



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 22.04.2019

г. Вологда

№ 397

О внесении изменений в постановление Правительства области от 10 мая 2016 года № 402

Правительство области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Внести в постановление Правительства области от 10 мая 2016 года № 402 «Об утверждении Концепции участия в реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Вологодской области» следующие изменения:

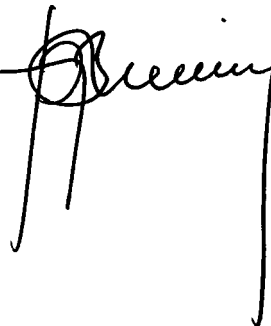
1.1 наименование постановления изложить в следующей редакции: «Об утверждении Концепции участия Вологодской области в реализации государственной национальной политики Российской Федерации»;

1.2 в пункте 1 слова «Концепцию участия в реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Вологодской области» заменить словами «Концепцию участия Вологодской области в реализации государственной национальной политики Российской Федерации»;

1.3 Концепцию участия в реализации государственной национальной политики Российской Федерации в Вологодской области, утвержденную указанным постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

**По поручению Губернатора области
заместитель Губернатора области,
полномочный представитель
Губернатора области и Правительства
области в Законодательном Собрании области**

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'З' followed by a series of loops and a long vertical stroke at the end.

Э.Н. Зайнак

Приложение
к постановлению
Правительства области
от 22.04.2019 № 397
«УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства области
от 10.05.2016 № 402

**Концепция участия Вологодской области
в реализации государственной национальной политики
Российской Федерации
(далее – Концепция)**

I. Общие положения

1.1. Настоящая Концепция определяет приоритеты, цели, принципы, задачи, основные направления реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области, а также инструменты и механизмы ее реализации.

1.2. Настоящая Концепция разработана в целях обеспечения интересов государства, общества, человека и гражданина, укрепления государственного единства и целостности Вологодской области и Российской Федерации, сохранения этнокультурной самобытности ее народов, обеспечения конституционных прав и свобод граждан, гармонизации общественных и государственных интересов, а также в целях координации деятельности органов исполнительной государственной власти области, органов местного самоуправления и их взаимодействия с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области.

1.3. Правовую основу настоящей Концепции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, Прави-

тельства Российской Федерации, Губернатора области, Правительства области, документы стратегического планирования в сферах социально-экономического развития, обеспечения национальной безопасности, региональной, внешней, миграционной и молодежной политики, образования и культуры, а также иные документы, регулирующие деятельность в сфере государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области.

1.4. Настоящая Концепция учитывает многовековой историко-культурный опыт становления и развития Вологодской области, основанный на взаимодействии и сотрудничестве народов, населяющих Вологодскую область

1.5. Основные понятия, используемые в настоящей Концепции, применяются в том же значении, что в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года.

1.6. Приоритетами государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области являются:

а) укрепление гражданского единства, гражданского самосознания и сохранение самобытности народов, проживающих на территории Вологодской области;

б) сохранение этнокультурного и языкового многообразия Вологодской области;

в) сохранение русского языка как государственного языка Российской Федерации и языка межнационального общения;

г) гармонизация межнациональных (межэтнических) отношений, профилактика экстремизма и предупреждение конфликтов на национальной и религиозной почве;

д) соблюдение прав коренного малочисленного народа Вологодской области (вепсов).

1.7. Настоящая Концепция должна способствовать выработке органами исполнительной государственной власти и органами местного самоуправления области, а также институтами гражданского общества единых подходов к реше-

нию вопросов государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области.

1.8. Настоящая Концепция носит комплексный межотраслевой социально ориентированный характер и направлена на развитие потенциала народов, проживающих на территории Вологодской области.

II. Современное состояние межнациональных (межэтнических) отношений в Вологодской области

2.1. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года, в Вологодской области проживают около 1 млн. 202 тыс. человек разных национальностей. Русские составляют 97 процентов всего населения области. Представители других национальностей составляют 3 процента.

Согласно данным Управления Министерства Юстиции Российской Федерации по Вологодской области по состоянию на 1 марта 2019 года в регионе зарегистрировано 14 национальных общественных объединений (11 – в городе Вологде, 3 – в городе Череповце), что составляет 1,8 % от общего количества зарегистрированных общественных объединений.

Кроме зарегистрированных национальных общественных объединений на территории области в настоящее время действует 18 национальных общин и диаспор (землячеств) без образования юридического лица (8 – в Вологде, 7 – в Череповце, по 1 – в Грязовце, Соколе и Кириллове).

