



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 25 декабря 2015 г. № 1032  
г. Воронеж

**Г Об утверждении** Г  
**государственной программы**  
**Воронежской области**  
**«Государственная охрана**  
**объектов культурного**  
**наследия»**

В целях повышения эффективности бюджетных расходов, перехода к программной структуре расходов бюджета и программно-целевому управлению, в соответствии с постановлением правительства Воронежской области от 06 сентября 2013 года № 786 «О Порядке принятия решений о разработке, реализации и оценке эффективности реализации государственных программ Воронежской области», распоряжением правительства Воронежской области от 13 июня 2013 года № 451-р «Об утверждении перечня государственных программ Воронежской области» правительство Воронежской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемую государственную программу Воронежской области «Государственная охрана объектов культурного наследия».
2. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2016 года.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя правительства Воронежской области Увайдова М.И.

Губернатор  
Воронежской области



А.В. Гордеев

Утверждена  
постановлением  
правительства Воронежской области  
от 25 декабря 2015 г. № 1032

**Государственная программа  
Воронежской области «Государственная охрана объектов культурного  
наследия»**

**Паспорт  
государственной программы Воронежской области  
«Государственная охрана объектов культурного наследия»**

Ответственный исполнитель государственной программы	Управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области
Исполнители государственной программы	
Основные разработчики государственной программы	Управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области
Подпрограммы государственной программы и основные мероприятия	1. Культурное наследие. 2. Обеспечение реализации государственной программы
Цель государственной программы	Повышение эффективности государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области
Задачи государственной программы	1. Предотвращение повреждения, разрушения или уничтожения объектов культурного наследия, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка использования, незаконного перемещения и предотвращение других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия. 2. Внесение сведений об объектах культурного наследия в государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и

	<p>культуры) народов Российской Федерации (далее – Реестр).</p> <p>3. Включение выявленных объектов культурного наследия в Реестр.</p> <p>4. Реализация конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям</p>
Целевые индикаторы и показатели государственной программы	<p>1. Доля объектов культурного наследия, в отношении которых внесены сведения в Реестр.</p> <p>2. Доля выявленных объектов культурного наследия, в отношении которых проведены мероприятия по включению их в Реестр</p>
Этапы и сроки реализации государственной программы	2016 - 2023 годы, без выделения этапов
Объемы и источники финансирования государственной программы (в действующих ценах каждого года реализации государственной программы)	<p>Общий объем финансирования государственной программы на период с 2016 года по 2023 год составляет 361 758,3 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- федеральный бюджет – 14 159,2 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 347 599,1 тыс. рублей;</li> </ul> <p>в том числе по годам реализации государственной программы:</p> <p>2016 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 22 405,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 20 636,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2017 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 43 465,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 41 696,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2018 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 43 584,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 41 815,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2019 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 45 678,0 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 43 908,1 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2020 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 47 925,2 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> </ul>

	<p>- областной бюджет – 46 155,3 тыс. рублей; 2021 год: - всего – 50 291,4 тыс. рублей; - федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей; - областной бюджет – 48 521,5 тыс. рублей; 2022 год: - всего – 52 835,8 тыс. рублей; - федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей; - областной бюджет – 51 065,9 тыс. рублей; 2023 год: - всего – 55 571,2 тыс. рублей; - федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей; - областной бюджет – 53 801,3 тыс. рублей</p>
<p>Ожидаемые конечные результаты реализации государственной программы</p>	<p>В рамках реализации программы к 2023 году будут достигнуты следующие количественные результаты:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Доля объектов культурного наследия, в отношении которых внесены сведения в Реестр, 60% к 2023 году.</li> <li>2. Доля выявленных объектов культурного наследия, в отношении которых проведены мероприятия по включению их в Реестр, 100% к 2023 году.</li> </ol> <p>В рамках реализации программы к 2023 году будут достигнуты следующие качественные результаты:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Совершенствование системы государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.</li> <li>2. Обеспечение эффективного федерального и регионального государственного надзора в сфере охраны культурного наследия.</li> <li>3. Сохранение объектов культурного наследия и исключение случаев их безвозвратной утраты.</li> <li>4. Совершенствование учетной политики в отношении объектов культурного наследия</li> </ol>

### Раздел 1. Общая характеристика сферы реализации государственной программы

Происходящие в мире в последние десятилетия процессы глобализации приводят к возрастающей унификации стандартов во всех областях жизни, что, в свою очередь, приводит к размыванию национальной идентичности. Согласно данным, приведенным в докладе «Молодежная политика России на

современном этапе» на заседании Государственного совета Российской Федерации в 2009 году, для 31 % молодых людей, а это - 11,8 млн человек, идентификация себя в качестве граждан Российской Федерацией затруднена, то есть значительная часть молодых людей осознают себя не гражданами своей страны, а гражданами глобального мира. Объясняется это, прежде всего, нарушением связей с культурной средой страны, одной из важнейших составляющих которой является недвижимое культурное наследие (памятники истории и культуры). В преамбуле к Федеральному закону от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ), регулирующему сферу государственной охраны и сохранения объектов культурного наследия, указано, что он направлен на реализацию прав народов и иных этнических общностей в Российской Федерации на сохранение и развитие своей культурно-национальной самобытности, защиту, восстановление и сохранение историко-культурной среды обитания, защиту и сохранение источников информации о зарождении и развитии культуры.

Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2009 № 537 была утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, в которой одной из главных угроз национальной безопасности в сфере культуры определены противоправные посягательства на объекты культуры.

Необходимость сохранения культурного наследия закреплена 44 статьей Конституции Российской Федерации, которая гласит: «Каждый обязан заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры». В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации охрана памятников истории и культуры является предметом совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Базовым нормативным документом в сфере охраны объектов культурного наследия является Федеральный закон от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), на территории Российской Федерации представляют собой уникальную ценность не только для историко-культурного наследия нашей страны, но и являются неотъемлемой частью общемирового культурного наследия.

В Российской Федерации гарантируется сохранность объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации в интересах настоящего и будущего поколений многонационального народа Российской Федерации. В связи с этим государственная охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) является одной из приоритетных задач органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону от 25.06.2002 № 73-ФЗ сведения, содержащиеся в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являются основным источником информации об объектах культурного наследия, в том числе о предмете охраны, границах территории, зонах охраны памятников истории и культуры. Законом установлено, что все объекты, являвшиеся памятниками истории и культуры на момент принятия Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, считаются включенными в Реестр.

Важной нормой Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ является необходимость установления зон охраны объекта культурного наследия на сопряженной с ним территории в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде.

Одной из ключевых норм является механизм государственной историко-культурной экспертизы, заключение которой является по большинству вопросов обязательным основанием для принятия государственным органом охраны объектов культурного наследия того или иного решения в отношении объекта культурного наследия.

Проведение государственной историко-культурной экспертизы является обязательной процедурой для принятия решения:

- о согласовании проектной документации для проведения работ по

сохранению объекта культурного наследия;

- об исключении или включении объекта в Реестр, то есть о снятии или придании тому или иному объекту юридического статуса объекта культурного наследия;

- о возможности проведения каких-либо землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ на земельных участках;

- об утверждении проектов зон охраны объектов культурного наследия.

С учетом важности сферы государственной охраны объектов культурного наследия в 2015 году на федеральном уровне законодательно было закреплено требование по созданию в каждом субъекте Российской Федерации отдельного государственного органа по охране объектов культурного наследия. Воронежская область одной из первых в стране выполнила это требование законодательства.

Исполнительным органом государственной власти, уполномоченным осуществлять разработку и реализацию государственной политики в сфере охраны объектов культурного наследия на территории Воронежской области, является управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области (далее - Управление).

Согласно статье 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ объекты культурного наследия, включенные в Реестр, и выявленные объекты культурного наследия подлежат государственной охране в целях предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия, а также в целях их защиты от неблагоприятного воздействия окружающей среды и от иных негативных воздействий. Для обеспечения государственной охраны законодательно предусмотрено выполнение ряда мероприятий, связанных с

формированием пакета документов для каждого объекта культурного наследия. В дальнейшем сведения об объектах культурного наследия должны быть внесены в Реестр, государственный кадастр недвижимости и Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество.

В реализации положений Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ выполняются поручения Президента Российской Федерации от 20.08.2012 № Пр-2217 и от 05.01.2013 № Пр-16, а также решения Правительства Российской Федерации от 17.06.2015 № 23.

Согласно этим документам в срок до 01.01.2018 Министерством культуры Российской Федерации совместно с субъектами Российской Федерации должна быть проведена инвентаризация объектов культурного наследия, включая:

- установление предмета охраны объектов культурного наследия и границ их территории;
- разработку и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия;
- уточнение наименований объектов культурного наследия и при необходимости их пообъектного состава и адресных ориентиров;
- внесение в государственный кадастр недвижимости информации об объектах культурного наследия.

