



ПРАВИТЕЛЬСТВО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28.08.2024

№ 524

Об организации и осуществлении туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения и порядке расчета предельно допустимой рекреационной емкости таких территорий при осуществлении туризма

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», постановлением Правительства Российской Федерации от 21.12.2023 № 2230 «Об утверждении Типовых правил организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения», постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809 «Об утверждении Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма», Законом Владимирской области от 08.05.2008 № 88-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях Владимирской области», Законом Владимирской области от 04.10.2022 № 77-ОЗ «О Правительстве Владимирской области» Правительство Владимирской области постановляет:

1. Утвердить Правила организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения, согласно приложению № 1.

2. Утвердить Порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма согласно приложению № 2.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Владимирской области, курирующего вопросы природопользования и экологии.

4. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию, вступает в силу с 01.03.2025 и действует до 28.02.2031.

Губернатор Владимирской области



А.А.Авдеев

ПРАВИЛА
организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения
безопасности туризма, на особо охраняемых природных территориях
регионального значения

1. Настоящие Правила устанавливают порядок организации и осуществления туризма, в том числе обеспечения безопасности туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения (далее – ООПТ).

2. Организация туризма на ООПТ, в том числе в их охранных зонах, осуществляется уполномоченным исполнительным органом Владимирской области по государственному управлению и нормативному правовому регулированию в сфере управления ООПТ (далее - уполномоченный исполнительный орган).

3. Под организацией туризма в настоящих Правилах понимается осуществляемый уполномоченным исполнительным органом комплекс мероприятий, направленный на обеспечение оказания услуг в сфере туризма в границах ООПТ на специально оборудованных для этого местах и маршрутах.

4. При организации и осуществлении туризма на ООПТ учитываются основные критерии и особенности, установленные пунктом 2 статьи 5.2 Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях».

5. Понятия «турист», «экскурсant», «экскурсовод (гид)», «гид-переводчик», «инструктор-проводник», используемые в настоящих Правилах, имеют значения, определенные Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Понятие «рекреационная нагрузка», используемое в настоящих Правилах, означает фактическое количество человек, которое находится на ООПТ либо в ее отдельной части в единицу времени.

6. Услуги в сфере организации туризма на ООПТ могут оказывать:

а) государственное бюджетное учреждение Владимирской области - в отношении ООПТ, управление которыми оно осуществляет (далее - Учреждение);

б) физические и юридические лица, осуществляющие туроператорскую и иную деятельность, в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», а также юридические и физические лица, заключившие, в соответствии с требованиями гражданского законодательства и законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

для обеспечения государственных и муниципальных нужд, гражданско-правовой договор (контракт) с Учреждением.

7. При организации и осуществлении туризма на ООПТ Учреждение, юридические и физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма, а также туристы, экскурсанты обязаны соблюдать законодательство в области охраны окружающей среды, в области обращения с отходами, в сфере охраны здоровья, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения и законодательство Российской Федерации о пожарной безопасности (в том числе при организации туристских стоянок), а также законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях и требования настоящих Правил.

8. В целях обеспечения безопасности туризма время, сроки, условия посещения, специально оборудованные для туризма места и маршруты определяются уполномоченным исполнительным органом с учетом погодных условий, ландшафта местности и иных факторов, а также равномерного распределения рекреационной нагрузки.

Информация о времени, сроках, условиях посещения, специально оборудованных местах для туризма и маршрутах размещается на сайтах и иных интернет-ресурсах Учреждения, юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма на ООПТ.

9. Транспортные средства и специальное оборудование для передвижения туристов, экскурсантов при осуществлении туризма должны использоваться таким образом, чтобы это не составляло угроз сохранению биологического и ландшафтного разнообразия, отдельных экологических систем.

Информация об организациях, оказывающих услуги по перевозке туристов, экскурсантов и возможности посещения ООПТ на личном транспорте размещается на сайтах и иных интернет-ресурсах Учреждения, юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма на ООПТ.

10. Кино-, видео- и фотосъемки в процессе осуществления туризма должны проводиться методами, не влияющими на естественный ход природных процессов. Любые преднамеренные манипуляции с объектами животного и растительного мира для обеспечения лучших условий кино-, видео- и фотосъемок (подгон или вспугивание объектов животного мира, изъятие из грунта объектов растительного мира) запрещаются.

