

ДЕПАРТАМЕНТ ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

от 4 декабря 2019 г.

№ 668

г. Вологда

Об утверждении методики разработки прогноза баланса трудовых
ресурсов Вологодской области

В соответствии с пунктом 2.4.1 Положения о порядке разработки прогнозных оценок рынка труда Вологодской области и порядке формирования социального заказа на подготовку кадров со средним профессиональным образованием и высшим образованием, утвержденным постановлением Правительства области от 27 декабря 2011 года № 1680,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Методику разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Вологодской области согласно приложению к настоящему приказу.

2. Управлению прогнозирования, планирования и финансового обеспечения (О.Н. Наговицына) ежегодно в срок до 1 апреля формировать прогноз баланса трудовых ресурсов Вологодской области в соответствии с утвержденной методикой.

3. Признать утратившим силу приказ Департамента труда и занятости населения области от 27 декабря 2012 года № 630 «Об утверждении методики разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Вологодской области на среднесрочную перспективу».

4. Контроль за исполнением возложить на заместителя начальника Департамента труда и занятости населения области А.Н. Ласун.

5. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2020 года.

Начальник Департамента



О.М. Белов

Приложение
к приказу Департамента труда и
занятости населения области
от РР/12. 2019 г. № 668

Методика
разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Вологодской области

I. Общие положения

1. Методика разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Вологодской области (далее – Методика) предназначена для определения значений показателей прогноза баланса трудовых ресурсов.

2. Прогноз баланса трудовых ресурсов Вологодской области разрабатывается ежегодно в целом по Вологодской области на очередной год и плановый 2-летний период по видам экономической деятельности в соответствии с перечнем разделов Общероссийского классификатора видов экономической деятельности (далее - ОКВЭД) (приложение № 1 к Методике). Образец прогноза баланса трудовых ресурсов приведен в приложении № 2 к Методике.

3. Основным принципом разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Вологодской области является его согласованность с прогнозом социально-экономического развития Вологодской области на соответствующий прогнозный период.

4. Основой для разработки прогноза являются:

4.1. прогноз межотраслевого баланса затрат труда в экономике области по видам экономической деятельности, в соответствии с постановлением Правительства Вологодской области от 27 декабря 2011 года № 1680 «Об утверждении Положения о порядке разработки прогнозных оценок рынка труда Вологодской области и порядке формирования социального заказа на подготовку кадров со средним профессиональным образованием и высшим образованием» (далее - Положение);

4.2. данные отчетного баланса трудовых ресурсов Вологодской области;

4.3. данные о прогнозной численности населения Вологодской области (демографический прогноз);

4.4. прогноз социально-экономического развития Вологодской области на долгосрочную перспективу, очередной финансовый год и плановый период;

4.5. данные по основным макроэкономическим показателям за текущий год и на прогнозный период;

4.6. численность лиц, занятых в отдельных видах экономической деятельности за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период;

4.7. численность граждан (за исключением временно пребывающих и временно проживающих в Вологодской области иностранных граждан и лиц без гражданства), за которых начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование (включая граждан, заключивших договоры гражданско-правового характера), по возрастным группам и продолжительности периода работы за предыдущий год;

4.8. численность неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсии на льготных условиях и по инвалидности, за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период;

4.9. численность иностранных трудовых мигрантов (численность иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты) за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период;

4.10. численность лиц трудоспособного возраста, обучающихся по основным общеобразовательным программам, образовательным программам среднего профессионального и высшего образования, аспирантов трудоспособного возраста, обучающихся по образовательным программам высшего образования, не совмещающих обучение с трудовой деятельностью, за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период;

4.11. экспертные оценки о потребности и возможном перераспределении рабочей силы между видами экономической деятельности вследствие происходящих структурных изменений в экономике.