Реализация основных мероприятий в большей части предполагает привлечение внешних специалистов: проектировщиков, независимых экспертов, кадастровых инженеров, краеведов, историков, архитекторов, археологов.

Таким образом, условиями для обеспечения действенной и эффективной государственной охраны объектов культурного наследия являются:

- наличие комплекта правовых актов в отношении каждого объекта культурного наследия (утвержденный предмет охраны, утвержденные границы территории и зон охраны памятника истории и культуры, а также правовой режим использования земельных участков в границе памятника истории и

культуры);

- сформированный паспорт объекта культурного наследия;
- регистрация сведений об объекте культурного наследия в Реестре;
- внесение сведений об объекте культурного наследия в государственный кадастр недвижимости.

По состоянию на 01.09.2015 в Воронежской области сложилась следующая ситуация:

- предметы охраны установлены для 181 объекта, что составляет 6 % от общего числа памятников;
- границы территории установлены для 216 объектов, что составляет 7 % от общего числа памятников;
- разработаны или утверждены зоны охраны для 225 объектов, или 7,5 % от общего числа памятников;
- государственная историко-культурная экспертиза для включения выявленных объектов культурного наследия в Реестр ни по одному объекту не проводилась.

Целесообразность решения указанных проблем программно-целевыми методами обусловлена их комплексностью и взаимосвязанностью, что требует скоординированного выполнения отчасти разнородных и самостоятельных мероприятий в рамках государственной охраны объектов культурного наследия.

Реализация государственной программы Воронежской области «Государственная охрана объектов культурного наследия» (далее - государственная программа) позволит:

- обеспечить государственный учет объектов культурного наследия;
- внести сведения об объектах культурного наследия в Реестр;
- обеспечить выявление и научное изучение объектов культурного наследия;
- обеспечить включение выявленных объектов культурного наследия в Реестр;

- обеспечить реализацию конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям.

В целом государственная программа направлена на достижение одной из основных стратегических целей развития Воронежской области – повышение благосостояния и качества жизни населения. Обеспечение инвестиционной привлекательности области как культурного и интеллектуального центра европейской части Российской Федерации в основном зависит от развития культурного потенциала, создающего условия для формирования личности, приверженной тем культурным ценностям, которые органично связывают исторический опыт и культурное наследие с задачами развития Воронежской области.

Анализ социальных, финансово-экономических и прочих рисков реализации государственной программы приведен в разделе 9 «Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы».

Раздел 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов государственной программы, сроков и этапов реализации государственной программы

Государственная программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ, законами Воронежской области от 30.06.2010 № 65-ОЗ «О Стратегии социально-экономического развития Воронежской области на период до 2020 года», от 05.05.2015 № 46-ОЗ «Об особенностях правового регулирования отношений, связанных с сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия на территории Воронежской области», распоряжением правительства Воронежской области от 13.06.2013 № 451-р «Об утверждении перечня государственных программ Воронежской области».

Государственная программа определяет основные цели и задачи в сфере

государственной охраны объектов культурного наследия, систему мероприятий по их достижению с указанием сроков реализации, ресурсного обеспечения, планируемых показателей и ожидаемых результатов реализации государственной программы.

Целью государственной программы является повышение эффективности государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

Показатели, характеризующие достижение цели:

1. Доля объектов культурного наследия, в отношении которых внесены сведения в Реестр.

Единица измерения - процент.

Показатель рассчитывается как отношение фактического количества объектов культурного наследия, в отношении которых внесены сведения в Реестр, к общему количеству объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

$$O_{др} = K_p / K_{окн} \times 100\%,$$

где:

$O_{др}$  - доля объектов культурного наследия, в отношении которых внесены сведения в Реестр, процентов;

$K_p$  - количество объектов культурного наследия, в отношении которых внесены сведения в Реестр, единиц;

$K_{окн}$  - общее количество объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области, единиц.

2. Доля выявленных объектов культурного наследия, в отношении которых проведены мероприятия по включению их в Реестр.

Единица измерения - процент.

Показатель рассчитывается как отношение количества выявленных объектов культурного наследия, в отношении которых будет проведена процедура государственной историко-культурной экспертизы в соответствии с требованиями Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ на конец отчетного

периода, к общему количеству выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

$$O_{\text{дво}} = K_{\text{во}} / K_{\text{вокн}} \times 100\%,$$

где:

$O_{\text{дво}}$  - доля выявленных объектов культурного наследия, в отношении которых проведены мероприятия по включению их в Реестр, процентов;

$K_{\text{во}}$  - количество выявленных объектов культурного наследия, в отношении которых будет проведена процедура государственной историко-культурной экспертизы, единиц;

$K_{\text{вокн}}$  - общее количество выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области, единиц.

Достижение цели программы планируется обеспечить в рамках решения следующих основных задач:

1. Предотвращение повреждения, разрушения или уничтожения объектов культурного наследия, изменения облика и интерьера (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны), нарушения установленного порядка использования, незаконного перемещения и предотвращение других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия.

2. Внесение сведений об объектах культурного наследия в Реестр.

3. Включение выявленных объектов культурного наследия в Реестр.

4. Реализация конституционного права граждан на доступ к культурным ценностям.

В результате реализации государственной программы ожидается:

в качественном выражении:

- совершенствование системы государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области;
- обеспечение эффективного федерального и регионального государственного надзора в сфере охраны культурного наследия;
- сохранение объектов культурного наследия и исключение случаев их

безвозвратной утраты;

- совершенствование учетной политики в отношении объектов культурного наследия;

в количественном выражении:

- доля объектов культурного наследия, в отношении которых внесены сведения в Реестр, - 60%;

- проведение мероприятий по включению в Реестр 100% выявленных объектов культурного наследия.

Выстроенная в рамках государственной программы система целевых ориентиров (цели, задачи, ожидаемые результаты) представляет собой четкую согласованную структуру, посредством которой установлена прозрачная и понятная связь реализации отдельных мероприятий с достижением конкретных целей на всех уровнях государственной программы.

Информация о составе и значениях показателей эффективности реализации государственной программы приведена в таблице 1 приложения к государственной программе.

Общий срок реализации государственной программы рассчитан на период с 2016 года по 2023 год без выделения этапов.

### Раздел 3. Обоснование выделения подпрограмм

Для обеспечения достижения заявленной цели и решения поставленных задач в рамках государственной программы предусмотрена реализация двух подпрограмм:

1. Культурное наследие.
2. Обеспечение реализации государственной программы.

Выделение подпрограмм обосновано масштабностью решаемых в рамках государственной программы задач. В подпрограмму 1 «Культурное наследие» включены основные мероприятия, направленные в целом на реализацию государственной программы, а подпрограмма 2 «Обеспечение реализации государственной программы» обеспечивает создание условий для реализации

государственной программы.

Целью подпрограммы 1 является обеспечение сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

Достижение цели подпрограммы 1 предполагает решение следующих задач:

1. Сохранение облика и интерьера объекта культурного наследия (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны).
2. Сохранение территорий объектов культурного наследия и исторических природных ландшафтов.
3. Совершенствование государственного учета объектов культурного наследия.
4. Выявление и научное изучение объектов культурного наследия.
5. Осуществление популяризации объектов культурного наследия.

Целью подпрограммы 2 является создание условий для реализации государственной программы.

Достижение цели подпрограммы 2 предполагает решение следующих задач:

- осуществление обоснованного планирования объемов бюджетных расходов в целях осуществления деятельности Управления;
- осуществление целевого, эффективного и экономного расходования бюджетных средств в целях достижения наилучших результатов государственной программы.

Предусмотренные в рамках каждой из подпрограмм системы целей, задач и мероприятий в комплексе наиболее полным образом охватывают весь диапазон заданных приоритетных направлений реализации политики в сфере государственной охраны объектов культурного наследия в Воронежской области и в максимальной степени будут способствовать достижению целей и конечных результатов государственной программы.

#### Раздел 4. Обобщенная характеристика основных мероприятий

В рамках государственной программы для достижения целей и решения задач государственной программы планируется реализация комплекса следующих основных мероприятий:

- в рамках подпрограммы «Культурное наследие»:

1) подготовка сведений для внесения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и формирования паспортов объектов культурного наследия;

2) популяризация объектов культурного наследия;

3) государственный учет объектов культурного наследия;

4) финансовое обеспечение деятельности подведомственного государственного учреждения;

- в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы»:

1) финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти, иных главных распорядителей средств областного бюджета – исполнителей;

2) осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия.

Реализация подпрограмм обеспечит достижение целей и задач государственной программы в полном объеме в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

Исполнителем основных мероприятий является Управление.

Реализация основных мероприятий вне подпрограмм государственной программы не предусмотрена.

## Раздел 5. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

Реализация государственной программы не предполагает осуществления комплекса мер государственного регулирования.

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая база как на федеральном, так и на региональном уровнях, необходимая для реализации государственной программы.

