



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26.11.2019

№ 345

О рекомендациях участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

Законодательное Собрание Владимирской области
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять к сведению рекомендации участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов (прилагаются).

2. Направить данное постановление Губернатору Владимирской области, в органы местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области.

3. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования.

Председатель
Законодательного Собрания



В.Н. Киселев

РЕКОМЕНДАЦИИ

участников публичных слушаний по проекту областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов

г. Владимир

19 ноября 2019 года

Заслушав доклады и обсудив проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, участники публичных слушаний отмечают следующее.

Проект закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" внесен в Законодательное Собрание Владимирской области в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и Законом Владимирской области от 24 ноября 2000 года № 82-ОЗ "О бюджетном процессе во Владимирской области".

Проект областного бюджета сформирован на основе "базового" варианта прогноза социально-экономического развития Владимирской области, утвержденного распоряжением администрации Владимирской области от 12 сентября 2019 года № 754-р "О прогнозе социально-экономического развития Владимирской области на 2020-2024 годы".

Проектом закона Владимирской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" (далее – проект областного бюджета) предлагается утвердить основные характеристики областного бюджета:

1) прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2020 год в сумме 62958,5 млн. рублей, на 2021 год - 62357,0 млн. рублей, на 2022 год - 64122,3 млн. рублей;

2) общий объем расходов областного бюджета на 2020 год в сумме 65425,2 млн. рублей, на 2021 год - 64450,9 млн. рублей, на 2022 год - 64926,8 млн. рублей;

3) дефицит областного бюджета на 2020 год в сумме 2466,7 млн. рублей, на 2021 год - 2093,8 млн. рублей, на 2022 год – 804,5 млн. рублей.

Основными особенностями проекта областного бюджета являются:

1) передача части налоговых и неналоговых доходов, зачисляемых в областной бюджет, в бюджеты муниципальных образований Владимирской области;

2) утверждение приложением к закону перечня субсидий бюджетам муниципальных образований, предоставляемых из областного бюджета, и распределение их законом об областном бюджете;

3) утверждение приложением к закону объемов бюджетных ассигнований на реализацию региональных проектов, направленных на достижение результатов реализации федеральных проектов, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

4) снижение дефицита областного бюджета с 5,4 % от налоговых и неналоговых доходов в 2020 году до 1,6 % в 2022 году;

5) увеличение бюджетных ассигнований на реализации национальных проектов;

6) резервирование средств на участие в федеральных программах, национальных проектах;

7) предоставление субвенции федеральному бюджету из бюджета Владимирской области.

В 2020 –2022 годах прогнозируется увеличение налоговых и неналоговых доходов областного бюджета с 45609,6 млн. рублей в 2020 году до 50816,0 млн. рублей в 2022 году. Ежегодный рост собственных доходов составит в 2020 году 410,7 млн. рублей (+0,9 %) или в сопоставимых условиях на 3,9 %, в 2021 году 2567,0 млн. рублей (+5,6 %), в 2022 году 2639,4 млн. рублей (+5,5 %) к предыдущему году. Основными источниками формирования налоговых доходов областного бюджета на 2020 год являются: налог на доходы физических лиц (16832,0 млн. рублей), налог на прибыль организаций (14318,5 млн. рублей), акцизы по подакцизным товарам (5150,0 млн. рублей), налог на имущество организаций (4100,0 млн. рублей), которые в структуре налоговых и неналоговых доходов составляют 88,6 %.

Объем безвозмездных поступлений в доходах областного бюджета предусмотрен: на 2020 год в сумме 17 348,9 млн. рублей, из них дотации составили 5867,6 млн. рублей, субсидии – 4588,4 млн. рублей, субвенции – 4692,6 млн. рублей, иные межбюджетные трансферты – 1817,7 млн. рублей, средства Фонда содействия реформированию ЖКХ – 382,6 млн. рублей; на плановый период 2021 и 2022 годов в сумме 14180,4 млн. рублей и 13306,3 млн. рублей соответственно.

Расходы областного бюджета сформированы в рамках 36 государственных программ Владимирской области. На 2020 год доля программных расходов составляет 94,8 % от общего объема расходов областного бюджета.

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета расходы на 2020 год запланированы в сумме 65425,2 млн. рублей, на плановый период 2021 и 2022 годов - 62960,1 млн. рублей и 62207,8 млн. рублей соответственно.

