



## ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

---

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 7 ноября 2016 г.  
г. Брянск

№ 563-п

О системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций на территории Брянской области

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года № 1666, приказа Минрегионразвития России от 14 октября 2013 года № 444 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий», плана мероприятий по реализации в 2016 – 2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2015 года № 2648-р, регионального плана мероприятий по реализации в Брянской области в 2016 – 2018 годах Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Брянской области от 20 июня 2016 года № 196-рп, соглашения о сотрудничестве между Федеральным агентством по делам национальностей и Правительством Брянской области от 23 декабря 2015 года № 89-01.06-00 Правительство Брянской области  
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемое Положение о системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций на территории Брянской области.

2. Исполнительным органам государственной власти Брянской области обеспечить представление информации о выявленных конфликтных ситуациях в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в соответствии с Положением.

3. Определить департамент внутренней политики Брянской области уполномоченным органом исполнительной власти, осуществляющим организационное, техническое и информационно-аналитическое обеспечение системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Брянской области Коробко А.М.

Временно исполняющий обязанности Губернатора



А.Г. Резунов

Утверждено  
постановлением Правительства  
Брянской области  
от 7 ноября 2016 г. № 563-п

## ПОЛОЖЕНИЕ

о системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций на территории Брянской области

### 1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о системе мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций на территории Брянской области (далее – Положение) разработано с целью реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 602 «Об обеспечении межнационального согласия», в соответствии с Методическими рекомендациями для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий, утвержденными приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 14 октября 2013 года № 444 «Об утверждении Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации о порядке выявления формирующихся конфликтов в сфере межнациональных отношений, их предупреждения и действиях, направленных на ликвидацию их последствий».

1.2. Система мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций на территории Брянской области представляет собой комплекс взаимосвязанных управленческих, организационных, правовых, информационных и иных инструментов и механизмов сбора, хранения, обработки, анализа информации о состоянии межнациональных отношений и их изменении, мероприятий по координации взаимодействия исполнительных органов государственной власти Брянской области с муниципальными образованиями и городскими округами Брянской области, направленных на гармонизацию межнациональных отношений, профилактику и пресечение межнациональных (межэтнических) конфликтов, а также минимизацию их последствий.

1.3 Организационное, техническое и информационно-аналитическое обеспечение системы мониторинга осуществляет департамент внутренней политики Брянской области.

#### 1.4. Основные понятия, используемые в Положении:

межнациональный конфликт – столкновение интересов двух и более этнических общностей, принимающее различные формы противостояния, в котором национальная принадлежность и национальные различия становятся доминирующей мотивацией действий;

конфликтная ситуация в сфере межнациональных отношений – наличие скрытых противоречий и социальной напряженности, основанных на ущемлении законных интересов, потребностей и ценностей граждан либо представляющих их интересы некоммерческих организаций, искаженной и непроверенной информации, неадекватном восприятии происходящих в обществе или отдельных социальных группах изменений, проецируемых на этническую или религиозную почву;

этническая общность – общность людей, исторически сложившаяся на основе происхождения, территории, языка и культуры;

государственная национальная политика Российской Федерации – деятельность органов государственной власти Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере укрепления единства многонационального народа Российской Федерации, гармонизации межнациональных отношений и этнокультурного развития народов Российской Федерации;

диаспоры – группы лиц, относящих себя к определенной этнической общности и находящихся вне исторической территории расселения.

## 2. Цели и задачи системы мониторинга

2.1. Основными целями функционирования системы мониторинга являются:

2.1.1. Формирование объективной оценки состояния межнациональных отношений.

2.1.2. Обеспечение межнационального и межконфессионального согласия на территории Брянской области.

2.2. Задачами системы мониторинга являются:

получение, обработка и анализ данных о состоянии межнациональных отношений, а также информации о деятельности общественных объединений, в том числе этнокультурных, казачьих, и религиозных организаций, диаспор, национальных меньшинств;

своевременное выявление процессов и тенденций, происходящих в сфере межнациональных отношений на территории Брянской области, прогнозирование их развития;

повышение эффективности деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области, муниципальных образований и городских округов Брянской области, направленной на минимизацию неблагоприятного воздействия рисков и (или) конфликтов, связанных с

межнациональными и межконфессиональными отношениями, на социально-экономическую и общественно-политическую ситуацию на территории Брянской области.