В процессе реализации государственной программы будет осуществляться работа по корректировке государственной программы и внесению в установленном порядке изменений в нормативные правовые акты Воронежской области в сфере реализации государственной программы с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Воронежской области, на основании плана законодательных инициатив губернатора Воронежской области, плана работ и графика мероприятий правительства Воронежской области, соответствующих управленческих решений.

## Раздел 6. Обобщенная характеристика основных мероприятий государственной программы, реализуемых муниципальными образованиями Воронежской области

Участие муниципальных образований Воронежской области в реализации государственной программы не предусмотрено.

## Раздел 7. Информация об участии акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов и физических лиц в реализации государственной программы

Предусматривается участие общественных, специализированных научно-исследовательских, реставрационных и иных организаций, социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на сохранение объектов культурного наследия, и физических лиц как субъектов, осуществляющих реализацию мероприятий государственной программы.

## Раздел 8. Финансовое обеспечение реализации государственной программы

Финансирование государственной программы предусмотрено за счет средств федерального и областного бюджетов.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственной программы подлежат уточнению при формировании бюджета Воронежской области на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозная оценка расходов бюджета Воронежской области, необходимых для реализации основных мероприятий государственной программы, проведена с учетом финансирования расходов, связанных с осуществлением Управлением полномочий по реализации государственной политики в сфере государственной охраны объектов культурного наследия.

Расходы бюджета Воронежской области на реализацию государственной программы, а также ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального и областного бюджетов на реализацию государственной программы на 2016 - 2023 годы приведены в таблицах 2 и 3 приложения к государственной программе.

## Раздел 9. Анализ рисков реализации государственной программы и описание мер управления рисками реализации государственной программы

Важное значение для успешной реализации государственной программы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач государственной программы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации государственной программы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

### Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением федерального и областного законодательства, необходимого для эффективной реализации государственной программы. Такие риски могут привести к существенному увеличению

планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий государственной программы.

#### Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферу государственной охраны объектов культурного наследия, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

Способами ограничения финансовых рисков выступают меры, предусмотренные в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы»:

- ежегодная корректировка финансовых показателей программных мероприятий и показателей в зависимости от достигнутых результатов;
- определение приоритетов для первоочередного финансирования;
- планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.

#### Административные риски

Риски данной группы связаны с неэффективным управлением государственной программой, с ошибками управления реализацией подпрограммы, что может привести к нецелевому и (или) неэффективному использованию бюджетных средств, нарушению планируемых сроков реализации государственной программы, недостижению плановых значений показателей, невыполнению ряда мероприятий государственной программы или задержке в их выполнении.

Основными условиями минимизации административных рисков являются:

- формирование эффективной системы управления реализацией государственной программы;
- проведение систематического аудита результативности реализации государственной программы;

- регулярный мониторинг результативности реализации государственной программы;
- своевременная корректировка мероприятий государственной программы.

Реализация перечисленных мер предусмотрена в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы».

#### Техногенные и экологические риски

Техногенные и экологические риски, связанные с природными, климатическими явлениями, техногенными катастрофами, могут привести к отвлечению средств от финансирования государственной программы в пользу других направлений развития Воронежской области.

#### Экономические риски

Макроэкономические риски связаны с возможностями снижения темпов роста экономики, а также с кризисом банковской системы и возникновением бюджетного дефицита. Эти риски могут отразиться на уровне возможностей государства в реализации наиболее затратных мероприятий государственной программы.

Экономические риски могут также повлечь изменение стоимости предоставления государственных услуг (выполнения работ), снижение доходов населения, что может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения области.

### Раздел 10. Оценка эффективности реализации государственной программы

В результате реализации мероприятий государственной программы в 2016 - 2023 годах будут достигнуты следующие показатели, характеризующие эффективность реализации государственной программы:

1. Доля объектов культурного наследия, в отношении которых внесены сведения в Реестр, - 60% к 2023 году.

2. Доля выявленных объектов культурного наследия, в отношении которых проведены мероприятия по включению их в Реестр, - 100% к 2023 году.

Результатом реализации государственной программы к 2023 году будут следующие качественные результаты:

1. Совершенствование системы государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области
2. Обеспечение эффективного федерального и регионального государственного надзора в сфере охраны культурного наследия.
3. Сохранение объектов культурного наследия и исключение случаев их безвозвратной утраты.
4. Совершенствование учетной политики в отношении объектов культурного наследия.

#### Раздел 11. Подпрограммы государственной программы

Для достижения целей и задач государственной программы в ее составе формируются следующие подпрограммы:

1. Культурное наследие.
2. Обеспечение реализации государственной программы.

Состав подпрограмм сформирован исходя из целей и задач государственной программы, с учетом объектов управления (объекты культурного наследия) и функций управления (формирование государственной политики).

#### Подпрограмма 1 «Культурное наследие»

#### ПАСПОРТ подпрограммы «Культурное наследие» государственной программы Воронежской области «Государственная охрана объектов культурного наследия»

Исполнители подпрограммы государственной	Управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области
--	--

программы	
Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Подготовка сведений для внесения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и формирования паспортов объектов культурного наследия.</li> <li>2. Популяризация объектов культурного наследия.</li> <li>3. Государственный учет объектов культурного наследия.</li> <li>4. Финансовое обеспечение деятельности подведомственного государственного учреждения</li> </ol>
Цель подпрограммы государственной программы	Обеспечение сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области
Задачи подпрограммы государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Сохранение облика и интерьера объекта культурного наследия (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны).</li> <li>2. Сохранение территорий объектов культурного наследия и исторических природных ландшафтов.</li> <li>3. Совершенствование государственного учета объектов культурного наследия.</li> <li>4. Выявление и научное изучение объектов культурного наследия.</li> <li>5. Осуществление популяризации объектов культурного наследия</li> </ol>
Основные целевые индикаторы и показатели подпрограммы государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Уровень реализации мероприятий подпрограммы.</li> <li>2. Доля объектов культурного наследия, по которым установлен предмет охраны.</li> <li>3. Доля объектов культурного наследия, по которым утверждены границы территорий объектов культурного наследия.</li> <li>4. Доля объектов культурного наследия, на которые разработаны зоны охраны объектов культурного наследия.</li> <li>5. Количество мероприятий по популяризации объектов культурного наследия.</li> <li>6. Доля объектов культурного наследия, информация о которых внесена в государственный кадастр недвижимости.</li> <li>7. Выполнение государственного задания</li> </ol>

	подведомственным Управлению учреждением
Сроки реализации подпрограммы государственной программы	2016 - 2023 годы, без выделения этапов
Объемы и источники финансирования подпрограммы государственной программы (в действующих ценах каждого года реализации государственной программы)	<p>Общий объем финансирования подпрограммы 1 государственной программы на период с 2016 года по 2023 год составляет 294 911,1 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- федеральный бюджет – 0 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 294 911,1 тыс. рублей;</li> </ul> <p>в том числе по годам реализации государственной программы:</p> <p>2016 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 14 050,0 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 0 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 14 050,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2017 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 35 110,0 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 0 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 35 110,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2018 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 35 229,0 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 0 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 35 229,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2019 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 37 322,1 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 0 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 37 322,1 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2020 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 39 569,3 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 0 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 39 569,3 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2021 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 41 935,5 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 0 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 41 935,5 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2022 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 44 479,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 0 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 44 479,9 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2023 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 47 215,3 тыс. рублей;</li> </ul>

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- федеральный бюджет – 0 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 47 215,3 тыс. рублей</li> </ul>
<p>Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы государственной программы</p>	<p>Ожидаемые качественные результаты реализации подпрограммы 1 государственной программы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- предотвращение изменения облика и интерьера объектов культурного наследия;</li> <li>- обеспечение сохранения территорий объектов культурного наследия и природных ландшафтов;</li> <li>- формирование у граждан представления об историко-культурном значении памятников как факторе сохранения национальной идентичности, создание положительного имиджа объектов культурного наследия.</li> </ul> <p>Ожидаемыми количественными результатами реализации подпрограммы будут являться:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- уровень реализации мероприятий подпрограммы – 98 % к 2023 году;</li> <li>- разработка и утверждение границ территорий для 60 % объектов культурного наследия к 2023 году;</li> <li>- установление предмета охраны для 60 % объектов культурного наследия к 2023 году;</li> <li>- разработка зон охраны для 60 % объектов культурного наследия к 2023 году;</li> <li>- внесение сведений об объектах культурного наследия в государственный кадастр недвижимости на 60 % объектов культурного наследия к 2023 году;</li> <li>- выполнение государственного задания подведомственным Управлению учреждением – 100 % к 2023 году</li> </ul>

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы,  
описание основных проблем в указанной сфере  
и прогноз ее развития

Воронежская область является одним из культурных центров центральной России с глубокими просветительскими, литературными, краеведческими, историческими традициями. Созданная еще в XIX веке жизнеспособная общественно-культурная среда в значительной степени определила развитие Воронежа как крупного культурного и научного центра в советское время. Во многом это было связано с тем, что в Воронежской области, несмотря на две разрушительные войны, сохранился мощный пласт памятников истории и культуры, содержащий историческую информацию о различных эпохах.

