



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВОЛОГОДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

От 29.10.2018

г. Вологда

№ 957

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Вологодской области, долговой политики Вологодской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта областного бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями области

Правительство области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 1).
2. Утвердить основные направления долговой политики Вологодской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (приложение 2).
3. Органам исполнительной государственной власти области осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.
4. Рекомендовать главам муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений области организовать работу по формированию проектов местных бюджетов на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов с

учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Вологодской области, долговой политики Вологодской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов.

5. Настоящее постановление вступает в силу со дня его принятия и подлежит официальному опубликованию.

Губернатор области

A handwritten signature in black ink, consisting of several loops and a long vertical stroke at the end.

О.А. Кувшинников

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Правительства области
от 29.10.2018 № 957
(приложение 1)

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Вологодской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями действующего бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов.

Исходя из национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенных в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, бюджетная и налоговая политика в области на 2019-2021 годы ориентирована на решение следующих задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности областного бюджета как базового принципа ответственной бюджетной политики в условиях необходимости дальнейшего снижения долговой нагрузки;

создание условий для привлечения инвестиций в экономику области в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;

укрепление доходной базы консолидированного бюджета, в том числе за счет совершенствования налогового администрирования и стимулирования предпринимательской и инвестиционной активности;

сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализация доходов бизнеса;

соблюдение условий соглашений, заключенных Правительством области с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного замещения долговых обязательств области, с учетом дополнительных соглашений по реструктуризации долговых обязательств области в части поэтапного снижения государственного долга области и объема рыночных заимствований;

обеспечение реализации указов Президента Российской Федерации, направленных на решение неотложных проблем социально-экономического развития страны;

сохранение социальной направленности консолидированного бюджета области за счет концентрации расходов на приоритетных направлениях, связанных, прежде всего с улучшением качества жизни человека;

повышение доли инвестиционных затрат в структуре консолидированного бюджета;

эффективное управление государственным долгом области и последовательное снижение объема государственного долга;

совершенствование государственного финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

усиление стимулирующей роли межбюджетных трансфертов, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления области в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований области;

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития области на среднесрочный период.

Увязку бюджетного и стратегического планирования обеспечивают Бюджетный прогноз Вологодской области на период до 2030 года и Стратегия социально-экономического развития Вологодской области на период до 2030 года, целью которой является реализация политики народосбережения путем сохранения демографического потенциала и развития человеческого капитала за счет конкурентоспособности области и формирования пространства развития человека.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированности на достижение целей государственной политики, по-прежнему будут являться государственные программы области. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации государственных программ области исходя из ожидаемых результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности областного бюджета и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет поддерживаться в актуальном режиме информационный ресурс открытый бюджет - «Бюджет для граждан», а также будет продолжена работа по размещению информации о бюджетном процессе в области на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Областной бюджет будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики области на 2019-2021 годы

В 2017 году - начале 2018 года реализованы меры, направленные на расширение налогового потенциала области, формирование эффективной и предсказуемой налоговой политики и поддержку развития малого предпринимательства и инвестиционной активности.

В целях повышения инвестиционной привлекательности и конкурентоспособности Вологодской области:

сохранен на уровне 2017 года размер налоговой ставки по налогу на имущество организаций от кадастровой стоимости на 2018 - 2019 годы. В течение 3 лет организации, применяющие специальные налоговые режимы, будут уплачивать налог на имущество в отношении торгово-офисной недвижимости и объектов общественного питания, бытовых услуг, находящихся в городских округах и районных центрах, по ставке 1%, по объектам в сельской местности - по ставке 0,4%.

Аналогичные решения приняты по налогу на имущество физических лиц в отношении индивидуальных предпринимателей, что направлено на создание равных условий налогообложения для субъектов малого предпринимательства;

продлено на 2018-2019 годы действие пониженной налоговой ставки по налогу на имущество организаций, исчисляемому исходя из кадастровой стоимости, в размере 0,5% в отношении жилых домов и жилых помещений, для организаций - застройщиков, осуществляющих строительство жилых и нежилых зданий;

с 1 января 2018 года освобождены от уплаты налога в отношении движимого имущества организации, осуществляющие ежегодные инвестиции в объекты основных средств производственного назначения в объеме не менее 100 млн. рублей.

