



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 23.03.2020

г. Вологда

№ 280

О Порядке проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований области

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации
Правительство области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований области.
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

По поручению Губернатора области
первый заместитель
Губернатора области,
председатель Правительства области

А.В. Кольцов

УТВЕРЖДЕН
постановлением
Правительства области
от 23.03.2020 № 280

ПОРЯДОК
проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований
области
(далее - Порядок)

1. Настоящий Порядок устанавливает процедуру проведения оценки долговой устойчивости муниципальных образований области, методику расчета показателей долговой устойчивости муниципальных образований области.

2. Департамент финансов области ежегодно не позднее 30 сентября проводит оценку долговой устойчивости муниципальных образований области с применением следующих показателей:

объем муниципального долга муниципального образования области к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (K_1);

доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования области в общем объеме расходов бюджета муниципального образования области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (K_2);

годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (K_3);

доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования области (К₄).

3. Расчет значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований области, указанных в пункте 2 настоящего Порядка, осуществляется в соответствии с Методикой расчета значений показателей долговой устойчивости муниципальных образований области, являющейся приложением к настоящему Порядку.

4. Оценка долговой устойчивости муниципальных образований области осуществляется на основании отчетов об исполнении местных бюджетов, решений о бюджетах муниципальных образований области, долговых книг муниципальных образований области.

В случае наличия противоречий в документах, указанных в абзаце первом настоящего пункта, финансовые органы муниципальных образований области по запросам Департамента финансов области дополнительно представляют необходимые документы и материалы.

5. По результатам проведения оценки долговой устойчивости муниципальные образования области относятся Департаментом финансов области к одной из следующих групп заемщиков:

- с высоким уровнем долговой устойчивости;
- со средним уровнем долговой устойчивости;
- с низким уровнем долговой устойчивости.

Отнесение муниципальных образований области к группам заемщиков, указанным в настоящем пункте, осуществляется в соответствии с пунктом 5 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Муниципальные образования области, отнесенные в соответствии с настоящим Порядком к группе заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости, могут быть отнесены к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости не ранее чем через три года после выхода из группы заемщиков с низким уровнем долговой устойчивости вне зависимости от фактических значений показателей долговой устойчивости.

7. Муниципальные образования области, отнесенные в соответствии с настоящим Порядком к группе заемщиков со средним или низким уровнем долговой устойчивости, представляют в Департамент финансов области в установленном им порядке в срок не позднее 15 ноября текущего финансового года:

документы и материалы в соответствии с пунктом 7 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

проекты основных направлений долговой политики муниципальных образований на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с пунктом 12 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

8. Муниципальным образованиям области, у которых показатель K_4 превышает 15 процентов, Департамент финансов области направляет рекомендации о необходимости корректировки проводимой заемной долговой политики в срок не позднее 15 декабря текущего финансового года.

9. Перечень муниципальных образований области, отнесенных к группам заемщиков, указанным в пункте 5 настоящего Порядка, публикуется Департаментом финансов области не позднее 1 октября текущего финансового года на официальном сайте Департамента финансов области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

МЕТОДИКА
расчета значений показателей долговой устойчивости
муниципальных образований области

1. Настоящая Методика определяет порядок расчета значений долговой устойчивости муниципальных образований области.

2. Расчет значений показателей долговой устойчивости, установленных пунктом 7 Порядка, K_1 , K_2 , K_3 и K_4 осуществляется для каждого муниципального образования области.

2.1. Значение показателя K_1 - объем муниципального долга муниципально-го образования области к общему объему доходов бюджета муниципального образования без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, принимается равным максимальному из полученных значений K_1 (факт) и (или) K_1 (план), рассчитанных по формулам:

$$K_1 \text{ (факт)} = \frac{\text{Долг (отч. год факт)}}{\text{Д (отч. год факт) - Б (отч. год факт)}} \times 100, \text{ где:}$$

K_1 (факт) - значение показателя, рассчитанное на основе фактических бюджетных показателей сложившихся по итогам отчетного финансового года по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования области и информации из муниципальной долговой книги муниципального образования области на 1 января отчетного финансового года;

Долг (отч. год факт) - объем муниципального долга муниципального образования области по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

Д (отч. год факт) - общий объем доходов бюджета муниципального образования области за отчетный финансовый год;

Б (отч. год факт) - объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования области за отчетный финансовый год;

$$K_1(\text{план}) = \frac{\text{Долг (факт)}}{\text{Д (план)} - \text{Б (план)}} \times 100, \text{ где:}$$

$K_1(\text{план})$ - значение показателя, рассчитанное на основе плановых бюджетных показателей на текущий финансовый год по данным решения о бюджете муниципального образования области в редакции на 1 августа текущего финансового года и информации из муниципальной долговой книги муниципального образования области по состоянию на 1 января текущего финансового года;

Долг (факт) - объем муниципального долга муниципального образования области по состоянию на 1 января текущего финансового года;

Д (план) - общий объем доходов бюджета муниципального образования области на текущий финансовый год;

Б (план) - объем безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в бюджет муниципального образования области на текущий финансовый год.

