

Министерство цифрового развития Вологодской области

ПРИКАЗ

«15» ноября 2024 г.

№ 118 -О

г. Вологда

Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития Вологодской области

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемое Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития Вологодской области.

2. Признать утратившими силу:

приказ Комитета информационных технологий и телекоммуникаций области от 29 апреля 2019 года № 34-О «Об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Комитете информационных технологий и телекоммуникаций области» ;

приказ Департамента цифрового развития Вологодской области от 28 декабря 2022 года № 131-О «О внесении изменений в приказ Комитета информационных технологий и телекоммуникаций области от 29 апреля 2019 года № 34-О».

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

И.о. министра



Д.В. Плакунов

УТВЕРЖДЕНО

приказом

Министерства цифрового

развития Вологодской области

от 25.11.2024 № 118-0

(приложение)

Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития Вологодской области

I. Общие положения

1. Положение об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве цифрового развития области (далее соответственно - антимонопольный комплаенс, Положение) разработано в целях обеспечения в Министерстве цифрового развития области (далее - Министерство) требований антимонопольного законодательства и профилактики его нарушений.

2. Термины, используемые в настоящем Положении:

«антимонопольное законодательство» - законодательство, основывающееся на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоящее из Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвует Министерство;

«антимонопольный комплаенс» - совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения;

«антимонопольный орган» - федеральный антимонопольный орган и его территориальные органы;

«доклад об антимонопольном комплаенсе» - документ, содержащий информацию об организации и функционировании антимонопольного комплаенса в Министерстве;

«коллегиальный орган» - Общественный совет при Министерстве;

«нарушение антимонопольного законодательства» - недопущение, ограничение, устранение конкуренции в Министерстве;

«риски нарушения антимонопольного законодательства» («комплаенс-риски») - сочетание вероятности и последствий наступления неблагоприятных событий в виде ограничения, устранения или недопущения конкуренции;

«уполномоченное подразделение» - структурное подразделение Министерства, осуществляющее в соответствии с приказом Министерства функции по организации, обеспечению контроля и анализа эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

Иные термины и определения, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных федеральным и областным законодательством, регулирующим отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

3. Задачи антимонопольного комплаенса:

- 1) выявление комплаенс-рисков;
- 2) управление комплаенс-рисками;
- 3) контроль за соответствием деятельности Министерства требованиям антимонопольного законодательства;
- 4) оценка эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса.

4. При организации антимонопольного комплаенса Министерство руководствуется следующими принципами:

- 1) заинтересованность руководства Министерства в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- 2) регулярность оценки комплаенс-рисков;
- 3) обеспечение информационной открытости функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса;
- 4) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;
- 5) совершенствование антимонопольного комплаенса.

II. Организация антимонопольного комплаенса

5. Общий контроль за организацией и функционированием в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляется министром, который:

- 1) вводит в действие правовой акт об антимонопольном комплаенсе, вносит в него изменения, а также принимает внутренние документы, регламентирующие функционирование антимонопольного комплаенса;
- 2) применяет предусмотренные законодательством Российской Федерации меры ответственности за несоблюдение государственными гражданскими служащими Министерства правового акта об антимонопольном комплаенсе;
- 3) рассматривает материалы, отчеты и результаты периодических оценок эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- 4) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков антимонопольного комплаенса.

6. Функции, связанные с организацией и функционированием антимонопольного комплаенса, возлагаются на уполномоченное подразделение Министерства.

7. К компетенции уполномоченного подразделения относятся следующие функции:

- 1) подготовка и представление министру на утверждение правового акта об антимонопольном комплаенсе (внесение изменений в правовой акт об

антимонопольном комплаенсе), а также внутренних документов, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

2) выявление и оценка комплаенс-рисков, определение вероятности их возникновения и информирования министра об обстоятельствах и документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

3) выявление конфликта интересов в деятельности государственных гражданских служащих Министерства, разработка предложений по их исключению;

4) консультирование и организация обучения государственных гражданских служащих Министерства по вопросам соблюдения антимонопольного законодательства;

5) взаимодействие с коллегиальным органом - Общественным советом при Министерстве (далее - Общественный совет) по вопросам функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве;

6) инициирование проверок, связанных с нарушениями, выявленными в ходе контроля соответствия деятельности гражданских служащих Министерства требованиям антимонопольного законодательства и участие в них в порядке, установленном действующим законодательством;

7) определение, подготовка и внесение на утверждение министру ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

8) взаимодействие с антимонопольным органом и организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками;

9) информирование министра о внутренних документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

10) подготовка и вынесение на заседание Общественного совета доклада об антимонопольном комплаенсе.

8. Оценку эффективности организации и функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса осуществляет Общественный совет.

К функциям Общественного совета относятся:

1) рассмотрение и оценка мероприятий Министерства в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

2) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

9. К компетенции государственных гражданских служащих Министерства относятся следующие функции:

1) при выполнении должностных обязанностей обеспечивать соблюдение требований антимонопольного законодательства;

2) в случае выявления обстоятельств и документов, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства, незамедлительно уведомлять уполномоченное подразделение.

III. Выявление и оценка комплаенс-рисков

10. В целях выявления комплаенс-рисков проводятся:

1) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Министерства за текущий год и за 2 года предшествующих

текущему году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

- 2) анализ нормативных правовых актов Министерства;
- 3) анализ проектов нормативных правовых актов Министерства;
- 4) мониторинг и анализ практики применения Министерством антимонопольного законодательства;
- 5) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

11. При проведении (не реже одного раза в год) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за текущий год и за 2 года предшествующих текущему году (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) реализуются мероприятия:

- 1) сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;
- 2) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве (при их выявлении), который содержит классифицированные по сферам деятельности Министерства сведения о выявленных за текущий год и за 2 года предшествующих текущему году нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения антимонопольного законодательства и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных Министерством на недопущение повторения нарушения.

