КОМИТЕТ ВЕТЕРИНАРИИ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ (ОБЛКОМВЕТЕРИНАРИЯ)

ПРИКАЗ

16 декабря 2020 г. № 484а

Волгоград

Об утверждении программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами", а также в соответствии со Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного Комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 12 сентября 2017 года № 61, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя председателя комитета ветеринарии Волгоградской области А.Н. Фоменко.

3. Приказ комитета ветеринарии от 13.03.2020г. №101а/1 "Об утверждении программы профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов" считать утратившим силу.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания и подлежит официальному опубликованию.

Председатель комитета Г.А.Аликова

Комитет ветеринарии Волгоградской области ДЛЯ ДОКУМЕНТОВ 3

Приложение
к приказу комитета ветеринарии
Волгоградской области
от 16 декабря № 484а

Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Паспорт

Наименование программы	Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"; Федеральный закон от 27.12.2018 № 498-ФЗ "Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 "Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами"; Постановление Администрации Волгоградской области от 25 февраля 2020 г. № 107-п "Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными на территории Волгоградской области"; "Стандарт комплексной профилактики нарушений обязательных требований", утвержденный Протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской

	Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 12 сентября 2017 г. № 61(11)
Разработчик программы	Комитет ветеринарии Волгоградской области
Цели программы	Цели исполнения программы: -профилактика заразных и массовых незаразных болезней животных, защита населения от болезней, общих для человека и животных, обеспечение гуманного отношения к животным путем предупреждения, обнаружения и пресечения нарушений законодательства Российской Федерации в области обращения с животными. Цели проведения профилактических работ: - предупреждение нарушений юридическими лицами и (физическими лицами, в том числе) индивидуальными предпринимателями, обязательных требований ветеринарного законодательства, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований действующего законодательства; - повышение открытости и прозрачности деятельности комитета ветеринарии Волгоградской области при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными - снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора), а также снижение издержек контрольно-надзорной деятельности - разъяснение поднадзорным субъектам обязательных требований; - повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.
Задачи программы	- формирование единого понимания обязательных требований у всех подконтрольных субъектов; - выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения; - принятие мер по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований в области обращения с животными; - создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, и, как следствие, сокращение количества нарушений в области обращения с

	животными.
Сроки и этапы реализации программы	2021 год и плановый период 2022-2023 годов
Источники финансирования	Бюджет Волгоградской области
Ожидаемые конечные результаты	- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям; - уменьшение числа нарушений требований законодательства в области обращения с животными; разработка образцов эффективного, законопослушного поведения подконтрольных субъектов; - обеспечение эффективной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа; - повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов; - обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами; - мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению

I. Основные положения

Программа профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации при осуществлении государственного надзора в области обращения с животными на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (далее – Программа) разработана в соответствии с частью 1 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также в соответствии со стандартом комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации "Реформа контрольной и надзорной деятельности" от 27 марта 2018 г. № 2.

Программа устанавливает порядок проведения профилактических мероприятий на территории Волгоградской области, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с животными. Профилактика нарушений обязательных требований проводится в рамках осуществления

функций государственного надзора в области обращения с животными на территории Волгоградской области.

II. Аналитическая часть программы профилактики

Описание видов и типов поднадзорных субъектов.

Комитетом ветеринарии Волгоградской области осуществляется государственный надзор в области обращения с животными на территории Волгоградской области (далее именуется – государственный надзор).

Государственный надзор включает в себя:

- получение информации и документов, связанных с соблюдением юридическими лицами и (физическими лицами, в том числе) индивидуальными предпринимателями, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- проведение обследований и проверок по соблюдение юридическими лицами и (физическими лицами, в том числе) индивидуальными предпринимателями, требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, беспрепятственное посещение и обследование организаций, содержащих животных, в целях проверки исполнения данными организациями требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- пресечение правонарушений, связанных с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- выдача юридическим лицам и физическим лицам, в том числе индивидуальным предпринимателям, предписания об устранении выявленных нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными и проверка исполнения выданных предписаний;

- выявление и установление причин и условий возникновения правонарушений, связанных с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными;

- изъятие у граждан животных в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

- осуществление мер по пресечению правонарушений, связанных с нарушением требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, и применение установленных законом санкций в случае выявления нарушений;

- направление в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в области обращения с животными, для решения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях или уголовных дел по признакам преступлений.

