



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 21.11.2017 № 422-п

г. Иваново

О внесении изменений в постановление Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях совершенствования механизма реализации государственных программ Ивановской области Правительство Ивановской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Внести в постановление Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области» следующие изменения:

в приложении 1 к постановлению:

1.1. В разделе 1 «Общие положения»:

1.1.1. Пункт 1.2 изложить в следующей редакции:

«1.2. Программа – документ стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития Ивановской области.»

1.1.2. Пункт 1.4 изложить в следующей редакции:

«1.4. Программа включает в себя подпрограммы, содержащие основные мероприятия, состоящие из мероприятий, реализуемых исполнительными органами государственной власти Ивановской области либо территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ивановской области, в соответствующей сфере деятельности.

Подпрограмма – комплекс взаимосвязанных по целям, срокам, ресурсам и исполнителям основных мероприятий, определенных исходя из масштабности и сложности достигаемых в рамках Программы целей и решаемых подпрограммой задач.

Основное мероприятие – группа взаимосвязанных мероприятий, имеющих общее целевое назначение и характеризующихся значимым вкладом для решения задачи или нескольких задач подпрограммы.

Мероприятие – совокупность взаимосвязанных действий в рамках основного мероприятия, направленных на решение соответствующей задачи основного мероприятия.

Основные мероприятия могут включать в себя:

мероприятия, расходные обязательства по финансовому обеспечению которых установлены законами и (или) иными нормативными правовыми актами Ивановской области, а также договорами (соглашениями), заключенными от имени Ивановской области;

мероприятия, расходные обязательства по финансовому обеспечению которых установлены исключительно Программами;

мероприятия, не требующие финансового обеспечения, направленные на достижение цели (целей) подпрограмм и Программы в целом.».

1.1.3. В пункте 1.5:

1.1.3.1. В абзаце первом слова «исполнительными органами государственной власти Ивановской области -» исключить.

1.1.3.2. В абзацах третьем и четвертом после слов «Ивановской области» дополнить словами «либо территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ивановской области».

1.1.3.3. Дополнить абзацем следующего содержания:

«Администратором Программы, ответственными исполнителями и (или) исполнителями мероприятий к разработке и реализации Программы могут быть привлечены исполнительные органы государственной власти Ивановской области, органы местного самоуправления Ивановской области, государственные учреждения Ивановской области, общественные, научные и иные организации по согласованию с указанными органами и организациями.».

1.1.4. Пункт 1.7 изложить в следующей редакции:

«1.7. Разработка Программы осуществляется на основании перечня Программ, утверждаемого распоряжением Правительства Ивановской области.

Проект перечня Программ формируется Департаментом экономического развития и торговли Ивановской области (далее - Департамент экономического развития и торговли) исходя из Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, отраслевых документов стратегического планирования Ивановской области, с учетом стратегических целей и задач исполнительных органов государственной власти Ивановской области, а также во исполнение решений Губернатора Ивановской области и Правительства Ивановской области.

Подготовка проекта распоряжения Правительства Ивановской области об утверждении перечня Программ или о внесении в него изменений осуществляется Департаментом экономического развития и торговли по согласованию с Департаментом финансов Ивановской области (далее – Департамент финансов) на основании решения комиссии при Правительстве Ивановской области по бюджетным проектам на очередной финансовый год и плановый период (далее – Комиссия).

Перечень Программ содержит наименования Программ и их администраторов.».

1.1.5. Дополнить пунктами 1.9.1 и 1.9.2 следующего содержания:

«1.9.1. Раскрытие информации о подготовке проекта Программы осуществляется в соответствии с Порядком проведения общественного обсуждения документов стратегического планирования Ивановской области, утвержденным постановлением Правительства Ивановской области от 08.06.2017 № 233-п «Об утверждении Порядка проведения общественного обсуждения проектов документов стратегического планирования Ивановской области.

1.9.2. Финансовое обеспечение реализации Программы осуществляется за счет средств областного бюджета, федерального бюджета, средств некоммерческих организаций – фондов, внебюджетных источников.

Планирование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий Программы в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии с утвержденным Правительством Ивановской области порядком составления проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, в увязке с ожидаемыми результатами реализации и целевыми индикаторами (показателями) Программы.

