КОМИТЕТ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ, ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
И ЭКОЛОГИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

16.12.2020 № 3078-ОД

Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2021 год

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2021 год.

2. Обеспечить размещение настоящего приказа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте комитета: http://oblkompriroda.volgograd.ru в течение 10 дней со дня подписания.

3. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания и подлежит официальному опубликованию.

Председатель комитета В.Е.Сазонов

Для документов

Утверждена
приказом комитета
природных ресурсов, лесного
хозяйства и экологии
Волгоградской области
от 16.12.2020 № 3078-ОД

Программа
профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на 2021 год

Аналитическая часть

1. Виды осуществляемого государственного надзора.

Под федеральным государственным лесным надзором (лесной охраной) понимаются деятельность уполномоченных федерального органа исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений требований лесного законодательства органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Лесным кодексом, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, проведения мероприятий по контролю в лесах, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований лесного законодательства, анализу и прогнозированию состояния исполнения требований лесного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Федеральный государственный пожарный надзор в лесах осуществляется уполномоченными федеральным органом исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению федерального государственного пожарного надзора в лесах согласно их компетенции в соответствии с Лесным кодексом и законодательством Российской Федерации о пожарной безопасности при осуществлении ими федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 83 Лесного кодекса Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации переданы полномочия по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на территории Волгоградской области.

В соответствии с Положением о комитете природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области, утвержденном постановлением Администрации Волгоградской области от 19.12.2016 №693-п полномочия по осуществлению указанных видов надзора возложены на комитет природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее – комитет).

2. Обзор по каждому виду государственного надзора.

2.1. Поднадзорные объекты.

Субъектами профилактических мероприятий (131 лесопользователь) при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере лесных отношений.

2.2. Обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметов государственного надзора (далее – обязательные требования).

Обязательные требования устанавливаются Лесным Кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ "О пожарной безопасности", иными нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы осуществления деятельности в сфере лесного хозяйства, в том числе санитарной и пожарной безопасности в лесах. Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом осуществляемого комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) в лесах, утвержден приказом комитета от 22.11.2019 № 2895 (далее – Перечень).

2.3. Данные о проведенных мероприятиях по надзору, мероприятиях по профилактике нарушений и их результатах.

Полномочиями по осуществлению федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах наделены должностные лица комитета природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области общей численностью 34 человека и работники лесничеств в количестве 534 человека.

С целью осуществления патрулирования лесов в лесничествах разработано 242 маршрутов патрулирования общей протяженностью 57957 км. Маршруты патрулирования разработаны с учетом интенсивности использования лесов, наличие дорожной сети, классов пожарной опасности лесного фонда, сезонности выявляемых нарушений и необходимых превентивных мер.

Специалистами лесничеств за 2020 год проведено 17225 рейдов. В рамках межведомственного взаимодействия сотрудниками полиции принято участие в 1897 рейдах, представителями казачества – в 1481 рейде.

В течение 2020 года государственными лесными инспекторами выездных и документарных плановых проверок юридических лиц не проводилось.

Всего в ходе рейдов государственными лесными инспекторами за 2020 год составлено 232 протокола.

В 2020 году на территории Волгоградской области выявлено 38 случаев незаконной рубки лесных насаждений из них:

- 18 являются преступлением, ответственность за которое предусмотрена статьей 260 Уголовного кодекса Российской Федерации, все материалы направлены в правоохранительные органы. По 12 материалам возбуждены уголовные дела, по 6 материалам проводится процессуальная проверка. К уголовной ответственности привлечен 1 гражданин;

- составлено 20 протоколов об административных правонарушениях по статье 8.28 КоАП РФ (незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан) по которым вынесены 14 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 42 тыс. рублей.

В предусмотренный требованиями действующего законодательства шестидесятидневный срок добровольно оплачено 94 постановление о назначении административного наказания в виде административного штрафа на общую сумму 352,8 тыс. рублей. В соответствующие подразделения службы судебных приставов направлено 46 исполнительных документа для осуществления принудительного взыскания на общую сумму 424,2 тыс. рублей. В ходе исполнительного производства сотрудниками службы судебных приставов взыскано по 21 исполнительному документу комитета на общую сумму 43,6 тыс. рублей.

За неоплату административных штрафов в срок составлено 41 административный протокол за совершение административного правонарушения, предусмотренных ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ.

Задачи по организации работы по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, возложены на отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах (далее – отдел)

Отделом в срок до 10 февраля года, следующего за отчетным, осуществляется подготовка доклада об итогах профилактической работы за год.

В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований природоохранного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, комитет осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в соответствии с ежегодно утверждаемой программой профилактики нарушений.

На постоянной основе проводится мониторинг актуальности Перечня, в том числе на предмет наличия нормативных правовых актов, требующих исключения по причине наличия устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

На постоянной основе проводилась разъяснительная работа с подконтрольными субъектами по вопросам соблюдения обязательных требований путем личного общения, телефонных переговоров, электронной почты, проведения публичных обсуждений, совещаний, семинарских занятий.

Ежеквартально комитетом проводились публичные обсуждения результатов правоприменительной практики, одно из которых проведено в формате "конференцсвязи".

В целях информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте комитета (oblkompriroda.volgograd.ru) размещен Перечень (в разделе «Деятельность» подразделе «Контрольно-надзорная деятельность», «Федеральный государственный лесной и пожарный надзор в лесах».

