



КОМИТЕТ ОБРАЗОВАНИЯ, НАУКИ И МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
(ОБЛКОМОБРАЗОВАНИЯ)

ПРИКАЗ

05.12.2022

№ 96

Волгоград

Об утверждении Порядка проведения поисковой работы на территории Волгоградской области и осуществления контроля за ее проведением

В соответствии со статьей 9 Закона Российской Федерации от 14 января 1993 г. № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества", Законом Волгоградской области от 21 июня 2003 г. № 835-ОД "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Волгоградской области", Законом Волгоградской области от 25 ноября 2022 г. № 120-ОД "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области государственными полномочиями Волгоградской области по осуществлению контроля за проведением поисковой работы на территории Волгоградской области", Положением о комитете образования, науки и молодежной политики Волгоградской области, утвержденным постановлением Губернатора Волгоградской области от 13 декабря 2017 г. № 849 "Об утверждении Положения о комитете образования, науки и молодежной политики Волгоградской области", п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения поисковой работы на территории Волгоградской области и осуществления контроля за ее проведением.

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Волгоградской области при осуществлении государственных полномочий по осуществлению контроля за проведением поисковой работы на территории Волгоградской области, применять Порядок, утвержденный настоящим приказом.

3. Контроль за исполнением приказа возложить на заместителя председателя комитета образования, науки и молодежной политики Волгоградской области - начальника управления молодежной политики А.А.Сеидова.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания, за исключением раздела 4 Порядка, который вступает в силу с 1 января 2023 г., и подлежит официальному опубликованию.

Председатель комитета



Л.М.Савина

УТВЕРЖДЕН

приказом комитета образования
науки и молодежной политики
Волгоградской области

от 05.12.2022 № 96

ПОРЯДОК

проведения поисковой работы на территории Волгоградской области
и осуществления контроля за ее проведением

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок регламентирует деятельность по проведению поисковой работы на территории Волгоградской области, а также определяет порядок осуществления контроля за ее проведением и разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 января 1993 года № 4292-1 "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества" (далее именуется - Закон РФ № 4292-1), Законом Волгоградской области от 21 июня 2003 г. № 835-ОД "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Волгоградской области", приказом Министра обороны Российской Федерации от 19 ноября 2014 года № 845 "Об утверждении Порядка организации и проведения поисковой работы общественно-государственными объединениями, общественными объединениями, уполномоченными на проведение такой работы, осуществляемой в целях выявления неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечения их памяти" (далее именуется – Приказ Министра обороны РФ № 845).

1.2. В настоящем Порядке применяются следующие основные понятия:

поисковая работа – целенаправленная деятельность по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества и увековечению их памяти на территории Волгоградской области;

полевая поисковая работа - вид поисковой работы, направленной на непосредственное выявление на земельных участках на территории Волгоградской области неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков погибших, установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

поисковое объединение - общественно-государственное объединение, общественное объединение, созданное в установленной федеральным законом форме, к уставным целям деятельности которого отнесено проведение поисковой работы;

поисковый отряд - представители поискового объединения, объединенные

в единую группу на основе письменного решения поискового объединения, проводящего полевую поисковую работу;

поисковая экспедиция - организованная полевая поисковая работа одного или более поисковых отрядов, работающих на одной территории и под единым руководством с установкой базового поискового лагеря;

базовый поисковый лагерь - место расположения поискового отряда (поисковой экспедиции) в период проведения полевой поисковой работы, используемое для отдыха, приготовления пищи, размещения транспорта, инвентаря и другого поискового оборудования, а также временного хранения обнаруженных останков и вещей (документов, личных вещей, наград);

неизвестное воинское захоронение - захоронение погибших при защите Отечества при отсутствии на них надгробий, памятников, стел, обелисков, элементов ограждений и других мемориальных сооружений и объектов;

ОВУ - органы военного управления Южного военного округа Министерства обороны Российской Федерации.

иные понятия и определения, используемые в настоящем Порядке, применяются в значениях, определенных федеральным законодательством.

2. Организация поисковой работы

2.1. На территории Волгоградской области поисковая работа проводится поисковыми объединениями в порядке, предусмотренном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по увековечению памяти погибших при защите Отечества и настоящим Порядком.

2.2. Поисковая работа проводится в соответствии с планами проведения поисковых работ, согласованными с Министерством обороны Российской Федерации.