В целях создания благоприятных условий адаптации к новому порядку исчисления налога на имущество физических лиц от кадастровой стоимости законом области перенесена с 1 декабря 2017 года на 1 июля 2018 года дата, начиная с которой налогоплательщикам будут начисляться пени на сумму недоимки по налогу на имущество за 2016 год.

Приняты меры, направленные на повышение эффективности налоговых льгот по региональным налогам и налогу на прибыль организаций:

с 1 января 2018 года установлены дополнительные условия предоставления налоговых льгот (пониженных налоговых ставок) юридическим лицам по региональным налогам и налогу на прибыль организаций, такие как отсутствие у налогоплательщика задолженности по налоговым платежам в бюджет области, отсутствие процедуры несостоятельности (банкротства);

введен новый порядок оценки эффективности налоговых льгот, установленных законами области для юридических лиц. Оценка налоговых льгот включает анализ бюджетной и экономической эффективности, а также востребованности налоговых льгот.

По результатам проведенной оценки налоговых льгот за 2017 год признаны эффективными налоговые льготы, установленные в отношении сельскохозяйственных товаропроизводителей, организаций, реализующих приоритетные инвестиционные проекты, и организаций, деятельность которых имеет социальную направленность.

В очередном трехлетнем периоде в области сохранится подход к предоставлению налоговых льгот и преференций на временной основе и с учетом оценки эффективности.

Основной целью налоговой политики в 2019 - 2021 годах является рост доходного потенциала Вологодской области за счет создания условий для развития налоговой базы и стимулирования инвестиционной активности.

Расширению действующей налоговой базы Вологодской области по имущественным налогам будет способствовать проведение на территории области государственной кадастровой оценки объектов капитального строительства и земельных участков.

В целях создания комфортных условий налогообложения, способствующих улучшению инвестиционного климата, в области планируется реализовать следующие мероприятия.

1. Установление нового формата налоговых льгот по налогу на имущество для организаций-инвесторов приоритетных инвестиционных проектов.

Впервые планируется применение «зонального» подхода при установлении сроков предоставления налоговых льгот, позволяющего учесть территориальные особенности ведения бизнеса. Наибольшую поддержку планируется оказывать инвесторам «восточных» районов области, находящихся в связи с удаленностью от центра в менее выгодных экономических условиях ведения бизнеса. Льготы будут предоставляться на срок до 8 лет.

Планируется снизить со 100 до 50 млн. рублей пороговое значение объема инвестиций в целях применения льготы новыми организациями-инвесторами.

Предлагается ввести новую налоговую льготу в виде освобождения от налога на имущество для организаций традиционных отраслей экономики районов (сельское хозяйство, пищевая промышленность, деревообработка, машиностроение) при осуществлении инвестиций в объеме не менее 10 млн. рублей.

2. Введение нового инструмента государственной поддержки участников инвестиционной деятельности - налогового вычета по налогу на прибыль организаций.

Применение инвестиционного вычета позволит налогоплательщику уменьшить налог на прибыль, зачисляемый в бюджет Вологодской области, на 50% расходов на приобретение (модернизацию) основных средств, при этом сумма вычета не должна превышать суммы налога на прибыль, исчисленной по ставке 12% без учета применения вычета.

Указанной преференцией смогут воспользоваться вновь создаваемые организации, реализующие приоритетные инвестиционные проекты, при объеме инвестиций в основные средства свыше 50 млн. рублей. Срок предоставления вычета составит 5 лет.

3. При принятии на федеральном уровне проектов федеральных законов, направленных на совершенствование механизма регулирования специальных инвестиционных контрактов, будет принят закон области об установлении пониженной налоговой ставки по налогу на прибыль организаций для новых организаций – участников федеральных специальных инвестиционных контрактов.

III. Основные направления бюджетной политики на 2019-2021 годы

3.1. Общие положения

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств.