Кино-, видео- и фотосъемки не должны препятствовать деятельности сотрудников Учреждения.

Кино-, видео- и фотосъемки с использованием дополнительного оборудования, квадрокоптеров-дронов, софитов, световых экранов, другого оборудования и специального реквизита на ООПТ осуществляются по согласованию с Учреждением в порядке, установленном уполномоченным исполнительным органом.

11. Уполномоченный исполнительный орган определяет особенности посещения соответствующей ООПТ в рамках настоящих Правил.

Особенности посещения ООПТ определяют совокупность требований к нахождению на ООПТ, предъявляемых к туристам, экскурсантам, в соответствии с установленным для таких ООПТ режимом их особой охраны.

12. Учреждение, юридические и физические лица, оказывающие услуги в сфере организации туризма на ООПТ, должны довести до сведения туристов, экскурсантов особенности посещения соответствующих ООПТ.

Информация об особенностях посещения соответствующих ООПТ доводится до туристов, экскурсантов:

- на сайтах, иных интернет-ресурсах Учреждения, юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма на ООПТ;

- на информационных аншлагах, баннерах, размещаемых в местах подъезда к территории ООПТ;

- через информационные буклеты, предоставляемые в местах продажи билетов для посещения территории ООПТ.

Информация об особенностях посещения соответствующих ООПТ должна содержать:

- а) перечень установленных запретов и ограничений для туристов, экскурсантов при посещении ООПТ либо ее части, в том числе на нахождение туристов, экскурсантов вне специально отведенных для этого мест, ограничения на посещение туристами, экскурсантами ООПТ (ее части) без сопровождения экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников, а также на нахождение туристов, экскурсантов в определенное время суток или период года;

- б) особенности использования транспортных средств туристами, экскурсантами при посещении ООПТ;

- в) особенности использования технических средств и автоматизированных систем учета нахождения туристов, экскурсантов на ООПТ;

- г) требования по соблюдению санитарно-эпидемиологических и противопожарных норм и правил туристами, экскурсантами при посещении ООПТ;

- д) информацию о поведении туристов, экскурсантов, в том числе при встрече с дикими и опасными животными, на ООПТ;

- е) запрет на нахождение в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность;

- ж) особенности использования технических средств (кино-, видео-, фотоаппараты) и порядок проведения кино-, видео- и фотосъемок на территории ООПТ, включая методы проведения таких кино-, видео- и фотосъемок;

- з) иную информацию, влияющую на осуществление туризма на ООПТ.

13. Основными видами услуг в сфере организации туризма на ООПТ являются:

а) организация посещения музеев природы, визит-центров, смотровых площадок, вольерных комплексов, подкормочных площадок для диких животных и иных мест концентрации объектов животного мира, оборудованных мест отдыха посетителей;

б) организация и проведение экскурсий;

в) услуги по предоставлению экскурсантам аттестованных экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников;

г) услуги по организации проживания туристов, экскурсантов в средствах размещения различных видов, в том числе в гостиницах, домах отдыха, палаточных лагерях, в кемпингах, на туристских базах и других средствах размещения;

д) услуги по осуществлению кино-, видео- и фотосъемки;

е) услуги по благоустройству и уборке мест отдыха и размещения туристов, экскурсантов;

ж) услуги по организации питания, в том числе по производству и реализации продуктов питания (в том числе местного производства), организации объектов общественного питания, приготовлению пищи;

з) услуги по перевозке туристов, экскурсантов транспортом различных видов, оборудованным для перевозки людей;

и) услуги по производству и реализации сувенирной продукции, в том числе изделий народных промыслов;

к) информационные, образовательные и консультационные услуги, в том числе по экологическому просвещению;

л) проведение событийных и массовых мероприятий, акций (ярмарок, фестивалей, конкурсов, выставок и прочих мероприятий);

м) прокат туристского снаряжения, спортивного инвентаря.

14. В целях обеспечения безопасности туризма на ООПТ в обязательном порядке проводится инструктаж с туристами, экскурсантами по требованиям и правилам поведения туристов, экскурсантов, предусмотренным особенностями посещения ООПТ.

Информация о требованиях и правилах поведения туристов, экскурсантов на ООПТ размещается на сайтах, иных интернет-ресурсах Учреждения, юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма на ООПТ.