Разработка, реализация и изменение Программы в части их основных мероприятий (подпрограмм), входящих в состав утвержденных проектов, реализуемых на территории Ивановской области, осуществляются с учетом Положения по управлению проектами в исполнительных органах государственной власти Ивановской области и аппарате Правительства Ивановской области, утвержденного распоряжением Губернатора Ивановской области от 15.09.2016 № 142-р «Об утверждении Положения по управлению проектами в исполнительных органах государственной власти Ивановской области и аппарате Правительства Ивановской области».

Программы подлежат приведению в соответствие с законом об областном бюджете в сроки, установленные статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.».

1.1.6. Дополнить пунктом 1.11 следующего содержания:

«1.11. Формирование и ведение Программ осуществляется в программном комплексе «Целевые программы – СМАРТ» (далее – программный комплекс).

Порядок взаимодействия исполнителей, ответственных исполнителей и администраторов Программ, а также других участников при формировании и ведении Программ в программном комплексе утверждается Департаментом экономического развития и торговли по согласованию с Департаментом финансов.».

1.2. В разделе 2 «Требования к структуре и содержанию Программ»:

1.2.1. Пункт 2.1 изложить в следующей редакции:

«2.1. Программы разрабатываются для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития Ивановской области, определенных в Стратегии социально-экономического развития Ивановской области до 2020 года, отраслевых документах стратегического планирования.

При формировании целей, задач и основных мероприятий, а также характеризующих их целевых индикаторов (показателей) учитываются объемы соответствующих источников финансирования, влияющие на достижение результатов Программы.».

1.2.2. Абзац первый подпункта 2 пункта 2.2 изложить в следующей редакции:

«2) анализ текущей ситуации в сфере реализации Программы, сложившейся на момент принятия Программы, который включает:».

1.2.3. В пункте 2.3 слово «разделы,» исключить.

1.2.4. В пункте 2.4:

1.2.4.1. Подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) перечень целевых индикаторов (показателей) подпрограммы, характеризующих основные мероприятия, мероприятия подпрограммы с расшифровкой значений по годам реализации подпрограммы;».

1.2.4.2. Абзацы седьмой – девятый изложить в следующей редакции:

«В качестве приложения к подпрограмме приводятся порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Ивановской области (в случае, если Программой предусмотрено предоставление таких субсидий).

Предоставление предусмотренных в рамках Программ субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг осуществляется в соответствии с требованиями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации.».

1.2.5. В пункте 2.5 слово «разделы,» исключить.

1.3. В разделе 3 «Формирование проектов Программ»:

1.3.1. Абзац шестой подпункта 3 пункта 3.5 признать утратившим силу.

1.3.2. В абзаце втором пункта 3.6 после слов «приводятся обоснования» дополнить словами «значений целевых индикаторов (показателей), а также».

1.3.3. Подпункт 2 пункта 3.7 признать утратившим силу.

1.4. Раздел 4 изложить в новой редакции (приложение 1).

1.5. В разделе 5 «Реализация Программ»:

1.5.1. В пункте 5.2 слово «организует» заменить словом «проводит».

1.5.2. В пункте 5.3:

1.5.2.1. Абзац третий изложить в следующей редакции:

«в срок до 7 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляют ответственным исполнителям сведения о ходе реализации основных мероприятий (мероприятий), в том числе сведения, подтверждающие реализацию отдельных мероприятий, в порядке, установленном Методическими указаниями;».

1.5.2.2 Дополнить абзацем следующего содержания:

«до 7 июня года, следующего за отчетным годом, представляет ответственному исполнителю Программы уточненные данные годового отчета.».

1.5.3. В пункте 5.4:

1.5.3.1. В абзаце третьем после слова «подпрограммы» дополнить словами «, в том числе сведения, подтверждающие реализацию отдельных мероприятий,».

1.5.3.2. Абзац четвертый изложить в следующей редакции:

«до 10 июня года, следующего за отчетным годом, представляет администратору Программы уточненные данные годового отчета.».

1.5.4. Пункт 5.5 дополнить абзацем следующего содержания:

«до 15 июня года, следующего за отчетным годом, представляют в Департамент экономического развития и торговли уточненные данные годового отчета.».

1.5.5. Пункт 5.6 изложить в следующей редакции:

«5.6. Администраторы Программ размещают отчеты о реализации Программ на официальном сайте администратора Программы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.».

1.5.6. Пункты 5.7 – 5.9 признать утратившими силу.

