

ДЕПАРТАМЕНТ ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И ТРАНСПОРТА  
ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

От 02.07.2018

г. Вологда

№ 112

Об утверждении  
Программы профилактики  
рисков причинения вреда  
охраняемым законом ценностям  
Департамента дорожного  
хозяйства и транспорта  
Вологодской области на 2018 год

В рамках реализации федерального приоритетного проекта «Повышение качества реализации контрольно-надзорных полномочий на региональном и муниципальном уровнях»

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Департамента дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области на 2018 год (приложение 1).

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя начальника Департамента, начальника управления дорожного хозяйства Н.П. Гузилова.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Начальник Департамента



А.Н. Накрошаев

Программа профилактики  
рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Департамента  
дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области на 2018 год  
(далее – Программа)

Настоящая Программа разработана в целях предупреждения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушению таких обязательных требований профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается Департаментом дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области (далее – Департамент) при проведении регионального государственного контроля (надзора) за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области.

Программа представляет собой увязанный по целям, задачам, ресурсам и срокам осуществления комплекс профилактических мероприятий, обеспечивающих эффективное решение проблем, препятствующих соблюдению подконтрольными субъектами обязательных требований, и направленных на выявление и устранение конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований, а также на создание и развитие системы профилактики.

Программа разработана Департаментом в целях реализации положений: статьи 9 федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; федерального закона от 26 декабря 2008 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; закона Вологодской области от 22 августа 2011 года № 2577-ОЗ «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Вологодской области»; постановления Правительства Вологодской области от 26 декабря 2016 года № 1190 «Об организации и осуществлении регионального государственного надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Вологодской области»; стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

В настоящей Программе используются следующие основные понятия:

профилактические мероприятия – мероприятия, проводимые Департаментом в целях предупреждения возможного нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, направленные на снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и отвечающие следующим признакам:

отсутствие принуждения и рекомендательный характер для подконтрольных субъектов;

отсутствие неблагоприятных последствий (взыскание ущерба, выдача предписаний, привлечение к ответственности) для подконтрольных субъектов, в отношении которых они реализуются;

направленность на выявление конкретных причин и факторов несоблюдения обязательных требований;

обязательные требования – требования к деятельности хозяйствующих субъектов, имеющие обязательный характер и установленные в соответствии федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области;

подконтрольная сфера – состояние охраняемых законом ценностей;

подконтрольные субъекты – юридические лица, индивидуальные предприниматели, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление государственного контроля (надзора).

Срок реализации Программы – 2018 год.

## I. Анализ текущего состояния подконтрольной сферы

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля в области регулируемых государством цен (тарифов) являются:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории области, на основании полученных разрешений (на 22 мая 2018 года количество действующих разрешений составляет 2746 единиц);

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог регионального значения Вологодской области (на 22 мая 2018 года количество подконтрольных хозяйствующих субъектов – 93).

Программа реализуется по следующим видам регионального государственного контроля:

за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области;

за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области.

Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»» внесены изменения в Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ, устанавливающие запрет на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, отнесённых к субъектам малого предпринимательства, с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года.

В связи с установлением «каникул» в части проверок субъектов предпринимательства в 2017 году государственный контроль (плановые проверки) в отношении лиц, работающих легально, сведен к минимуму (проведены 2 проверки согласно Плана, что составляет 2,7% от общего количества субъектов). В 2018 году плановые проверки отсутствуют.

Основной задачей Департамента в сфере деятельности такси в 2017 и текущем годах является легализация деятельности граждан, осуществляющих перевозки легковыми такси через диспетчерские службы путем участия в проведении совместных мероприятий, направленных на выявление и пресечение нарушений законодательства.

Департамент принимал участие в проведении совместных мероприятий направленных на выявление и пресечения административных правонарушений в отношении лиц, осуществляющих перевозки без государственной регистрации в налоговых органах и не имеющих соответствующих разрешений. Данные мероприятия проводились на постоянной основе в соответствии с согласованным планом их проведения на 2017 год (УМВД, ГИБДД, УФНС, транспортная полиция, Департамент).

За 2017 год принято участие в проведении 42 совместных мероприятий (план выполнен в полном объеме).

По результатам данных мероприятий Департаментом в пределах своей компетенции вынесено 39 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа и предупреждений (по статье 11.14.1 части 1, 2, 3, по статье 12.31.1 часть 2 и по статье 4.1.1 части 1 КоАП РФ).

Сумма наложенных штрафов составила 37 тыс. рублей.

За неуплату штрафов за административные правонарушения при осуществлении перевозок пассажиров и багажа легковым такси в 2017 году составлено и направлено на рассмотрение в судебные органы 11 протоколов по статье 20.25 часть 1. Все протоколы рассмотрены, вынесены административные наказания в виде штрафа.

