



СЛУЖБА ВЕТЕРИНАРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРИКАЗ**

31 мая 2019 года

№ 31-ср

Иркутск

Об утверждении программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 год и проекта на 2020-2021 годы

Во исполнение части 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 и проекта на 2020- 2021 годы.

2. Признать утратившим силу распоряжение службы ветеринарии Иркутской области от 13 декабря 2018 года № 230-ср «Об утверждении Программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства».

3. Настоящий приказ подлежит официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» ([www.pravo.gov.ru](http://www.pravo.gov.ru)).

Временно замещающий должность  
руководителя службы ветеринарии  
Иркутской области

С.С. Шевченко

Утверждена  
приказом службы ветеринарии  
Иркутской области  
от 31 мая 2019 года № 31-спр

**ПРОГРАММА**  
профилактики правонарушений обязательных требований  
законодательства Российской Федерации при осуществлении  
регионального государственного ветеринарного надзора  
на 2019 год и проекта на 2020-2021годы

Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении регионального государственного ветеринарного надзора на 2019 и проекта на 2020-2021годы (далее – Программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 года № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами».

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Иркутской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления функций по региональному государственному ветеринарному надзору на территории Иркутской области.

### **1. Аналитическая часть программы профилактики**

Описание видов и типов поднадзорных субъектов.

Службой ветеринарии Иркутской области осуществляется региональный государственный ветеринарный надзор на территории Иркутской области (далее – государственный ветеринарный надзор).

Государственный ветеринарный надзор включает в себя:

- выявление и установление причин и условий возникновения и распространения заразных и массовых незаразных болезней животных;
- организацию противоэпизоотических мероприятий, включая мероприятия по предупреждению и ликвидации очагов болезней, общих для человека и животных, мероприятий по охране территории Российской Федерации от заноса заразных болезней животных из иностранных государств

и контроль за их выполнением;

- контроль за проведением предприятиями, учреждениями, организациями и гражданами организационно-производственных и ветеринарно-профилактических мероприятий, за соблюдением ими действующих ветеринарных правил;

- осуществление специальных мероприятий по защите животных от поражающего воздействия экстремальных факторов, природных и техногенных катастроф;

- осуществление мер по пресечению нарушений ветеринарного законодательства Российской Федерации и Иркутской области, и применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного ветеринарного надзора являются:

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, физические лица, осуществляющие на территории Иркутской области деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе», подлежащих государственному ветеринарному контролю (надзору) при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора).

Поднадзорными объектами являются:

- юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Иркутской области деятельность, предметом которой являются предназначенные для вывоза, ввезенные и перемещаемые товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе»;

- товары, включенные в Единый перечень товаров, подлежащих ветеринарному контролю (надзору), утвержденный Решением Комиссии Таможенного союза от 18 июня 2010 года № 317 «О применении ветеринарно-санитарных мер в Евразийском экономическом союзе» (далее – Решение Таможенного союза; подконтрольные товары).

Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

В рамках осуществления государственного ветеринарного надзора в 2018 году службой ветеринарии Иркутской области проведена следующая работа.

В течение 2018 года проведено 264 плановых проверок и 45 внеплановых проверок в отношении поднадзорных объектов. В период надзорных мероприятий инспекторский состав осуществлял профилактические мероприятия, направленные на соблюдение обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере ветеринарии, с целью обеспечения безопасности для жизни, здоровья граждан, сохранности имущества и охраняемых законом ценностей.

В отношении нарушителей за 2018 год возбуждено 116

административных производств, сумма штрафов составила 398,5 тысяч рублей.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей было проведено 47 административных расследований, по результатам которых вынесено 76 постановлений о назначении административного наказания, на общую сумму 694 тыс. рублей.

Выявлено 691 нарушение ветеринарного законодательства, которые допустили физические лица, возбуждено 224 дела об административных правонарушениях, вынесено 238 предписаний, 2 представления, 264 требования и 9 предостережений, вынесено 346 постановлений на общую сумму 365,5 тыс. руб.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Службой ветеринарии Иркутской области в 2018 году регулярно публиковалась информация в сфере государственного ветеринарного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей службы ветеринарии Иркутской области в совещаниях, в том числе освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований ветеринарного законодательства.