Богатство культурного наследия в Воронежской области проявляется в типологическом и историческом разнообразии памятников. В области представлены фактически все типы наследия: археологические памятники от палеолита до позднего средневековья; памятники архитектуры с XVII – до середины XX века; памятники истории, связанные с историей культуры и развитием общества; произведения монументального искусства.

Среди объектов культурного наследия существуют такие уникальные и общеизвестные, как Дивногорский комплекс памятников истории и культуры (пещерный монастырь и археологический комплекс, уникальные ландшафтные образования); Костенковско-Борщевская группа палеолитических стоянок; Хреновской конный завод; Усадьба Веневитиновых в с. Новоживотинное; уникальный памятник архитектуры, единственный в Центрально-Черноземном регионе дворцовый комплекс императорской семьи - Рамонский дворцовый комплекс Ольденбургских; здание Воронежского областного художественного музея имени И.Н. Крамского; здание литературного музея имени И.С. Никитина, основной целью которого является экспонирование и пропаганда материалов культурного и литературного наследия Воронежского края и другие.

Под государственной охраной в регионе состоят 2757 объектов, из них: памятники истории и архитектуры - 1144, братские могилы – 271, памятники археологии – 1340, достопримечательные места – 2 («Природно-культурный комплекс «Дивногорье» и «Калачеевская культовая пещера»).

Кроме того, на территории области зарегистрировано 422 выявленных объекта культурного наследия, являющихся зданиями и сооружениями. Количество выявленных памятников археологии на территории области превышает 1300 объектов, и выявление новых объектов археологического наследия происходит ежегодно.

Реализация подпрограммы направлена на обеспечение сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

Достижение этой цели осуществляется через реализацию ряда мероприятий, которые входят в понятие государственной охраны объектов культурного наследия, законодательно закрепленных в статье 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ. К данным мероприятиям относятся:

- 1) государственный учет объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, в том числе принятие решения о включении объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия или об отказе во включении объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия, формирование и ведение перечня выявленных объектов культурного наследия, формирование и ведение Реестра;
- 2) проведение государственной историко-культурной экспертизы;
- 3) организация исследований, необходимых для исполнения полномочий регионального органа охраны объектов культурного наследия;
- 4) разработка и утверждение проектов зон охраны объектов культурного наследия;
- 5) установление предмета охраны объекта культурного наследия, включенного в Реестр, и границ территории такого объекта;
- 6) обследование и фотофиксация один раз в пять лет состояния объектов

культурного наследия, включенных в Реестр, в целях определения мероприятий по обеспечению их сохранности.

Государственный учет объектов культурного наследия является основополагающим направлением в сфере охраны памятников. Для его реализации необходимо провести работу по паспортизации объектов культурного наследия - оформлению паспортов объектов культурного наследия нового образца, в том числе в отношении объектов культурного наследия, на которые паспорта памятников оформлены в соответствии с Инструкцией о порядке учета, обеспечения сохранности, содержания, использования и реставрации недвижимых памятников истории и культуры, утвержденной Приказом Минкультуры СССР от 13.05.1986 № 203. Обязательным условием для реализации мероприятий по оформлению паспорта на объект культурного наследия является его регистрация в Реестре.

Наибольший ущерб объектам культурного наследия наносится умышленными действиями физических и юридических лиц при ведении хозяйственной деятельности как в отношении памятников истории и культуры, так и на их территориях.

Современная экономическая ситуация характеризуется повышенной инвестиционной привлекательностью территорий, прилегающих к объектам культурного наследия. В таких условиях существует реальная опасность, что в ближайшее время может быть безвозвратно утрачено историко-градостроительное и ландшафтное окружение многих памятников истории и культуры.

Исторические центры городов и поселений Воронежской области утрачивают своеобразие историко-архитектурного облика и уникального природного ландшафта, поскольку происходит интенсивное хозяйственное освоение их территорий.

Наиболее уязвимыми сейчас следует признать памятники археологии. Именно они чаще всего попадают в зоны хозяйственной деятельности – прокладка дорог, газопроводов, застройка земельных участков. В процессе

хозяйственной деятельности нередко происходит разрушение объектов археологического наследия. Вместе с тем разрушение памятника археологии приводит к безвозвратной потере ценной исторической информации, которую содержат объекты археологического наследия. В результате археологических исследований совершаются открытия, которые в ряде случаев имеют значение не только для государства, на территории которого они сделаны, но для всего человечества. Законодательством все памятники археологии отнесены к объектам культурного наследия федерального значения.

Важной является деятельность по популяризации объектов культурного наследия, которая направлена на реализацию конституционного права каждого гражданина Российской Федерации на доступ к культурным ценностям, конституционной обязанности заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Реализация данного направления имеет большое значение для формирования гражданского правосознания и направлена на воспитание патриотизма в жителях области. Любовь к малой родине, уважение к труду предков, высокая оценка архитектуры прошлого, изучение культуры и быта людей, проживавших на территории нашего региона в древние времена, формирует гражданина и патриота. Важнейшей задачей популяризации памятников истории и культуры является восстановление у граждан связей с культурной средой страны, одной из главных составляющих которой является недвижимое культурное наследие, что в конечном итоге способствует восстановлению национальной идентичности. Решение данной задачи особенно важно сейчас, когда происходящие в мире в последние десятилетия процессы глобализации приводят к возрастающей унификации стандартов во всех областях жизни и люди перестают ощущать себя гражданами России. В этом смысле популяризация знаний, культурной памяти и информации о культурном наследии – это средство защиты национальной культуры и надежный фундамент нашей государственности.

К факторам, которые способствуют увеличению количества

правонарушений в области сохранения, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, относятся следующие:

- отсутствие предусмотренной законодательством документации на объекты культурного наследия (установленные предмет охраны и границы территории);
- отсутствие утвержденных зон охраны объектов культурного наследия;
- отсутствие регистрации объектов культурного наследия в Реестре и невнесение сведений об объектах культурного наследия в Реестр;
- невнесение сведений об объектах культурного наследия в государственный кадастр недвижимости;
- размытое или утраченное понимание историко-культурного значения памятников значительным количеством граждан нашей страны.

Невыполнение в ближайшие годы задач, планируемых к реализации настоящей подпрограммой, в разы увеличит риск разрушения и утраты объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области, а также утраты историко-градостроительного и ландшафтного окружения многих памятников истории и культуры.

**Раздел 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

Подпрограмма определяет основные цели и задачи в сфере государственной охраны объектов культурного наследия Воронежской области и популяризации, систему мероприятий по достижению целей и решению задач с указанием сроков реализации, ресурсного обеспечения, планируемых показателей и ожидаемых результатов реализации подпрограммы.

Целью подпрограммы является обеспечение сохранности объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

Достижение цели подпрограммы предполагает решение следующих

задач:

1. Сохранение облика и интерьера объекта культурного наследия (в случае, если интерьер объекта культурного наследия относится к его предмету охраны).
2. Сохранение территорий объектов культурного наследия и исторических природных ландшафтов.
3. Совершенствование государственного учета объектов культурного наследия.
4. Выявление и научное изучение объектов культурного наследия.
5. Осуществление популяризации объектов культурного наследия.

Показатели, характеризующие достижение цели:

1. Уровень реализации мероприятий подпрограммы

Единица измерения - процент.

Показатель рассчитывается как отношение фактического количества реализованных мероприятий подпрограммы к общему количеству мероприятий подпрограммы.

$$O_{\text{рмп}} = K_{\text{фкм}} / K_{\text{окм}} \times 100\%,$$

где:

$O_{\text{рмп}}$  – доля фактически реализованных мероприятий подпрограммы, процентов;

$K_{\text{фкм}}$  – фактическое количество реализованных мероприятий подпрограммы, единиц;

$K_{\text{окм}}$  - общее количество мероприятий подпрограммы, единиц.

Показатель используется для оценки эффективности реализации подпрограммы 1 государственной программы в целом.

2. Доля объектов культурного наследия, по которым утверждены границы территорий объектов культурного наследия.

Единица измерения - процент.

Показатель рассчитывается как отношение фактического количества

объектов культурного наследия, по которым разработаны и утверждены границы территорий объектов культурного наследия, к общему количеству объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

$$O_{дгт} = K_{гт} / K_{окн} \times 100\%,$$

где:

$O_{дгт}$  - доля объектов культурного наследия, по которым утверждены границы территорий объектов культурного наследия, процентов;

$K_{гт}$  - количество объектов культурного наследия, в отношении которых будут разработаны и утверждены границы территорий объектов культурного наследия, единиц;

$K_{окн}$  - общее количество объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области, единиц.

Показатель используется для оценки эффективности реализации основного мероприятия 1 «Подготовка сведений для внесения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и формирования паспортов объектов культурного наследия».

3. Доля объектов культурного наследия, по которым установлен предмет охраны.