Как и в предыдущие периоды, в 2020 году областной бюджет имеет социальную направленность. Доля расходов бюджета, приходящихся на обеспечение сфер образования, культуры, здравоохранения, социальной политики, физической культуры и спорта, в 2020 году планируется на уровне 72,0 % от общего объема расходов областного бюджета и составляет 46941,1 млн. рублей, из них доля расходов составит на: социальную политику – 30,0 % (19628,6 млн. рублей), образование – 24,9 % (16280,3 млн. рублей), здравоохранение – 13,2 % (8622,1 млн. рублей), культуру и кинематографию – 2,4 % (1562,2 млн. рублей), физическую культуру и спорт – 1,3 % (823,4 млн. рублей).

Следует отметить, что доля расходов на культуру, кинематографию в общем объеме расходов в 2020-2022 годах останется на уровне 2019 года – не более 2,5 %.

Расходы на образование, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт увеличатся в 2020 году по сравнению с текущим годом на общую сумму 2400,1 млн. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию национальных проектов в 2020-2022 годах составит 25685,6 млн. рублей (в 2020 году – 8798,4 млн. рублей, в 2021 году – 8902,0 млн. рублей, в 2022 году – 7985,2 млн. рублей). Планируется участие в реализации национальных проектов ("Демография", "Здравоохранение", "Образование", "Безопасные и качественные автомобильные дороги", "Жилье и городская среда", "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы", "Культура", "Экология", "Производительность труда и поддержка занятости").

Расходы на государственную поддержку семьи и детей увеличатся в 2020-2022 годах по сравнению с 2019 годом, и их доля в общем объеме расходов вырастет с 32,4 % в 2019 году до 35,6 % в 2022 году.

Прогнозируется увеличение расходов областного бюджета на государственную поддержку некоммерческих организаций с 364,2 млн. рублей в 2020 году до 495,6 млн. рублей в 2022 году.

Расходы на поддержку реального сектора экономики запланированы на 2020 год в сумме 11944,6 млн. рублей или 18,3 % в общем объеме расходов. В 2021 и 2022 годах указанные расходы составят 19,7 % и 20,8 %. По сравнению с текущим годом планируется снижение доли расходов на национальную экономику в 2020 году с 15,8 % до 14,6 %. Однако в плановом периоде эта доля будет увеличиваться до 15,3 % к 2022 году.

При формировании отдельных направлений расходов областного бюджета на 2020-2022 годы заложены следующие подходы:

1) обеспечение выполнения публичных и приравненных к ним обязательств, включая предоставление мер поддержки "Детям войны", подготовку и празднование 75-летия Победы в Великой Отечественной войне;

2) повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации, а также с учетом увеличения минимального размера оплаты труда с 1 января 2020 года на 7,5 %;

- 3) поддержка семьи и детей;
- 4) поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций;
- 5) строительство социального жилья, включая обеспечение жильем ветеранов войны, многодетных семей, молодых семей, детей-сирот;
- 6) строительство учреждений образования, объектов здравоохранения, культуры, а также спортивных объектов;
- 7) участие в реализации национальных проектов;
- 8) оказание финансовой поддержки бюджетам муниципальных образований Владимирской области.

Муниципальным образованиям Владимирской области планируется направить межбюджетных трансфертов (дотаций, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов) в 2020 году в сумме 21662,7 млн. рублей (33,1 % от общего объема расходов областного бюджета), в 2021 году – 21007,3 млн. рублей, в 2022 году – 20986,5 млн. рублей.

В 2020 – 2022 годах планируется снижение уровня дефицита областного бюджета с 5,4 % к объему налоговых и неналоговых доходов в 2020 году до 1,6 % в 2022 году. Тогда как Законом Владимирской области от 24 декабря 2018 года № 131-ОЗ "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" на 2021 год областной бюджет утвержден без дефицита.

Долговая нагрузка на областной бюджет остается на безопасном уровне. Верхний предел государственного внутреннего долга Владимирской области на 1 января 2021 года прогнозируется в объеме 6808,4 млн. рублей, или 14,9 % от налоговых и неналоговых доходов, на 1 января 2022 года - 14,2 %, на 1 января 2022 года – 13,3 %.

Рассмотрев проект областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов и обсудив доклады и выступления, участники публичных слушаний рекомендуют:

1. Законодательному Собранию Владимирской области:
 - 1) принять Закон Владимирской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов";
 - 2) продолжить работу по совершенствованию межбюджетных отношений во Владимирской области.
2. Органам исполнительной власти Владимирской области:
 - 1) обеспечить выполнение плана по поступлению налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет и снижение задолженности по платежам в областной бюджет по администрируемым доходам;
 - 2) повышать ответственность должностных лиц за неэффективное использование бюджетных средств;
 - 3) привести государственные программы Владимирской области в соответствие с Законом Владимирской области "Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов" в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации, повышать эффективное распределение бюджетных средств исходя из принципа целесообразности;