При проведении административных процедур при осуществлении государственного надзора уполномоченные должностные лица Комитета:

1) определяют, в чем выражается нарушение (нарушения) нормы законов и иных нормативных правовых актов, обязательные требования которых были нарушены;

2) определяют круг лиц, имеющих отношение к установленному нарушению;

3) определяют юридически значимые факты, подтверждающие неисполнение обязательных требований;

4) определяют причинно-следственную связь между допущенным нарушением и угрозой жизни и здоровью людей, животных, доказательства угрозы жизни и здоровью людей, животных, последствия, которые может повлечь (повлекло) допущенное нарушение.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении государственного надзора являются:

объекты, осуществляющие на территории Волгоградской области деятельность, по содержанию животных, в том числе животных без владельцев, животных, от права собственности на которых владельцы отказались.

Поднадзорными объектами являются:

- животные (за исключением животных, включенных в перечень животных, запрещенных к содержанию), которые находятся на содержании владельца, под его временным или постоянным надзором и местом содержания которых не являются зоопарки, зоосады, цирки, зоотеатры, дельфинарии, океанариумы;

- животное без владельца - животное, которое не имеет владельца или владелец которого неизвестен.

В настоящее время на территории Волгоградской области действуют 11 поднадзорных субъектов.

Статистические показатели состояния подконтрольной среды.

В рамках осуществления государственного надзора в 2020 году комитетом ветеринарии Волгоградской области проведена следующая работа.

На протяжении 2020 года проводятся контрольно-надзорные мероприятия по обращению граждан в области обращения с животными. Одной из проблем является отсутствие в КоАП РФ статей, предусматривающих административную ответственность за несоблюдение обязательных требований Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации». В период надзорных мероприятий основным направлением деятельности государственного надзора в области обращения с животными является проведение профилактических мероприятий, направленных на соблюдение обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области обращения с животными, с целью защиты животных, а также укрепления нравственности, соблюдения принципов гуманности, обеспечения безопасности и иных прав и законных интересов граждан при обращении с животными.

Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Комитетом ветеринарии Волгоградской области публикуется информация в сфере государственного надзора в средствах массовой информации (газеты, журналы, электронные/интернет издания), размещались видеосюжеты на телевидении, осуществлялось участие представителей комитета ветеринарии Волгоградской области в форумах, совещаниях, в т.ч. освещаемых средствами массовой информации, проводилась работа с населением по вопросам соблюдения требований в области обращения с животными.

Характеристика проблем, на решение которых направлена Программа.

Главной проблемой в поднадзорной сфере ведения, на решение которой направлена Программа, является низкий уровень знания подконтрольных субъектов в части требований, предъявляемых к ним ветеринарным законодательством Российской Федерации. Решением данной проблемы может быть увеличение количества профилактических мероприятий, направленных на разъяснение подконтрольным субъектам необходимости выполнения обязательных требований.

III. Цели и задачи проведения профилактической работы:

Цели проведения профилактических мероприятий:

- предупреждение нарушений юридическими лицами и (физическими лицами, в том числе) индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований в области обращения с животными;
- повышение открытости и прозрачности деятельности комитета ветеринарии Волгоградской области при осуществлении государственного надзора;
- снижение административной нагрузки на субъекты надзора;
- разъяснение поднадзорным субъектам обязательные требования в области обращения с животными;
- повышение эффективности контрольно-надзорной деятельности.

Проведение профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- снижение числа нарушений хозяйствующими субъектами и фимзическими лицами законодательства в области обращения с животными;
- снижение количества особоопасных болезней животных;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области обращения с животными, определение способов устранения или снижение рисков их возникновения;
- принятие мер по предупреждению нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области обращения с животными;
- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов, и, как следствие, сокращение количества нарушений в области обращения с животными.

Предлагаемая система профилактики правонарушений предусматривает изменение формы воздействия на субъекты контроля (надзора) на профилактическую. Достаточно часто предприниматель или иной субъект контроля (надзора) не в состоянии обеспечить соблюдение всех обязательных требований по причине их информационной недоступности, либо в силу того, что обязательные требования устарели и не могут быть выполнены без чрезмерных экономических затрат. Основная задача профилактического воздействия программы состоит в том, чтобы создать комфортные условия и среду посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в области обращения с животными в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований.