При формировании областного бюджета в приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета;

сохранение достигнутых соотношений 100% и 200% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации;

привлечение в областной бюджет средств федерального бюджета на реализацию Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» исходя из уровня софинансирования расходного обязательства области в рамках национальных проектов (программ), по другим направлениям расходов – исходя из предельного уровня софинансирования расходного обязательства области, установленного Правительством Российской Федерации;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности областного бюджета, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности областного бюджета;

формирование государственных программ области исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития области и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата государственными программами области максимально возможного числа направлений социально-экономического развития области и большей части бюджетных ассигнований;

содействие формированию местных бюджетов в программном формате;

повышение эффективности бюджетных расходов;

расширение практики использования механизмов государственно-частного партнерства, в том числе в социальной сфере.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию государственных программ области и непрограммных направлений деятельности органов государственной власти области будут сформированы с учетом решений Совета по разработке и реализации государственных программ Вологодской области и повышению эффективности бюджетных расходов.

3.2. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

3.2.1. При планировании объема расходных обязательств областного бюджета будут учтены бюджетные ассигнования на реализацию национальных проектов в рамках указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», что позволит сформировать ресурс на финансирование национальных целей развития в социальных сферах.

На период 2019 - 2021 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений 100% и 200% к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и принятыми региональными планами мероприятий («дорожными картами»).

3.2.2. В сфере образования для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

внедрение национальной системы профессионального роста педагогических работников, охватывающей не менее 50% учителей общеобразовательных организаций;

модернизация профессионального образования, в том числе посредством внедрения адаптивных, практико-ориентированных и гибких образовательных программ;

формирование системы профессиональных конкурсов в целях предоставления гражданам возможностей для профессионального и карьерного роста;
создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);
создание новых мест в общеобразовательных организациях.

В трехлетнем периоде будут обеспечены финансированием следующие мероприятия: предоставление субвенции на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях области, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях, укрепление материально-технической базы образовательных организаций в части проведения ремонтов, мероприятий по антитеррористической защищенности и обеспечения пожарной безопасности, реализация федеральных государственных образовательных стандартов в общем и среднем профессиональном образовании, строительство школ в городах Череповце и Соколе, строительство детских садов в городах Вологде и Череповце, замена школьных автобусов со сроком эксплуатации свыше 10 лет, проведение региональных конкурсов-чемпионатов «Молодые профессионалы» и «Абилимпикс», предоставление ежегодных премий Губернатора области студентам-отличникам, получающим высшее образование на территории области, рост числа участников всероссийских олимпиад, проведение конкурсов профессионального мастерства педагогов и специалистов системы общего образования.

3.2.3. В сфере здравоохранения для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения менее 100 человек;

внедрение инновационных медицинских технологий, включая систему ранней диагностики и дистанционный мониторинг состояния здоровья пациентов;

внедрение клинических рекомендаций и протоколов лечения и их использование в целях формирования тарифов на оплату медицинской помощи;

разработка и реализация программ борьбы с онкологическими заболеваниями, сердечно-сосудистыми заболеваниями, развития детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям;

формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек.

В 2019 – 2021 годах бюджетные ассигнования по отрасли «Здравоохранение» будут сформированы на финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи с соблюдением установленных Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Российской Федерации нормативов объемов медицинской помощи, финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, среднего подушевого норматива финансирования.

В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи будут предусмотрены расходы на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, приобретение медицинского оборудования.

В трехлетнем периоде планируется провести мероприятия, направленные на обеспечение медицинских организаций области квалифицированными кадрами.

Расходы областного бюджета на уплату взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусматриваются с индексацией к предыдущему году.

3.2.4. В сфере социальной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

реализация мероприятия по оказанию финансовой поддержки семьям при рождении детей;

создание условий для осуществления трудовой деятельности женщин, имеющих детей, включая достижение 100% доступности (к 2021 году) дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет;

разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения.

В 2019-2021 годах предусматриваются расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат населению области исходя из действующих условий их предоставления, расходы на предоставление социальных услуг населению, на укрепление материально-технической базы учреждений социальной защиты населения, организацию оздоровления и отдыха детей.

В трехлетнем периоде будут сохранены объемы расходов областного бюджета, направляемые на обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Начиная с 2019 года планируется реализация следующих новых мероприятий: компенсация ипотечной ставки семьям при рождении второго, третьего и последующих детей, предоставление единовременной выплаты из областного бюджета взамен предоставления земельного участка для индивидуального жилищного строительства в собственность бесплатно, увеличение ежемесячной компенсации на оплату коммунальных услуг многодетным семьям с 30% до 50%.