Конфессиональная сфера региона представлена 240 зарегистрированными религиозными организациями. Преобладает Русская Православная Церковь – 202 религиозные организации. Также в области представлены 39 религиозных организаций следующей конфессиональной принадлежности: протестантизм (32), ислам - 2, по 1 - католицизм (католики латинского обряда), иудаизм, Сознавание Кришны, древневосточная православная церковь (армянская апостольская церковь), Русская Православная Старообрядческая Церковь.

2.2. Общероссийская гражданская идентичность основана на сохранении русской культурной доминанты, присущей всем народам, населяющим Вологод-

скую область. Современное российское общество в Вологодской области объединяет единый культурный (цивилизационный) код, который основан на сохранении и развитии русской культуры и языка, исторического и культурного наследия всех народов, населяющих Вологодскую область, и в котором заключены такие основополагающие общечеловеческие принципы, как уважение самобытных традиций народов Вологодской области и интегрирование их лучших достижений в единую российскую культуру.

2.3. Этнокультурное и языковое многообразие Вологодской области, исторический опыт межкультурного и межрелигиозного взаимодействия являются достоянием народов, проживающих на территории Вологодской области, служат укреплению российской государственности и дальнейшему развитию межнациональных (межэтнических) отношений в Вологодской области.

2.4. За период реализации настоящей Концепции с 2009 по 2018 год достигнуты существенные результаты в обеспечении межнационального мира и согласия в Вологодской области. По итогам социологических опросов 89,7 процента граждан от общего количества опрошенных положительно оценивают состояние межнациональных (межэтнических) отношений, 88,3 процента граждан от общего количества опрошенных положительно оценивают состояние межконфессиональных отношений.

2.5. В настоящее время обстановка в сфере межнациональных отношений в Вологодской области оценивается как стабильная, контролируемая и прогнозируемая.

Вместе с тем в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений имеются проблемы, обусловленные появлением новых вызовов и угроз национальной безопасности Российской Федерации. К таким проблемам относятся:

а) распространение международного терроризма и экстремизма, радикальных идей, основанных на национальной и религиозной исключительности;

б) возникновение очагов межнациональной и религиозной розни в результате попыток пропаганды в стране экстремистской идеологии, являющейся в том числе причиной зарубежных региональных конфликтов;

в) незаконная миграция, несовершенство действующей системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграции в российское общество, формирование замкнутых этнических анклавов;

г) социальное и имущественное неравенство населения, сложности в обеспечении равных возможностей для социального продвижения и доступа к важнейшим общественным благам, региональная экономическая дифференциация;

д) частичная утрата этнокультурного наследия, размывание традиционных российских духовно-нравственных ценностей, в том числе вследствие глобализации;

е) непреодоленные последствия межэтнических или этнотерриториальных конфликтов и противоречий в отдельных субъектах Российской Федерации;

ж) отток русского и русскоязычного населения из регионов Северного Кавказа, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации.

III. Цели, принципы, задачи и основные направления государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области

3.1. Целями государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области являются:

а) укрепление национального согласия, обеспечение политической и социальной стабильности, развитие демократических институтов;

б) укрепление общероссийской гражданской идентичности и единства народов, населяющих Вологодскую область;

в) обеспечение равенства прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должност-

ного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

г) сохранение и поддержка этнокультурного и языкового многообразия Вологодской области, традиционных российских духовно-нравственных ценностей как основы российского общества;

д) гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории Вологодской области;

е) успешная социальная и культурная адаптация иностранных граждан в Российской Федерации и их интеграция в российское общество;

ж) сохранение и развитие традиционной русской культуры, характерной для Вологодской области как моноэтничного региона.

3.2. Принципами государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области являются:

а) равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

б) обеспечение равных условий для развития народов Российской Федерации, проживающих в Вологодской области, и этнических общностей;

в) защита прав национальных меньшинств;

г) предотвращение любых форм дискриминации по признаку социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности;

д) уважение национального достоинства граждан, предотвращение и пресечение попыток разжигания расовой, национальной и религиозной ненависти либо вражды;

е) государственная поддержка этнокультурного и языкового многообразия Вологодской области, этнокультурного развития русского народа и других народов Российской Федерации, проживающих в Вологодской области, их творческого потенциала, являющегося важнейшим стратегическим ресурсом российского общества;

ж) преемственность исторических традиций народов Российской Федерации, проживающих в Вологодской области, в том числе таких, как солидарность и взаимопомощь;

з) устойчивое экономическое, социальное и культурное развитие коренного малочисленного народа Вологодской области (вепсов), защита их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, а также защита прав и законных интересов этих народов;

и) взаимодействие органов исполнительной государственной власти и органов местного самоуправления области с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области;

к) применение комплексного подхода к решению задач государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области с учетом ее межотраслевого характера;

л) недопустимость создания политических партий по признаку расовой, национальной или религиозной принадлежности.