2.3. Проведение поисковой работы в местах, где велись военные действия, а также вскрытие воинских захоронений в порядке самостоятельной инициативы на территории Волгоградской области запрещается.

2.4. В целях координации деятельности поисковых отрядов по проведению полевой поисковой работы на территории Волгоградской области государственное автономное учреждение Волгоградской области "Центр патриотической и поисковой работы "Авангард" (далее именуется – ГАУ ВО "ЦППР Авангард") ежегодно в срок до 31 декабря текущего года формирует сводный план поисковой работы на территории Волгоградской области на очередной год и осуществляет мониторинг его реализации в порядке, установленном комитетом образования, науки и молодежной политики Волгоградской области (далее именуется – Комитет).

2.5. К проведению полевой поисковой работы не допускаются лица моложе 14 лет. Лица, в возрасте от 14 до 18 лет (далее именуются – несовершеннолетние) допускаются к полевой поисковой работе при наличии письменного согласия родителей (законных представителей). Несовершеннолетние участвуют в полевой поисковой работе, исключая перемещение непогребенных останков погибших при защите Отечества и неизвестных воинских захоронений, а также возможность поиска и обнаружения взрывоопасных предметов. Участок полевых работ

предварительно должен быть проверен на наличие взрывоопасных предметов. Любые работы с участием несовершеннолетних проводятся только под руководством и при непосредственном присутствии совершеннолетних членов поисковых объединений, а также лиц, назначенных ответственными за жизнь и здоровье несовершеннолетних письменным решением поискового объединения.

2.6. Поисковые объединения обеспечивают прохождение участниками полевой поисковой работы инструктажа по технике безопасности при проживании в полевых условиях, технике безопасности при обращении с взрывоопасными предметами и взрывчатыми веществами, обращению с найденным оружием, документами и другим имуществом, а также документированию и учету проделанной работы.

2.7. В состав поискового отряда, проводящего полевые поисковые работы, включается не менее одного участника, умеющего оказать первичную доврачебную медико-санитарную помощь.

2.8. ГАУ ВО "ЦППР Авангард" оказывает содействие в организации взаимодействия поисковых отрядов, в том числе с поисковыми отрядами из других субъектов Российской Федерации в рамках участия в организации установления имен погибших при защите Отечества, сбора, обработки и систематизации результатов поисковой деятельности на территории Волгоградской области.

3. Проведение поисковой работы на территории Волгоградской области

3.1. Поисковая работа на территории Волгоградской области проводится в соответствии с Законом РФ № 4292-1, Законом Волгоградской области от 21 июня 2003 г. № 835-ОД "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Волгоградской области", Приказом Министра обороны РФ № 845 и настоящим Порядком.

3.2. В рамках проведения поисковой работы на территории Волгоградской области осуществляются:

- исследовательская работа;
- подготовка к проведению полевых поисковых работ;
- проведение поисково-разведывательных выездов и экспедиций;
- проведение полевых поисковых работ;
- установление имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества по обнаруженным останкам и воинским атрибутам;

- подготовка и представление отчетных документов о проведении поисковой работы с указанием места хранения обнаруженных останков и вещей (документов, личных вещей, наград).

3.3. В рамках исследовательской работы проводятся следующие мероприятия:

3.3.1. Изучение информации, размещенной в военных архивах, музеях и частных коллекциях, о территории ведения боевых действий и возможных местах захоронений погибших при защите Отечества, взаимодействие со специалистами в областях истории, архивного дела, археологии и иных областях, связанных с проведением поисковых работ.

3.3.2. Организация выездов в целях опроса населения, изучения местности в предполагаемых местах проведения поисковых работ, выявление плановых санитарных, боевых и стихийных неучтенных и не обозначенных на местности воинских захоронений, предполагаемых мест нахождения боевой техники.

3.3.3. Установление судеб и мест захоронений военнослужащих, погибших при защите Отечества, по запросам граждан.

3.3.4. Розыск родственников погибших при защите Отечества, личность которых установлена в ходе поисковых работ.

3.4. В рамках подготовки к проведению полевых поисковых работ проводятся следующие мероприятия:

3.4.1. Обучение и повышение квалификации участников поисковых отрядов при проведении поисковых работ, инструктаж, включающий ознакомление со статьями 222 - 223.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, и проверка знаний техники безопасности.