3.2.5. В сфере культуры для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

укрепление российской гражданской идентичности на основе духовно-нравственных и культурных ценностей народов Российской Федерации;

обеспечение детских музыкальных, художественных, хореографических школ, училищ и школ искусств необходимыми инструментами, оборудованием и материалами;

продвижение талантливой молодежи в сфере музыкального искусства, в том числе посредством создания национального молодежного симфонического оркестра;

создание (реконструкция) культурно-досуговых организаций клубного типа на территориях сельских поселений, развитие муниципальных библиотек;

создание виртуальных концертных залов;

создание условий для показа национальных кинофильмов;

подготовка кадров для организаций культуры;

модернизация театров юного зрителя и кукольных театров путем их реконструкции и капитального ремонта;

поддержка добровольческих движений, в том числе в сфере сохранения культурного наследия народов Российской Федерации.

В 2019 - 2021 годах будут предусмотрены расходы на функционирование сети учреждений культуры области и государственных архивов, укрепление материально-технической базы государственных и муниципальных учреждений культуры, проведение мероприятий в сфере туризма и поддержку народно-художественных промыслов, проведение значимых культурных мероприятий области.

3.2.6. В сфере физической культуры и спорта для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культуры и спортом, массовым спортом;

повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;

подготовка спортивного резерва.

В 2019 году будут предусмотрены расходы на строительство и ремонт спортивных сооружений на территории муниципальных образований области, функционирование сети спортивных организаций, включая спортивную школу олимпийского резерва, реализацию календарного плана спортивных мероприятий.

3.3. В области национальной экономики

3.3.1. В сфере экономики на предстоящий период приоритетом является финансирование национальных проектов. Это развитие малого и среднего предпринимательства, обеспечение доступным жильем и формирование комфортной городской среды, создание конкурентно-способного экспортно-

ориентированного сегмента в базовых отраслях промышленности, сельского хозяйства и сферы услуг, повышение производительности труда, реализация мероприятий в сфере экологического благополучия населения, а также развитие цифровой экономики.

С учетом привлечения средств федерального бюджета планируется реализовать проекты, способствующие переходу экономики на качественно иные темпы развития, существенно улучшающие качество жизни населения, проекты в сфере развития городской и цифровой инфраструктуры.

3.3.2. В сфере сельского хозяйства бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

- стимулирование роста производства основных видов сельскохозяйственной продукции;

- стимулирование роста производства пищевых продуктов;

- создание условий для роста инвестиций в агропромышленный комплекс области, повышения энергетической эффективности сельскохозяйственного производства и роста финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей области;

- создание высококвалифицированного кадрового потенциала агропромышленного комплекса и повышение доходов работников сельского хозяйства области.

Объемы государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей по основным ее направлениям будут сохранены.

В 2019 году планируется увеличить государственную поддержку на развитие аквакультуры.

3.3.3. В сфере дорожного хозяйства и транспорта бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

- в сфере дорожного хозяйства для достижения национальных целей - на приведение в нормативное состояние не менее чем 43,2% (относительно их протяженности по состоянию на 31 декабря 2017 года) автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения до конца 2024 года. В рамках выполнения целевого показателя ежегодно необходимо приводить в нормативное состояние порядка 340 км дорог регионального и межмуниципального значения, а также обеспечить их надлежащее содержание. В 2019 году и плановом периоде 2020 и 2021 годов продолжится реализация масштабного инвестиционного проекта по строительству моста через реку Шексну в городе Череповце;

- в сфере транспорта в 2019-2020 годах будет завершена реконструкция аэропорта города Великого Устюга, сохранена государственная поддержка обеспечения транспортного обслуживания населения авиационным и внутренним водным транспортом, а также предоставление льготного проезда автомобильным транспортом обучающимся образовательных организаций отдельных типов.

3.3.4. В сфере лесного хозяйства бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

- эффективное исполнение переданных области полномочий Российской

Федерации в сфере лесных отношений;

реализация мероприятий по созданию лесопарковых зон, зеленых зон, лесопарковых зеленых поясов.

В целях решения данных задач будут продолжены мероприятия, направленные на развитие рационального лесопользования и воспроизводства лесов, создание эффективной системы профилактики, обнаружения и тушения лесных пожаров, восстановление погибших и вырубленных лесов, повышение продуктивности и качества лесов, проведение работ по лесоустройству, повышение эффективности государственного лесного контроля и надзора.

