



ПРАВИТЕЛЬСТВО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.12.2015 № 597-п

г. Иваново

О внесении изменения в постановление Правительства Ивановской области от 30.10.2013 № 429-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Законом Ивановской области от 23.06.2008 № 70-ОЗ «О бюджетном процессе в Ивановской области», постановлением Правительства Ивановской области от 03.09.2013 № 358-п «О переходе к формированию областного бюджета на основе государственных программ Ивановской области» Правительство Ивановской области

постановляет:

1. Внести в постановление Правительства Ивановской области от 30.10.2013 № 429-п «Об утверждении государственной программы Ивановской области «Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области» изменение, изложив приложение к постановлению в новой редакции (прилагается).

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2016 и применяется к правоотношениям, возникающим в связи с формированием областного бюджета на 2016 год.

**Губернатор
Ивановской области**

П.А. Коньков



Приложение к постановлению
Правительства Ивановской области
от 25.12.2015 № 597-п

Приложение к постановлению
Правительства Ивановской области
от 30.10.2013 № 429-п

**Государственная программа Ивановской области
«Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной
системы Ивановской области»**

1. Паспорт государственной программы

Наименование программы	Долгосрочная сбалансированность и устойчивость бюджетной системы Ивановской области
Срок реализации программы	2014 - 2018 годы
Перечень подпрограмм	1. Повышение эффективности управления региональными финансами (приложение 1) 2. Управление государственным долгом Ивановской области (приложение 2). 3. Обеспечение финансирования непредвиденных расходов областного бюджета (приложение 3). 4. Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований (приложение 4).
Администратор программы	Департамент финансов Ивановской области
Ответственные исполнители	Департамент финансов Ивановской области
Исполнители	Департамент финансов Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, служба государственного финансового контроля Ивановской области
Цель (цели) программы	Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Ивановской области
Целевые индикаторы	- отношение объема государственного долга (за вычетом бюджетных кредитов) к доходам областного

(показатели) программы	бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений); - отношение дефицита областного бюджета к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений
Объемы ресурсного обеспечения программы	Общий объем бюджетных ассигнований: 2014 год – 5001924700,00 руб., 2015 год - 5632072715,87 руб., 2016 год - 6219965270,84 руб., 2017 год – 6501396665,21 руб., 2018 год – 6293250120,21 руб. - областной бюджет: 2014 год – 5001924700,00 руб., 2015 год - 5632072715,87руб., 2016 год - 6219965270,84 руб., 2017 год - 6501396665,21 руб., 2018 год - 6293250120,21 руб.
Ожидаемые результаты реализации программы	- поддержание объема долговой нагрузки на областной бюджет в пределах ограничений, предусмотренных бюджетным законодательством; - своевременное и полное исполнение обязательств областного бюджета, отсутствие просроченной кредиторской задолженности; - удержание расходов на обслуживание государственного долга на уровне не более 10% расходов областного бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы).

2. Анализ текущей ситуации в сфере реализации государственной программы

В последние годы финансовая ситуация в бюджетном секторе Ивановской области заметно осложнилась - существенно увеличился государственный долг, ежегодно областной бюджет принимается и исполняется со значительным дефицитом, возросла долговая нагрузка на

местные бюджеты.

Переломным моментом, определившим текущие тенденции в сфере государственных и муниципальных финансов Ивановской области, стал мировой финансово-экономический кризис 2008 - 2009 годов. Вследствие распространения кризисных явлений в российской экономике в 2009 году существенно снизились объемы налоговых поступлений в областной бюджет. Наряду с этим в 2009 - 2011 годах реализовывались меры по нивелированию последствий финансового кризиса, требовавшие выделения дополнительных бюджетных ассигнований (в части финансирования дополнительных программ занятости, социальной защиты, сдерживания роста тарифов для населения и т.п.).

Как следствие, дефицит областного бюджета в эти годы был близок к предельным значениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

К 2012 году экономика Ивановской области по большей части восстановилась от последствий кризиса, однако к этому времени уже был накоплен значительный объем государственного долга, заметно возросли расходы на его обслуживание.

Благодаря предпринятым мерам межбюджетного регулирования описанная выше ситуация в существенно меньшей степени коснулась местных бюджетов, большинство из которых по-прежнему исполняются без дефицита и характеризуются умеренным уровнем долговой нагрузки.