3.4.2. Согласование порядка взаимодействия с территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации (далее именуется - МВД России) по вопросам обеспечения безопасности граждан и общественного порядка при проведении поисковых работ.

3.4.3. Представление в срок не менее чем за 10 календарных дней до начала поисковых работ в органы местного самоуправления, ОВУ и территориальные органы МВД России письменного уведомления о начале поисковых работ с указанием сроков их проведения, схемы территории проведения поисковых работ с указанием места базирования лагеря поискового отряда и примерных границ поиска с топографической привязкой к ближайшим населенным пунктам или железнодорожным станциям в границах территории проведения поисковых работ.

3.4.4. Проведение поисково-разведывательных выездов и экспедиций.

3.5. В рамках проведения поисково-разведывательных выездов и экспедиций проводятся следующие мероприятия:

3.5.1. Обнаружение мест массовой гибели военнослужащих при защите Отечества.

3.5.2. Поиск на местности неучтенных воинских захоронений и их обследование.

3.5.3. Разведка подъездных путей и мест, пригодных для установки поисковых лагерей.

3.5.4. Обследование мест падения боевых и транспортных самолетов, мест гибели военных кораблей, судов и иных плавучих средств.

3.5.5. Обследование территорий бывших лагерей военнопленных и перемещенных лиц на предмет наличия захоронений.

3.6. Полевая поисковая работа проводится в режиме многократных однодневных выездов или организованных поисковых экспедиций. Полевая поисковая работа может проводиться с оборудованием постоянных или временных базовых поисковых лагерей. В рамках проведения полевой поисковой работы осуществляются следующие мероприятия:

3.6.1. Оборудование поискового лагеря (доставка оборудования и снаряжения, охрана лагеря, фото-, видеорегистрация процесса проведения полевых поисковых

работ, организация медицинской помощи и бытовых условий) в соответствии с требованиями санитарных и противопожарных норм.

3.6.2. Обеспечение мер безопасности участников полевых поисковых работ.

3.6.3. Приостановление земляных работ при обнаружении археологических предметов и информирование об этом факте комитета государственной охраны объектов культурного наследия Волгоградской области, а также обеспечение передачи найденных археологических предметов в музеи Волгоградской области.

3.6.4. Оповещение территориальных органов МВД России в случаях, установленных действующим законодательством, в том числе об обнаруженных останках, стрелковом оружии, боеприпасах, патронах к оружию.

3.6.5. Составление необходимой документации, предусмотренной Приказом Министра обороны РФ № 845.

3.6.6. Передача в территориальные органы МВД России в соответствии с действующим законодательством стрелкового оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ (кроме боеприпасов, взрывоопасных предметов, взрывчатых веществ, признанных опасными для транспортировки и хранения), обнаруженных в ходе поисковых работ.

3.6.7. Информирование ОВУ о месте нахождения взрывоопасных предметов и взрывчатых веществ, обнаруженных в ходе поисковых работ.

3.6.8. По окончании полевой поисковой работы поисковыми отрядами проводится рекультивация почвы на месте проведения поисковых работ и месте расположения базового поискового лагеря, устранение следов пребывания базового поискового лагеря.

3.7. В рамках установления имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества по обнаруженным останкам и воинским атрибутам проводятся следующие мероприятия:

3.7.1. Поиск личных документов, медальонов, наград, именных вещей, предметов экипировки и униформы.

3.7.2. Исследование обнаруженных документов и медальонов.

3.7.3. Работа со списками безвозвратных потерь и другими архивными документами.

3.7.4. Экспертиза обнаруженных останков в целях идентификации личности погибшего.

3.7.5. Сбор свидетельских показаний участников и очевидцев событий, происходивших на территории обнаруженных останков погибших при защите Отечества.

3.7.6. Выявление хронологических и других характерных признаков.

3.7.7. Работа с архивными учреждениями Российской Федерации.

3.8. Подготовка и представление отчетных документов о проведении поисковых работ осуществляются в соответствии с разделом V Приказа Министра обороны РФ № 845.

Копии отчетов о проведении поисковых мероприятий на территории Волгоградской области за прошедший год с приложением к ним актов о проведении поисковых работ и списков установленных имен погибших воинов предоставляются поисковыми объединениями в ГАУ ВО "ЦППР Авангард".