3.3.5. В области развития малого и среднего предпринимательства бюджетная политика будет направлена на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории области.

В целях решения данных задач будут продолжены мероприятия, направленные на повышение доступности финансовых ресурсов и инфраструктуры поддержки для субъектов малого и среднего предпринимательства и пропаганды предпринимательства (стимулирование граждан к осуществлению предпринимательской деятельности).

3.3.6. В сфере занятости населения бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

- формирование сбалансированного регионального рынка труда;
- содействие в реализации прав граждан в области труда;
- привлечение высококвалифицированных работников из других регионов, соотечественников, проживающих за рубежом.

В сфере занятости населения наряду с социальной поддержкой безработных граждан и трудоустройством граждан, ищущих работу, будут осуществляться меры активной политики занятости (профессиональная ориентация граждан, профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, организация проведения оплачиваемых общественных работ, временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет и безработных граждан, содействие самозанятости безработных граждан), способствующие снижению уровня безработицы.

3.4. В области жилищно-коммунального хозяйства

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

- увеличение доли городов с благоприятной городской средой;
- использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;
- обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;
- обеспечение населения области качественной питьевой водой;

обеспечение энергосбережения и повышение энергетической эффективности в энергетике;

развитие газификации на территории области;

комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

В 2019 - 2021 годах бюджетные ассигнования по области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых, общественных территорий, мест массового отдыха (городских парков), переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, строительство, реконструкция и капитальный ремонт систем водоснабжения и водоотведения, строительство и реконструкция объектов газоснабжения, подготовка объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период, обеспечение безопасных условий нахождения людей в зданиях общеобразовательных организаций, учреждений культуры и отдыха, имеющих встроенные и пристроенные котельные.

3.5. В области охраны окружающей среды

Бюджетная политика в области охраны окружающей среды для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

экологическое оздоровление водных объектов и сохранение уникальных водных систем;

ликвидация всех выявленных на 1 января 2018 года несанкционированных свалок;

уменьшение не менее чем на 20% совокупного объема выбросов загрязняющих веществ в воздух в наиболее загрязненных городах.

В целях решения данных задач в трехлетнем периоде будут предусмотрены расходы на развитие инфраструктуры переработки, утилизации и безопасного размещения отходов, на развитие комплексного мониторинга окружающей среды и государственного экологического надзора, сохранение и развитие особо охраняемых природных территорий областного значения, обеспечение защищенности населения и объектов экономики от наводнений и иного негативного воздействия вод в результате проведения инженерных мероприятий, формирование основ экологической культуры населения области и обеспечение оперативного информирования и просвещения населения по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования.

3.6. В области капитального строительства

В области капитального строительства бюджетная политика будет направлена на концентрацию ресурсов на объектах с высокой степенью готовности, на объектах, имеющих большое значение для социально-экономического развития региона и муниципальных образований, объектах, строительство которых осу-

ществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального бюджета.

В трехлетнем периоде будет оказана государственная поддержка в восстановлении нарушенных прав граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов и чьи права нарушены на территории области.

3.7. В области государственного управления

Бюджетная политика в области государственного управления будет направлена на решение следующих основных задач:

оптимизация деятельности органов государственной власти области, исключение дублирования функций и полномочий;

реализация механизмов противодействия коррупции;

повышение эффективности и прозрачности деятельности органов исполнительной государственной власти области;

повышение уровня финансового управления в органах исполнительной государственной власти области путем повышения ответственности органов исполнительной государственной власти области за выполнение возложенных на них функций;

повышение эффективности использования кадровых резервов органов исполнительной государственной власти области, областного кадрового резерва.

В целях решения данных задач в трехлетнем периоде будут предусмотрены расходы на мероприятия по противодействию коррупции, формированию и подготовке резерва управленческих кадров, мероприятия по совершенствованию системы государственной гражданской службы области.

3.8. В области межбюджетных отношений

3.8.1. Межбюджетные отношения в 2019 - 2021 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации и закона области от 6 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области».

Распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям области будет осуществляться законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (за исключением межбюджетных трансфертов, не распределенных законом об областном бюджете).