Показатели, характеризующие текущую ситуацию в сфере реализации государственной программы, представлены в нижеследующей таблице 1:

Таблица 1

№ п/п	Наименование показателя	Ед. изм.	2011 год	2012 год	2013 год
1	Отношение объема государственного долга (за вычетом бюджетных кредитов) к доходам областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений)	%	39,4	42,8	58,6
2	Отношение общего объема государственного долга к доходам областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней)	%	49,5	49,9	65,9
3	Отношение дефицита областного бюджета к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений	%	10,8	10,8	18,1

4	Доля муниципальных районов (городских округов), объем муниципального долга которых не превышает 25% доходов местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений)	%	92,6	92,6	96,3
5	Доля поселений, объем долга которых не превышает 25% доходов местного бюджета (без учета безвозмездных поступлений)	%	99,2	99,2	100

В 2012 - 2013 годах возникли новые факторы финансового давления на областной бюджет, ключевым из которых было финансовое обеспечение поэтапного повышения заработной платы отдельных категорий работников социальной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Следствием реализации указанных мер стало сохранение дефицита областного бюджета на высоком уровне и дальнейший рост государственного долга Ивановской области, составившего на начало 2014 года 10,4 млрд. рублей.

Выполнение вышеперечисленных указов Президента Российской Федерации потребует еще большего увеличения расходов в ближайшие годы. В соответствии с бюджетными прогнозами на 2014 - 2017 годы бюджет Ивановской области останется дефицитным, а объем государственного долга к концу 2016 года может достигнуть 90,0% от объема налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

В сложившейся ситуации все большее значение и актуальность приобретает повышение эффективности расходов областного бюджета.

В последние годы в Ивановской области были предприняты значительные усилия, направленные на модернизацию государственных и муниципальных финансов. В 2007 - 2010 годах реализовывалась Программа реформирования региональных финансов Ивановской области, в 2011 - 2012 годах реализовывалась Программа Правительства Ивановской области по повышению эффективности бюджетных расходов на 2011 - 2012 годы.

Наиболее важными и значимыми результатами реализации перечисленных программных документов стали:

- переход к формированию областного бюджета на очередной

финансовый год и плановый период (трехлетнему бюджету), который расширил горизонт планирования, повысил гибкость осуществления бюджетных расходов и способствовал принятию взвешенных финансовых решений на трехлетнюю перспективу;

- внедрение в практику составления и исполнения областного бюджета долгосрочных и ведомственных целевых программ, государственных заданий, которые увязали расходы областного бюджета с количественными показателями результатов деятельности, позволили принимать решения о расходах, в том числе исходя из плановых результатов их осуществления. На начало 2013 года в рамках целевых программ формировалось более 60% расходов областного бюджета;

- составление областного бюджета на основе выделения действующих и принимаемых обязательств, обеспечивающее безусловное исполнение в полном объеме ранее принятых (установленных) обязательств. Внедрен механизм конкурсного распределения принимаемых обязательств, обеспечивающий выделение ресурсов на наиболее актуальные и результирующие направления;

- реструктуризация сектора государственных учреждений - появились бюджетные и автономные учреждения, имеющие расширенную финансово-хозяйственную самостоятельность, - на начало 2013 года их доля составила 64,5% от общего числа областных государственных учреждений. Деятельность бюджетных и автономных учреждений осуществляется на основе государственных заданий, предъявляющих требования к объему и качеству оказываемых учреждениями услуг, выполняемых работ. С 2011 года объемы финансового обеспечения государственных заданий определяются с применением нормативного финансирования;

- повышение объективности межбюджетного регулирования и предсказуемости объемов дотаций для бюджетов муниципальных образований - установлены прозрачные механизмы определения общего объема дотаций для местных бюджетов, их распределения между муниципальными образованиями; установлены правила, не допускающие снижения объема дотаций для отдельных местных бюджетов. Как следствие, существенно расширились возможности органов местного самоуправления по прогнозированию поступлений и эффективному использованию бюджетных средств;

- создание системы мониторинга и оценки качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета.

Кроме того, в 2008 - 2012 годах была осуществлена модернизация методов планирования бюджетных ассигнований, внедрен электронный документооборот между финансовым органом и главными распорядителями бюджетных средств, органами местного самоуправления, повысилась нормативная регламентация расходов, возросли качество и эффективность администрирования расходов бюджета.

Проведение аналогичных преобразований стимулировалось и на уровне муниципальных образований Ивановской области.

Несмотря на то, что потенциал повышения эффективности бюджетных расходов для обеспечения долгосрочной сбалансированности областного бюджета не исчерпан, реализация мер в этом направлении не способна переломить общий тренд на усиление напряженности в секторе государственных и муниципальных финансов Ивановской области.

3. Сведения о целевых индикаторах (показателях) Программы

Целевые показатели, характеризующие ожидаемые результаты реализации государственной программы, в том числе по годам реализации, представлены в нижеследующей таблице 2:

Таблица 2

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Единица измерения	Значения целевых индикаторов (показателей)				
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	Отношение объема государственного долга (за вычетом бюджетных кредитов) к доходам областного бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений) (показатель № 1)	%	58,4	78,9	96,0	99,2	99,2
2	Отношение дефицита областного бюджета к объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (показатель № 2)	%	20,1	7,8	15,0	15,0	15,0

Отчетные значения по целевому индикатору (показателю) № 1 определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении бюджета Ивановской области, в соответствии с правилами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Отчетные значения по целевому индикатору (показателю) № 2 определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении бюджета Ивановской области как отношение дефицита областного бюджета к объему доходов областного бюджета, уменьшенному на объем безвозмездных поступлений.