В частности:

подготовлено и опубликовано материалов через средства массовой информации - 29;

проведено выступлений на сходах граждан - 177;

организовано семинаров, конференций и совещаний – 21;

подготовлено и опубликовано (разослано) руководств по обязательным требованиям, разъяснений - 18;

выдано предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере государственного ветеринарного надзора хозяйствующим субъектам всех форм собственности - 121.

Основной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольных субъектов в части требований, предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области ветеринарии. Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований.

## **2. Цели и задачи проведения профилактической работы**

Цели проведения профилактических мероприятий:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований ветеринарного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований ветеринарного законодательства;

- повышение открытости и прозрачности деятельности службы

ветеринарии Иркутской области при осуществлении государственного ветеринарного контроля (надзора);

- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований;
- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований ветеринарного законодательства, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения;

- принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований ветеринарного законодательства;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, и, как следствие, сокращение количества нарушений в области ветеринарии.

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора), с наказания на заблаговременное разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований предъявляемых к ним законодательством Российской Федерации в области ветеринарии.

Достаточно часто предприниматель или иной субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования могут быть выполнены с использованием чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарии в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

**3. Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, график реализации ведомственной программы комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям**

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Исполнитель	Срок исполнения
1.	Размещение на официальном сайте службы ветеринарии Иркутской области в сети «Интернет» нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного ветеринарного надзора	Управление государственного ветеринарного надзора службы ветеринарии Иркутской области	Постоянно
2.	Осуществление систематического наблюдения за исполнением обязательных требований в виде сбора и обработки информации: -о заболеваемости и состоянии здоровья животных; -об эпизоотическом состоянии и безопасности территории Иркутской области; -о продукции животного происхождения при ее обращении на территории Иркутской области.	Главные государственные ветеринарные инспекторы службы ветеринарии Иркутской области	постоянно
3.	Проведение анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований на основании информации, полученной в результате систематического наблюдения	Главные государственные ветеринарные инспекторы службы ветеринарии Иркутской области	постоянно

4.	Подготовка доклада об итогах профилактической работы на основании информации, полученной в результате систематического наблюдения	Отдел организации противозoonотических мероприятий лечебной и лабораторной работы, Управление государственного ветеринарного надзора, Управление правовой работы и государственной гражданской службы	при подготовке к полугодовому и годовому совещаниям: до 10 июля текущего года, до 15 февраля года следующего за отчетным
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	Главные государственные ветеринарные инспекторы службы ветеринарии Иркутской области	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты

6.	Вынесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	<p>1. Руководитель службы ветеринарии Иркутской области - главный государственный ветеринарный инспектор Иркутской области.</p> <p>2. Заместитель руководителя службы ветеринарии Иркутской области - заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Иркутской области.</p> <p>3. Начальник управления государственного ветеринарного надзора - главный государственный ветеринарный инспектор службы ветеринарии Иркутской области.</p> <p>4. Начальники отделов, советники, ведущие консультанты, консультанты, главные специалисты-эксперты - главные государственные ветеринарные инспекторы отделов службы ветеринарии Иркутской области.</p> <p>5. Начальники отделов, советники, ведущие консультанты, консультанты, главные специалисты-эксперты отделов в управлении государственного ветеринарного надзора - главные государственные ветеринарные инспекторы службы ветеринарии Иркутской области.</p>	незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований
----	--	--	--

7.	Проведение «Дня открытых дверей», в рамках которого юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются требования законодательства в области ветеринарии, о качестве и безопасности пищевых продуктов	Заместитель руководителя службы ветеринарии Иркутской области, Отдел правового и информационного обеспечения службы ветеринарии Иркутской области, главные государственные ветеринарные инспекторы службы ветеринарии Иркутской области	2 раз в год
8.	Размещение на официальном сайте службы ветеринарии Иркутской области в сети «Интернет» информации о проведенных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Управление государственного ветеринарного надзора службы ветеринарии Иркутской области	ежемесячно