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются:

содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», указов Президента Российской Федерации в части повышения заработной платы работникам бюджетной сферы;

стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

продолжение политики замены дотаций (части дотаций) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований области;

повышение эффективности предоставления целевых межбюджетных трансфертов;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

продолжение работы по укрупнению муниципальных образований области путем объединения поселений, не имеющих экономического потенциала, с учетом транспортной доступности для населения;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

сокращение муниципального долга.

3.8.2. В части выравнивания уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований области:

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и повышения качества государственных (муниципальных) услуг, оказываемых потребителям, будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого законом области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей муниципальных образований области, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований области.

Государственное полномочие по выравниванию бюджетной обеспеченности поселений, находящихся в границах муниципальных районов области, будет осуществляться органами местного самоуправления муниципальных районов области в соответствии с законом области от 6 декабря 2013 года № 3223-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями области по расчету и предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений бюджетам поселений за счет средств областного бюджета» с выделением им субвенций из областного бюджета на реализацию указанного полномочия.

При недостатке доходных источников или в связи с увеличением по объективным причинам расходных обязательств местных бюджетов в ходе их исполнения будет оказана финансовая поддержка в виде дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов муниципальным районам (городским округам) области.

В целях стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований области, повышения самодостаточности и финансовой самостоятельности местных бюджетов в настоящее время установлен единый норматив отчислений от упрощенной системы налогообложения в бюджеты муниципальных районов в размере 50%, бюджеты городских округов - 20%. С 2018 года городским округам установлен единый норматив отчислений от налога на доходы физических лиц в размере 5%. В перспективе планируется расширить перечень передаваемых муниципалитетам по единым нормативам доходных источников субъекта Российской Федерации.

3.8.3. В части софинансирования расходных обязательств местных бюджетов:

Выделение субсидий из областного бюджета, в том числе на реализацию национальных проектов, реализуемых на федеральном уровне, будет осуществляться в рамках государственных программ области.

Приоритетными расходными обязательствами муниципальных образований области, софинансирование которых осуществляется за счет субсидий, являются:

софинансирование расходных обязательств местных бюджетов за счет средств, поступающих из федерального бюджета;

обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства за счет средств областного бюджета и средств, поступающих от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

организация уличного освещения;

обеспечение технологического подключения (присоединения) проблемного объекта к сетям электро-, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения.

Для поселений, прошедших процедуру объединения в 2016 – 2018 годах, будут предусмотрены иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований области по результатам реализации инициатив о преобразовании поселений путем их объединения.

3.8.4. В части финансового обеспечения осуществления государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления области:

Финансовое обеспечение государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления области, будет осуществляться за счет субвенций, выделяемых из областного бюджета. Ключевой задачей в сфере предоставления субвенций является обеспечение достаточности средств областного бюджета, направляемых на исполнение переданных полномочий.

Формирование и исполнение местных бюджетов области будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития территорий. Будет оказываться необходимое методическое содействие в вопросах уве-

личения доли расходов, сформированных программно-целевым методом планирования, в общем объеме расходов местных бюджетов.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления области за проводимую бюджетную политику в части:

- соблюдения высокодотационными муниципальными образованиями области условий соглашений о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты области, заключенных в рамках выполнения условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета;
- проведения взвешенной долговой и бюджетной политики;
- безусловного исполнения социально значимых и первоочередных расходных обязательств.

При возникновении рисков необеспечения первоочередных расходных обязательств местных бюджетов будут рассматриваться вопросы предоставления бюджетных кредитов из областного бюджета в целях покрытия временных кассовых разрывов.

Для анализа результатов проводимой работы будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований области, обеспечения их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности, а также ежегодная оценка качества управления муниципальными финансами.

Будет продолжена практика корректировки дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов с учетом достижения показателей, характеризующих качество управления муниципальными финансами.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Правительства области
от 29.10.2018 № 957
(приложение 2)

Основные направления долговой политики Вологодской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов

I. Общие положения

За период 2015 – 2017 годов государственный долг области сокращен на 10,5 млрд. рублей и на 1 января 2018 года составил 23,8 млрд. рублей или 47,1% в объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (по итогам исполнения областного бюджета 2016 года этот показатель составлял 71,3%).