Отчетные значения целевых индикаторов (показателей) могут существенно отклоняться от плановых в случае непрогнозируемого изменения макроэкономической ситуации, перераспределения расходных полномочий между уровнями государственной власти, а также в иных случаях, ведущих к объективному изменению доходов и расходов областного бюджета.

Приложение 1
к государственной программе
Ивановской области
«Долгосрочная сбалансированность
и устойчивость бюджетной системы
Ивановской области»

**Подпрограмма «Повышение эффективности управления
региональными финансами»**

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Повышение эффективности управления региональными финансами
Срок реализации подпрограммы	2014 - 2018 годы
Ответственный исполнитель	Департамент финансов Ивановской области
Исполнители основных мероприятий (мероприятий) подпрограммы	Департамент финансов Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли Ивановской области, служба государственного финансового контроля Ивановской области
Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - обеспечение повышения качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета; - обеспечение открытости и прозрачности управления государственными финансами; - развитие регионального сегмента государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»; - совершенствование системы финансового контроля в Ивановской области
Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований: 2014 год – 0,00 руб., 2015 год – 0,00 руб., 2016 год – 4 175 192,39 руб., 2017 год – 990 000,00 руб.,

	<p>2018 год – 990 000,00 руб. - областной бюджет: 2014 год – 0,00 руб., 2015 год – 0,00 руб., 2016 год – 4 175 192,39 руб., 2017 год – 990 000,00 руб., 2018 год – 990 000,00 руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - в 2014 - 2015 годах завершится переход к программному бюджету, доля расходов областного бюджета, формируемых в рамках государственных программ, составит более 95%; - возрастет качество бюджетного планирования, увеличится до 5 - 6 лет горизонт планирования расходов на реализацию государственных программ; - повысится прозрачность бюджетных расходов, возрастет доступность информации об областном бюджете для общественности, будут внедрены отдельные элементы системы «электронного бюджета»; - произойдет развитие системы внутреннего государственного финансового контроля в Ивановской области и, тем самым, снижение объемов нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере и повышение эффективности расходования бюджетных средств, соблюдение финансовой дисциплины; - совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей вопросы финансового обеспечения деятельности казенных, бюджетных и автономных учреждений; выравнивание условий финансового обеспечения деятельности для всех областных государственных учреждений, в том числе бюджетных и автономных; - произойдет дальнейшее снижение административных и временных затрат на подготовку реестра расходных

	<p>обязательств, проекта областного бюджета и изменений в областной бюджет, исполнение бюджета;</p> <p>- поступательно будет расти качество финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств.</p> <p>Ожидаемые результаты реализации подпрограммы носят преимущественно качественный характер.</p>
--	--

2. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Программа предусматривает основное мероприятие «Повышение качества управления региональными финансами».

В рамках реализации основного мероприятия планируется осуществлять следующие мероприятия:

1. Завершение перехода к формированию бюджета Ивановской области на программной основе.

Государственные программы являются комплексным инструментом планирования и исполнения бюджетных расходов, увязывающим бюджетные ассигнования с целями социально-экономического развития Ивановской области, непосредственными результатами осуществления расходов и иными, в том числе организационными и регулятивными, мероприятиями, способствующими достижению поставленных целей. Переход к составлению бюджетов на основе государственных (муниципальных) программ выступает базовым направлением повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2013 году в области был начат процесс по составлению и принятию государственных программ Ивановской области, принята необходимая нормативно-правовая база, организована поддержка администраторов бюджетных средств по составлению программ. На 2014 - 2016 годы областной бюджет сформирован с учетом «программной» классификации расходов бюджета.

По результатам первых этапов внедрения государственных программ в бюджетный процесс будет дорабатываться нормативно-правовая база, в том числе требования к разработке и содержанию государственных программ.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия – 2014 - 2015 годы.

2. Внедрение и сопровождение информационной системы по формированию и реализации государственных программ Ивановской области.

Реализация мероприятия позволит в автоматическом режиме осуществлять привязку государственных программ Ивановской области к целям и задачам социально-экономического развития региона, а также сократить сроки разработки и согласования государственных программ Ивановской области, внесения в них необходимых изменений.

Исполнителями мероприятия подпрограммы выступают Департамент финансов Ивановской области и Департамент экономического развития и торговли Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия – 2016 - 2018 годы.

3. Переход к формированию расходов областного бюджета в соответствии с «потолками расходов» на реализацию государственных программ.