При посещении смотровых площадок, вольерных комплексов, подкормочных площадок для диких животных и иных мест концентрации объектов животного мира инструктаж проводится сотрудниками Учреждения, юридических и физических лиц, оказывающих услуги в сфере организации туризма на ООПТ. После проведения инструктажа посещение смотровых площадок, вольерных комплексов, подкормочных площадок для диких животных и иных мест концентрации объектов животного мира проводится в присутствии указанных сотрудников.



ПОРЯДОК
расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении туризма

1. Настоящий Порядок устанавливает порядок расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального значения (далее – ООПТ) в рамках организации на их территориях туризма.

2. В целях настоящего Порядка используются следующие понятия:

«автономный многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, длящийся более одного дня, при котором туристы не используют места размещения (туристские базы, гостиницы, кемпинги) и пункты питания туристов;

«базовая рекреационная емкость» - максимальное количество человек, которые могут физически находиться на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) в единицу времени;

«лимитирующий фактор развития туризма» - фактор, ограничивающий возможности развития туризма на ООПТ или в отдельной части (на туристском объекте) ввиду несовместимости туризма и обеспечения сохранности уникальных и типичных природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, биоразнообразия в целях поддержания их в естественном состоянии, а также невозможности оказания посетителям услуг, соответствующих договору или обычно предъявляемым к ним требованиям, и снижения негативного воздействия на местную социокультурную среду;

«линейный туристский объект (туристский маршрут)» - путь следования туристов, расположенный на ООПТ, характеризующийся линейным характером воздействия на окружающую среду вдоль пути следования;

«многодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого длится более одного дня, при котором туристы размещаются на ночевку в местах размещения;

«однодневный туристский маршрут» - туристский маршрут, прохождение которого совершается в течение дня, без использования мест размещения;

«площадной туристский объект» - туристский объект, занимающий определенный земельный участок или участок акватории, имеющий свои границы, характеризующийся свободным перемещением на нем посетителей и площадным (обширным, по всей площади объекта или его части) характером воздействия его на окружающую среду (стоянки, смотровые площадки, музеи,

визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов);

«потенциальная рекреационная емкость» - максимальное количество человек, которые могут находиться на ООПТ, в ее отдельной части или на туристском объекте в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем, с учетом факторов экологического, социального, социокультурного и социально-экономического характера;

«предельно допустимая рекреационная емкость» - максимальное количество посетителей, которые могут посетить в качестве туриста ООПТ либо ее отдельные части в единицу времени без деградации природных комплексов и объектов, объектов растительного и животного мира, естественных экологических систем;

«туристские объекты» - части ООПТ, включающие природные комплексы и объекты, историко-культурные объекты, инфраструктурные объекты (музеи, визит-центры, иные здания и сооружения для организации обслуживания туристов), привлекающие туристов и используемые для осуществления туризма.

3. Предельно допустимая рекреационная емкость определяется для ООПТ либо ее отдельных частей (туристских объектов).

4. Предельно допустимая рекреационная емкость устанавливается уполномоченным исполнительным органом Владимирской области по государственному управлению и нормативному правовому регулированию в сфере управления ООПТ (далее - уполномоченный исполнительный орган).

5. Расчет предельно допустимой рекреационной емкости ООПТ, ее отдельной части осуществляется при выявлении изменения состояния туристских объектов, но не реже одного раза в 5 лет.

6. Предельно допустимая рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

7. Предельно допустимая рекреационная емкость ООПТ ($RCC_{\text{оопт}}$) рассчитывается по формуле:

$$RCC_{\text{оопт}} = \sum_1^m RCC_{\text{qm}},$$

где:

RCC_{qm} - предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта m , человек в единицу времени;

m - порядковый номер туристского объекта в границах ООПТ (1, 2, ... m).

8. Предельно допустимая рекреационная емкость туристского объекта (RCC_q) рассчитывается по формуле:

$$RCC_q = RCC_q \times MC,$$

где:

PCC_q - потенциальная рекреационная емкость туристского объекта, человек в единицу времени;

MC - коэффициент управленческой емкости, долей от единицы.

9. Потенциальная рекреационная емкость рассчитывается для ООПТ в целом, а также для ее отдельных частей (туристских объектов) и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

10. Потенциальная рекреационная емкость туристского объекта (PCC_q) рассчитывается по формуле:

$$PCC_q = BCC_q \times \prod_1^n Cf_n,$$

где:

BCC_q - базовая рекреационная емкость туристского объекта, выраженная в целочисленном значении, человек в единицу времени;

Cf_n - поправочные коэффициенты, которые учитывают определенные для туристских объектов лимитирующие факторы развития туризма (экологического, социального и социокультурного характера) и установленные режимы использования туристских объектов;

n - количество поправочных коэффициентов.

