



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 01 декабря 2021 г. № 683
г. Воронеж

**Об утверждении Порядка
государственного надзора за
реализацией органами местного
самоуправления полномочий
в области защиты населения
и территорий от чрезвычайных
ситуаций на территории
Воронежской области**

В соответствии со статьей 27 Федерального закона от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», статьей 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правительство Воронежской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Воронежской области.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2022 года.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя правительства Воронежской области Верховцева А.Ю.

Губернатор
Воронежской области



А.В. Гусев

УТВЕРЖДЕН
постановлением правительства
Воронежской области
от 01 декабря 2021 г. № 683

**Порядок
государственного надзора за реализацией органами местного
самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от
чрезвычайных ситуаций на территории Воронежской области**

1. Настоящий Порядок государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на территории Воронежской области устанавливает правила осуществления государственного надзора за реализацией органами местного самоуправления полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее – государственный надзор).

2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

а) объект надзора - деятельность органов местного самоуправления, а также должностных лиц местного самоуправления по реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

б) контролируемые лица – органы местного самоуправления, должностные лица местного самоуправления, деятельность которых подлежит государственному надзору.

3. Государственный надзор осуществляется в целях обеспечения реализации контролируемыми лицами полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон «О защите населения и территорий

от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера») и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Воронежской области.

4. Предметом государственного надзора является реализация контролируемыми лицами полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, установленных Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Воронежской области, а также исполнение решений, принимаемых по результатам проверок.

5. Передача в рамках государственного надзора документов и (или) сведений, раскрытие информации, в том числе ознакомление с указанными документами и (или) сведениями, осуществляются с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

6. Исполнительным органом государственной власти Воронежской области, уполномоченным на осуществление государственного надзора в Воронежской области, является департамент промышленности и транспорта Воронежской области (далее - департамент).

7. Государственный надзор вправе осуществлять следующие должностные лица:

- а) руководитель департамента;
- б) заместитель руководителя департамента, в сферу ведения которого входят вопросы организации и осуществления государственного надзора;
- в) начальник отдела регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента;
- г) ведущий советник отдела регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента;

д) консультант отдела регионального надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций департамента (далее – должностные лица департамента).

8. К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора, применяются положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации») и Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

9. Должностные лица департамента при осуществлении государственного надзора обязаны:

а) соблюдать законодательство Российской Федерации, права и законные интересы контролируемых лиц;

б) своевременно и в полной мере осуществлять предоставленные в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

в) проводить проверки на законном основании и в соответствии с их назначением только во время исполнения служебных обязанностей и при наличии соответствующей информации в едином реестре проверок, совершать такие действия только при предъявлении служебного удостоверения, иных документов, предусмотренных федеральными законами;

г) не препятствовать присутствию контролируемых лиц, их представителей при проведении проверок;

д) предоставлять контролируемым лицам, их представителям, присутствующим при проведении проверок, информацию и документы,

относящиеся к предмету государственного надзора, в том числе сведения о согласовании проведения проверки органами прокуратуры в случае, если такое согласование предусмотрено федеральными законами;

е) знакомить контролируемых лиц, их представителей с результатами проверки, относящихся к предмету проверки;

ж) знакомить контролируемых лиц, их представителей с информацией и (или) документами, полученными в рамках межведомственного информационного взаимодействия и относящимися к предмету проверки;

з) учитывать при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для охраняемых законом ценностей, а также не допускать необоснованного ограничения прав и законных интересов контролируемых лиц, неправомерного вреда (ущерба) их имуществу;

и) доказывать обоснованность своих действий при их обжаловании в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

к) соблюдать установленные законодательством Российской Федерации сроки проведения проверок;

л) не требовать от контролируемых лиц документы и иные сведения, представление которых не предусмотрено законодательством Российской Федерации либо которые находятся в распоряжении государственных органов и органов местного самоуправления.

10. Должностные лица департамента при проведении проверки в пределах своих полномочий имеют право:

а) беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и в соответствии с полномочиями, установленными решением департамента о проведении проверки, посещать (осматривать) здания, строения, сооружения и помещения, территории, используемые при реализации полномочий в

области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций контролируемые лицами, если иное не предусмотрено федеральными законами;

б) знакомиться со всеми документами, касающимися соблюдения обязательных требований при реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в установленном порядке с документами, содержащими государственную, служебную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну;

в) требовать от контролируемых лиц, в том числе руководителей и других работников контролируемых лиц, представления письменных объяснений по фактам нарушений обязательных требований при реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, выявленных при проведении проверок, а также представления документов для копирования, фото- и видеосъемки;

г) знакомиться с технической документацией, электронными базами данных, информационными системами контролируемых лиц в части, относящейся к предмету и объему проверки;

д) составлять акты по фактам непредставления или несвоевременного представления контролируемым лицом документов и материалов, запрошенных при проведении проверок, невозможности провести опрос должностных лиц и (или) работников контролируемого лица, ограничения доступа в помещения, воспрепятствования иным мерам по осуществлению проверок;

е) выдавать контролируемым лицам рекомендации по обеспечению безопасности и предотвращению нарушений обязательных требований при реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, принимать решения об устранении контролируемыми лицами выявленных нарушений обязательных требований

при реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и о восстановлении нарушенного положения;

ж) обращаться в соответствии с Федеральным законом от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» за содействием к органам полиции в случаях, если должностному лицу департамента оказывается противодействие или угрожает опасность;

з) составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований при реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) совершать иные действия, предусмотренные федеральными законами.