Досрочно достигнут экономически безопасный уровень государственного долга области, ранее Правительство области планировало решить эту задачу к 2020 году.

По итогам исполнения областного бюджета 2017 года Вологодская область по уровню долговой нагрузки из 85 субъектов Российской Федерации занимает 34 место, поднявшись на 16 позиций по сравнению с уровнем 2016 года (2015 год - 69 место, 2016 год - 50 место, а в 2012 году регион из 83 субъекта Российской Федерации был на 81 месте).

По итогам исполнения областного бюджета 2017 года бюджетные заимствования стоимостью 0,1% годовых в структуре государственного долга значительно превысили рыночные обязательства (банковские кредиты) и составили 72,5% - это 17,2 млрд. рублей. Рыночные обязательства области – кредиты кредитных обязательств сокращены до 6,1 млрд. рублей (25,7% в структуре государственного долга). В объеме государственного долга области доля условных обязательств – государственные гарантии области сокращена до 1,8%.

За пять лет начиная с 2014 года на рефинансирование долговых обязательств региону предоставлены бюджетные кредиты из федерального бюджета в объеме 26,7 млрд. рублей. Это позволило оптимизировать структуру государственного долга области и снизить расходы на его обслуживание.

Реализуемая Министерством финансов Российской Федерации с 2018 года программа реструктуризации бюджетных кредитов сроком на семь лет, предоставленных в период 2015 – 2017 годов субъектам Российской Федерации, существенно снизила в ближайшие годы долговую нагрузку областного бюджета, распределив ее более равномерно.

В 2018 году потребность в погашении долговых обязательств области в виде бюджетных кредитов из федерального бюджета снижена с 5 565,3 млн. рублей до 835,5 млн. рублей.

Бюджетный эффект от реструктуризации предоставленных бюджетных кредитов и сокращения расходов на обслуживание государственного долга оценивается в объеме не менее 4,0 млрд. рублей.

II. Основные цели, принципы и задачи долговой политики области

Долговая политика Вологодской области - управление государственным долгом области в целях удержания объема государственного долга области на экономически безопасном уровне, оптимизации структуры государственного долга области по видам и срокам государственных заимствований, минимизации стоимости государственных заимствований области, соблюдения ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики Вологодской области - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении областного бюджета, поддержание размера и структуры государственного долга области в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики области:

- сохранение объема государственного долга области на экономически безопасном уровне (не более 50% в объеме собственных доходов);

- осуществление учета долговых обязательств области своевременно и в полном объеме в Государственной долговой книге Вологодской области;

- обеспечение раскрытия информации о государственном долге области;

- осуществление контроля за показателями долговой устойчивости (предельными значениями, установленными Бюджетным кодексом Российской Федерации).

III. Основные направления долговой политики области на 2019 - 2021 годы

3.1. Долговая нагрузка областного бюджета по банковским кредитам со сроками погашения в 2019 году отсутствует.

По итогам исполнения областного бюджета в 2019-2021 годах условия соглашений, заключенных Правительством области с Министерством финансов Российской Федерации, о предоставлении бюджету области из федерального бюджета бюджетных кредитов для рефинансирования долговых обязательств области с учетом условий реструктуризации бюджетных кредитов должны быть выполнены в полном объеме.

Основными направлениями долговой политики области в период 2019 - 2021 годов являются:

- минимизация расходов на обслуживание государственного долга области (рефинансирование действующих коммерческих обязательств);

- управление государственным долгом области в целях поддержания объема

государственного долга области на экономически безопасном уровне и его дальнейшего сокращения;

осуществление мониторинга финансовых рынков в целях определения благоприятной рыночной конъюнктуры для размещения государственных облигаций области.

3.2. В части минимизации расходов на обслуживание государственного долга области:

Минимизировать расходы на обслуживание государственного долга, необходимо в целях выполнения условий соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации бюджетных кредитов. Стоимость коммерческих заимствований, привлекаемых в областной бюджет, не должна превышать размер ключевой ставки Банка России увеличенной на 1%.

Для выполнения указанных условий и сокращения расходов на обслуживание государственного долга мероприятия по замещению действующих коммерческих долговых обязательств на аналогичные заимствования с более низкими процентным ставкам будут продолжены.