1.6. В разделе 6 «Порядок проведения оценки эффективности реализации Программ и ее критерии»:

1.6.1. В пункте 6.7 слова «в рамках ежегодной плановой корректировки» исключить.

1.6.2. Пункт 6.8 признать утратившим силу.

1.7. В приложении 2 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области:

1.7.1. Строку четвертую изложить в следующей редакции:

«Исполнители основных мероприятий (мероприятий) подпрограммы *	1. 2. ...»
--	------------------

1.7.2. Строку шестую изложить в следующей редакции:

«Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы **	»
--	---

1.7.3. Примечания изложить в следующей редакции:

«* Если подпрограмма имеет одного исполнителя, выступающего одновременным ответственным исполнителем, разбивка по исполнителям не приводится.

** Указываются в разбивке по годам реализации подпрограммы, исполнителям и источникам финансирования.».

1.8. Приложение 3 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Ивановской области изложить в новой редакции (приложение 2).

2. Исполнительным органам государственной власти Ивановской области в срок до 1 июля 2018 года обеспечить принятие нормативных правовых актов Ивановской области, устанавливающих расходные обязательства Ивановской области, которые установлены исключительно государственными программами Ивановской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяется на правоотношения, связанные с формированием областного бюджета, начиная с формирования областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, за исключением абзаца третьего пункта 1.1.6 настоящего постановления, который вступает в силу с 01.01.2018.

Действие абзацев пятого – восьмого пункта 1.4 приложения 1 к постановлению Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области» (в редакции настоящего постановления) применяется к правоотношениям, возникшим до 01.07.2018.

**Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Ивановской области**



С.С. Воскресенский

Приложение 1 к постановлению
Правительства Ивановской области
от 21.11.2017 № 422-п

4. Корректировка Программ

4.1. Внесение изменений в действующую Программу осуществляется администратором Программы или ответственным исполнителем при необходимости корректировки, связанной:

1) с результатами ежегодно проводимой оценки эффективности реализации Программы;

2) с изменением плановых объемов финансирования основных мероприятий (мероприятий) Программы, если планируемые изменения бюджетных ассигнований оказывают значительное влияние на показатели эффективности реализации Программы и (или) ожидаемые результаты реализации Программы. Величина влияния изменения бюджетных ассигнований на показатели эффективности реализации Программы, их значения и (или) ожидаемые результаты реализации Программы определяются ответственным исполнителем (исполнителем) Программы самостоятельно;

3) с составлением проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период;

4) с уменьшением или перераспределением объемов финансирования внутри Программы, в том числе в связи с экономией, сложившейся по результатам осуществления закупок;

5) с увеличением объема финансирования Программы, требуемого для обеспечения условий предоставления субсидий из федерального бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации;

6) с принятием нормативных правовых актов Российской Федерации и Ивановской области, регулирующих сферу реализации Программы;

7) с поручениями Губернатора Ивановской области.

4.2. Подготовка проекта постановления Правительства Ивановской области о внесении изменений в Программу осуществляется администратором Программы на основе предложений ответственных исполнителей (исполнителей) мероприятий Программ.

4.3. Проект постановления Правительства Ивановской области о внесении изменений в Программу направляется на согласование в Департамент экономического развития и торговли и Департамент финансов после согласования с исполнителями Программы, заинтересованными исполнительными органами государственной власти Ивановской области.

В качестве сопроводительных материалов приводятся обоснования изменений значений целевых индикаторов (показателей), а также бюджетных ассигнований на реализацию каждого из мероприятий, по

которому планируется изменение объемов бюджетных ассигнований, подготовленное с учетом положений пункта 3.6 настоящего Порядка.

4.4. Департамент финансов рассматривает проект изменений, вносимых в Программу, по критериям, указанным в пункте 3.7 настоящего Порядка, а также на предмет полноты охвата расходных обязательств Ивановской области в соответствующей сфере с учетом предлагаемых изменений в срок, установленный для рассмотрения проектов правовых актов Правительства Ивановской области.

4.5. Департамент экономического развития и торговли рассматривает проект изменений, вносимых в Программу, по критериям, указанным в пункте 3.8 настоящего Порядка, в срок, установленный для рассмотрения проектов правовых актов Правительства Ивановской области.

