наличие факта нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств и (или) наличия нарушений действующего законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий			
Р17	Наличие штрафов за нарушения законодательства о налогах и сборах в отчетном финансовом году			
Р18	Наличие нарушения правил, условий предоставления субсидий, выявленных в ходе контрольных мероприятий			

Приложение 3
к Порядку проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных министерству труда и занятости Иркутской области получателей бюджетных средств

ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

1. Итоговые показатели качества финансового менеджмента

№ п/п	Наименование	Учреждение 1	...	Учреждение m
1	2	3	...	m
1	Итоговая годовая оценка качества финансового менеджмента учреждения (КМФ), максимальное значение - 5.			
2	Уровень качества финансового менеджмента учреждения (Q), максимальный уровень - 100%;			
3	Рейтинг качества финансового менеджмента: от 90 - 100% - высокое, от 80 - 89% - хорошее, 70 – 79% - удовлетворительное, 0 - 69% - неудовлетворительное			

2. Перечень показателей, значения оценок по которым отклоняются от их целевых значений более чем на 25% по каждому учреждению

№ п/п	Наименование показателя	Учреждение 1	...	Учреждение m
1	2	3	...	m
1. Оценка качества исполнения бюджета в части расходов				
P1	Процент использования учреждением лимитов бюджетных обязательств на оплату тепловой и электрической энергии, холодной и горячей воды			
P2	Процент использования учреждением полученных средств			

Р3	Уровень исполнения учреждением кассового прогноза за отчетный финансовый год			
2. Оценка управления обязательствами в процессе исполнения бюджета				
Р4	Изменение дебиторской задолженности учреждения на начало текущего финансового года по сравнению с началом отчетного финансового года			
Р5	Изменение кредиторской задолженности учреждения в начале текущего финансового года по сравнению с началом отчетного финансового года			
3. Оценка состояния, ведения учета и отчетности				
Р6	Степень достоверности бюджетной отчетности учреждения			
Р7	Достоверность отражения учреждением в учете АИС ФХД выплаты заработной платы			
Р8	Соблюдение сроков предоставления годовой бюджетной отчетности учреждением			
Р9	Соблюдение учреждением порядка проведения инвентаризации активов и обязательств			
4. Оценка обеспечения открытости и доступности информации				
Р10	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru в разделе фактические показатели деятельности, информации о годовой бухгалтерской отчетности (предусмотренные разделом формы отчетности за отчетный финансовый год)			
Р11	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru в разделе плановых показателей деятельности (предусмотренная разделом информация)			
Р12	Наличие публикации на сайте bus.gov.ru в разделе общая информация (предусмотренная разделом информация)			
5. Оценка качества осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд				
Р13	Несоблюдение правил планирования закупок учреждением			

Р14	Наличие закупок, проведенных конкурентными способами, в общем количестве осуществленных закупок			
Р15	Нарушение порядка принятия бюджетных обязательств на закупку товаров, работ и услуг			
6. Оценка организации системы контроля				
Р16	Наличие факта нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств и (или) наличия нарушений действующего законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий у учреждения			
Р17	Наличие штрафов за нарушения законодательства о налогах и сборах в отчетном финансовом году			
Р18	Наличие нарушения правил, условий предоставления субсидий, выявленных в ходе контрольных мероприятий			

».