5. Прогноз баланса трудовых ресурсов Вологодской области включает следующие показатели, отражающие наличие трудовых ресурсов и их распределение:

5.1. общая численность трудовых ресурсов;

5.2. численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте;

5.3. численность иностранных трудовых мигрантов;

5.4. численность лиц за пределами трудоспособного возраста, занятых в экономике, в том числе лица старше трудоспособного возраста и подростки;

5.5. общая численность занятых в экономике (без военнослужащих);

5.6. численность занятых в экономике по видам экономической деятельности;

5.7. численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике;

5.8. численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства;

5.9. численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости;

5.10. численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике.

6. Взаимосвязь показателей прогноза баланса трудовых ресурсов Вологодской области приведена в приложении 3 к Методике.

7. Значения показателей прогноза баланса трудовых ресурсов Вологодской области рассчитываются в среднегодовом исчислении на основе прогноза межотраслевого баланса затрат труда в экономике области по видам экономической деятельности, в соответствии с Положением.

II. Расчет наличия трудовых ресурсов в прогнозном периоде

8. Расчет общей численности трудовых ресурсов в прогнозном периоде осуществляется на основе следующих данных:

8.1. предположительная численность населения трудоспособного возраста в прогнозном периоде (демографический прогноз);

8.2. численность граждан моложе трудоспособного возраста, за которых начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в ретроспективном периоде (за несколько предыдущих лет);

8.3. численность граждан старше трудоспособного возраста, за которых начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в ретроспективном периоде (за несколько предыдущих лет);

8.4. численность неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсии на льготных условиях и по инвалидности, в прогнозном периоде;

8.5. численность иностранных трудовых мигрантов (численность иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты) за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период.

9. Общая численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде рассчитывается по следующей формуле:

$$ТР = ТрН + ТрП + ТрМ,$$

где:

ТР - общая численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде;

ТрН - численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;

ТрП - численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике, в прогнозном периоде;

ТрМ - численность иностранных трудовых мигрантов в прогнозном периоде.

10. Численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте рассчитывается по следующей формуле:

$$ТрН = ПНтр - ПНнтр,$$

где:

ТрН - численность трудоспособного населения в трудоспособном возрасте в прогнозном периоде;

ПНтр - предположительная численность населения трудоспособного возраста в прогнозном периоде;

ПНнтр - численность неработающих лиц трудоспособного возраста, получающих пенсию на льготных условиях и по инвалидности в прогнозном периоде.

11. Численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике, рассчитывается по следующей формуле:

$$\text{ТрП} = \text{ТрПд} + \text{ТрПн},$$

где:

ТрП - численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике, в прогнозном периоде;

ТрПд - численность работающих лиц моложе трудоспособного возраста, занятых в экономике, в прогнозном периоде, определяемая на основе данных о численности лиц моложе трудоспособного возраста, за которых начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в ретроспективном периоде;

ТрПн - численность работающих лиц старше трудоспособного возраста, занятых в экономике, в прогнозном периоде, определяемая на основе данных о численности лиц старше трудоспособного возраста, за которых начислены страховые взносы на обязательное пенсионное страхование в ретроспективном периоде.

12. Численность иностранных трудовых мигрантов в прогнозном периоде рассчитывается по следующим формулам:

$$\text{ТрМ}_{(t+1)} = \text{ТрМБ} \times \text{ИТрМ}_{(t)} \times \text{ИТрМ}_{(t+1)},$$

$$\text{ТрМ}_{(t+2)} = \text{ТрМ}_{(t+1)} \times \text{ИТрМ}_{(t+2)},$$

$$\text{ТрМ}_{(t+3)} = \text{ТрМ}_{(t+2)} \times \text{ИТрМ}_{(t+3)},$$

где:

ТрМ - численность иностранных трудовых мигрантов в прогнозном периоде;

ТрМБ - численность иностранных трудовых мигрантов в предыдущем году по данным отчетного баланса трудовых ресурсов;

ИТрМ - индекс изменения численности иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты;

t - текущий год;

t+1 - очередной год;

t+2 - первый год планового периода;

t+3 - второй год планового периода.