Мероприятие предполагает реализацию правовых новаций, в соответствии с которыми для каждой государственной программы Ивановской области должны определяться предельные объемы расходов («потолки расходов»). «Потолки расходов» позволяют:

- с одной стороны, повысить предсказуемость финансовых ресурсов, расширить возможности администраторов и исполнителей программ по среднесрочному планированию;

- с другой стороны, обеспечить финансовую дисциплину, планирование расходов на реализацию государственных программ исключительно в рамках «потолков расходов».

Предполагается, что «потолки расходов» будут устанавливаться исходя из консервативных подходов, в то время как определенный объем дополнительных ассигнований продолжит централизованно распределяться между программами в рамках распределения принимаемых расходных обязательств Ивановской области.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2017 год.

4. Совершенствование финансовых механизмов оказания государственных услуг (выполнения работ) казенными, бюджетными и автономными учреждениями.

Выполнение мероприятия предполагает:

- формирование государственных заданий на основе ведомственных перечней государственных услуг и работ, утвержденных в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ;

- изменение порядка определения нормативных затрат на оказание государственных услуг. Расчет нормативных затрат будет осуществляться на основе базовых нормативов затрат с применением отраслевых, территориальных коэффициентов, а также в переходный период до 2019 года - коэффициентов выравнивания. При расчете нормативных затрат будут учитываться доходы, получаемые бюджетными и автономными учреждениями от взимания платы при оказании государственных услуг в

случаях установленных действующим законодательством и оказания платных услуг сверх установленного государственного задания;

- установление, начиная с 2017 года, нормативных затрат на выполнение государственных работ.

Будет продолжено внедрение инструментов, обеспечивающих эффективное использование представляемых бюджетным и автономным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Данные инструменты предусматривают организацию исполнительными органами государственной власти Ивановской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя в отношении учреждений, работы по осуществлению контроля за выполнением государственных заданий путем проведения ежеквартального мониторинга, для принятия оперативных решений об изменении показателей государственного задания и уточнении объема субсидии на его выполнение, а также соответствующих мер к руководителю учреждения за невыполнение государственного задания.

Наличие подобных инструментов является основой финансовой ответственности бюджетных и автономных учреждений, без которой расходы на исполнение государственных заданий не могут стать эффективными.

Исполнение мероприятия осуществляется Департаментом финансов Ивановской области (ответственный исполнитель) во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Ивановской области, организующими оказание государственных услуг областными бюджетными и автономными учреждениями.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

5. Внедрение отдельных элементов системы «электронного бюджета» в деятельность органов государственной власти Ивановской области по составлению и исполнению областного бюджета.

Выполнение мероприятия нацелено на дальнейшую автоматизацию функций и процессов управления государственными финансами, исключение дублирующих и рутинных операций, обеспечение интеграции информационных систем управления государственными финансами, включая интеграцию с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет», в том числе по ведению и утверждению ведомственных перечней государственных услуг (работ).

На первом этапе внедрения системы «электронного бюджета» (2014 год) планируется провести модернизацию и интеграцию информационных систем формирования реестра расходных обязательств, составления проекта областного бюджета (в том числе проектов внесения изменений в бюджет) и исполнения бюджета (ведение сводной бюджетной росписи). Данные меры позволяют существенно повысить административную эффективность, обеспечив применение принципа «однократного ввода»

информации.

В 2015 - 2017 годах основные усилия будут направлены на:

- совершенствование нормативно-правовой базы по планированию бюджетных ассигнований в части применения обоснований бюджетных ассигнований в процессе составления проекта областного бюджета и исполнения бюджета (ведение сводной бюджетной росписи), по ведению реестра расходных обязательств в автоматическом режиме;
- обеспечение интеграции применяемых в Ивановской области информационных систем с единой государственной информационной системой управления общественными финансами «Электронный бюджет»;
- организацию публикации на Едином портале бюджетной системы Российской Федерации информации о деятельности публично-правовых образований в сфере управления общественными финансами (по мере развития указанного портала).

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2017 годы.

6. Развитие системы внутреннего государственного финансового контроля.

Выполнение мероприятия планируется в рамках осуществления реформы государственного финансового контроля на уровне Российской Федерации.

В условиях расширения функционала органов внутреннего государственного финансового контроля на уровне Ивановской области планируются:

выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование организации и осуществления деятельности органа внутреннего государственного финансового контроля, являющегося исполнительным органом государственной власти Ивановской области;

организация и осуществление контроля за соблюдением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, и законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ивановской области;

осуществление полномочий по контролю за полнотой и достоверностью отчетности о реализации государственных программ, что, в свою очередь, будет способствовать созданию полноценной работоспособной системы их мониторинга;

проведение анализа осуществления главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового контроля и аудита.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает служба государственного финансового контроля Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2015 - 2017 годы.

7. Ежегодная публикация «бюджета для граждан».