Единица измерения - процент.

Показатель рассчитывается как отношение фактического количества объектов культурного наследия, по которым установлен предмет охраны, к общему количеству объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

$$O_{дпо} = K_{по} / K_{окн} \times 100\%,$$

где:

$O_{дпо}$  - доля объектов культурного наследия, по которым установлен предмет охраны, процентов;

$K_{по}$  - количество объектов культурного наследия, в отношении которых будет установлен предмет охраны, единиц;

$K_{окн}$  - общее количество объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области, единиц.

Показатель используется для оценки эффективности реализации основного мероприятия 1 «Подготовка сведений для внесения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и формирования паспортов объектов культурного наследия».

4. Доля объектов культурного наследия, на которые разработаны зоны охраны объектов культурного наследия.

Единица измерения - процент.

Показатель рассчитывается как отношение фактического количества объектов культурного наследия, на которые разработаны зоны охраны объектов культурного наследия, к общему количеству объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

$$O_{дзо} = K_{зо} / K_{окн} \times 100\%,$$

где:

$O_{дзо}$  - доля объектов культурного наследия, на которые разработаны зоны охраны объектов культурного наследия, процентов;

$K_{зо}$  - количество объектов культурного наследия, в отношении которых будут разработаны зоны охраны объектов культурного наследия, единиц;

$K_{окн}$  - общее количество объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области, единиц.

Показатель используется для оценки эффективности реализации основного мероприятия 1 «Подготовка сведений для внесения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и формирования паспортов объектов культурного наследия».

5. Количество мероприятий по популяризации объектов культурного

наследия.

Единица измерения - шт.

Показатель складывается из фактического количества мероприятий по популяризации объектов культурного наследия.

Показатель используется для оценки эффективности реализации основного мероприятия 2 «Популяризация объектов культурного наследия».

6. Доля объектов культурного наследия, информации о которых внесена в государственный кадастр недвижимости.

Единица измерения - процент.

Показатель рассчитывается как отношение фактического количества объектов культурного наследия, информация о которых внесена в государственный кадастр недвижимости, к общему количеству объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

$$O_{\text{дгкн}} = K_{\text{гкн}} / K_{\text{окн}} \times 100\%,$$

где:

$O_{\text{дгкн}}$  - доля объектов культурного наследия, информация о которых внесена в государственный кадастр недвижимости, процентов;

$K_{\text{гкн}}$  - количество объектов культурного наследия, в отношении которых информация будет внесена в государственный кадастр недвижимости, единиц;

$K_{\text{окн}}$  - общее количество объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области, в отношении которых требуется внесение информации в государственный кадастр недвижимости, единиц.

Показатель используется для оценки эффективности реализации основного мероприятия 3 «Государственный учет объектов культурного наследия».

7. Выполнение государственного задания подведомственным Управлению учреждением.

Единица измерения - проценты.

Значение показателя складывается из объема выполнения государственным учреждением, подведомственным Управлению,

государственных работ от предусмотренного государственным заданием объема в рамках реализации государственной программы.

Показатель используется для оценки эффективности реализации основного мероприятия 4 «Финансовое обеспечение деятельности подведомственного государственного учреждения».

Ожидаемыми качественными результатами реализации подпрограммы государственной программы будут являться:

- предотвращение изменения облика и интерьера объектов культурного наследия;
- обеспечение сохранения территорий объектов культурного наследия и природных ландшафтов;
- формирование у граждан представления об историко-культурном значении памятников как факторе сохранения национальной идентичности, создание положительного имиджа объектов культурного наследия.

Ожидаемыми количественными результатами реализации подпрограммы будут являться:

- 1) установление предмета охраны для объектов культурного наследия;
- 2) разработка и утверждение границ территорий для объектов культурного наследия и выявленных объектов культурного наследия;
- 3) разработка зон охраны объектов культурного наследия;
- 4) внесение сведений об объектах культурного наследия в государственный кадастр недвижимости.

Значения показателей эффективности реализации подпрограммы приведены в таблице 1 приложения к государственной программе.

Срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2016 года по 2023 год без выделения этапов.

### Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы

Подпрограмма предусматривает реализацию следующих основных мероприятий:

1. Подготовка сведений для внесения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и формирования паспортов объектов культурного наследия.

2. Популяризация объектов культурного наследия.

3. Государственный учет объектов культурного наследия.

4. Финансовое обеспечение деятельности подведомственного государственного учреждения.

Указанные мероприятия реализуются в 2016 - 2023 годах без выделения этапов, так как их выполнение осуществляется на постоянной основе либо с определенной периодичностью.

Исполнителем основных мероприятий является Управление.

В рамках основного мероприятия 1 «Подготовка сведений для внесения в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и формирования паспортов объектов культурного наследия» планируется реализация 3 мероприятий:

1. Установление предмета охраны объектов культурного наследия.

Данное мероприятие осуществляется в целях реализации статьи 20.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, в соответствии с которой при регистрации в Реестре объектов культурного наследия, включенных в Реестр в соответствии со статьей 64 указанного Федерального закона, учитывается предмет охраны объекта культурного наследия. Поскольку все объекты культурного наследия, расположенные на территории Воронежской области, включены в Реестр в соответствии со статьей 64 указанного Федерального закона, задачей Управления является проведение мероприятия по установлению предмета охраны объектов культурного наследия.

В настоящее время предмет охраны установлен для 6 % объектов культурного наследия. В рамках данного мероприятия предусматривается установление предмета охраны для 60 % объектов культурного наследия.

Мероприятие имеет большое значение, поскольку преследует цель описания особенностей объекта культурного наследия, являющихся основаниями для включения его в Реестр и подлежащих обязательному сохранению.

2. Разработка и утверждение границ территорий объектов культурного наследия и выявленных объектов культурного наследия.

Данное мероприятие осуществляется в соответствии со статьей 3.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ, на основании которой на все объекты культурного наследия, включенные в Реестр, и выявленные объекты культурного наследия устанавливаются границы территорий, сведения о которых вносятся в Реестр при регистрации объекта культурного наследия в соответствии со статьей 20.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ. В настоящее время границы территорий утверждены для 7 % объектов культурного наследия. В рамках данного мероприятия предусматривается разработка границ территорий для 60 % объектов культурного наследия.

3. Разработка зон охраны объектов культурного наследия.

В соответствии со статьей 34 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ в целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Реализация данного мероприятия обусловлена требованиями пункта 7 Положения о зонах охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12.09.2015 № 972, в соответствии с которым разработку проектов зон охраны объектов культурного наследия в своей части организуют органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Большая часть объектов культурного наследия не имеет утвержденных в установленном порядке зон охраны, что приводит к утрате историко-градостроительного и ландшафтного окружения многих памятников истории и культуры.

В настоящее время зоны охраны разработаны для 7,5 % объектов культурного наследия. В рамках данного мероприятия предусматривается разработка зон охраны для 60 % объектов культурного наследия.

Информация о составе показателей основного мероприятия 1 подпрограммы 1 государственной программы приведена в разделе 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы» подпрограммы 1 государственной программы.

Основное мероприятие 2 «Популяризация объектов культурного наследия» направлено на реализацию конституционного права каждого гражданина Российской Федерации на доступ к культурным ценностям, конституционной обязанности заботиться о сохранении исторического и культурного наследия, беречь памятники истории и культуры.

Популяризация объектов культурного наследия представляет собой деятельность, направленную на организацию общественной доступности и обеспечение восприятия объектов культурного наследия, формирование понимания необходимости их сохранения, духовно-нравственное и эстетическое воспитание, повышение образовательного уровня. Кроме того, если у граждан довольно смутное представление об историко-культурном значении памятников, то деятельность по их государственной охране превращается в набор мероприятий, не имеющих перспектив.

В рамках реализации данного основного мероприятия планируется:

- освещение вопросов государственной охраны, сохранения и

использования объектов культурного наследия в средствах массовой информации, в том числе выпуск популярных информационно-справочных и рекламных изданий, создание теле- и радиопередач, кино- и видеофильмов, посвященных недвижимому культурному наследию Воронежской области;

- издание научной, популярной и справочной литературы, альбомов, каталогов и сборников об объектах культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области;

- изучение вопросов государственной охраны, сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия в составе образовательных программ всех уровней;

- подготовка и проведение научно-практических конференций, семинаров, тематических выставок и презентаций по вопросам государственной охраны, сохранения и использования объектов культурного наследия;

- создание и ведение информационных ресурсов в сети Интернет по вопросам объектов культурного наследия;

- проведение конкурса на лучший реставрационный проект по нескольким номинациям - за лучший проект, за качество работ, за организацию работ, за научно-методическое руководство.

Информация о составе показателей основного мероприятия 2 подпрограммы приведена в разделе 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы» подпрограммы 1 государственной программы.

В рамках основного мероприятия 3 «Государственный учет объектов культурного наследия» планируется реализация 3 мероприятий:

1. Установление историко-культурной ценности объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия.