4. Контроль за проведением поисковой работы на территории Волгоградской области

4.1. В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона Волгоградской области от 21 июня 2003 г. № 835-ОД "Об увековечении памяти погибших при защите Отечества на территории Волгоградской области", контроль за проведением поисковой работы на территории Волгоградской области осуществляется в форме наблюдения за мероприятиями по поисковой работе, проводимыми поисковыми объединениями в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Волгоградской области (далее именуются – мероприятия по поисковой работе).

Контроль за проведением поисковой работы на территории Волгоградской области осуществляется с целью формирования информации о проведенных мероприятиях по поисковой работе на территории региона.

4.2. В целях организации и обеспечения осуществления контроля за проведением поисковой работы на территории муниципального района (городского округа) Волгоградской области создается комиссия.

4.3. В состав комиссии по согласованию включаются представители территориальных ОВУ, территориальных органов МВД России. К участию в работе комиссии могут быть приглашены представители иных государственных и муниципальных органов и организаций.

4.4. Комиссия:

направляет запросы в государственные органы, органы местного самоуправления и(или) организации (их должностным лицам) и в иных не противоречащих действующему законодательству формах взаимодействует с указанными органами и(или) организациями;

утверждает график выездов на места проведения мероприятий по поисковой работе по согласованию с территориальными ОВУ, территориальными органами МВД России, органами исполнительной власти Волгоградской области, представители которых включены в состав комиссии (далее именуется - график). График составляется с учетом информации, содержащейся в сводном плане поисковой работы на территории Волгоградской области, предусмотренном пунктом 2.4 настоящего Порядка;

организует и осуществляет в соответствии с графиком выезды на места проведения мероприятий по поисковой работе;

осуществляет выезды на места проведения мероприятий по поисковой работе в случае поступления информации о нарушении (признаках нарушения) при их проведении;

в ходе выезда на место проведения мероприятий по поисковой работе осуществляет наблюдение за их проведением;

в целях предупреждения и предотвращения нарушения законодательства информирует поисковые объединения о требованиях действующего законодательства при проведении поисковой работы на территории Волгоградской области и недопустимости их нарушения в пределах установленной компетенции.

4.5. По окончании проведения выезда на место проведения мероприятия по поисковой работе составляется информационный отчет о выезде на место проведения поисковой работы (далее именуется - отчет), содержащий информацию о сроках, месте проведения мероприятия по поисковой работе, площади, на которой проводятся земляные работы, наименовании поискового объединения (поискового отряда), количестве человек – участников отряда, наличии несовершеннолетних участников отряда и основании их участия в отряде, информацию о рекультивации почвы на месте проведения полевых поисковых работ и устранении следов пребывания, а также иную информацию, которую члены комиссии считают необходимой указать.

При обнаружения признаков нарушений требований законодательства в ходе наблюдения за проведением мероприятия по поисковой работе, информация об этом вносится в отчет. В случае устранения обнаруженных признаков нарушений до окончания проведения выезда на место проведения мероприятия по поисковой работе, в отчете указывается факт его устранения. В отчете также указываются сведения об отсутствии обнаружения признаков нарушений законодательства.

Отчет составляется в свободной форме и подписывается всеми членами комиссии.

Оформление отчета может быть произведено на месте проведения мероприятия по поисковой работе или по месту нахождения органа, обеспечивающего работу комиссии. Отчет, подписанный всеми членами комиссии, хранится в органе, обеспечивающем работу комиссии.

4.6. Если в ходе наблюдения за проведением мероприятия по поисковой работе были выявлены признаки нарушений требований законодательства, контроль за исполнением которых отнесен к компетенции иных уполномоченных в соответствующей сфере государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц), информация о выявленных признаках нарушений в течение семи рабочих дней направляется комиссией в указанные органы.

4.7. Если в ходе наблюдения за проведением мероприятия по поисковой работе были выявлены признаки нарушений, представляющих угрозу жизни и здоровью, собственности отдельных лиц и общественной безопасности, а также нарушений, которые могут привести к утрате (повреждению) объектов культурного наследия или природных памятников (объектов охраны особо охраняемых территорий), составов административных правонарушений, преступлений, указанная информация незамедлительно доводится комиссией до сведения органов внутренних дел, прокуратуры, органов государственной власти Волгоградской области в соответствии с их полномочиями.

Начальник отдела воспитания,
поддержки детских и молодежных
объединений управления
молодежной политики комитета



А.Е.Воробьев