МИНИСТЕРСТВО ИМУЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

23 декабря 2020 года № 83-мпр

Иркутск

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Иркутской области на 2021 год

В соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», руководствуясь Положением о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 30 сентября 2009 года № 264/43-пп, статьей 21 Устава Иркутской области

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить программу профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций регионального, межмуниципального и муниципального характера на территории Иркутской области на 2021 год (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию в общественно-политической газете «Областная», а также на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2021 года.

Министр имущественных отношений Иркутской области М.А. Быргазова

УТВЕРЖДЕНА
приказом министерства
имущественных отношений
Иркутской области
от 23 декабря 2020 года № 83-мпр

ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО, МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД

Иркутск, 2021 год

ПАСПОРТ
ПРОГРАММЫ ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ, ТРЕБОВАНИЙ, УСТАНОВЛЕННЫХ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ПРАВОВЫМИ АКТАМИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ РЕГИОНАЛЬНОГО, МЕЖМУНИЦИПАЛЬНОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО ХАРАКТЕРА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ НА 2021 ГОД

Наименование Программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при осуществлении регионального государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на 2021 год (далее – Программа)
Правовые основания разработки Программы	Часть 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами», приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 24 ноября 2020 года № 68-мпр «О внесении изменений в приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 22 ноября 2018 года № 60-мпр»
Разработчик Программы	Отдел организации регионального государственного надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах министерства имущественных отношений Иркутской области
Цели Программы	Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного

	характера; предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в подконтрольной сфере общественных отношений; профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; снижение количества смертельных случаев, числа пострадавших и травмированных при чрезвычайных ситуациях; снижение размера материального ущерба при чрезвычайных ситуациях
Задачи Программы	Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения; разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов и повышение уровня их правовой грамотности; снижение административных и финансовых издержек подконтрольных субъектов (по сравнению с ведением контрольно-надзорной деятельности исключительно путем проведения контрольно-надзорных мероприятий); мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов
Сроки и этапы реализации Программы	Краткосрочный период – 2021 год Плановый период 2021 – 2023 годы
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы	Снижение рисков причинения вреда при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера; повышение прозрачности деятельности министерства имущественных отношений Иркутской области (далее – Министерство); разработка и внедрение технологий профилактической работы в Министерстве; развитие системы профилактических мероприятий Министерства; внедрение различных способов профилактики; уменьшение административной нагрузки на подконтрольные объекты надзора; повышение уровня правовой грамотности подконтрольных объектов надзора; разработка образцов эффективного, законопослушного

	поведения подконтрольных объектов надзора; мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению; увеличение доли законопослушных подконтрольных объектов надзора
Структура Программы	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы; Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы; Раздел 3. Мероприятия по профилактике нарушений; Раздел 4. Механизм реализации Программы; Раздел 5. Программные мероприятия на 2021 год; Раздел 5.1. Проект программных мероприятий на 2021 – 2023 годы; Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Раздел 1. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ ПОДКОНТРОЛЬНОЙ СФЕРЫ

1. Обеспечение защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера является одной из важнейших задач в области безопасности и обеспечения устойчивого развития Иркутской области.

Для противодействия природным и техногенным угрозам создана территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области.

Основными задачами территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Иркутской области (далее – территориальная подсистема РСЧС) в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций являются:

1) совершенствование взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Иркутской области, сопряжение и развитие обеспечивающих их работу информационно-управляющих систем;

2) совершенствование взаимодействия с органами повседневного управления функциональных и территориальных подсистем РСЧС, повседневного управления силами постоянной готовности территориальных подсистем РСЧС при выполнении ими задач по предназначению в чрезвычайных ситуациях, вопросов по управлению силами территориальных подсистем РСЧС при чрезвычайных ситуациях (происшествиях) различного уровня;

3) совершенствование нормативной правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

4) обеспечение готовности органов управления, сил и средств территориальных подсистем РСЧС к реагированию на чрезвычайные ситуации, совершенствование системы мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, развитие систем информационного обеспечения;

5) создание и поддержание необходимых условий для обеспечения жизнедеятельности пострадавшего населения.

2. В связи с большим размером и протяженностью на территории Иркутской области присутствуют все основные риски в области чрезвычайных ситуаций. Основными источниками природных чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области являются лесные пожары, весенне-летнее половодье, землетрясения, а также опасные явления погоды: засухи, сильные дожди, град, ветер, мороз. К техногенным источникам чрезвычайных ситуаций относятся: утечки нефтепродуктов из трубопроводов, выбросы на химических производствах, аварии на транспорте.

Раздел 2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ РАБОТЫ

3. Целями реализации настоящей Программы являются:

1) Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

2) повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере чрезвычайных ситуаций;

3) предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в сфере чрезвычайных ситуаций;

4) снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

5) разъяснение подконтрольным субъектам системы обязательных требований;

6) минимизация рисков возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;

7) создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

8) увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

9) снижение количества людей, погибших в результате чрезвычайных ситуаций;

10) снижение количества людей, травмированных в результате чрезвычайных ситуаций.

4. Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

1) формирование одинакового понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов;

2) выявление причин, факторов и условий, способствующих

нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах чрезвычайных ситуаций;

3) устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Раздел 3. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ НАРУШЕНИЙ

5. Для достижения целей и задач программы отдел организации регионального государственного надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.mio.irkobl.ru (далее – официальный сайт) описание процессов проведения контрольно-надзорных мероприятий;

2) обеспечивает размещение на официальном сайте Министерства перечней нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Иркутской области, нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов и нормативных документов;

3) осуществляет информирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, бизнес-сообществ, граждан по вопросам соблюдения требований в области чрезвычайных ситуаций посредством:

разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований;

проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы;

проведения онлайн-консультирований;

рассмотрения жалоб;

проведения семинаров, вебинаров, конференций, заседаний рабочих групп по разъяснению обязательных требований;

4) подготавливает и обеспечивает размещение руководств по соблюдению обязательных требований с описанием способов их недопущения;

5) обеспечивает ежегодный анализ и обобщение практики осуществления государственного регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за выполнением обязательных требований, классификацию причин и условий возникновения нарушений обязательных требований с размещением на официальном сайте Министерства результатов соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся причин нарушений обязательных требований, в том числе:

неясность или неоднозначность трактовки обязательных требований;

отсутствие информации в публичном доступе о наличии и содержании обязательного требования;

избыточность, дублирование обязательного требования;

высокий уровень издержек по соблюдению обязательного требования по сравнению с уровнем возможной ответственности;

отсутствие прямой связи несоблюдения обязательного требования с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям;

6) организует и проводит публичные обсуждения правоприменительной практики на очередной год:

2021 год – город Иркутск;

2022 год – город Иркутск;

2023 год – город Иркутск.

Раздел 4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

6. Реализация Программы обеспечивается должностными лицами отдела организации регионального государственного надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах.

7. Руководителем Программы назначается начальник отдела организации регионального государственного надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах.

8. В обязанности руководителя Программы входит:

1) подготовка докладов о ходе реализации Программы;

2) ведение годовой отчетности по реализации Программы;

3) подготовка в установленном Программой порядке предложений по формированию (уточнению) перечня Программных мероприятий на очередной год;

4) проведение мониторинга реализации Программы.

Раздел 5. ПРОГРАММНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ НА 2021 ГОД

Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Публикация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Министерства	По мере внесения изменений в законодательство	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными субъектами по актуальным вопросам контроля (надзора)	Совещания, семинары, конференции	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Публикация информационных писем	Размещение информации на официальном сайте Министерства	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Работа со средствами массовой информации (далее – СМИ)	Опубликование информации в СМИ, в том числе в печатном виде	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций

Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Совещания, семинары, конференции	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Лично при обращении телефонной связью и на электронную почту Министерства: imus@govirk.ru	По мере поступления обращений	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Внесение подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Подготовка и направление по почте подконтрольным субъектам	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю и в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Министерства	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Министерства	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций

Публикация сводной информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Министерства	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Министерства	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций

Раздел 5.1. ПРОЕКТ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА 2021 – 2023 ГОДЫ

Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Публикация перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Министерства	По мере внесения изменений в законодательство	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными субъектами по актуальным вопросам контроля (надзора)	Совещания, семинары, конференции	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций

Публикация информационных писем	Размещение информации на официальном сайте Министерства	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Работа со СМИ	Опубликование информации в СМИ, в том числе в печатном виде	По мере необходимости	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Совещания, семинары, конференции	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Лично при обращении телефонной связью и на электронную почту Министерства: imus@govirk.ru	По мере поступления обращений	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Внесение подконтрольным субъектам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Подготовка и направление по почте подконтрольным субъектам	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю и в соответствии с Федеральным законом № 294-ФЗ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций

Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Министерства	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Министерства	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Публикация сводной информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Министерства	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций
Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Подготовка и размещение информации на официальном сайте Министерства	Один раз в год	Юридические лица и индивидуальные предприниматели	Снижение количества нарушений законодательства Российской Федерации в области чрезвычайных ситуаций

Раздел 6. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование показателя	Формула расчета	Целевые значения показателей (базовые и абсолютные)	Примечание
1	Материальный ущерб, причиненный в результате чрезвычайных ситуаций	А*1000000 /Б	2021 год – 0 (0,30); 2022 год – 0 (0,29); 2023 год – 0 (0,28)	А – материальный ущерб за отчетный период, Б – ВВП РФ (ВРП), в млн. рублей
2	Количество людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях	В*100000/ Г	2021 год – 0,86 (1,90); 2022 год – 0,85 (1,89); 2023 год – 0,83 (1,88)	В – количество пострадавших людей за отчетный период, Г – население субъекта, на 100 тыс. населения
3	Количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях	Д*100000/ Е	2021 год – 0,31 (0,51); 2022 год – 0,30 (0,50); 2023 год – 0,29 (0,49)	В – количество погибших людей за отчетный период, Г – население субъекта, на 100 тыс. населения

Базовые и абсолютные показатели определены по результатам региональной контрольно-надзорной деятельности в сфере чрезвычайных ситуаций в Иркутской области в соответствии с приказом министерства имущественных отношений Иркутской области от 24 ноября 2020 года № 68-мпр «О внесении изменений в приказ министерства имущественных отношений Иркутской области от 22 ноября 2018 года № 60-мпр».

Оценка эффективности Программы заключается в достижении отделом организации регионального государственного надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах значений показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения подконтрольными объектами надзора обязательных требований законодательства в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Отдел организации регионального государственного надзора в области защиты населения от чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах ежегодно осуществляет расчет и оценку фактических (достигнутых)

значений показателей, по итогам работы за календарный год, по каждому из утвержденных показателей. Целевые показатели корректируются ежегодно с учетом достигнутых значений предыдущего года.

Начальник управления по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и организации регионального государственного надзора — Е.В. Шевцев