В соответствии со статьей 16.1 Федерального закона от 25.06.2002

№ 73-ФЗ региональный орган охраны объектов культурного наследия, в который направлено заявление о включении в реестр объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, организует в срок не более девяноста рабочих дней со дня регистрации в региональном органе охраны объектов культурного наследия указанного заявления работу по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в том числе с привлечением специалистов в области охраны объектов культурного наследия. По истечении установленного срока региональный орган охраны объектов культурного наследия принимает решение о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия либо об отказе во включении указанного объекта в данный перечень и в срок не более трех рабочих дней со дня принятия решения информирует о принятом решении заявителя с приложением копии такого решения.

Для установления историко-культурной ценности объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, требуется научное изучение объекта и его экспертная оценка, в связи с чем необходимо привлечение внешних специалистов (краеведов, архитекторов, экспертов).

2. Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ после принятия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия обеспечивает проведение государственной историко-культурной экспертизы. Региональный орган охраны объектов культурного наследия на основании заключения государственной историко-культурной экспертизы, в котором определяется историко-культурная ценность объекта и предлагается отнести такой объект к объектам культурного наследия регионального или местного (муниципального) значения, принимает решение о включении объекта в Реестр

в качестве объекта культурного наследия либо об отказе во включении объекта в Реестр.

Мероприятия по проведению государственной историко-культурной экспертизы должны быть организованы региональным органом охраны объектов культурного наследия в течение одного года с момента включения объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия Воронежской области. В настоящее время в перечне выявленных объектов культурного наследия Воронежской области находится более 1700 объектов, включая памятники археологии. Каждый год выявляется не менее пятнадцати новых объектов археологического наследия, в отношении которых необходимо проводить государственную историко-культурную экспертизу.

3. Подготовка сведений для внесения информации об объектах культурного наследия в государственный кадастр недвижимости.

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2014 № 71 «Об утверждении Правил направления органами государственной власти и органами местного самоуправления документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, а также требований к формату таких документов в электронной форме» орган государственной власти субъекта Российской Федерации, принявший решение об установлении или изменении границ территорий или зон охраны объектов культурного наследия, направляет сведения, содержащиеся в решении об установлении или изменении границ таких зон, включая их наименование и содержание ограничений использования объектов недвижимости в их границах, в орган кадастрового учета в электронном виде в виде файлов с использованием схем для формирования документов в формате XML, обеспечивающих считывание и контроль содержащихся в них данных.

Таким образом, формирование документов в формате XML является необходимым мероприятием в рамках государственного учета объектов культурного наследия.

Информация о составе показателей основного мероприятия 3 подпрограммы приведена в разделе 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы» подпрограммы 1 государственной программы.

Основное мероприятие 4 «Финансовое обеспечение деятельности подведомственного государственного учреждения» предусматривает финансовое обеспечение деятельности подведомственного Управлению государственного учреждения.

В ведомственном подчинении Управления находится автономное учреждение культуры «Государственная инспекция историко-культурного наследия».

Основные виды деятельности автономного учреждения культуры «Государственная инспекция историко-культурного наследия»:

- проведение работ по выявлению, учету и изучению объектов культурного наследия в пределах своей компетенции;
- проведение мероприятий для мониторинга объектов культурного наследия;
- натурное обследование объектов культурного наследия с составлением акта технического состояния и фотофиксацией;
- формирование документов и подготовка сведений для регистрации в Реестре;
- ведение архива учетных и иных документов на объекты культурного наследия, расположенные на территории Воронежской области; подготовка и выдача копий архивных материалов;

- проведение историко-архивных, историко-культурных и библиографических исследований по объектам культурного наследия;
- подготовка для учредителя материалов для утверждения охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- осуществление всех видов археологических камеральных и полевых работ, в том числе археологическое обследование территорий (земельных участков) и археологический надзор при проведении земляных работ;
- научно-исследовательские работы по выявлению особенностей объекта, составляющих предмет охраны объекта культурного наследия (памятника истории и культуры);
- подготовка и представление материалов учредителю по фактам любой хозяйственной деятельности в отношении объектов культурного наследия, их территорий и зон охраны, создающей угрозу их сохранности и способной оказать прямое или косвенное воздействие на объекты культурного наследия, а также по фактам нарушения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия;
- проведение научных семинаров, конференций, повышение квалификации сотрудников, организация стажировок и обмена опытом;
- участие в деятельности региональных, республиканских, международных организаций по сохранению историко-культурного наследия;
- проведение мероприятий по популяризации объектов культурного наследия в пределах своей компетенции.

Информация о составе показателей основного мероприятия 4 подпрограммы приведена в разделе 2 «Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы» подпрограммы 1 государственной программы.

В результате реализации мероприятий подпрограммы будет сформирована эффективная и действенная система государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области, благодаря чему будет достигаться задача предотвращения их повреждения, разрушения или уничтожения, изменения облика и интерьера, нарушения установленного порядка их использования, незаконного перемещения и предотвращения других действий, могущих причинить вред объектам культурного наследия.

В случае нереализации основных мероприятий подпрограммы не будет обеспечена государственная охрана объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области, в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ.

#### Раздел 4. Характеристика мер государственного регулирования

Реализация подпрограммы не предполагает осуществления комплекса мер государственного регулирования.

В настоящее время сформирована и утверждена нормативная правовая база, необходимая для реализации государственной программы.

В процессе реализации государственной программы будет осуществляться работа по корректировке государственной программы и внесению в установленном порядке изменений в нормативные правовые акты Воронежской области в сфере реализации государственной программы с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Воронежской области, на основании плана законодательных инициатив губернатора Воронежской области, плана работ и графика мероприятий правительства Воронежской области, соответствующих управленческих решений.

#### Раздел 5. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Воронежской области

Участие муниципальных образований Воронежской области в реализации

подпрограммы не предусмотрено.

#### Раздел 6. Информация об участии акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов и физических лиц в реализации подпрограммы

Предусматривается участие общественных, специализированных научно-исследовательских, реставрационных и иных организаций, социально ориентированных некоммерческих организаций, деятельность которых направлена на сохранение объектов культурного наследия, и физических лиц как субъектов, осуществляющих реализацию мероприятий государственной программы.

#### Раздел 7. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет средств бюджета Воронежской области в соответствии с законами Воронежской области об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы подлежат уточнению при формировании бюджета Воронежской области на очередной финансовый год и плановый период.

Финансирование подпрограммы за счет средств федерального бюджета, местных бюджетов и внебюджетных источников не предусмотрено.

Прогнозная оценка расходов бюджета Воронежской области, необходимых для реализации основных мероприятий подпрограммы, проведена с учетом финансирования расходов, связанных с осуществлением Управлением полномочий по реализации государственной политики в сфере государственной охраны объектов культурного наследия.

Расходы бюджета Воронежской области на реализацию подпрограммы представлены в таблице 2 приложения к государственной программе.

## Раздел 8. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Важное значение для успешной реализации подпрограммы имеет прогнозирование возможных рисков, связанных с достижением основной цели, решением задач подпрограммы, оценка их масштабов и последствий, а также формирование системы мер по их предотвращению.

В рамках реализации подпрограммы могут быть выделены следующие риски ее реализации.

### Правовые риски

Правовые риски связаны с изменением федерального и областного законодательства, необходимого для эффективной реализации подпрограммы. Такие риски могут привести к существенному увеличению планируемых сроков или изменению условий реализации мероприятий подпрограммы.

### Финансовые риски

Финансовые риски связаны с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов на сферы государственной охраны объектов культурного наследия, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий.

### Техногенные и экологические риски

Техногенные и экологические риски, связанные с природными, климатическими явлениями, техногенными катастрофами, могут привести к отвлечению средств от финансирования подпрограммы в пользу других направлений развития Воронежской области.

## Экономические риски

Макроэкономические риски связаны с возможностями снижения темпов роста экономики, а также с кризисом банковской системы и возникновением бюджетного дефицита. Эти риски могут отразиться на уровне возможностей государства в реализации наиболее затратных мероприятий подпрограммы.

Экономические риски могут также повлечь изменения стоимости предоставления государственных услуг (выполнения работ), снижение доходов населения, что может негативно сказаться на структуре потребительских предпочтений населения области.

### Раздел 9. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Ожидаемые качественные результаты реализации подпрограммы государственной программы:

- предотвращение изменения облика и интерьера объектов культурного наследия;
- сохранение территорий объектов культурного наследия и природных ландшафтов;
- формирование у граждан представления об историко-культурном значении памятников как факторе сохранения национальной идентичности, создание положительного имиджа объектов культурного наследия.

Ожидаемые количественные результаты реализации подпрограммы государственной программы:

- уровень реализации мероприятий подпрограммы – 98 % к 2023 году
- установление предмета охраны для 60 % объектов культурного наследия к 2023 году;
- разработка и утверждение границ территорий для 60 % объектов культурного наследия к 2023 году;
- разработка зон охраны для 60 % объектов культурного наследия к 2023 году;
- проведение мероприятий по включению выявленных объектов

культурного наследия в Реестр – 100 % к 2023 году;

- внесение сведений об объектах культурного наследия в государственный кадастр недвижимости на 60 % объектов культурного наследия к 2023 году.

