



МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

14 ноября 2019 года

Иркутск

№ 62-41-мир

Об утверждении порядка проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных министерству экономического развития Иркутской области администраторов бюджетных средств

В соответствии со статьей 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о министерстве экономического развития Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 25 ноября 2014 года № 589-пп, руководствуясь статьей 21 Устава Иркутской области,

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить порядок проведения мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных министерству экономического развития Иркутской области администраторов бюджетных средств (прилагается).

2. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Заместитель министра экономического
развития Иркутской области

М.Н. Петрова

УТВЕРЖДЕН

приказом министерства
экономического развития
Иркутской области

от 14 ноября 2019 года
№ 62-41-мпр

**ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА КАЧЕСТВА
ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА В ОТНОШЕНИИ
ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ МИНИСТЕРСТВУ ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ АДМИНИСТРАТОРОВ
БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ**

1. Настоящий Порядок определяет правила расчета и анализа значений показателей мониторинга качества финансового менеджмента в отношении подведомственных министерству экономического развития Иркутской области администраторов бюджетных средств (далее соответственно – Министерство, учреждение, мониторинг), формирования и представления информации, необходимой для проведения мониторинга, а также правила формирования и предоставления отчета о результатах мониторинга.

2. Мониторинг проводится с целью:

- 1) определения уровня качества финансового менеджмента;
- 2) анализа изменений качества финансового менеджмента;
- 3) определения областей финансового менеджмента, требующих совершенствования.

3. Мониторинг проводится Министерством на основании ежегодной годовой оценки качества финансового менеджмента (далее – годовая оценка) по состоянию на 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом.

4. Годовая оценка проводится по следующим направлениям:

- 1) оценка качества планирования бюджета;
- 2) оценка качества исполнения бюджета в части расходов;
- 3) оценка управления обязательствами в процессе исполнения бюджета;
- 4) оценка состояния, ведения учета и отчетности;
- 5) оценка качества управления активами;
- 6) оценка качества осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд;
- 7) оценка организации системы контроля.

5. Годовая оценка проводится на основании бюджетной отчетности, а также данных, размещенных в информационной системе «АЦК-Финансы», автоматизированной информационной системе управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области (далее – АИС ФХД), автоматизированной информационной системе «СВОД-Смарт» (далее – АИС «СВОД-Смарт») в соответствии с перечнем показателей годовой оценки в

соответствии с приложением 1 к настоящему Порядку (далее – Перечень показателей).

6. Отдел финансового обеспечения Министерства формирует результаты годовой оценки по форме согласно приложению 2 к настоящему Порядку по направлениям, указанным в подпунктах 1 – 5, 7 пункта 4 настоящего Порядка, и предоставляет в отдел финансового контроля и государственных закупок Министерства (далее – отдел) не позднее 10 марта года, следующего за отчетным.

7. Результаты годовой оценки по направлению, указанному в подпункте 6 пункта 4 настоящего Порядка, формируются отделом самостоятельно.

8. Отдел осуществляет расчет итоговой годовой оценки качества финансового менеджмента каждого учреждения (КФМ) по следующей формуле:

$$\text{КФМ} = \sum_{i=1}^8 \text{Vi} * \text{Vi},$$

где:

Vi – итоговое значение годовой оценки по направлению;

Vi – весовой коэффициент направления годовой оценки.

9. Итоговое значение годовой оценки по направлению (Vi) рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{Vi} = (\sum_{i=1}^n \text{Pij}) / n,$$

где:

Pij – годовая оценка качества финансового менеджмента j -го показателя по i -му направлению;

n – количество показателей в направлении.

10. На основании проведенного анализа годовых оценок качества финансового менеджмента, полученных каждым учреждением по применимым к нему показателям, определяется уровень качества финансового менеджмента учреждения (Q) по следующей формуле:

$$Q = \frac{\text{КФМ}}{5} * 100\%,$$

где:

КФМ – итоговая годовая оценка качества финансового менеджмента каждого учреждения;

5 – максимальная итоговая оценка качества финансового менеджмента.

Максимальный уровень качества финансового менеджмента учреждения составляет 100%. Учреждение имеет неудовлетворительные результаты при значении показателя Q ниже 75 баллов.

11. Итоговая годовая оценка качества финансового менеджмента каждого учреждения размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

12. Результатом проведения мониторинга качества финансового менеджмента является отчет о результатах мониторинга финансового менеджмента, который содержит значения итоговой оценки качества финансового менеджмента учреждения и перечень показателей, значения оценок

по которым отклоняются от их целевых значений более чем на 25% по каждому учреждению.

13. На основании данных расчета показателей годовой оценки качества финансового менеджмента отдел до 1 апреля года, следующего за отчетным, формирует отчет о результатах мониторинга качества финансового менеджмента.