В 2017 году в рамках регионального государственного контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области проведено 2 плановых проверки. Проверено 2 подконтрольных субъекта, замечаний не выявлено.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований действующего законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Департамент:

проводит рабочие совещания по вопросам изменения действующего законодательства;

обеспечивает размещение на официальном сайте Департамента нормативных правовых актов, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля;

осуществляет информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей посредством разъяснительной работы при проведении совместных мероприятий и в средствах массовой информации;

проводит разъяснительную работу по вопросам соблюдения обязательных требований.

## II Основные цели и задачи Программы

Целями проведения профилактических мероприятий являются:

предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;

повышение прозрачности системы контрольной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

создание системы профилактики правонарушений в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области направленной на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений,

создание системы правового информирования путем доведения до хозяйствующих субъектов посредством средств массовой информации, на официальном сайте Управления в сети «Интернет» нормативной правовой базы по регулированию и контролю тарифов (цен);

оценить состояние подконтрольной среды;

формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Целевыми показателями качества программы выступают:

1. показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных подконтрольными субъектами, выявленных при проведении проверок.

Показатель рассчитывается как отношение количества нарушений законодательства, выявленных в ходе проведения проверок, к количеству нарушений за предыдущий период.

Базовый период 2017 год 100% - 1 нарушение. В 2018 году показатель не превышает 90%.

2. Показатель качества проведенных профилактических мероприятий, %.

Базовый период 2017 год (%).

В 2018 году показатель должен увеличиться на 10% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений при проведении проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1. Количество проведенных профилактических мероприятий, шт.

В 2018 году показатель должен быть не меньше 5 мероприятий.

2. Количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, шт.

В 2018 году показатель должен быть не меньше 10 подконтрольных субъектов.

### III. Перечень программных мероприятий

Департаментом реализуются мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области на 2018 год согласно приложению к настоящей Программе.

### IV. Ресурсное обеспечение Программы

Департамент укомплектован специалистами компетентными в вопросах осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области.

Реализация Программы осуществляется Департаментом в пределах установленной штатной численности.

Дополнительных финансовых и иных ресурсов, необходимых для реализации Программы, не требуется.

Реализация Программы осуществляется в рамках текущего финансирования деятельности Департамента.

## V. Механизм реализации Программы

Реализацию Программы осуществляют должностные лица Департамента (мониторинг реализации программных мероприятий, отчет).

## VI. Оценка эффективности программы

Оценка эффективности Программы осуществляется по итогам соответствующего года ее реализации.

Ожидаемый результат от реализации Программы – является повышение эффективности системы профилактики нарушений в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области.

Профилактическое воздействие осуществляется путем информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области.

Ежегодно проводится обобщение результатов, полученных от проведения профилактических мероприятий в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области. Итоги результатов освещаются на сайте Департамента, с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений, а также с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю Департаментом формируется в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), утвержденными протоколом заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18 августа 2016 года № 6, и размещается на официальном сайте Департамента в сети Интернет.

### Мероприятия,

направленные на профилактику нарушений обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области на 2018 год

Согласно пункту 2.4. Положения о Департаменте дорожного хозяйства и транспорта Вологодской области Департамент проводит мероприятия по региональному государственному контролю (надзору) за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области.

При этом, согласно частей 20, 21 статьи 9 Закона № 69-ФЗ и пункта 1 статьи 2 закона Вологодской области от 22 августа 2011 года № 2577-ОЗ «О порядке осуществления регионального государственного контроля за соблюдением требований при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Вологодской области», установлено, что региональный государственный контроль за соблюдением обязательных требований осуществляется в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Вологодской области на основании выданных разрешений.

В целях реализации Федеральных законов от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» региональный государственный контроль (надзор) за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области осуществляется в соответствии постановлением Правительства Вологодской области от 26 декабря 2016 года № 1190 «Об организации и осуществлении регионального надзора за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Вологодской области» в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в полосе отвода и придорожных полосах автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения Вологодской области.

№ п/п	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Размещение информации	Ответственные исполнители
1.	Размещение (обновление), актуализация на официальном сайте	Постоянно в течение года, по	Сайт Департамента	Специалисты Департамента

	Департамента нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых является предметом государственного регионального контроля за осуществлением перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, за обеспечением сохранности автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области	мере изменения законодательства		
2.	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области	Постоянно в течение года, по мере изменения законодательства	Сайт Департамента	Специалисты Департамента
3.	Проведение разъяснительной работы по соблюдению обязательных требований в области осуществления перевозок пассажиров и багажа легковым такси в Вологодской области, использования полос отвода и придорожных полос автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения Вологодской области	В течение года (по мере поступления обращений, при проведении мероприятий по контролю)	-	Специалисты Департамента
4.	Разработка и опубликование памяток по соблюдению обязательных требований	В течение года	Сайт Департамента	Специалисты Департамента
5.	Подготовка информации по правоприменительной практике в Государственно-правовой Департамент Правительства области	В течение года (по мере поступления запросов)		Специалисты Департамента
6.	Выдача предписаний по устранению выявленных нарушения обязательных требований, составление протоколов об административных правонарушениях, вынесение постановлений о наложении штрафов в случаях и порядке, предусмотренных законодательством РФ	При необходимости	-	Специалисты Департамента