Также ожидается достижение запланированных значений показателей, приведенных в таблице 1 приложения к государственной программе.

### Подпрограмма 2 «Обеспечение реализации государственной программы»

#### ПАСПОРТ

подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Воронежской области «Государственная охрана объектов культурного наследия»

Исполнители подпрограммы государственной программы	Управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области
Основные мероприятия, входящие в состав подпрограммы государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти, иных главных распорядителей средств областного бюджета – исполнителей.</li> <li>2. Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия</li> </ol>
Цель подпрограммы государственной программы	Создание условий для реализации государственной программы Воронежской области «Государственная охрана объектов культурного наследия»
Задачи подпрограммы государственной программы	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Осуществление обоснованного планирования объемов бюджетных расходов в целях осуществления деятельности Управления.</li> <li>2. Осуществление целевого, эффективного и экономного расходования бюджетных средств в целях достижения наилучших результатов</li> </ol>

	государственной программы
Основные целевые индикаторы и показатели подпрограммы государственной программы	<p>1. Уровень ежегодного достижения показателей (индикаторов) государственной программы</p> <p>2. Уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений на финансовое обеспечение деятельности Управления за счет средств областного бюджета.</p> <p>3. Уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия</p>
Сроки реализации подпрограммы государственной программы	2016 - 2023 годы, без выделения этапов
Объемы и источники финансирования подпрограммы государственной программы (в действующих ценах каждого года реализации государственной программы)	<p>Общий объем финансирования подпрограммы 2 на период с 2016 года по 2023 год составляет 66 847,2 тыс. рублей, в том числе по источникам финансирования:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- федеральный бюджет – 14 159,2 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 52 688,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>в том числе по годам реализации подпрограммы:</p> <p>2016 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 8 355,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 6 586,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2017 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 8 355,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 6 586,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2018 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 8 355,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 6 586,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2019 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 8 355,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 6 586,0 тыс. рублей;</li> </ul>

	<p>2020 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 8 355,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 6 586,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2021 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 8 355,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 6 586,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2022 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 8 355,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 6 586,0 тыс. рублей;</li> </ul> <p>2023 год:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- всего – 8 355,9 тыс. рублей;</li> <li>- федеральный бюджет – 1 769,9 тыс. рублей;</li> <li>- областной бюджет – 6 586,0 тыс. рублей;</li> </ul>
<p>Ожидаемые непосредственные результаты реализации подпрограммы государственной программы</p>	<p>В процессе реализации мероприятий, способствующих повышению эффективности государственного управления в сфере экономики и совершенствованию государственного стратегического управления, прогнозируется достижение к 2023 году следующих основных результатов:</p> <p>в количественном выражении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- уровень ежегодного достижения показателей (индикаторов) подпрограммы – 98 %;</li> <li>- уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений на финансовое обеспечение деятельности управления за счет средств областного бюджета <math>\geq 95</math> %;</li> <li>- уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия <math>\geq 95</math> %;</li> </ul> <p>в качественном выражении:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- эффективное осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения;</li> <li>- создание эффективной системы планирования и</li> </ul>

	управления реализацией государственной программы; - формирование необходимой нормативно-правовой базы в отношении каждого объекта культурного наследия
--	---

Раздел 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области является исполнительным органом государственной власти Воронежской области, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в том числе в части исполнения полномочий, переданных Российской Федерацией в отношении объектов культурного наследия.

Свою деятельность Управление осуществляет посредством реализации государственной программы.

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы» разработана с целью создания благоприятных условий для реализации государственной программы. Подпрограмма направлена на создание условий для управления бюджетными средствами с учетом требований к повышению эффективности бюджетных расходов, а также на реализацию комплекса мер по повышению эффективности их мониторинга.

Основными проблемами в сфере реализации подпрограммы являются:

- отсутствие у Управления достаточной материально-технической базы для обеспечения деятельности;
- низкий уровень информатизации;
- недостаточный уровень финансирования в сфере реализации подпрограммы.

Для достижения ожидаемых результатов подпрограммы требуется увеличение средств, направляемых на сохранение, использование,

популяризацию и государственную охрану объектов культурного наследия, за счет регионального и федерального бюджетов.

Создание условий для реализации государственной программы позволит:

- повысить качество планирования и контроля достижения целей, решения задач и достижения результатов деятельности;
- повысить качество методов бюджетирования, ориентированных на результат;
- повысить качество управления бюджетными средствами.

Основным прогнозируемым результатом будет создание условий для реализации государственной программы.

Раздел 2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы

Подпрограмма является неотъемлемой частью государственной программы.

Основной целью подпрограммы является создание условий для реализации государственной программы.

Достижение поставленной цели будет обеспечено посредством решения следующих задач:

1. Осуществление обоснованного планирования объемов бюджетных расходов в целях осуществления деятельности Управления.
2. Осуществление целевого, эффективного и экономного расходования бюджетных средств в целях достижения наилучших результатов государственной программы.

Показатели, характеризующие достижение цели подпрограммы и основных мероприятий:

1. Уровень ежегодного достижения показателей (индикаторов) государственной программы.

Единица измерения - процент.

Показатель рассчитывается как отношение фактически достигнутого уровня показателей (индикаторов) государственной программы к уровню, запланированному на конец отчетного периода.

$$У_{\text{едп}} = У_{\text{фдп}} / У_{\text{здп}} \times 100\%,$$

где:

$У_{\text{едп}}$  - уровень ежегодного достижения показателей (индикаторов) государственной программы, процентов;

$У_{\text{фдп}}$  - фактически достигнутый уровень показателей (индикаторов) государственной программы, процентов;

$У_{\text{здп}}$  - уровень показателей (индикаторов) государственной программы, запланированный на конец отчетного периода, процентов.

Показатель используется для оценки эффективности реализации подпрограммы 2 «Обеспечение реализации государственной программы».

2. Уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений на финансовое обеспечение деятельности Управления за счет средств областного бюджета.

Единица измерения - процент.

$$У_{\text{обл}} = Кр_{\text{обл}} / Пр_{\text{обл}} \times 100\%,$$

где:

$У_{\text{обл}}$  - исполнение утвержденных бюджетных назначений на финансовое обеспечение деятельности Управления за счет средств областного бюджета, процентов;

$Кр_{\text{обл}}$  - кассовые расходы на финансовое обеспечение деятельности Управления за счет средств областного бюджета за отчетный период, тыс. рублей;

$Пр_{\text{обл}}$  - плановые расходы на финансовое обеспечение деятельности Управления за счет средств областного бюджета в соответствии с кассовым планом на отчетный период, тыс. рублей.

Показатель используется для оценки эффективности реализации

основного мероприятия 1 «Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти, иных главных распорядителей средств областного бюджета – исполнителей» подпрограммы 2 государственной программы.

3. Уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия.

Единица измерения - процент.

$$U_{\text{фед}} = K_{\text{рфед}} / P_{\text{рфед}} \times 100\%,$$

где:

$U_{\text{фед}}$  – уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия, процентов;

$K_{\text{рфед}}$  - кассовые расходы на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия за отчетный период, тыс. рублей;

$P_{\text{рфед}}$  - плановые расходы на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия в соответствии с кассовым планом на отчетный период, тыс. рублей.

Показатель используется для оценки эффективности реализации основного мероприятия 2 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного

наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия» подпрограммы 2 государственной программы.

Информация о составе и значениях показателей эффективности реализации подпрограммы приведена в таблице 1 приложения к государственной программе.

Ожидаемым результатом реализации подпрограммы является создание условий для реализации государственной программы и достижение к концу ее реализации установленных значений целевых показателей государственной программы и ее подпрограмм.

Срок реализации подпрограммы рассчитан на период с 2016 года по 2023 год без выделения этапов.

### Раздел 3. Характеристика основных мероприятий и мероприятий подпрограммы

Срок реализации подпрограммы - 2016 - 2023 годы.

Исполнитель подпрограммы – управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области.

В рамках подпрограммы для достижения обозначенных выше целей и задач планируется реализация комплекса следующих основных мероприятий:

1. Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти, иных главных распорядителей средств областного бюджета - исполнителей.

2. Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия.

Основное мероприятие 1 «Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти, иных главных распорядителей средств областного бюджета – исполнителей» предусматривает

расходы на содержание аппарата Управления (фонд оплаты труда, страховые взносы, иные выплаты), оплату коммунальных услуг, услуг связи, закупку товаров, работ, услуг, уплату налогов, сборов и иных платежей.