Заместитель министра экономического
развития Иркутской области



М.Н. Петрова

Приложение 1
к Порядку проведения мониторинга качества
финансового менеджмента подведомственных
министерству экономического развития Иркутской
области администраторов бюджетных средств

ПЕРЕЧЕНЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ГОДОВОЙ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

№ п/п	Наименование показателя	Расчет показателя (Р)	Единица измерения (градация)	Весовой коэффициент направления/ оценка по показателю	Комментарий
1	2	3	4	5	6
1. Оценка качества планирования бюджета				20%	
P1	Оценка качества планирования учреждениями бюджетных ассигнований	$P1 = \text{Оуточ} / \text{Рп} \times 100\%$, где: Оуточ – объем бюджетных ассигнований, перераспределенных за отчетный финансовый год по инициативе учреждения; Рп – общая сумма бюджетных ассигнований на отчетный финансовый год, предусмотренная законом Иркутской области об областном бюджете (последняя редакция)	%		Целевым ориентиром является значение показателя равное 0
			$P1 \leq 5\%$	5	
			$5\% < P1 \leq 10\%$	4	
			$10\% < P1 \leq 15\%$	3	
			$15\% < P1 \leq 20\%$	2	
			$20\% < P1 \leq 25\%$	1	
			$P1 > 25\%$	0	

2. Оценка качества исполнения бюджета в части расходов			20%		
P2	Процент использования средств, полученных в соответствии с бюджетной сметой учреждением	P5 = Ккр / Слбо x 100%, где: Ккр – кассовый расход учреждения; Слбо – объем лимитов бюджетных обязательств, доведенных министерством экономического развития Иркутской области до учреждения	%		Значение показателя отражает, насколько полно расходуются средства, предусмотренные бюджетной сметой. Наличие неисполненных назначений (в том числе по которым расходы произведены не в полном объеме) свидетельствует о необходимости проведения анализа целесообразности планирования данных расходов
			$P2 \geq 99\%$	5	
			$95\% \leq P2 < 99\%$	4	
			$90\% \leq P2 < 95\%$	3	
			$85\% \leq P2 < 90\%$		
			$75\% \leq P2 < 85\%$	1	
		$P2 < 75\%$	0		
P3	Уровень исполнения кассового прогноза за отчетный финансовый год учреждением	P5 = Ркис / Ркпр x 100%, где: Ркис – кассовые расходы учреждения за счет средств областного бюджета (без учета расходов за счет целевых средств федерального бюджета) за отчетный финансовый год; Ркпр – уточненный план учреждения по кассовому прогнозу на отчетный финансовый год (рассчитывается путем суммирования ежемесячных уточненных планов по кассовому прогнозу без учета расходов за счет целевых средств федерального бюджета)	%		Целевым ориентиром является значение показателя, равное 100%
			$P3 = 100\%$	5	
			$95\% \leq P3 < 100\%$	4	
			$90\% \leq P3 < 95\%$	3	
			$85\% \leq P3 < 90\%$	2	
			$75\% \leq P3 < 85\%$	1	
		$P3 < 75\%$	0		

3. Оценка управления обязательствами в процессе исполнения бюджета				10%	
P4	Изменение дебиторской задолженности учреждения на начало текущего финансового года по сравнению с началом отчетного финансового года	P8 = Дтнг - Дтоп, где: Дтнг - объем дебиторской задолженности учреждения на начало текущего финансового года; Дтоп - объем дебиторской задолженности учреждения на начало отчетного финансового года	P4 < 0 Дтоп = Дтнг = 0	5	Позитивно расценивается уменьшение дебиторской задолженности при ее наличии
			P4 = 0	3	
			P4 > 0	0	
P5	Изменение кредиторской задолженности учреждения в начале текущего финансового года по сравнению с началом отчетного финансового года	P10 = Ктнг - Ктоп, где: Ктнг - объем кредиторской задолженности учреждения на начало текущего финансового года; Ктоп - объем кредиторской задолженности учреждения на начало отчетного финансового года	P5 < 0, Ктоп = Ктнг = 0	5	Позитивно расценивается уменьшение кредиторской задолженности при ее наличии
			P5 = 0	3	
			P5 > 0	0	
4. Оценка состояния, ведения учета и отчетности				10%	
P6	Соответствие показателей годовой отчетности учреждения учетным данным, отраженным в АИС ФХД	Оценивается соответствие показателей годовой отчетности учреждения учетным данным, отраженным в АИС ФХД	Соответствуют	5	Позитивно расценивается соответствие показателей годовой отчетности учетным данным
			Не соответствуют	0	
P7	Достоверность отражения учреждением в учете АИС ФХД выплаты заработной платы	Оценивается, достоверно ли учреждение отразило в учете АИС ФХД выплаты заработной платы	Достоверно	5	Позитивно расценивается достоверность отражения в учете АИС ФХД выплат заработной платы
			Недостоверно	0	
P8	Соблюдение сроков предоставления годовой	P13 = Кдней, где:	дни		Позитивно расценивается соблюдение сроков
			P8 = 0	5	