4) ко второму чтению проекта закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов направить в Законодательное Собрание Владимирской области информацию о распределении бюджетных ассигнований, направляемых на выполнение наказов избирателей депутатам Законодательного Собрания Владимирской области (в разрезе мероприятий), на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов;

5) довести на 2020 год объем финансовой помощи бюджетам муниципальных образований до уровня не ниже текущего года;

6) ко второму чтению проекта закона об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов рассмотреть возможность выделения на 2020 год субсидии бюджетам муниципальных образований на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения в размере не менее 50 % от объема, предусмотренного Законом Владимирской области от 24 декабря 2018 года № 131-ОЗ "Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов" на эти цели на плановый период 2020 года;

7) рассмотреть вопрос о целесообразности зачисления в плановом периоде в местные бюджеты части доходов от акцизов на пиво;

8) рассмотреть вопрос о предоставлении бюджетам городских округов и городских поселений дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в целях стимулирования органов местного самоуправления, способствующих развитию гражданского общества путем введения самообложения граждан и через добровольные пожертвования, на благоустройство территорий, строительство, реконструкцию, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, а также о предоставлении указанных дотаций муниципальным образованиям на проектирование объектов питьевого водоснабжения;

9) рассмотреть вопрос о предоставлении мер социальной поддержки работникам государственных и муниципальных учреждений культуры при ипотечном жилищном кредитовании за счет средств областного бюджета;

10) рассмотреть возможность увеличения финансовой помощи муниципальным образованиям на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры;

11) рассмотреть вопрос о предоставлении бюджетам муниципальных образований субсидий на софинансирование расходов, связанных с проведением ремонта зданий муниципальных образовательных организаций, включая организации дополнительного образования;

12) предложить главным распорядителям бюджетных средств в случае необходимости (целесообразности) устанавливать более высокий уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования из областного бюджета по сравнению с предельными уровнями, утвержденными распоряжением администрации Владимирской области от 24.09.2019 № 798-р;

13) рассмотреть вопрос о мерах, направленных на развитие противопожарной службы на территории Владимирской области, и об источниках ее финансирования;

14) обеспечить достаточную финансовую поддержку муниципальным бюджетам на реализацию мероприятий по предотвращению распространения борщевика Сосновского;

15) проработать вопрос о расширении мер социальной поддержки по обеспечению равной доступности услуг транспорта общего пользования на территории муниципальных образований по социальным проездным билетам для родителей детей - инвалидов;

16) рассмотреть вопрос о предоставлении субсидий муниципальным образованиям Владимирской области на улучшение материально-технической базы муниципальных загородных детских оздоровительных лагерей;

17) рассмотреть возможность увеличения размера грантов молодым ученым, а также увеличения им предельного возраста;

18) рассмотреть вопрос о предоставлении компенсации на питание лиц с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в образовательных организациях и получающих образование на дому либо по дистанционной, очно-заочной форме обучения;

19) продолжить работу по совершенствованию методики финансового обеспечения среднего образования, в том числе в вечерних (сменных) общеобразовательных школах;

20) разработать порядок обеспечения выплаты гражданам компенсации в целях соблюдения предельных (максимальных) индексов изменения размера платы за коммунальные услуги;

21) обеспечить эффективную реализацию национального проекта "Безопасные и качественные автомобильные дороги" с учетом малых населенных пунктов в составе дорожной сети городской агломерации;

22) принять финансовые меры по развитию физкультуры и спорта, строительству спортивных объектов на территории Владимирской области;

23) рассмотреть вопрос о возможности совершенствования системы среднего профессионального образования, укрепления материально-технической базы образовательных организаций;

24) принять меры для бесперебойного обеспечения лекарственными средствами граждан, включая страдающих редкими (орфанными) заболеваниями;

25) совершенствовать систему оказания медицинской помощи и социальной поддержки гражданам, страдающим психическими заболеваниями;

26) обеспечить эффективное участие муниципальных образований в реализации регионального проекта "Жилье";

27) совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области принять меры по обеспечению подвоза учащихся к образовательным организациям;

28) рассмотреть возможность увеличения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов финансирования на оказание первичной медико-санитарной помощи населению.

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Владимирской области:

1) повышать качество организации и осуществления бюджетного процесса;

2) обеспечить долю софинансирования расходов для участия в реализации государственных программ Владимирской области и национальных (федеральных) проектов;

3) повысить качество контроля и ответственность должностных лиц за расходованием бюджетных средств;

4) улучшать систему показателей для оценки результативности и эффективности реализации муниципальных программ (подпрограмм).