Под «бюджетом для граждан» понимается аналитический документ, публикуемый в открытом доступе финансовым органом в целях предоставления гражданам актуальной информации о бюджете и отчете о его исполнении в объективной, простой и доступной для понимания форме.

Публикация «бюджетов для граждан» предусматривается как мера, направленная на повышение прозрачности и открытости государственных финансов, усиление подотчетности и общественного контроля.

Разработка «бюджетов для граждан» осуществляется на основе методических рекомендаций Министерства финансов Российской Федерации.

«Бюджет для граждан» подлежит размещению на официальном сайте Департамента финансов Ивановской области в одноименном разделе ежегодно в течение 10 рабочих дней после внесения проекта закона об областном бюджете и проекта закона об исполнении областного бюджета на рассмотрение в Ивановскую областную Думу, а также вступления в силу закона об областном бюджете, закона об исполнении областного бюджета.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

3. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы

Целевые индикаторы (показатели), характеризующие отдельные ожидаемые результаты реализации подпрограммы, в том числе по годам реализации, представлены в нижеследующей таблице:

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Единица измерения	Значения целевых индикаторов (показателей)				
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	Основное мероприятие «Повышение качества управления региональными финансами»:						
	доля расходов областного бюджета, осуществляемых в рамках государственных программ (показатель	%	> 95	> 95	> 95	> 95	> 95

	№1) доля главных администраторов средств областного бюджета, имеющих оценку качества финансового менеджмента ниже 2,5 балла (показатель № 2)	%	24	22	20	18	16
1.1	Мероприятие «Внедрение и сопровождение информационной системы по формированию и реализации государственных программ Ивановской области»:						
1.1.1	доля главных распорядителей средств областного бюджета, обеспеченных возможностью работы в информационной системе по формированию и реализации государственных программ Ивановской области (показатель № 3)	%	-	-	100	100	100

Отчетные значения по целевому индикатору (показателю) № 1 определяются в соответствии со следующей формулой:

$$\Delta PR = P(gp)/P, \text{ где}$$

P(gp) - расходы областного бюджета, осуществляемые в рамках государственных программ Ивановской области;

P - общий объем расходов областного бюджета.

Отчетные значения по целевому индикатору (показателю) № 2

определяются в соответствии со следующей формулой:

$$\text{КФМ} = N(\text{су})/N, \text{ где}$$

$N(\text{су})$ - число главных администраторов средств областного бюджета, имеющих оценку качества финансового менеджмента ниже 2,5 балла;

N - общее число главных администраторов средств областного бюджета, по которым производится оценка качества финансового менеджмента в соответствии с постановлением Правительства Ивановской области от 31.05.2012 N 178-п «Об оценке качества финансового менеджмента главных администраторов средств областного бюджета».

Отчетные значения по целевому индикатору (показателю) № 3 определяются в соответствии со следующей формулой:

$$\text{ДГР} = N(\text{гп})/N, \text{ где}$$

$N(\text{гп})$ - число главных распорядителей средств областного бюджета, обеспеченных возможностью работы в информационной системе по формированию и реализации государственных программ Ивановской области;

N – общее число главных распорядителей средств областного бюджета.

4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

(рублей)

№ п/п	Наименование основного мероприятия/меропр иятия/Источник ресурсного обеспечения	Исполнитель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
	Подпрограмма «Повышение эффективности управления региональными финансами», всего:		-	-	4 175 192,39	990000,00	990000,00
	бюджетные ассигнования:		-	-	4 175 192,39	990000,00	990000,00
	- областной бюджет		-	-	4 175 192,39	990000,00	990000,00
1	Основное мероприятие «Повышение качества управления региональными финансами»	Департамент финансов Ивановской области, Департамент экономического развития и торговли			4 175 192,39	990000,00	990000,00
	бюджетные ассигнования:				4 175 192,39	990000,00	990000,00

	- областной бюджет	Ивановской области, служба государственного финансового контроля Ивановской области			4 175 192,39	990000,00	990000,00
1.1	Мероприятие «Внедрение сопровождение информационной системы по формированию и реализации государственных программ Ивановской области»	и	Департамент финансов Ивановской области		4 175 192,39	990000,00	990000,00
	бюджетные ассигнования:				4 175 192,39	990000,00	990000,00
	- областной бюджет				4 175 192,39	990000,00	990000,00

Приложение 2
к государственной программе
Ивановской области
«Долгосрочная сбалансированность
и устойчивость бюджетной системы
Ивановской области»

Подпрограмма «Управление государственным долгом Ивановской области»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Управление государственным долгом Ивановской области
Срок реализации подпрограммы	2014 - 2018 годы
Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент финансов Ивановской области
Исполнители основных мероприятий (мероприятий) подпрограммы	Департамент финансов Ивановской области
Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - привлечение государственных заимствований и погашение долговых обязательств при условии сохранения их объема в пределах установленного законом объема государственного долга; - обеспечение исполнения долговых обязательств в полном объеме; - обеспечение минимальной стоимости обслуживания государственного долга; - формирование эффективной структуры долговых обязательств
Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований: 2014 год – 654521000,00 руб., 2015 год – 1376930715,87 руб., 2016 год – 1853495578,45 руб., 2017 год – 2237475765,21 руб., 2018 год – 2237475765,21 руб.