12. При проведении (не реже одного раза в год) анализа нормативных правовых актов Министерства реализуются мероприятия:

- 1) разработка и размещение на официальном сайте Министерства исчерпывающего перечня нормативных правовых актов Министерства (далее перечень актов) за исключением актов, содержащих сведения, относящиеся к охраняемой законом тайне;
- 2) размещение, в конце текущего года, не позднее 1 декабря, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по нормативным правовым актам Министерства принятым в текущем году (до окончания срока принятия замечаний и предложений), с указанием срока для представления замечаний и предложений, адреса (в том числе адреса электронной почты) для приема таких замечаний и предложений;
- 3) осуществление сбора и проведение анализа представленных в соответствии с подпунктом 2 настоящего пункта замечаний и предложений;
- 4) обобщение по итогам реализации мероприятий, предусмотренных подпунктом 3 настоящего пункта, информации о необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты Министерства (или отсутствии оснований для внесения изменений) в целях последующего включения в доклад об антимонопольном комплаенсе.

13. Анализ проектов нормативных правовых актов Министерства на предмет соответствия требованиям антимонопольного законодательства осуществляется разработчиками проектов и специалистом по правовому сопровождению деятельности Министерства при проведении правовой и антикоррупционной экспертизы проектов, поступающих на согласование.

При проведении анализа проектов нормативных правовых актов Министерства, в том числе реализуются следующие мероприятия (в течение отчетного года):

а) размещение разработчиками:

- на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» уведомления о сборе замечаний и предложений организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов Министерства с указанием срока для представления замечаний и предложений, адреса (в том числе адреса электронной почты) для приема таких замечаний и предложений;

- проектов нормативных правовых актов Министерства на официальном интернет-портале противодействия коррупции в Вологодской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: www.anticorrupt.gov35.ru;

б) осуществление разработчиками сбора и проведение оценки поступивших от организаций и граждан замечаний и предложений по проекту нормативного правового акта Министерства и, при наличии замечаний, касающихся его соответствия антимонопольному законодательству, готовится заключение о соответствии (несоответствии) проекта нормативного правового акта Министерства антимонопольного законодательства и направление его министру.

Информация о результатах анализа проектов нормативных правовых актов обобщается с целью последующего включения в доклад об антимонопольном комплаенсе.

14. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства в Министерстве реализуются мероприятия:

1) осуществление на постоянной основе анализа и обобщения сведений о правоприменительной практике реализации антимонопольного законодательства в Министерстве;

2) подготовка по итогам анализа, предусмотренного подпунктом 1 настоящего пункта, информации, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в Министерстве в целях последующего включения в доклад об антимонопольном комплаенсе;

3) проведение (при необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в Министерстве.

15. При выявлении комплаенс-рисков проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности Министерства по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые

содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности в виде наложения штрафов на должностных лиц или в виде их дисквалификации.

16. Распределение выявленных комплаенс-рисков по уровням осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 г. № 2258-р.

17. На основе проведенной оценки комплаенс-рисков составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

18. Информация о проведении выявления и оценки комплаенс-рисков включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

IV. План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс-рисков

19. В целях снижения комплаенс-рисков ежегодно разрабатывается план мероприятий «дорожная карта» по снижению комплаенс рисков Министерства на основании результатов рассмотрения министром и утверждения Общественным советом доклада об антимонопольном комплаенсе.

План мероприятий «дорожная карта» по снижению комплаенс-рисков в Министерстве утверждается приказом Министерства в срок до 1 марта года, на который планируются мероприятия.

20. Уполномоченное подразделение на постоянной основе осуществляет мониторинг исполнения плана мероприятий «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков в Министерстве.

21. Информация об исполнении плана мероприятий «дорожной карты» по снижению комплаенс-рисков Министерства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Оценка эффективности функционирования антимонопольного комплаенса

22. В целях оценки эффективности функционирования в Министерстве антимонопольного комплаенса устанавливаются следующие ключевые показатели как для уполномоченного подразделения, так и для Министерства в целом:

а) коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства в Министерстве;

б) доля проектов нормативных правовых актов Министерства в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

в) доля нормативных правовых актов Министерства в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

г) доля сотрудников Министерства, в отношении которых были проведены

обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

23. Установление и расчет значений ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в Министерстве, указанных в пункте 22 настоящего раздела, осуществляется на основании методики, утвержденной приказом ФАС России от 5 февраля 2019 года № 9 133/19 «Об утверждении методики расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса».

24. Уполномоченное подразделение ежегодно проводит оценку достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве.

25. Информация о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в Министерстве должна включаться в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

26. Подготовка доклада об антимонопольном комплаенсе осуществляется уполномоченным подразделением в срок не позднее 20 января года, следующего за отчетным.

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе должен содержать информацию:

- а) о результатах проведенной оценки комплаенс-рисков;
- б) об исполнении мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

28. Проект доклада предоставляется на рассмотрение министру (а в его отсутствие лицу, его замещающему) и не позднее 5 рабочих дней после рассмотрения направляется уполномоченным подразделением на утверждение в Общественный совет.

29. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный Общественным советом, ежегодно в срок до 1 февраля года, следующего за отчетным:

- размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
- направляется Министерством в Главное управление конкурентной политики Вологодской области.