	бюджетной отчетности учреждением	Кдней – количество дней отклонения даты предоставления отчетности от установленного срока	$1 \leq P8 < 0$	3	предоставления годовой бюджетной отчетности учреждением
			$P8 > 2$	0	
P9	Наличие ошибок в формах годовой бюджетной отчетности, направленной в АИС «СВОД-СМАРТ»	P14 = Кошиб, где: Кошиб – количество допущенных учреждением ошибок в формах годовой бюджетной отчетности, направленной в АИС «СВОД-СМАРТ»	$P9=0$	5	Показатель отражает надежность внутреннего финансового контроля в отношении составления бюджетной отчетности учреждения. Ориентиром для учреждения является недопущение искажений показателей бюджетной отчетности.
			$2 \leq P9 < 0$	3	
			$P9 > 2$	0	
5. Оценка качества управления активами				10%	
P10	Проведения инвентаризации активов и обязательств	Наличие в годовой бюджетной отчетности за отчетный финансовый год сведений о проведении инвентаризации активов и обязательств	Инвентаризация проводилась	5	Позитивно расценивается факт наличия сведений о проведении инвентаризации активов и обязательств в годовой бюджетной отчетности за отчетный финансовый год
			Инвентаризация не проводилась	0	
P11	Недостачи и хищения государственной собственности	Наличие в годовой бюджетной отчетности за отчетный финансовый год сведений о недостачах и хищениях государственной собственности	Не выявлены	5	Положительным является отсутствие факта недостач и хищений государственной собственности
			Выявлены	0	
6. Оценка качества осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд				10%	

P12	Доля контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в общем объеме заключенных контрактов	Расчет данного показателя производится в порядке, установленном Постановлением Правительством Российской Федерации от 17 марта 2015 года № 237 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору инвестиционных проектов, российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории российской федерации на основе проектного финансирования».	%		Целевым ориентиром является значение показателя, равное или больше 15%
			$P12 \geq 15\%$	5	
			$P12 < 15\%$	0	
P13	Несоблюдение правил планирования закупок учреждением	Оценивается наличие или отсутствие фактов следующих нарушений в соответствии с актом проверок ведомственного контроля в сфере закупок: включение в план-график закупок необоснованных объектов закупок, начальных (максимальных) цен контрактов; несоблюдение порядка или формы обоснования начальной (максимальной) цены контракта, нарушение порядка (сроков) проведения или непроведение	Не выявлены нарушения	5	Положительным является отсутствие фактов несоблюдения правил планирования закупок, выявленных в ходе контрольных мероприятий
			Выявлены нарушения	0	

		обязательного общественного обсуждения закупок; нарушение срока утверждения плана-графика закупок (вносимых изменений) или срока его размещения (вносимых изменений) в единой информационной системе в сфере закупок			
7. Оценка организации системы контроля				20%	
P14	Наличие факта нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств и (или) наличия нарушений действующего законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий	Оценивается наличие или отсутствие фактов нецелевого и/или неэффективного использования бюджетных средств, а также наличие нарушений действующего законодательства, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий у учреждения, согласно таблиц № 5 «Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля» и № 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» формы 0503160, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н, а также согласно информации контрольных органов	Не выявлены нарушения	5	Положительным является отсутствие фактов нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий
			Выявлены нарушения	0	

Приложение 2
к Порядку проведения мониторинга
качества финансового менеджмента
подведомственных министерству
экономического развития Иркутской
области администраторов
бюджетных средств

РЕЗУЛЬТАТЫ РАСЧЕТА ГОДОВЫХ ОЦЕНОК КАЧЕСТВА
ФИНАНСОВОГО МЕНЕДЖМЕНТА

№ п/п	Наименование показателя	Учреждение 1	...	Учреждение m
1	2	3	...	m
1. Оценка качества планирования бюджета				
P1	Оценка качества планирования учреждениями бюджетных ассигнований			
2. Оценка качества исполнения бюджета в части расходов				
P2	Процент использования учреждением средств, полученных в соответствии с бюджетной сметой			
P3	Уровень исполнения учреждением кассового прогноза за отчетный финансовый год			
3. Оценка управления обязательствами в процессе исполнения бюджета				
P4	Изменение дебиторской задолженности учреждения на начало текущего финансового года по сравнению с началом отчетного финансового года			
P5	Изменение кредиторской задолженности учреждения в начале текущего финансового года по сравнению с началом отчетного финансового года			
4. Оценка состояния, ведения учета и отчетности				
P6	Соответствие показателей годовой отчетности учреждения учетным данным, отраженным в АИС ФХД			
P7	Достоверность отражения учреждением в учете АИС ФХД выплаты заработной платы			

P8	Соблюдение сроков предоставления годовой бюджетной отчетности учреждением			
P9	Наличие ошибок в формах годовой бюджетной отчетности, направленной в ПК «СВОД-СМАРТ»			
5. Оценка качества управления активами				
P10	Проведения инвентаризации активов и обязательств			
P11	Недостачи и хищения государственной собственности			
6. Оценка качества осуществления закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд				
P12	Доля контрактов, заключенных с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями в общем объеме заключенных контрактов			
P13	Несоблюдение правил планирования закупок учреждением			
7. Оценка организации системы контроля				
P14	Наличие факта нецелевого и (или) неэффективного использования бюджетных средств и (или) наличия нарушений действующего законодательства, выявленных в ходе контрольных мероприятий у учреждения			