IV. Перечень програмных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, график реализации ведомственной программы комплексной профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям

№ п/п	Наименование проводимого мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения

1.	Размещение на официальном сайте комитета ветеринарии Волгоградской области в сети "Интернет" нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области обращения с животными	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	Постоянно
2.	Размещение на официальном сайте комитета ветеринарии Волгоградской области в сети "Интернет" ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Волгоградской области	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	декабрь текущего года
3.	Внесение информации о проводимых проверках и их результатах в ФГИС "Единый реестр проверок"	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	постоянно
4.	Организация и проведение мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований без взаимодействия с лицами, в отношении которых исполняется государственная функция	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	постоянно
5.	Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей об изменениях, вносимых в действующие нормативные правовые акты, устанавливающие обязательные требования, сроках и порядке вступления их в действие	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	по мере внесения изменений в нормативные правовые акты

6.	Вынесение юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований
7.	Заседание совета зоозащитных организаций при комитете ветеринарии, в рамках которого юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются требования законодательства в области обращения с животными	заместитель председателя комитета ветеринарии Волгоградской области, сектор правового обеспечения, отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	ежеквартально
8	Проведение публичных мероприятий с участием подконтрольных субъектов по обсуждению результатов правоприменительной практики	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	ежеквартально
9.	Размещение на официальном сайте комитета ветеринарии Волгоградской области в сети "Интернет" информации о проведенных проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей	отдел аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	ежемесячно

Перечень мер, связанных с созданием инфраструктуры профилактической работы на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

В 2021 в рамках программы профилактики правонарушений планируется выполнение следующих мероприятий:

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в области обращения с животными;

- представление докладов по правоприменительной практике с использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам;

- включение в Программу системы мер поощрения и стимулирования и соответствующей методики ее реализации.

- актуализация и доработка нормативно-правовых актов в рамках надзора в области обращения с животными;

- доработка проверочных листов.

В 2022-2023 г.г. в рамках программы профилактики правонарушений планируется выполнение следующих мероприятий:

- представление докладов по правоприменительной практике с использованием дифференцированного подхода к профилактике и возможным рискам;

- доработка проверочных листов.

V. Определение ресурсного обеспечения программы.

Финансовое обеспечение программы определяется объемом расходов на обеспечение деятельности должностных лиц комитета ветеринарии, осуществляющих выполнение профилактических мероприятий.

Финансовое обеспечение Программы комитетом ветеринарии Волгоградской области осуществляется в рамках общего объема средств, предусмотренного комитетом ветеринарии Волгоградской области в рамках реализации контрольно-надзорной деятельности в области обращения с животными. Иных дополнительных источников финансирования Программы не предусмотрено.

VI. Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий государственного надзора в области обращения с животными в комитете ветеринарии Волгоградской области:

N	ФИО	Должность	Функции	Контакты
1	Фоменко Андрей Николаевич	Заместитель председателя комитета ветеринарии Волгоградской области –	Организация и координация деятельности по реализации Программы	8(8442)30-98-02
2	Саяпин	Начальник отдела	Организация и	8(8442)30-98-19

	Алексей Геннадьевич	аналитической работы и информатизации комитета ветеринарии Волгоградской области	проведение мероприятий Программы	A_Sayapin@volganet.ru

VII. Оценка результативности программы

Для оценки мероприятий по профилактике нарушений и в целом Программы профилактики нарушений обязательных требований, соблюдение которых оценивается при проведении комитетом ветеринарии Волгоградской области государственного надзора в области обращения с животными юридическими лицами и (физическими лицами, в том числе) индивидуальными предпринимателями устанавливаются следующие отчетные показатели на 2022-2023 годы:

- количество проведенных профилактических мероприятий;
- количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;
- обеспечение своевременного размещения и поддержания в актуальном состоянии на официальном сайте комитета ветеринарии Волгоградской области в сети «Интернет» нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного надзора в области обращения с животными;
- количество проведенных заседаний совета зоозащитных организаций при комитете ветеринарии, в рамках которых юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, а также гражданам разъясняются требования законодательства в области обращения с животными;
- количество проведенных публичных мероприятий с участием подконтрольных субъектов по обсуждению результатов правоприменительной практики.

Непосредственные результаты, в виде реализованных мероприятий, конечные результаты , а также количественные и качественные показатели формируются в виде доклада по исполнению программы профилактики, правонарушений и обязательных требований законодательства Российской Федерации, при осуществлении государственного ветеринарного надзора в области обращения с животными, размещаемого на официальном сайте комитета ветеринарии Волгоградской области.