Приложение 2 к постановлению
Правительства Ивановской области
от 21.11.2017 № 422-п

Приложение 3
к Порядку разработки,
реализации и оценки эффективности
государственных программ
Ивановской области

Методика оценки эффективности реализации
государственных программ Ивановской области

Оценка эффективности реализации Программ проводится ежегодно.

Оценка эффективности реализации Программы и входящих в нее подпрограмм проводится на основе следующих критериев:

- степень достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) Программы;
- степень реализации Программы;
- степень соответствия запланированному уровню расходов и эффективности использования бюджетных средств.

1. Расчет степени достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) Программы проводится по каждому целевому индикатору (показателю) Программы.

Степень достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) Программы рассчитывается по следующим формулам:

- для целевых индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$Сд = Зф / Зп,$$

- для целевых индикаторов (показателей), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$Сд = Зп / Зф, \text{ где:}$$

Сд - степень достижения планируемого значения целевого индикатора (показателя) Программы;

Зф - значение показателя, характеризующего цели Программы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

Зп - плановое значение показателя, характеризующего цели Программы.

При использовании данных формул в случаях, если C_d больше 1, значение C_d принимается равным 1.

2. Расчет степени реализации Программы рассчитывается по формуле:

$$C_{Дгп} = \sum_1^N C_d / n, \text{ где:}$$

$C_{Дгп}$ - степень реализации Программы;

C_d - степень достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) Программы;

n - число показателей, характеризующих цели реализации Программы.

3. Расчет степени соответствия запланированному уровню расходов и эффективности использования бюджетных средств рассчитывается по формуле:

$$C_{Эгп} = F_k / F_p, \text{ где:}$$

$C_{Эгп}$ - степень соответствия запланированному уровню расходов и эффективности использования бюджетных средств;

F_k - кассовые расходы на реализацию Программы в отчетном году;

F_p - плановые расходы на реализацию Программы в отчетном году.

4. Расчет оценки эффективности реализации Программы определяется на основе сопоставления степени достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) Программы и степени соответствия запланированному уровню расходов и эффективности использования бюджетных средств по формуле:

$$ЭР_{гп} = C_{Дгп} \times C_{Эгп} \times k, \text{ где:}$$

$ЭР_{гп}$ - эффективность реализации Программы;

$C_{Дгп}$ - степень достижения планируемых значений целевых индикаторов (показателей) Программы;

$C_{Эгп}$ - степень соответствия запланированному уровню расходов и эффективности использования бюджетных средств;

k - поправочный коэффициент, учитывающий качество планирования и координации реализации Программы, рассчитываемый по формуле:

$$k = (C_{Эгп} - C_{Дгп})$$

Значения поправочного коэффициента, учитывающего качество планирования и координации реализации Программы:

(СЭгп - СДгп)	к
0,00 ... 0,10	1,25
0,11 ... 0,20	1,10
0,21 ... 0,25	1,00
0,26 ... 0,35	0,90
Свыше 0,35	0,75

Расчет оценки эффективности реализации каждой подпрограммы, входящей в состав Программы, определяется аналогично расчету эффективности Программ.

В случае отсутствия бюджетных ассигнований на реализацию Программ (подпрограмм), а также в отношении Программ (подпрограмм), предусматривающих направление резервных средств на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, оценка эффективности осуществляется на основе степени достижения значений целевых индикаторов (показателей) Программ (подпрограмм).

По результатам оценки эффективности реализации Программа признается: высокоэффективной, эффективной, низкоэффективной, неэффективной.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации Программы определяется на основании следующих критериев:

Результат реализации Программы (подпрограмм)	Значение критерия
неэффективная	менее 0,40
низкоэффективная	0,40 ... 0,79
эффективная	0,80 ... 0,95
высокоэффективная	0,95 ... 1,0

Для оценки эффективности реализации каждой подпрограммы, включенной в Программу, применяются аналогичные критерии.

Итоговая оценка эффективности реализации Программы определяется с учетом оценок эффективности реализации каждой

подпрограммы, входящей в Программы и имеющей более низкую, чем Программа, оценку эффективности. Для расчета итоговой оценки эффективности реализации Программ к оценке эффективности реализации Программы применяются следующие поправочные коэффициенты:

Оценка подпрограммы	Поправочный коэффициент, применяемый к оценке эффективности Программы
неэффективная	0,85
низкоэффективная	0,9
эффективная	0,95