11. Базовая рекреационная емкость туристских объектов (BCC_q) для площадных и линейных туристских объектов (туристских маршрутов) рассчитывается по приведенным формулам и выражается в целочисленных значениях, человек в единицу времени.

12. Базовая рекреационная емкость для площадных туристских объектов (BCC_{qs}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qs} = \frac{A}{Au} \times Rf \times t,$$

где:

A - площадь туристского объекта, на которой осуществляется туризм, кв. метров;

Au - площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя при осуществлении туризма (кв. метров), определяемая в соответствии с пунктом 18 настоящего Порядка;

Rf - коэффициент возвращения, отражающий возможное количество посещений туристского объекта одним и тем же туристом в день;

t - количество дней в рассматриваемую единицу времени (месяц, сезон, год и др.), единиц.

13. Коэффициент возвращения (Rf) рассчитывается по формуле:

$$Rf = \frac{T}{Td},$$

где:

T - количество часов в сутки, когда туристский объект доступен для посещения, часов;

T_d - среднее время пребывания посетителя на туристском объекте, часов.

14. Базовая рекреационная емкость для однодневных туристских маршрутов и многодневных туристских маршрутов с небольшой протяженностью или несколькими входами без ограничения времени посещения туристского маршрута ($BCC_{\text{ФР1}}$) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{\text{ФР1}} = \sum_1^p \left(\frac{DT_p}{DG_p} \times \frac{T_s}{Td_p} \right) \times GS \times \frac{t}{t_p},$$

где:

DT_p - длина однодневного туристского маршрута или однодневного участка p многодневного туристского маршрута в дневной переход, км;

DG_p - оптимальное расстояние между группами на участке p туристского маршрута, км;

T_s - длина светового дня или количество времени, когда туристский маршрут доступен для посетителей, часов;

Td_p - среднее время прохождения участка туристского маршрута p с учетом остановок, часов;

GS - среднее количество человек в группе (включая сопровождающих), человек;

p - порядковый номер однодневного участка туристского маршрута (1, 2, ... p);

t_p - количество дней пребывания посетителей на туристском маршруте, единиц.

15. Базовая рекреационная емкость для однодневных и многодневных туристских маршрутов, время доступности которых строго фиксировано ($BCC_{\text{ФР2}}$) (например, в случае закрытия для посетителей входа и выхода с туристского маршрута или в целом с участка ООПТ в четко установленные часы), рассчитывается по формуле:

$$BCC_{\text{ФР2}} = \sum_1^p (g_p \times GS) \times \frac{t}{t_p},$$

где:

g_p - максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

16. Максимальное количество групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку туристского маршрута до его закрытия или

до окончания светового дня (g_p), выражается целочисленным значением

(единиц) и определяется по формуле:

$$g_p = 1 + \left[\frac{v_p (T_s - T_{d_p})}{DG_p} \right],$$

где:

v_p - средняя скорость передвижения по однодневному участку p туристского маршрута с учетом остановок, км в час.

Количество групп выражается целочисленным значением, полученным после округления вычислений до ближайшего целого в меньшую сторону.

17. Базовая рекреационная емкость для автономных многодневных туристских маршрутов (BCC_{qp_3}) рассчитывается по формуле:

$$BCC_{qp_3} = g_{p \min} \times GS \times t,$$

где:

$g_{p \min}$ - минимальное из рассчитанных для однодневных участков туристского маршрута значений максимального количества групп, которые могут пройти в сутки по однодневному участку p туристского маршрута до его закрытия или до окончания светового дня, единиц.

18. Коэффициенты управленческой емкости, поправочные коэффициенты экологического, социального, социально-экономического и социокультурного характера и расчет их величин, а также площадь туристского объекта, необходимая для одного посетителя, определяются уполномоченным исполнительным органом.

19. Значения коэффициентов управленческой емкости и поправочных коэффициентов определяются уполномоченным исполнительным органом с учетом лимитирующих факторов развития туризма и управленческих параметров развития туризма, указанных в пункте 19 Типовых правил расчета предельно допустимой рекреационной емкости особо охраняемых природных территорий регионального и местного значения при осуществлении туризма, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2023 № 1809.