	<p>- областной бюджет:</p> <p>2014 год – 654521000,00 руб., 2015 год – 1376930715,87 руб., 2016 год – 1853495578,45 руб., 2017 год – 2237475765,21 руб., 2018 год – 2237475765,21 руб.</p>
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	<p>- выполнение Ивановской областью принятых на себя обязательств;</p> <p>- поддержание объема государственного долга Ивановской области в пределах, предусмотренных законодательством;</p> <p>- сохранение расходов на обслуживание государственного долга в объемах, не превышающих предельных значений, установленных бюджетным законодательством.</p>

2. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма предусматривает основное мероприятие «Управление государственным долгом».

В рамках реализации основного мероприятия предполагается осуществлять следующие мероприятия:

1. Осуществление финансово-долгового прогнозирования.

Реализация мероприятия предусматривает разработку документов о показателях долговой нагрузки и объемах расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

2. Осуществление финансово-долгового планирования.

Реализация мероприятия предусматривает разработку проектов программ государственных заимствований и программ государственных гарантит, принятие решений о размерах предполагаемых государственных заимствований в целях финансирования дефицита областного бюджета и погашения долговых обязательств, видах государственных заимствований и структуре государственного долга.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

3. Планирование долговых обязательств.

Реализация мероприятия предусматривает расчет расходов областного бюджета на погашение и обслуживание долговых обязательств,

расчет объема и определение видов вновь принимаемых долговых обязательств, расчет расходов на погашение и обслуживание вновь принимаемых долговых обязательств, расчет бюджетных ассигнований на возможное исполнение долговых обязательств, выплаты по которым имеют условный график их обслуживания и погашения.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

4. Осуществление единой политики формирования структуры государственных заимствований.

Реализация мероприятия предусматривает осуществление полномочий в сфере государственных заимствований в соответствии с общим порядком и принципами осуществления государственных заимствований субъектов Российской Федерации, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Ивановской области от 03.07.2014 № 55-ОЗ «О государственном долге», законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

5. Изменение размера и структуры государственного долга.

Реализация мероприятия предусматривает совершение финансово-долговых операций, направленных на получение и погашение кредитов кредитных организаций, бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, операции по государственным гарантиям Ивановской области.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

6. Обслуживание государственного долга.

Реализация мероприятия предусматривает совершение финансово-долговых операций, направленных на оплату расходов за пользование заемными средствами.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

7. Финансовый учет и контроль состояния государственного долга.

Реализация мероприятия предусматривает действия финансового органа, направленные на:

- учет долговых обязательств, формирование отчетности о долговых обязательствах;
- своевременность осуществления действий, связанных с финансово-долговым прогнозированием, финансово-долговым планированием, совершением финансово-долговых операций.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент

финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

3. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы

Целевые индикаторы (показатели), характеризующие отдельные ожидаемые результаты реализации подпрограммы, в том числе по годам реализации, представлены в нижеследующей таблице:

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Еди- ница изме- рени- я	Значения целевых индикаторов (показателей)				
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	Основное мероприятие «Управление государственным долгом»:						
1.1	Мероприятие «Обслуживание государственного долга»:						
1.1.1	отношение объема расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов областного бюджета (за исключением расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации) (показатель №1)	%	1,97	4,5	6,5	8,0	8,6
1.1.2	объем просроченных обязательств Ивановской области по обслуживанию государственного долга (показатель №2)	руб.	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00

Отчетные значения по целевому индикатору (показателю) № 1 определяются на основе данных бюджетной отчетности об исполнении

бюджета Ивановской области, в соответствии с правилами, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Отчетные значения по целевому индикатору (показателю) № 2 определяются по данным ведомственного учета Департамента финансов Ивановской области.

Фактические значения целевых индикаторов (показателей) могут отклониться от плановых в случае пересмотра предельных объемов дефицита областного бюджета на 2014 - 2016 годы.