11. Должностные лица департамента при осуществлении государственного надзора не вправе:

а) оценивать соблюдение обязательных требований при реализации полномочий, если оценка реализации таких полномочий не относится к полномочиям департамента;

б) проводить проверки, не предусмотренные решением департамента;

в) требовать представления документов, информации, если они не относятся к предмету проверки, а также изымать оригиналы таких документов;

г) требовать от контролируемого лица представления документов и (или) информации, включая разрешительные документы, ранее представленные контролируемым лицом или имеющиеся в распоряжении иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций;

д) распространять информацию и сведения, полученные в результате осуществления государственного надзора и составляющие государственную,

коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

е) требовать от контролируемого лица представления документов, информации ранее даты начала проведения проверки;

ж) осуществлять выдачу контролируемым лицам предписаний или предложений о проведении за их счет проверок;

з) превышать установленные сроки проведения проверок.

12. Должностные лица департамента за ненадлежащее исполнение своих обязанностей несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

13. Учет контролируемых лиц осуществляется посредством включения сведений об объектах надзора в Государственную информационную систему «Типовое облачное решение по осуществлению контрольно-надзорной деятельности» (далее – ТОР КНД).

14. Учет объектов надзора также может осуществляться путем ведения перечня учета объектов надзора, форма и порядок ведения которого определяется департаментом.

15. При ведении учета контролируемых лиц должностными лицами департамента формируются контрольно-наблюдательные дела по объектам надзора (далее – контрольно-наблюдательные дела).

16. Контрольно-наблюдательные дела формируются на каждое контролируемое лицо и содержат идентификационные номера налогоплательщиков, копии решений о проведении проверок, акты проверок со всеми приложениями, предписания об устранении нарушений реализации полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, оригиналы или копии других документов по вопросам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций за последние 5 лет.

17. Контрольно-наблюдательные дела формируются и ведутся с соблюдением хронологии событий.

18. Основанием для включения сведений о контролируемых лицах в ТОП КНД и (или) для формирования контрольно-наблюдательных дел является поступление (установление) информации о новом контролируемом лице.

19. В 10-дневный срок с момента поступления (установления) первичной информации о новом контролируемом лице департамент направляет в том числе с использованием единой системы межведомственного информационного взаимодействия запросы в адрес федеральных органов исполнительной власти и (или) их территориальных органов, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, в распоряжении которых находятся необходимые документы и (или) информация, с целью включения сведений об объектах надзора в ТОП КНД и (или) формирования контрольно-наблюдательных дел.

20. Соответствующие данные в месячный срок с момента формирования контрольно-наблюдательного дела вносятся в перечень учета объектов надзора.

21. План проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления разрабатывается и оформляется в соответствии с положениями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

При этом плановая проверка одного и того же контролируемого лица проводится не чаще одного раза в два года.

22. Должностными лицами департамента в отношении контролируемых лиц проводятся плановые и внеплановые проверки в форме документарных и (или) выездных проверок.

23. Общий срок проведения как плановой, так и внеплановой проверки (с даты начала проверки и до даты составления акта по результатам проверки) не может превышать 20 рабочих дней.

24. Плановые проверки проводятся на основании решения о проведении проверки, подписанного руководителем департамента.

25. Не допускается проведение проверок, информация о которых на момент начала их проведения в едином реестре проверок отсутствует.

26. Внеплановые проверки деятельности контролируемых лиц проводятся департаментом на основании решения руководителя департамента по согласованию с прокуратурой Воронежской области, принимаемого на основании обращений граждан, юридических лиц и информации от государственных органов о фактах нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

Согласование проведения внеплановой проверки департаментом в прокуратуре Воронежской области осуществляется в порядке, предусмотренном законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

27. Внеплановые проверки контролируемых лиц могут также проводиться в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и на основании требования Генерального прокурора Российской Федерации, прокурора Воронежской области о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям, а также в целях контроля за исполнением ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений. Указанные проверки проводятся без согласования с органами прокуратуры.

28. В ходе документарной проверки рассматриваются документы контролируемых лиц, имеющиеся в распоряжении департамента, результаты предыдущих проверок, материалы рассмотрения дел об административных правонарушениях и иные документы о результатах осуществленного в отношении этих контролируемых лиц государственного надзора.

29. Выездная проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица.

30. По окончании проведения проверки составляется акт проверки.

31. Результаты проверки, содержащие информацию, составляющую государственную, коммерческую, служебную или иную охраняемую законом тайну, оформляются с соблюдением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о государственной и иной охраняемой законом тайне.

32. Запрос департамента о предоставлении информации направляется руководителю органа местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления с учетом их полномочий. Непосредственное рассмотрение запроса осуществляется руководителем органа местного самоуправления, к компетенции которого относятся содержащиеся в запросе вопросы.

33. Срок, устанавливаемый департаментом для предоставления контролируемыми лицами информации по запросу департамента, составляет не менее 10 рабочих дней.

34. Сокращение срока предоставления информации допускается в случаях установления фактов нарушений законодательства Российской Федерации, влекущих возникновение чрезвычайных ситуаций, угрозу жизни и здоровью граждан, а также массовые нарушения прав граждан.

35. Контролируемые лица вправе не предоставлять информацию по запросу департамента, если эта информация ранее была предоставлена либо официально опубликована в средствах массовой информации или размещена

на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом контролируемые лица в ответе на запрос сообщают источник официального опубликования или размещения соответствующей информации.

36. Департамент при выдаче предписаний об устранении выявленных нарушений и установлении сроков их исполнения обязан учитывать необходимость соблюдения органами местного самоуправления требований и процедур, установленных законодательством Российской Федерации.

37. Действия (бездействие) должностных лиц департамента, повлекшие за собой нарушение прав контролируемых лиц при осуществлении государственного надзора, могут быть обжалованы в административном и (или) судебном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.