13. Индексы изменения численности иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты, определяются по следующим формулам:

$$\text{ИТрМ}_{(t)} = \frac{M_t}{M_0},$$

$$\text{ИТрМ}_{(t+1)} = \frac{M_{(t+1)}}{M_t},$$

$$\text{ИТрМ}_{(t+2)} = \frac{M_{(t+2)}}{M_{(t+1)}},$$

$$\text{ИТрМ}_{(t+3)} = \frac{M_{(t+3)}}{M_{(t+2)}},$$

где:

ИТрМ - индекс изменения численности иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты;

М - численность иностранных граждан, которым выданы разрешения на работу и патенты;

0 - предыдущий год;

t - текущий год;

t+1 - очередной год;

t+2 - первый год планового периода;

t+3 - второй год планового периода.

III. Расчет распределения трудовых ресурсов в прогнозном периоде

14. Распределение трудовых ресурсов осуществляется по принадлежности к населению, занятому в экономике, или к населению, не занятому в экономике.

15. К населению, занятому в экономике, относятся:

15.1. лица, которые выполняли оплачиваемую работу по найму, а также приносящую прибыль работу не по найму как с привлечением, так и без привлечения наемных работников, для которых эта работа являлась основной;

15.2. лица, временно отсутствовавшие на работе из-за болезни, ежегодного отпуска или свободных от работы дней, обучения, учебного отпуска, отпуска без сохранения или с частичным сохранением заработной платы по инициативе работодателя, участия в забастовках, других подобных причин;

15.3. помогающие члены семьи в организациях и у индивидуальных предпринимателей;

15.4. лица, производящие в собственном домашнем хозяйстве продукцию сельского, лесного хозяйства, охоты и рыболовства, товары для быта и дома, предназначенные преимущественно для продажи или обмена, включая работающих в личном подсобном хозяйстве, для которых эта работа является основной (независимо от количества отработанного времени).

Военнослужащие, граждане Вологодской области, работающие за границей, и лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу

за ребенком до достижения им возраста трех лет, не включаются в численность населения, занятого в экономике.

16. К населению, не занятому в экономике, относятся:

16.1. обучающиеся в трудоспособном возрасте, не совмещающие обучение с работой;

16.2. безработные граждане, зарегистрированные в органах службы занятости населения;

16.3. прочие категории населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике.

17. Общая численность занятых в экономике в прогнозном периоде рассчитывается как сумма занятых всеми видами экономической деятельности по следующей формуле:

$$З = \sum Z_i,$$

где:

З - общая численность занятых в экономике в прогнозном периоде;

i - раздел ОКВЭД.

18. Расчет численности занятых в экономике по видам экономической деятельности (по разделам ОКВЭД) в прогнозном периоде осуществляется на основе следующих данных:

18.1. прогноз межотраслевого баланса затрат труда в экономике области по видам экономической деятельности, в соответствии Положением;

18.2. численность лиц, занятых в отдельных видах экономической деятельности за предыдущий год, текущий год и на прогнозный период;

19. Численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, в прогнозном периоде рассчитывается по формуле:

$$Н = ТР - З,$$

где:

ТР - общая численность трудовых ресурсов в прогнозном периоде;

З - общая численность занятых в экономике в прогнозном периоде.

20. Численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства, в прогнозном периоде рассчитывается в соответствии с Положением.

21. Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в прогнозном периоде (Б), определяется с использованием методов экстраполяции и экспертных оценок с учетом сложившегося в ретроспективном периоде соотношения между численностью безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, и общей численностью безработных (по методологии Международной организации труда).

22. В состав прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике, входят:

22.1. военнослужащие;

22.2. граждане Вологодской области, работающие за границей;

22.3. лица, не имеющие работы, готовые приступить к ней и занимающиеся поиском работы без обращения в органы службы занятости;

22.4. лица, которые выражают заинтересованность в получении работы, однако сложившиеся условия ограничивают их активные поиски работы и (или) их готовность приступить к работе;

22.5. лица, находящиеся в отпусках по беременности и родам и по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;

22.6. лица, осуществляющие ведение домашнего хозяйства, уход за детьми и другими членами семьи;

22.7. лица, находящиеся в местах лишения свободы;

22.8. трудоспособные лица, находящиеся на иждивении;

22.9. лица, у которых нет необходимости работать.

Численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике области, в прогнозном периоде определяется в соответствии с прогнозом предложения трудовых ресурсов области, в соответствии Положением.

IV. Проверка правильности составления баланса трудовых ресурсов Вологодской области

23. Расчет баланса трудовых ресурсов Вологодской области основан на балансовом методе, предполагающем единство и взаимосвязь его частей и разделов. Между первой и второй частями баланса существует равенство, то есть численность трудовых ресурсов составляет сумму численности занятых в экономике, учащихся в трудоспособном возрасте и незанятого в экономике населения.

24. При проверке правильности расчета баланса трудовых ресурсов учитывается, что численность занятых в экономике равна сумме занятых по видам экономической деятельности.

**ПЕРЕЧЕНЬ
РАЗДЕЛОВ ОКВЭД, ПО КОТОРЫМ РАЗРАБАТЫВАЕТСЯ ПРОГНОЗ
БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ**

N п/п	Наименование раздела	Код раздела
1.	Сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство	А
2.	Добыча полезных ископаемых	В
3.	Обрабатывающие производства	С
4.	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	D
5.	Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	Е
6.	Строительство	F
7.	Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	G
8.	Транспортировка и хранение	H
9.	Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	I
10.	Деятельность в области информации и связи	J
11.	Деятельность финансовая и страховая	K
12.	Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	L
13.	Деятельность профессиональная, научная и техническая	M
14.	Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	N
15.	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	O
16.	Образование	P

17.	Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг	Q
18.	Деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений	R
19.	Прочие виды экономической деятельности	S, T, U

ПРОГНОЗ БАЛАНСА ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ

тыс. человек

N п/п	Наименование показателя	Очередн ой год	Первый год плановог о периода	Второй год плановог о периода	Справочно	
					теку щий год	отчет ный год
I.	Наличие трудовых ресурсов					
1.	Численность трудовых ресурсов - всего					
	в том числе:					
1.1.	трудоспособное население в трудоспособном возрасте					
1.2.	иностранные трудовые мигранты					
1.3.	численность лиц старше трудоспособного возраста и подростков, занятых в экономике					
	в том числе:					
1.3.1	пенсионеры старше трудоспособного возраста					
1.3.2	подростки моложе трудоспособного возраста					
II.	Распределение трудовых ресурсов					
2.	Численность занятых в экономике - всего					
	в том числе по разделам					

	ОКВЭД:					
2.1.	сельское, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство					
2.2.	добыча полезных ископаемых					
2.3.	обрабатывающие производства					
2.4.	обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха					
2.5.	водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений					
2.6.	строительство					
2.7.	торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов					
2.8.	транспортировка и хранение					
2.9.	деятельность гостиниц и предприятий общественного питания					
2.10.	деятельность в области информации и связи					
2.11.	деятельность финансовая и страховая					
2.12.	деятельность по операциям с недвижимым имуществом					
2.13.	деятельность профессиональная, научная					

	и техническая					
2.14.	деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги					
2.15.	государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение					
2.16.	образование					
2.17.	деятельность в области здравоохранения и социальных услуг					
2.18.	деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений					
2.19.	прочие виды экономической деятельности					
3.	Численность населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике - всего					
	в том числе:					
3.1	численность учащихся трудоспособного возраста, обучающихся с отрывом от производства					
3.2	численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости					

3.3	численность прочих категорий населения в трудоспособном возрасте, не занятого в экономике					
-----	----------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--

ВЗАИМОСВЯЗЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПРОГНОЗА БАЛАНСА ТРУДОВЫХ
РЕСУРСОВ