### **Перечень мер, связанных с созданием инфраструктуры профилактической работы на период 2019 - 2021 годы**

В рамках профилактики нарушений в сфере ветеринарии в 2019 году запланированы следующие мероприятия:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в сфере ветеринарии;
- обеспечение создания и мониторинга использования, при необходимости доработки проверочных листов, содержащих исчерпывающий перечень требований, наиболее значимых, с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда, охраняемым законом ценностям;
- обеспечение развития механизма проведения самоинспекций (с помощью применения проверочных листов) для подконтрольных субъектов;
- формирование перечня основных нарушений и способов их недопущения, а также обеспечение донесение соответствующих разъяснений подконтрольным субъектам;
- представление докладов по правоприменительной практике с использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам.

В 2020 году планируется выполнение следующих мероприятий:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в сфере ветеринарии;
- доработка проверочных листов;
- обеспечение развития механизма проведения самоинспекций (с помощью применения проверочных листов) для подконтрольных субъектов;
- представление докладов по правоприменительной практике с использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам.

В 2021 в рамках программы профилактики правонарушений планируется выполнение следующих мероприятий:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках государственного ветеринарного надзора;
- представление докладов по правоприменительной практике с использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам;
- обеспечение развития механизма проведения самоинспекций (с помощью применения проверочных листов) для подконтрольных субъектов
- включение в Программу системы мер поощрения и стимулирования и соответствующей методики ее реализации;

#### 4. Определение ресурсного обеспечения программы

Ресурсное обеспечение Программы включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий.

Кадровое обеспечение Программы определяется общими трудовыми затратами должностных лиц службы ветеринарии Иркутской области на проведение профилактических мероприятий Программы.

Трудовые затраты одного должностного лица службы ветеринарии Иркутской области, осуществляющего профилактические мероприятия, рассчитывается по формуле:

$$T = D \times \Phi,$$

где:

T - плановые трудовые затраты одного должностного лица службы ветеринарии Иркутской области, осуществляющего профилактические мероприятия (в часах);

D - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий службы ветеринарии Иркутской области на соответствующий год (в процентах);

Φ - эффективный годовой фонд рабочего времени одного должностного лица службы ветеринарии Иркутской области (в часах).

Общие трудовые затраты должностных лиц службы ветеринарии Иркутской области на проведение профилактических мероприятий Программы определяются по формуле:

$$T_{\text{общ}} = D \times \sum_{i=1}^n \Phi_i$$

где:

T<sub>общ</sub> - общие плановые трудовые затраты должностных лиц службы ветеринарии Иркутской области, осуществляющих профилактические мероприятия (в часах);

D - установленная доля проведенных мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий службы ветеринарии Иркутской области;

Φ<sub>i</sub> - эффективный годовой фонд рабочего времени i-го должностного лица службы ветеринарии Иркутской области (в часах).

Финансовое обеспечение Программы службы ветеринарии Иркутской

области осуществляется в рамках общего объема средств, предусмотренных службе ветеринарии Иркутской области, иных дополнительных источников финансирования Программы не предусмотрено.

## **5. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий**

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в сфере государственного ветеринарного надзора в службе ветеринарии Иркутской области:

<b>№</b>	<b>Должность</b>	<b>Функции</b>	<b>Контакты</b>
1	Заместитель руководителя службы ветеринарии Иркутской области - заместитель главного государственного ветеринарного инспектора Иркутской области	Организация и координация деятельности по реализации Программы	(3952) 25-23-69
2	Начальник Управления государственного ветеринарного надзора службы ветеринарии Иркутской области	Организация и проведение мероприятий Программы	(3952) 29-84-14
3	Начальник отдела государственного ветеринарного надзора и безопасности животноводческой продукции службы ветеринарии Иркутской области	Организация и проведение мероприятий Программы	(3952) 29-84-14

## **6. Оценка результативности программы**

Оценка эффективности профилактических мероприятий осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24 апреля 2018 года № 285-пп «О порядке оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в Иркутской области».