4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

(рублей)

№ п/п	Наименование основного мероприятия/мероприятия/Источник ресурсного обеспечения Исполнитель	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
	Подпрограмма «Управление государственным долгом Ивановской области», всего:	654521000,00	1376930715,87	1853495578,45	2237475765,21	2237475765,21
	бюджетные ассигнования:	654521000,00	1376930715,87	1853495578,45	2237475765,21	2237475765,21
	- областной бюджет	654521000,00	1376930715,87	1853495578,45	2237475765,21	2237475765,21
1	Основное мероприятие «Управление государственным долгом»:			1853495578,45	2237475765,21	2237475765,21
	бюджетные ассигнования:			1853495578,45	2237475765,21	2237475765,21
	- областной бюджет			1853495578,45	2237475765,21	2237475765,21
1.1	Мероприятие «Обслуживание государственного долга»:	654521000,00	1376930715,87	1853495578,45	2237475765,21	2237475765,21

бюджетные ассигнования:	654521000,00	1376930715,87	1853495578,45	2237475765,21	2237475765,21
- областной бюджет	654521000,00	1376930715,87	1853495578,45	2237475765,21	2237475765,21

Приложение 3
к государственной программе
Ивановской области
«Долгосрочная сбалансированность
и устойчивость бюджетной системы
Ивановской области»

**Подпрограмма «Обеспечение финансирования
непредвиденных расходов областного бюджета»**

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Обеспечение финансирования непредвиденных расходов областного бюджета
Срок реализации подпрограммы	2014 - 2018 годы
Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент финансов Ивановской области
Исполнители основных мероприятий (мероприятий) подпрограммы	Департамент финансов Ивановской области
Задачи подпрограммы	Недопущение случаев нарушения установленных сроков выделения средств из резервного фонда Правительства Ивановской области
Объемы ресурсного обеспечения подпрограммы	Общий объем бюджетных ассигнований: 2014 год - 100000000,00 руб., 2015 год - 100000000,00 руб., 2016 год - 100000000,00 руб., 2017 год - 100000000,00 руб., 2018 год - 100000000,00 руб. - областной бюджет: 2014 год - 100000000,00 руб., 2015 год - 100000000,00 руб., 2016 год - 100000000,00 руб., 2017 год - 100000000,00 руб.; 2018 год - 100000000,00 руб.
Ожидаемые результаты	Обеспечение оперативного финансирования

реализации подпрограммы	непредвиденных расходов областного бюджета, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.
-------------------------	---

2. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

Подпрограмма предусматривает выполнение основного мероприятия «Управление резервными средствами областного бюджета».

В рамках реализации основного мероприятия осуществляется мероприятие «Резервный фонд Правительства Ивановской области».

Резервный фонд формируется как одно из средств обеспечения краткосрочной сбалансированности бюджета. Средства резервного фонда расходуются на финансирование непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Под непредвиденными расходами понимаются расходы, не предусмотренные в бюджете на соответствующий финансовый год и не имеющие регулярного характера.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

3. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы

Целевые индикаторы (показатели) реализации подпрограммы представлены в нижеследующей таблице:

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значения целевых индикаторов (показателей)				
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	Основное мероприятие «Управление резервными средствами областного бюджета»						
1.1	Мероприятие «Резервный фонд Правительства Ивановской области»:						

число случаев нарушения установленных сроков выделения средств из резервного фонда Правительства Ивановской области	раз	0	0	0	0	0
---	-----	---	---	---	---	---

Отчетные значения по целевым индикаторам (показателям) определяются по данным ведомственного учета Департамента финансов Ивановской области.

4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Данные о ресурсном обеспечении мероприятий подпрограммы отражены в нижеследующей таблице:

		(рублей)				
№ п/п	Наименование основного мероприятия/мероприятия/ Источник ресурсного обеспечения	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1	Подпрограмма «Обеспечение финансирования непредвиденных расходов областного бюджета», всего:	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00
	бюджетные ассигнования	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00
	- областной бюджет	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00
1	Основное мероприятие «Управление резервными средствами областного бюджета»:			100000000,00	100000000,00	100000000,00
	бюджетные ассигнования			100000000,00	100000000,00	100000000,00

	- областной бюджет			100000000,00	100000000,00	100000000,00
1.1	Мероприятие «Резервный фонд Правительства Ивановской области»	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00
	бюджетные ассигнования	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00
	- областной бюджет	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00	100000000,00

Приложение 4
к государственной программе
Ивановской области
«Долгосрочная сбалансированность
и устойчивость бюджетной системы
Ивановской области»

Подпрограмма «Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований»

1. Паспорт подпрограммы

Наименование подпрограммы	Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований
Срок реализации подпрограммы	2014 - 2018 годы
Ответственный исполнитель подпрограммы	Департамент финансов Ивановской области
Исполнители основных мероприятий (мероприятий) подпрограммы	Департамент финансов Ивановской области
Задачи подпрограммы	<ul style="list-style-type: none"> - установление нормативов отчислений в местные бюджеты от налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет; - предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований; - своевременное предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований
Объем ресурсного обеспечения подпрограммы	<p>Общий объем бюджетных ассигнований:</p> <p>2014 год - 4247403700,00 руб., 2015 год - 4155142000,00 руб., 2016 год - 4262294500,00 руб., 2017 год - 4162930900,00 руб., 2018 год – 3954784355,00 руб.</p> <p>- областной бюджет:</p> <p>2014 год - 4247403700,00 руб., 2015 год - 4155142000,00 руб., 2016 год - 4262294500,00 руб.,</p>

	2017 год - 4162930900,00 руб., 2018 год – 3954784355,00 руб.
Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- эффективное выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ивановской области; - краткосрочная сбалансированность бюджетов муниципальных образований.