Доклады о проведенных публичных обсуждениях результатов правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах на официальном сайте комитета в разделе "Деятельность" подразделе "Контрольно-надзорная деятельность", "Федеральный государственный лесной и пожарный надзор в лесах".

Обобщение практики осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах комитетом за 2020 год, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений

обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений, размещены в разделе "Деятельность" подразделе "Контрольно-надзорная деятельность", "Федеральный государственный лесной и пожарный надзор в лесах".

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об итогах федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах в 2020 году проведено путем:

- размещения докладов о результатах осуществления надзора за соблюдением требований природоохранного законодательства и об эффективности такого надзора в системе ГАС Управление (oblkompriroda.volgograd.ru) за 1 полугодие 2020 года;

- размещения форм статистического наблюдения (№ 1-контроль) за 1 полугодие 2020 года в системе ГАС Управление;

- размещения информации о проводимых проверках и их результатах в государственную информационную систему "Единый реестр проверок".

2.4. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и (или) анализ и оценка причиненного ущерба.

В 2020 году должностными лицами комитета приняты меры к взысканию ущерба, причиненного незаконной рубкой лесных насаждений. К лицам, совершившим незаконную рубку лесных насаждений, предъявлены требования о возмещении причиненного ими ущерба либо в добровольном порядке, либо в порядке искового судопроизводства на общую сумму 269,6 тыс. рублей (2019 год – 1442 тыс. рублей), возмещено – 22,2 тыс. рублей (2019 год – 129 тыс. рублей);

Наблюдается устойчивая тенденция к снижению случаев причинения вреда незаконными рубками.

Минимизированы возможные риски причинения вреда лесам незаконными рубками:

обеспечена открытость и доступность информации об осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах;

обеспечена информированность о предъявляемых обязательных требованиях в области лесных отношений.

2.5. Цели и задачи программы.

2.5.1. Реализация программы предусматривает достижение следующих целей:

предупреждение нарушений обязательных требований;

мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному, социально ответственному, правовому поведению;

предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;

устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;

повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности при проведении мероприятий по контролю.

2.5.2. Задачи профилактических мероприятий:

выявление факторов риска причинения вреда охраняемым законом ценностям, причин и условий, способствующих нарушению обязательных требований;

создание условий для изменения ценностного отношения подконтрольных субъектов к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

формирование одинакового понимания обязательных требований у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях, и необходимых мерах по их исполнению;

снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Приложение № 1
к Программе
профилактики нарушений
обязательных требований

План мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2021 год

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки проведения	Ответственные исполнители
1.	Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	В течение года	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
2.	Поддержание в актуальном виде размещенных на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" текстов нормативных правовых актов и их отдельных частей (приложений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора)	В течение года по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
3.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	При поступлении соответствующих заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
4.	Составление и направление проекта ежегодного плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Прокуратуру Волгоградской области	Единовременно	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
5.	Подготовка доклада об осуществлении	Единовременно	Отдел федерального государственного

	государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля, размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений, содержащихся в указанном докладе		лесного и пожарного надзора в лесах
6.	Проведение анализа выполнения мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства и подготовка материалов в доклад об итогах профилактической работы	До 10 марта года, следующего за отчетным	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
7.	Разработка и подготовка изменений в Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства	По мере необходимости	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
8.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	Не менее 1 раза в год	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах

Проект плана мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований на 2022 - 2023 годы

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Сроки проведения	Ответственные исполнители
1.	Поддержание в актуальном состоянии перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора)	В течение года	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
2.	Поддержание в актуальном виде размещенных на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" текстов нормативных правовых актов и их отдельных частей (приложений), содержащих	В течение года по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах

	обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора)		
3.	Проведение консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах	При поступлении соответствующих заявлений от юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
4.	Составление и направление проекта ежегодного плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Прокуратуру Волгоградской области	Единовременно	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
5.	Подготовка доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля, размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений, содержащихся в указанном докладе	Единовременно	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
6.	Проведение анализа выполнения мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства и подготовка материалов в доклад об итогах профилактической работы	До 10 марта года, следующего за отчетным	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
7.	Разработка и подготовка изменений в Программу профилактики нарушений обязательных требований законодательства	По мере необходимости	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах
8.	Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики	Не менее 1 раза в год	Отдел федерального государственного лесного и пожарного надзора в лесах

Приложение № 2
к Программе
профилактики нарушений
обязательных требований

Отчетные показатели

Отчетными показателями Программы на 2021 год и Проектные отчетные показатели Программы на 2022-2023 годы является выполнение следующих мероприятий Программы, в сумме составляющих 100%:

1) Составление и направление проекта ежегодного плана плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в Прокуратуру Волгоградской области - 1 раз (20%);

2) Подготовка доклада об осуществлении государственного контроля (надзора) и об эффективности такого контроля, размещение на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" сведений, содержащихся в указанном докладе, - 1 раз (20%);

3) Проведение анализа выполнения мероприятий Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства и подготовка материалов в доклад об итогах профилактической работы - 1 раз (20%);

4) Размещения форм статистического наблюдения (№ 1-контроль) за 1 полугодие 2021 года и за 2021 год в системе ГАС Управление - 1 раз (20%);

5) Проведение публичных обсуждений правоприменительной практики - 1 раз (20%).