В зависимости от сложившихся рыночных условий будут определяться варианты размещения и погашения долговых обязательств области, в зависимости от ситуации на финансовых рынках будет определяться политика привлечения средств на долгосрочной или среднесрочной основе.

В целях повышения активности участия кредитных организаций в электронных аукционах по привлечению кредитных средств для погашения и рефинансирования государственных долговых обязательств продолжится активное и конструктивное сотрудничество с банковским сообществом. Это позволит обеспечить конкурентную среду для кредитных организаций, снижение стоимости банковских ресурсов и, как следствие, минимизацию расходов на обслуживание государственного долга области.

3.3. В части управления государственным долгом области в целях удержания объема государственного долга области на экономически безопасном уровне:

Оказание финансовой помощи в форме бюджетных кредитов из федерального бюджета, реструктуризация задолженности по предоставленным бюджетным кредитам являются инструментами оптимизации структуры государственного долга, минимизации стоимости его обслуживания и фактором дальнейшего сокращения государственного долга области.

Реструктуризация бюджетных кредитов из федерального бюджета сроком на семь лет осуществляется Министерством финансов Российской Федерации на определенных условиях, основными из них являются:

обеспечение дефицита областного бюджета в 2019 - 2024 годах на уровне не более 10,0% от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

сокращение доли общего объема коммерческих долговых обязательств к сумме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

3.4. В части осуществления мониторинга финансовых рынков в целях определения благоприятной рыночной конъюнктуры для размещения государственных облигаций области:

Для диверсификации структуры государственного долга области, минимизации расходов на его обслуживание при благоприятной рыночной конъюнктуре будет рассмотрен вопрос о привлечении заемных средств путем размещения государственных ценных бумаг области. При этом объем размещения государственных ценных бумаг области должен быть экономически целесообразен и соответствовать требованиям, установленным Правилами листинга ПАО Московская биржа по включению государственных ценных бумаг в котировальный список первого (высшего) уровня (включению в котировальный список первого (высшего) уровня подлежат облигации субъекта Российской Федерации с объемом выпуска облигационного займа не менее 1 млрд. рублей).

В целях осуществления прямых дешевых государственных заимствований работа по осуществлению постоянного мониторинга финансовых рынков будет продолжена.

3.5. В части проведения мероприятий в целях сокращения рисков по действующим условным обязательствам области:

Осуществление контроля за выполнением принципалами обязательств по кредитным договорам, обеспеченным государственными гарантиями области, в полном объеме и в установленные сроки.

За период 2014-2017 годов доля условных обязательств в структуре государственного долга области уменьшена на 13,5%: с 15,3% на 1 января 2014 года до 1,8% на 1 января 2018 года. За восемь месяцев 2018 года количество действующих государственных гарантий сокращено до 2, их доля - до 0,6% в объеме государственного долга.

Ввиду высокой величины государственного долга области, взятых обязательств по его сокращению и больших финансово-экономических рисков предоставление государственных гарантий области в 2019 – 2021 годах не планируется.

IV. Ожидаемые итоги реализации долговой политики области в 2019-2021 годах

Результатом реализации долговой политики в 2019 - 2021 годах должно стать досрочное сокращение объема государственного долга области и выполнение в полном объеме условий соглашений о реструктуризации действующих обязательств по предоставленным бюджетным кредитам, заключенных с Министерством финансов Российской Федерации.

Планируется достижение следующих показателей долговой устойчивости:

на 1 января 2020 года:

- объем государственного долга области планируется снизить до 34,0% от

суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- доля общего объема долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций, государственных ценных бумаг области не должна превышать 5,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- доля расходов на обслуживание государственного долга области в общем объеме расходов областного бюджета должна составить не более 1,0%;

на 1 января 2021 года:

- объем государственного долга области планируется снизить до 27,7% от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- доля общего объема долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций, государственных ценных бумаг области не должна превышать 3,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- доля расходов на обслуживание государственного долга области в общем объеме расходов областного бюджета должна составить не более 1,0%;

на 1 января 2022 года:

- объем государственного долга области планируется снизить до 20,0% от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- доля общего объема долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций, государственных ценных бумаг области не должна превышать 3,3% от суммы налоговых и неналоговых доходов областного бюджета;

- доля расходов на обслуживание государственного долга области в общем объеме расходов областного бюджета должна составить не более 1,0%.