3.3. Задачами государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области являются:

а) обеспечение равноправия граждан и реализации их конституционных прав;

б) обеспечение межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных и межконфессиональных отношений;

в) обеспечение социально-экономических условий для эффективной реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области;

г) содействие этнокультурному и духовному развитию народов Российской Федерации, проживающих в Вологодской области;

д) формирование у детей и молодежи на всех этапах образовательного процесса общероссийской гражданской идентичности, патриотизма, гражданской ответственности, чувства гордости за историю России, воспитание культу-

ры межнационального общения, основанной на уважении чести и национального достоинства граждан, традиционных российских духовно-нравственных ценностей;

е) сохранение и поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации и языков народов Российской Федерации, проживающих в Вологодской области;

ж) формирование системы социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Вологодской области и их интеграции в принимающее сообщество региона;

з) совершенствование государственного управления в сфере государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области:

повышение квалификации государственных гражданских служащих области и муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципальных образований Вологодской области, иных субъектов реализации государственной национальной политики Российской Федерации, участвующих в реализации государственной национальной политики на территории Вологодской области;

привлечение представителей национальных общественных объединений и религиозных организаций Вологодской области к работе консультативно-совещательных органов в сфере межнациональных отношений и межконфессиональных отношений;

и) совершенствование взаимодействия органов исполнительной государственной власти и органов местного самоуправления Вологодской области муниципальных образований области с институтами гражданского общества при реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области;

к) информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области;

л) укрепление единства и духовной общности народов Российской Федерации, проживающих в Вологодской области:

сохранение и продвижение культурных ценностей и традиций, характерных для Вологодской области как для региона Русского Севера;

формирование отношений добрососедства, чувства духовного единства народов Российской Федерации, проживающих на территории Вологодской области.

IV. Основные направления государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области

Основные направления государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области:

4.1 совершенствование государственного управления в сфере реализации государственной национальной политики на территории Вологодской области;

4.2 укрепление духовной общности народов, проживающих на территории Вологодской области;

4.3 гармонизация межнациональных отношений на территории Вологодской области;

4.4 сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России, проживающих на территории Вологодской области;

4.5 развитие гражданско-патриотического воспитания подрастающего поколения на территории Вологодской области;

4.6 поддержка русского языка как государственного языка Российской Федерации;

4.7 создание условий для социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов:

4.8 информационное обеспечение реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области;

4.9 совершенствование взаимодействия государственных органов и органов местного самоуправления муниципальных образований области с институтами гражданского общества.

V. Инструменты и механизмы реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области

5.1. Инструментами реализации государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области являются:

- а) законодательство Российской Федерации и Вологодской области;
- б) документы стратегического планирования, разработанные на федеральном, региональном и муниципальном уровнях;
- в) государственная программа Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики», государственная программа «Создание условий для развития гражданского общества и потенциала молодежи в Вологодской области на 2014 – 2020 годы».

5.2. Реализацию настоящей Концепции осуществляют органы исполнительной государственной власти области и органы местного самоуправления муниципальных образований области в соответствии с их компетенцией.

5.3. В целях совершенствования государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области создан Консультативный Совет по межнациональным и межконфессиональным отношениям, который рассматривает концептуальные основы, цели и задачи государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области, обсуждает практику ее реализации и готовит предложения Правительству области по определению основных направлений государственной национальной политики Российской Федерации на территории Вологодской области.

5.4. Реализация Концепции осуществляется в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года на территории Вологодской об-

ласти в 2019 - 2021 годах, утвержденным постановлением Правительства области от 17 декабря 2018 года № 1130.

VI. Целевые показатели реализации настоящей Концепции

Целевыми показателями реализации настоящей Концепции являются:

6.1 доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных (межэтнических) отношений (в процентах);

6.2 доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений (в процентах).

VII. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции

7.1. Ожидаемые результаты реализации настоящей Концепции:

а) укрепление единства народов, проживающих в Вологодской области и общероссийской гражданской идентичности, формирование единого культурного пространства области;

б) предотвращение, мирное разрешение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных (межэтнических) и межрелигиозных отношений;

в) укрепление статуса русского языка как государственного языка Российской Федерации;

г) обеспечение условий для сохранения, изучения и развития языков народов Российской Федерации, проживающих в Вологодской области;

д) обеспечение поддержки коренного малочисленного народа Вологодской области (вепсов);

е) создание условий для социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Вологодской области и их интеграции в принимающее сообщество Вологодской области.

7.2. Реализация настоящей Концепции призвана стать мобилизующим фактором, способствующим укреплению общероссийского гражданского самосознания, этнокультурному развитию народов России, проживающих на территории

Вологодской области, гармонизации межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечению государственной безопасности, правопорядка и политической стабильности в обществе.»