В рамках основной деятельности Управления будут реализовываться мероприятия по сохранению объектов культурного наследия, отнесенные статьей 45 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ к полномочиям государственного органа по охране объектов культурного наследия, а именно:

- выдача заданий на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;
- согласование научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия;
- выдача разрешений на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия;
- приемка работ по сохранению объектов культурного наследия.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ Российская Федерация передает органам государственной власти субъекта Российской Федерации осуществление следующих полномочий в отношении объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации):

- государственная охрана объектов культурного наследия федерального значения в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, за исключением:

ведения единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

организации и проведения государственной историко-культурной экспертизы в части, необходимой для исполнения полномочий федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия;

согласования проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения и установления требований к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места федерального значения;

выдачи разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия;

- федеральный государственный надзор в области охраны объектов культурного наследия.

Основное мероприятие 2 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения» включает в себя расходы, необходимые на содержание работников Управления, реализующих переданные с федерального уровня полномочия по сохранению, использованию и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в федеральной собственности, расположенных на территории Воронежской области. В соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1183, в состав таких расходов входят расходы на оплату труда, включая налоговые отчисления, расходы на оплату аренды помещений, расходы на оплату услуг связи, расходы на оплату транспортных услуг, расходы на оплату коммунальных услуг, командировочные расходы, расходы на обеспечение мебелью, инвентарем, оргтехникой, средствами связи, расходными материалами и др.

В рамках основных мероприятий подпрограммы проводится анализ степени эффективности использования бюджетных средств, ежегодная корректировка финансовых показателей программных мероприятий и

показателей в зависимости от достигнутых результатов, определение приоритетов для первоочередного финансирования, планирование бюджетных расходов с применением методик оценки эффективности бюджетных расходов.

Ожидаемым результатом реализации основных мероприятий подпрограммы является создание условий для реализации государственной программы и достижение к концу ее реализации установленных значений целевых показателей (индикаторов) государственной программы и ее подпрограмм.

#### Раздел 4. Характеристика мер государственного регулирования

В процессе реализации государственной программы будет осуществляться работа по ее корректировке и внесению в установленном порядке изменений в нормативные правовые акты Воронежской области в сфере реализации государственной программы с учетом изменений законодательства Российской Федерации и Воронежской области, на основании плана законодательных инициатив губернатора Воронежской области, плана работ и графика мероприятий правительства Воронежской области.

#### Раздел 5. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Воронежской области

Участие муниципальных образований Воронежской области в реализации подпрограммы не предусмотрено.

#### Раздел 6. Информация об участии акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов и физических лиц в реализации подпрограммы

Участие акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также государственных внебюджетных фондов и физических лиц как субъектов, осуществляющих реализацию мероприятий подпрограммы, не предполагается.

## Раздел 7. Финансовое обеспечение реализации подпрограммы

Финансирование подпрограммы осуществляется за счет областного бюджета, а также за счет субвенций из федерального бюджета, предусмотренных на исполнение переданных Российской Федерацией полномочий.

Расходы областного бюджета на реализацию подпрограммы, а также ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального и областного бюджетов на реализацию подпрограммы в разрезе основных мероприятий по годам подпрограммы представлены в таблицах 2, 3 приложения к государственной программе.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы подлежат уточнению при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

## Раздел 8. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы указаны в разделе 9 государственной программы.

## Раздел 9. Оценка эффективности реализации подпрограммы

Результаты реализации мероприятий подпрограммы будут влиять на формирование благоприятных организационных, экономических, правовых и иных условий в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территории Воронежской области.

В процессе реализации мероприятий, способствующих повышению эффективности государственного управления в сфере экономики и

совершенствованию государственного стратегического управления, прогнозируется достижение к 2023 году следующих основных результатов:

в количественном выражении:

- уровень ежегодного достижения показателей (индикаторов) подпрограммы – 98 %;

- уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений на финансовое обеспечение деятельности Управления за счет средств областного бюджета  $\geq 95$  %;

- уровень исполнения утвержденных бюджетных назначений на финансовое обеспечение переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения и федеральному государственному надзору в области охраны объектов культурного наследия  $\geq 95$  %;

в качественном выражении:

- эффективное осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной охране объектов культурного наследия федерального значения;

- создание эффективной системы планирования и управления реализацией государственной программы;

- формирование необходимой нормативно-правовой базы в отношении каждого объекта культурного наследия.











1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
		субсидии БУ, АУ, ГУПам на приобретение недвижимого имущества в областную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на софинансирование объектов муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на приобретение недвижимого имущества в муниципальную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Государственные капитальные вложения (за исключением объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		НИОКР	115 352,2	2 055,0	0,0	2 055,0	15 000,0	0,0	15 000,0	15 000,0	0,0	15 000,0	15 540,1	0,0	15 540,1
		ПРОЧИЕ расходы	246 406,1	20 350,9	1 769,9	18 581,0	28 465,9	1 769,9	26 696,0	28 584,9	1 769,9	26 815,0	30 137,9	1 769,9	28 368,0



















1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
		субсидии БУ, АУ, ГУПам на приобретение недвижимого имущества в областную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на софинансирование объектов муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на приобретение недвижимого имущества в муниципальную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Государственные капитальные вложения (за исключением объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		НИОКР	7 553,2	0,0	0,0	0,0	1 000,0	0,0	1 000,0	1 000,0	0,0	1 000,0	1 036,0	0,0	1 036,0
		ПРОЧИЕ расходы в том числе по ГРБС:	40 465,8	2 700,0	0,0	2 700,0	5 000,0	0,0	5 000,0	5 000,0	0,0	5 000,0	5 180,0	0,0	5 180,0









1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
		субсидии местным бюджетам на софинансирование объектов муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на приобретение недвижимого имущества в муниципальную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Государственные капитальные вложения (за исключением объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		НИОКР	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		ПРОЧИЕ расходы	66 847,2	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0
		в том числе по ГРБС:													
		управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области	66 847,2	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0







1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
		бюджетные инвестиции на приобретение недвижимого имущества в областную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии БУ, АУ, ГУПам на финансирование объектов областной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии БУ, АУ, ГУПам на приобретение недвижимого имущества в областную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на софинансирование объектов муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на приобретение недвижимого имущества в муниципальную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
		Государственные капитальные вложения (за исключением объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		НИОКР	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0		0,0
		ПРОЧИЕ расходы	14 159,2	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0
		в том числе по ГРБС:													
		управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области	14 159,2	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0





1	2	3	4	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
		субсидии БУ, АУ, ГУПам на приобрете- ние недви- жимого имущества в областную собствен- ность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на софинанси- рование объектов муници- пальной собствен- ности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на приобрете- ние недви- жимого имущества в муниципаль- ную собствен- ность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Государст- венные капи- тальные вло- жения (за исключе- нием объек- тов капи- тального строительст- ва и объек- тов недви- жимо иму- щества)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		НИОКР	115 352,2	16 099,5	0,0	16 099,5	16 646,8	0,0	16 646,8	17 212,8	0,0	17 212,8	17 798,0	0,0	17 798,0
		ПРОЧИЕ расходы	246 406,1	31 825,7	1 769,9	30 055,8	33 644,6	1 769,9	31 874,7	35 623,0	1 769,9	33 853,1	37 773,2	1 769,9	36 003,3



















1	2	3	4	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
		субсидии БУ, АУ, ГУПам на приобретение недвижимого имущества в областную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на софинансирование объектов муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на приобретение недвижимого имущества в муниципальную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Государственные капитальные вложения (за исключением объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		НИОКР	7 553,2	1 073,3	0,0	1 073,3	1 109,8	0,0	1 109,8	1 147,5	0,0	1 147,5	1 186,6	0,0	1 186,6
		ПРОЧИЕ расходы в том числе по ГРБС:	40 465,8	5 366,5	0,0	5 366,5	5 548,9	0,0	5 548,9	5 737,6	0,0	5 737,6	5 932,8	0,0	5 932,8









1	2	3	4	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
		субсидии местным бюджетам на софинансирование объектов муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на приобретение недвижимого имущества в муниципальную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		Государственные капитальные вложения (за исключением объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		НИОКР	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		ПРОЧИЕ расходы	66 847,2	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0
		в том числе по ГРБС:													
		управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области	66 847,2	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0	8 355,9	1 769,9	6 586,0







1	2	3	4	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
		бюджетные инвестиции на приобретение недвижимого имущества в областную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии БУ, АУ, ГУПам на финансирование объектов областной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии БУ, АУ, ГУПам на приобретение недвижимого имущества в областную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на софинансирование объектов муниципальной собственности	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		субсидии местным бюджетам на приобретение недвижимого имущества в муниципальную собственность	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			

1	2	3	4	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28
		Государственные капитальные вложения (за исключением объектов капитального строительства и объектов недвижимого имущества)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
		НИОКР	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0		0,0
		ПРОЧИЕ расходы	14 159,2	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0
		в том числе по ГРБС:													
		управление по охране объектов культурного наследия Воронежской области	14 159,2	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0	1 769,9	1 769,9	0,0