2.2. Значение показателя K_2 - доля расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования области в общем объеме расходов бюджета муниципального образования области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, принимается равным максимальному из полученных значений K_2 (факт) и (или) K_2 (план), рассчитанных по формулам:

$$K_2 (\text{факт}) = \frac{\text{РД (отч. год факт)}}{\text{Р (отч. год факт)} - \text{РС (отч. год факт)}} \times 100, \text{ где:}$$

$K_2 (\text{факт})$ - значение показателя, рассчитанное на основе фактических бюджетных показателей сложившихся по итогам отчетного финансового года по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования области;

$\text{РД (отч. год факт)}$ - фактический объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования области за отчетный финансовый год;

Р (отч. год факт) - общий объем расходов бюджета муниципального образования области за отчетный финансовый год;

$\text{РС (отч. год факт)}$ - объем расходов бюджета муниципального образования области, осуществленных за счет субвенций, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, за отчетный финансовый год;

$$K_2 (\text{план}) = \frac{\text{РД(план)}}{\text{Р (план)} - \text{РС (план)}} \times 100, \text{ где:}$$

K_2 (план) - значение показателя, рассчитанное на основе плановых бюджетных показателей на текущий финансовый год согласно решению о бюджете муниципального образования области, в редакции по состоянию на 1 августа текущего финансового года:

РД (план) - объем расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования области на текущий финансовый год;

Р (план) - общий объем расходов бюджета муниципального образования области на текущий финансовый год;

РС (план) - объем расходов бюджета муниципального образования области, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на текущий финансовый год.

2.3. Значение показателя K_3 - годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию муниципального долга муниципального образования области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроком погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов местного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, принимается равным максимальному из полученных значений K_3 (факт) и (или) K_3 (план), рассчитанных по формулам:

$$K_3(\text{факт}) = \frac{\text{РД (отч. год факт)} + \text{РП (отч. год факт)}}{\text{Дох. (отч. год факт)} + \text{Дот. (отч. год факт)}} \times 100, \text{ где:}$$

K_3 (факт) - значение показателя, рассчитанное на основе фактических бюджетных показателей, сложившихся по итогам отчетного финансового года, по данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования облас-

ти, информации из муниципальной долговой книги муниципального образования области на 1 января отчетного финансового года;

РД (отч. год факт) - фактический объем расходов в отчетном финансовом году на обслуживание муниципального долга муниципального образования области, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года;

РП (отч. год факт) - фактический объем погашения в отчетном финансовом году муниципального долга муниципального образования области, возникшего по состоянию на 1 января отчетного финансового года, без учета платежей, направленных на досрочное погашение долговых обязательств муниципального образования области со сроками погашения после 1 января года, следующего за отчетным финансовым годом;

Дох. (отч. год факт) - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования области за отчетный финансовый год;

Дот. (отч. год факт) - объем дотаций, зачисленных в бюджет муниципального образования области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в отчетном финансовом году;

$$K_3(\text{план}) = \frac{\text{РД (план)} + \text{РП (план)}}{\text{Дох. (план)} + \text{Дот. (план)}} \cdot 100, \text{ где:}$$

$K_3(\text{план})$ - значение показателя, рассчитанное на основе плановых бюджетных показателей на текущий финансовый год, по данным решения о бюджете муниципального образования области в редакции на 1 августа текущего финансового года и информации из муниципальной долговой книги муниципального образования области по состоянию на 1 января текущего финансового года;

РД(план) - плановый объем в текущем финансовом году расходов на обслуживание муниципального долга муниципального образования области, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года;

РП (план) - плановый объем в текущем финансовом году погашения муниципального долга муниципального образования области, возникшего по состоянию на 1 января текущего финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за текущим финансовым годом;

Дох. (план) - объем налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального образования области на текущий финансовый год;

Дот. (план) - объем дотаций, зачисляемых в бюджет муниципального образования области из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в текущем финансовом году.

4. Значение показателя K_4 «доля краткосрочных долговых обязательств в общем объеме муниципального долга муниципального образования» принимается равным максимальному из полученных значений, рассчитанных на основе информации о муниципальном долге по состоянию на 1 января, 1 апреля, 1 июля и 1 августа текущего финансового года из муниципальной долговой книги муниципального образования области по формуле:

$$K_4(T) = \frac{K_p(T)}{\text{Долг}(T)} \times 100, \text{ где:}$$

T - отчетная дата текущего финансового года (1 января, 1 апреля, 1 июля, 1 августа текущего финансового года);

$K_p(T)$ - объем краткосрочных (сроком действия менее одного года) долговых обязательств муниципального образования области по состоянию на отчетную дату T ;

Долг (Т) - объем муниципального долга муниципального образования области по состоянию на отчетную дату Т.