2. Характеристика основных мероприятий подпрограммы

В рамках реализации подпрограммы предполагается осуществить следующие основные мероприятия:

1. Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ивановской области, которое включает в себя следующие мероприятия:

- предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности;
- предоставление дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Выполнение основного мероприятия предполагает планирование, распределение и предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ивановской области.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

2. Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований.

В рамках реализации основного мероприятия осуществляется мероприятие «Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам». Бюджетные кредиты предоставляются местным бюджетам в целях:

- частичного покрытия дефицитов бюджетов муниципальных образований;
- покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджетов муниципальных образований.

Выполнение основного мероприятия осуществляется за счет источников финансирования дефицита областного бюджета, на условиях установленных законом о бюджете на соответствующий финансовый год.

Исполнителем мероприятия подпрограммы выступает Департамент финансов Ивановской области.

Срок выполнения мероприятия - 2014 - 2018 годы.

3. Целевые индикаторы (показатели) подпрограммы

Целевые индикаторы (показатели) реализации подпрограммы

представлены в нижеследующей таблице:

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Ед. изм.	Значения целевых индикаторов (показателей)				
			2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
1.	Основное мероприятие «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ивановской области»:						
1.1	Мероприятие «Предоставление дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на выравнивание бюджетной обеспеченности»:						
1.1.1	эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов (показатель № 1)	раз	1,0	1,0	1,0	1,0	1,0
1.2	Мероприятие «Предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности»:						

1.2.1	эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений	раз	1,2	1,2			
1.2.2	эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений (показатель № 2)	раз			1,2	1,2	1,2
2.	Основное мероприятие «Предоставление дополнительной финансовой помощи в виде бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований»:						
2.1	Мероприятие «Предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам»						
2.1.2	объем предоставленных местным бюджетам бюджетных кредитов (показатель № 3): - в целях покрытия временных кассовых разрывов; - в целях частичного покрытия дефицитов бюджетов	млн. руб.	15,5	100,0	70,0	70,0	70,0
		млн. руб.	0,0	80,0	0,0	0,0	0,0

Отчетные значения по целевым индикаторам (показателям) № 1 «Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов» и № 2 «Эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности сельских поселений»

определяются как соотношение среднего уровня расчетной бюджетной обеспеченности 5 наиболее и 5 наименее обеспеченных муниципальных образований после выравнивания.

Фактические значения целевых показателей, характеризующих предоставление бюджетных кредитов, могут отклониться от плановых в зависимости от реальной потребности муниципальных образований.

4. Ресурсное обеспечение подпрограммы

Данные о ресурсном обеспечении мероприятий подпрограммы отражены в нижеследующей таблице:

(рублей)

№ п/п	Наименование основного мероприятия/мероприятия/Ис- точник ресурсного обеспечения	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
	Подпрограмма «Обеспечение сбалансированности бюджетов муниципальных образований», всего:	4247403700,00	4155142000,00	4262294500,00	4162930900,00	3954784355,00
	бюджетные ассигнования	4247403700,00	4155142000,00	4262294500,00	4162930900,00	3954784355,00
	- областной бюджет	4247403700,00	4155142000,00	4262294500,00	4162930900,00	3954784355,00
1	Основное мероприятие «Выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований Ивановской области»:			4262294500,00	4162930900,00	3954784355,00
	бюджетные ассигнования			4262294500,00	4162930900,00	3954784355,00

	- областной бюджет			4262294500,00	4162930900,00	3954784355,00
1.1	Мероприятие «Предоставление дотаций бюджетам муниципальных районов (городских округов) на выравнивание бюджетной обеспеченности»	2348515500,00	2256283000,00	2364437900,00	2301665400,00	2186582130,00
	бюджетные ассигнования	2348515500,00	2256283000,00	2364437900,00	2301665400,00	2186582130,00
	- областной бюджет	2348515500,00	2256283000,00	2364437900,00	2301665400,00	2186582130,00
1.2	Мероприятие «Предоставление дотаций бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности»	1898888200,00	1898859000,00	1897856600,00	1861265500,00	1768202225,00
	бюджетные ассигнования	1898888200,00	1898859000,00	1897856600,00	1861265500,00	1768202225,00
	- областной бюджет	1898888200,00	1898859000,00	1897856600,00	1861265500,00	1768202225,00

Примечание.

Объем бюджетных ассигнований на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных

районов (городских округов) указан за исключением планируемого замещения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц.