



# ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 22.08.2024

г. Вологда

№ 1037

### Об утверждении Единого регионального стандарта «Общие требования к внешнему виду элементов благоустройства пляжей»

В соответствии с законом области от 10 января 2024 года № 5508-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства Вологодской области»

Правительство области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить Единый региональный стандарт «Общие требования к внешнему виду элементов благоустройства пляжей» (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Рекомендовать органам местного самоуправления области привести правила благоустройства территорий муниципальных образований области в соответствие с Единым региональным стандартом «Общие требования к внешнему виду элементов благоустройства пляжей» не позднее 90 дней со дня официального опубликования настоящего постановления.

Председатель Правительства области

А.М. Мордвинов

УТВЕРЖДЕН  
постановлением  
Правительства области  
от 22.08.2024 № 1037

**ЕДИНЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫЙ СТАНДАРТ**  
**«Общие требования к внешнему виду элементов благоустройства пляжей»**

для использования при подготовке правил благоустройства территорий муниципальных образований в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации, законодательством Вологодской области

## 1. Общие положения

Единый региональный стандарт «Общие требования к внешнему виду элементов благоустройства пляжей» (далее – Единый стандарт) подготовлен в целях:

повышения комфортности и эстетической привлекательности территорий Вологодской области;

формирования общих принципов благоустройства территорий Вологодской области;

оказания методической помощи органам местного самоуправления при подготовке правил благоустройства территорий муниципальных образований в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации, законодательством Вологодской области.

## **2. Основные нормативные правовые акты Российской Федерации, области, подлежащие учету при установлении общих требований к внешнему виду элементов благоустройства пляжей на территории муниципальных образований Вологодской области**

Водный кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2023 года № 274 «О порядке подготовки и заключения договора водопользования, внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

закон области от 10 января 2024 года № 5508-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов в сфере благоустройства Вологодской области»;

приказ МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732 «Об утверждении Правил пользования пляжами в Российской Федерации»;

постановление Правительства области от 20 декабря 2007 года № 1782 «Об утверждении Правил охраны жизни людей на водных объектах в Вологодской области»;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 3 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 года № 2 «Об утверждении санитарных правил и норм СанПиН 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания»;

ГОСТ Р 55698-2013 «Туристские услуги. Услуги пляжей. Общие требования»;

ГОСТ Р 57617-2017 «Объекты отдыха, развлечения, культуры и спорта на открытой водной поверхности и их инфраструктура. Термины и определения»;

ГОСТ 17.1.5.02-80 «Государственный стандарт Союза ССР. Охрана природы. Гидросфера. Гигиенические требования к зонам рекреации водных объектов».

### **3. Основные понятия**

В целях настоящего Единого стандарта используются следующие основные понятия:

пляж – участок побережья вдоль акватории естественного или искусственного поверхностного водного объекта (озеро, водохранилище, река, пруд и др.) с пляжной инфраструктурой;

пляжная инфраструктура – совокупность объектов благоустройства и элементов благоустройства на участке побережья, обеспечивающих возможность использования участка побережья по назначению;

место купания – участок акватории естественного или искусственного поверхностного водного объекта, пригодный по своим геологическим и физико-географическим показателям для купания людей;

зона купания – водное пространство, отведенное для купания в пределах границ, обозначение которых обеспечивает владелец пляжа;

акватория – водное пространство в пределах естественных, искусственных или условных границ;

спасательный пост (водно-спасательный пост) – водно-спасательный объект, в состав которого входят здания и сооружения, либо передвижные и плавучие объекты для размещения спасательного формирования с сезонным или временным несением службы, создаваемый на весь период эксплуатации пляжа владельцем пляжа в соответствии с Правилами пользования пляжами в Российской Федерации, утвержденными приказом МЧС России от 30 сентября 2020 года № 732, Правилами охраны жизни людей на водных объектах в Вологодской области, утвержденными постановлением Правительства области от 20 декабря 2007 года № 1782, нормативными актами муниципальных образований области в целях предупреждения несчастных случаев и оказания помощи людям, терпящим бедствие на воде;

спасательная станция – водно-спасательный объект, в состав которого входят здания и сооружения с помещениями (одним или несколькими), в том числе и плавучие, для размещения спасательного формирования с постоянным несением службы и спасательного имущества;

спасательная (наблюдательная) вышка – водно-спасательный объект, в состав которого входят сооружения (конструкции) с помещением (местом) для размещения спасательного формирования с постоянным несением службы.

#### **4. Общие требования к внешнему виду и содержанию элементов благоустройства пляжей**

4.1. Пляжи подразделяются на следующие виды:

1) по принадлежности (по владельцу пляжа):

муниципальные;

частные;

ведомственные;

арендованные;

2) по местонахождению:

городские;

загородные;

3) по функциональному назначению:

общие;

специализированные (детские, лечебные, пляжи гостиниц, домов отдыха, пансионатов, туристических баз и др.);

4) по близости расположения к средствам размещения туристов:

очень близко расположенные (от 50 до 100 м);

близко расположенные (от 100 до 500 м);

далеко расположенные (от 500 до 1000 м);

очень далеко расположенные (более 1000 м).

4.2. Исполнители услуг пляжей должны осуществлять свою деятельность в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации, нормативных правовых документов, регулирующих использование водных объектов для рекреационных целей, и положениями настоящего Единого стандарта.

4.3. Пляжи должны располагаться на территориях, пригодных для использования по климатическим, ландшафтным и санитарно-гигиеническим условиям. Не рекомендуется размещение пляжей вблизи автомобильных дорог, железнодорожного полотна, промышленных предприятий, свалок для мусора и промышленных отходов, а также в местах, незащищенных от холодных ветров,

оползневых явлений, возможных селей, лавин и волновых воздействий, химического и бактериального загрязнения воды, почвы и воздуха.

В местах, отведенных для купания, не должно быть выхода грунтовых вод, водоворотов, воронок и течения, превышающего 0,5 м/с. В зону купания не должны допускаться транспортные средства (лодки, катера, суда), за исключением средств спасательной службы.

4.4. При строительстве и оборудовании пляжей необходимо предусматривать берегозащитные, противооползневые и другие защитные мероприятия, предусматривающие безопасность людей и сохранение пляжей.

При расчете необходимой площади территории пляжа следует исходить из норм не менее 8 м<sup>2</sup> для пляжа на водотоках и водоемах на одного человека. При расчете площади детского сектора следует исходить из норм не менее 4 м<sup>2</sup> на одного человека.

4.5. При устройстве пляжей рекомендуется исходить из минимальной площади береговой зоны на 1 человека/туриста:

- для речных, озерных и др. – не менее 5 м<sup>2</sup>;
- для детских – не менее 4 м<sup>2</sup>.

специализированных (для больных с нарушениями опорно-двигательного аппарата) – 8-10 м<sup>2</sup>.

Вход в воду (места купания) должен быть удобен и безопасен. При отсутствии такового или неблагоприятных ландшафтных условиях рекомендуется обеспечить удобный подход к воде при помощи лестниц, пандусов, плотов, понтонов и т.д.

Граница зон купания на акватории пляжа должна быть обозначена буйами оранжевого цвета, расположенными на расстоянии 20-30 м друг от друга. Расстояние между буйами может быть уменьшено в зависимости от размера зоны купания и местных условий. Максимальное расстояние от уреза воды до буйков устанавливается в зависимости от местных условий и технических возможностей спасательных служб.

4.6. Пляж должен быть оснащен инженерным оборудованием, обеспечивающим наличие:

системы центральной канализации или локальных очистных сооружений (при отсутствии возможности подключения к централизованным сетям);  
холодное водоснабжение.

При отсутствии инженерных сетей водоснабжения и канализации допускаются неканализованные уборные (люфт-клозеты, биотуалеты и т.п.).

При устройстве пляжей следует предусматривать функциональное зонирование береговой зоны и зоны купания.

4.7. На территории пляжа выделяют следующие функциональные зоны:

40 - 60% – зона отдыха (аэрарий, солярий, теневые навесы).

Затенение отдельных участков пляжа должно обеспечиваться теневыми навесами, зонтами, тентами с учетом пользования последними до 40% отдыхающих на пляже;

5 - 8% – зона обслуживания (гардеробные, здание проката, буфеты, киоски и пр.);

10% – спортивная зона (площадки для настольного тенниса, волейбола, бадминтона, вышки для прыжков в воду, лодочная станция и т.п.);

20 - 40% – зона озеленения;

5 - 7% – детский сектор. Для детей до 8-летнего возраста с игровыми сооружениями (песочницы, качели и пр.);

3 - 5% – пешеходные дороги.

4.7.1. Входная зона должна располагаться на расстоянии не более 1000 м от парковки.

4.7.2. В зоне отдыха размещаются шезлонги, матрасы, зонты и т.д. Зона отдыха может быть покрыта песком, галькой, травой, бетонными плитами.

4.7.3. Зона обслуживания располагается в непосредственной близости от зоны отдыха. В зоне обслуживания предоставляются услуги проката шезлонгов, зонтов и т.д., услуги питания.

4.7.4. В спортивных зонах оборудуются площадки для игры в пляжный волейбол, бадминтон, кегли и другие виды спорта.



4.7.5. Детские зоны должны быть выделены, оснащены оборудованием, предназначенным для детских игр и отдыха (песочницы, грибки, карусели, горки и т.д.).

4.7.6. При зонировании акватории пляжа необходимо выделять зоны для купания туристов, лодок, моторных судов, для купания детей и не умеющих плавать и др. Зоны для купания детей и не умеющих плавать должны иметь глубину не более 1,2 м и обозначаться линией поплавков или иными безопасными ограждениями. Купающиеся должны быть защищены от всех видов водных судов (моторных, парусных, pedalных).

4.8. Здания, сооружения и временные конструкции, находящиеся на пляже, должны соответствовать действующему градостроительному законодательству, строительным нормам и правилам, сводам правил.

Обустройство пляжей без приспособления для беспрепятственного доступа к нему и использования его инвалидами и другими маломобильными группами населения не допускается.

Береговую зону пляжей необходимо обеспечить проходными дорожками и другими удобствами для инвалидов.

4.9. При размещении на пляже лодочной станции и других сооружений для плавсредств границы коридоров для выхода последних следует определять вне зоны купания. Для моторных лодок, гидромотоциклов это расстояние должно составлять не менее 30 метров.

4.10. На пляже должны быть специально оборудованные для стоянки автотранспорта места, имеющие твердое покрытие (железобетонное, бетонное, асфальтобетонное или щебеночное), удобные пешеходные подходы и спуски.

В шаговой доступности (не более 1000 м) рекомендуется оборудовать бесплатную стоянку (парковку) для автотранспорта. На стоянке должны быть выделены и обозначены места для автотранспорта инвалидов.

В зоне купания пляжа не разрешается стирка белья, купание животных, мытье автотранспорта.

4.11. Пляж должен быть оборудован стендами:

с информацией по профилактике несчастных случаев на воде;

с указанием температуры воды и температуры воздуха;

с рекомендуемыми температурами воды и воздуха и временем суток, благоприятным для купания.

Запрещающие знаки должны располагаться во всех местах, где это необходимо.

4.12. На пляже должно быть предусмотрено помещение медицинского пункта и спасательной станции с наблюдательной вышкой. На пляжах с большим количеством посетителей, детских пляжах и пляжах для родителей с детьми рекомендуется организовать работу медицинской службы с персоналом, обладающим соответствующей квалификацией и необходимым оборудованием.

Спасательный пост оснащен помещениями для размещения спасателей и спасательного имущества, средствами спасания, связи, наблюдения, оповещения, оказания первой помощи и другим имуществом (средствами). Спасатели должны находиться на расстоянии не более 200 м друг от друга, количество спасателей – не менее двух человек одновременно.

При отсутствии на пляже спасательной службы необходимо обеспечить наличие спасательного оборудования и инвентаря, а также доступ к аварийному телефону с указанием номеров спасательных служб. Спасательное оборудование должно включать: спасательные круги (расположенные на щитах), торпеды, спасательные жилеты и т.д.

Спасательное оборудование должно располагаться на расстоянии 100 м друг от друга и снабжено инструкциями по эксплуатации.

Исполнители услуг должны не реже одного раза в месяц организовывать проверку состояния спасательного оборудования.

При отсутствии медицинского персонала на пляже обязанности по оказанию первой медицинской помощи возлагаются на спасателей, а при их отсутствии – на администратора пляжа.

Пункты оказания первой медицинской помощи должны быть оснащены следующими медицинскими средствами: бинтами, пластырями, дезинфицирующими средствами, перчатками, кислородным баллоном с маской, жгутами и т.д.

4.13. На пляжах должны находиться следующие санитарно-гигиенические объекты: туалеты/биотуалеты, раздевалки (кабины для переодевания), души и душевые, устройства для мытья ног, урны для мусора. Количество санитарных объектов должно соответствовать количеству посетителей пляжа в пик сезона и протяженности пляжа.

При устройстве туалетов должно быть предусмотрено канализование с отводом сточных вод на очистные сооружения. При отсутствии канализации необходимо устройство водонепроницаемых выгребов.

Туалеты/биотуалеты, кабины для переодевания, душевые должны располагаться на расстоянии не менее 50 м до места купания и не более 100 м друг от друга. Количество туалетов/биотуалетов, кабин для переодевания, душей на пляже должно быть установлено из расчета не менее 1 единицы на 75 человек. Отвод использованных вод допускается в хозяйственно-бытовую канализацию (при наличии такой возможности) или герметичные септики с последующим вывозом на очистные сооружения.

Туалеты/биотуалеты должны быть оснащены туалетной бумагой, мылом, полотенцами (бумажными) или электрополотенцем, крючками. Кабины для переодевания, души должны быть оснащены крючками для одежды, полотенец, сумок.

Урны для мусора должны располагаться на расстоянии 40 м друг от друга, 3-5 м от полосы зеленых насаждений и не менее 10 м от акватории. Рекомендуется использовать разовые мешки для мусора, удаляемые из урн по мере необходимости при проведении санитарной уборки.

Контейнеры для мусора должны располагаться на бетонированных площадках с удобными подъездными путями. Вывоз мусора следует осуществлять ежедневно.

4.14. При наличии водопровода на пляже устанавливаются бюветы или фонтанчики с подводом питьевой воды, соответствующей требованиям СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещени-

ям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Расстояние между бюветами или фонтанчиками с питьевой водой не должно превышать 200 м. В случае отсутствия централизованного водопровода на пляже должны быть установлены баки с питьевой водой.

4.15. На элементах благоустройства пляжа (душевые, раздевалки (кабины для переодевания), спасательный пост, медицинский пункт, общественные туалеты, навесы, беседки и др.) не допускается вандальных изображений, трещин, плесени и грибка, коррозии, обрушений, провалов, расслаиваний, вмятин и иных повреждений.

## **5. Требования к услугам пляжей**

5.1. На пляжах может быть организовано оказание дополнительных услуг, связанных с созданием удобств посетителям пляжей, в том числе:

организация мест (зон) массового и индивидуального отдыха потребителей (туристов), в том числе оказание физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг и др.;

услуги развлечений;

услуги по обучению плаванию, дайвингу, серфингу и т.п.;

услуги проката пляжных зонтов, шезлонгов, лежаков, матрацев и полотенец;

услуги проката туристского инвентаря и снаряжения для плавания и ныряния;

организация досуга детей, в том числе анимационные услуги для детей, детские игровые комнаты;

бассейн;

оказание фото- и видеослужб;

услуги по организации питания потребителей (туристов) в сезонных предприятиях питания различных типов и форматов;

услуги мелкорозничной торговли продуктами питания с организацией потребления на месте;

услуги разносной (передвижной) торговли;

услуги по реализации сопутствующих товаров, в том числе сувенирной продукции, средств гигиены, парфюмерно-косметических и других товаров;

предоставление организованной стоянки (парковки) для автомобилей туристов;

оказание услуг связи;

организация оказания бытовых услуг и др.

5.2. На пляжах рекомендуется оборудовать площадки для игры в пляжный волейбол, бадминтон, кегли и другие виды спорта.

За территорией пляжа могут быть оборудованы временные базы для водных видов спорта (для катания на катамаранах, водных лыжах, скутерах, лодках, серфинга, прыжков с парашютом, спуска с водяных горок).

На пляжах для детей и для родителей с детьми должна быть обеспечена безопасность детей во время отдыха и купания.

Перечень основных и дополнительных услуг, оказываемых на пляже, определяется исполнителем услуг и может быть расширен с учетом специализации и местонахождения пляжа, специфики обслуживаемого контингента и совместимости услуг.

## **6. Требования к персоналу**

6.1. К персоналу пляжей относят следующие категории: спасатели, медицинские работники, тренеры и инструкторы по спорту, персонал предприятий питания и торговли, охранники и технический персонал (уборщики).

Персонал различных служб пляжей и организаций (предприятий, находящихся на территории пляжа) должен иметь специальную подготовку и практические навыки в соответствии с профилем выполняемой работы.

6.2. Исполнители услуг пляжей обязаны соблюдать санитарно-гигиенические, противопожарные и противоэпидемиологические нормы.

6.3. Спасатели должны иметь соответствующую подготовку и квалификацию и уметь оказывать первую медицинскую помощь. Не разрешается совмещать работу спасателя с иными видами деятельности в рабочее время. Спасатели должны быть легко узнаваемы, обеспечены яркой формой, снабжены соответствующим спасательным оборудованием. Спасатели должны патрулировать закрепленные за ними территории пляжа.

6.4. Технический персонал пляжа ежедневно после его закрытия должен производить основную уборку берега, раздевалок, туалетов, зеленой зоны, мойку тары и дезинфекцию туалетов. В течение дня необходимо производить патрульную уборку территории пляжа.

6.5. Персонал пляжей всех служб должен быть подготовлен к действиям в чрезвычайных обстоятельствах и уметь оказывать первую помощь.

## **7. Требования безопасности**

7.1. Услуги пляжей должны обеспечивать безопасные условия для жизни и здоровья туристов с соблюдением правил и требований, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации.

7.2. Качество воды акватории, питьевой воды и береговой зоны (почвы) должно соответствовать требованиям, установленным СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий».

Вода акватории не должна содержать посторонние примеси и плавающие предметы, не характерные для акватории.

Качество почвы пляжа и воды акватории пляжа должно контролироваться органами Роспотребнадзора.

7.3. В чрезвычайных и опасных для купания ситуациях (шторм, буря, ураганный ветер и т.п.) на пляже должна быть вывешена информация о запрете ку-

пания посредством размещения специальных графических знаков или цветных флагов.

Рекомендованы следующие цвета флагов:

красный цвет – купание запрещено;

красно-желтый цвет – плавание осуществляется только на территории, патрулируемой спасательной службой;

черный/белый цвет в клеточку – зона купания предназначена только для серфинга.

В случае разлива нефти, аномальных погодных или других экстремальных факторов, которые могут иметь серьезное побочное влияние на качество воды для купания, исполнитель услуг пляжа обязан вывесить данную информацию на информационном табло и указать, что купание не рекомендуется в связи с возможностью загрязнения воды.

Пляжная зона должна быть защищена от попадания на нее промышленных, сточных вод и вод из канализационных систем.

7.4. В целях обеспечения безопасности потребителей услуг пляжей необходимо осуществлять контроль за:

соответствием площади береговой зоны пляжа количеству потребителей;

состоянием воды в акватории и питьевой воды;

наличием необходимого противопожарного оборудования и инвентаря;

наличием и состоянием спасательного оборудования и инвентаря;

содержанием территории, мест общего пользования, удалением отходов с территории пляжа;

техническим состоянием мостков, вышек и других сооружений, используемых для схода и прыжков в воду;

соответствием установленным требованиям обозначения границы заплыва в местах купания.

7.5. Ежегодно на пляже владельцем пляжа должно быть обеспечено проведение:

подготовки и осмотра пляжа;

водолазного обследования и очистки дна участка акватории водного объекта, отведенного для купания, на глубинах до двух метров в границах зоны купания от водных растений, коряг, стекла, камней и предметов, создающих угрозу жизни и здоровью посетителей пляжа;

дератизационных и дезинсекционных мероприятий в соответствии с требованиями СанПиН 3.3686-21 «Санитарно-эпидемиологические требования по профилактике инфекционных болезней».

7.6. Использование акватории водных объектов, необходимой для эксплуатации пляжей правообладателями земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных в границах береговой полосы водного объекта общего пользования, осуществляется на основании договора водопользования, заключаемого без проведения аукциона.