2.3. Объектом мониторинга является деятельность органов местного самоуправления, образовательных учреждений, средств массовой информации, коммерческих организаций, некоммерческих организаций, представляющих интересы этнических общностей, казачьих обществ и общественных объединений казаков, религиозных организаций и религиозных объединений, лиц, представляющих интересы диаспор, и лиц, активно распространяющих информацию по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в сети «Интернет», влияющую на состояние межнациональных отношений на территории Брянской области.

2.4. Предметом мониторинга являются межнациональные конфликты, процессы, оказывающие или способные оказать влияние на состояние межнациональных отношений:

экономические (уровень и сферы занятости населения, уровень благосостояния, распределение собственности);

политические (представительство различных этнических общностей в органах государственной власти Брянской области, органах местного самоуправления, формы реализации политических прав);

социальные (доступ к услугам, предоставляемым социальной инфраструктурой);

культурные (удовлетворение языковых, образовательных, этнокультурных и религиозных потребностей);

общественные (возможность отдельных граждан, их групп, общественных объединений реализовывать и защищать свои социальные интересы);

иные процессы, способные оказывать воздействие на состояние межнациональных отношений.

### 3. Участники системы мониторинга

3.1. Участниками системы мониторинга являются:

исполнительные органы государственной власти Брянской области; муниципальные районы и городские округа Брянской области.

3.2. Участники системы мониторинга осуществляют свою деятельность во взаимодействии с общественными объединениями и иными организациями, реализующими мероприятия, соответствующие основным направлениям государственной национальной политики Российской Федерации, а также оказывающими или способными оказать иное влияние на ситуацию в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений.

#### 4. Функционирование системы мониторинга

4.1. Участники системы мониторинга в пределах компетенции осуществляют сбор, обработку и анализ информации, имеющей отношение к сфере межнациональных отношений, по следующим направлениям:

4.1.1. Результаты мониторинга обращений, сообщений граждан: о межнациональных конфликтах, о конфликтных ситуациях, относящихся к сфере межнациональных отношений, об обеспечении гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии и других обстоятельств, об ограничении прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, о защите прав национальных меньшинств.

4.1.2. Информация о состоянии межнациональных отношений, формируемая (получаемая) в ходе служебной деятельности участников системы мониторинга и включающая в себя:

объективную информацию, содержащую данные, характеризующие состояние и динамику межнациональных отношений, в том числе в рамках статистического (ведомственного) учета;

сведения об общественно-политической обстановке в муниципальных районах и городских округах Брянской области и ее изменениях с указанием характерных для муниципальных образований рисков ухудшения межнациональных и межконфессиональных отношений;

информацию о результатах взаимодействия с общественными объединениями, независимыми экспертами в сфере межнациональных отношений;

результаты анализа изменения ситуации в сфере межнациональных отношений, в том числе в разрезе муниципальных районов и городских округов;

информацию о содержании и результатах основных мероприятий, проведенных участниками системы мониторинга в целях обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Брянской области;

предложения для принятия решений по обеспечению межнационального и межконфессионального согласия на территории Брянской области.

4.1.3. Результаты социологических и иных исследований о состоянии межнациональных отношений.

4.1.4. Результаты мониторинга публикаций и сообщений в средствах массовой коммуникации.

4.1.5. Результаты мониторинга и информацию, полученную в ходе работы единой электронной системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций.

4.2. В случае поступления сообщения, указывающего на возможность обострения или обострение ситуации в сфере межнациональных отношений и (или) возникновение межнационального конфликта, департамент внутренней политики Брянской области информирует о таком сообщении заместителя Губернатора Брянской области, курирующего вопросы реализации государственной национальной политики, и заинтересованные территориальные органы федеральных органов исполнительной власти Брянской области.

## 5. Электронная система мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций на территории Брянской области

5.1. Система мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций на территории Брянской области является частью единой государственной системы мониторинга состояния межнациональных и межконфессиональных отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций, оператором которой является Федеральное агентство по делам национальностей (далее – электронная система мониторинга).

5.2. Электронная система мониторинга выполняет функции в части:

а) обеспечения условий для решения задач, направленных на своевременное выявление конфликтных и предконфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений;

б) обеспечения возможности оперативного реагирования на возникновение конфликтных ситуаций в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений в субъектах Российской Федерации и в муниципальных образованиях;

в) принятия эффективных управленческих решений в сфере реализации государственной национальной политики.

5.3. Брянский региональный сегмент электронной системы мониторинга обеспечивает:

а) функцию автоматизации механизмов сбора, хранения, обработки, распространения и анализа информации в электронной системе мониторинга в пределах Брянской области;

б) функцию информационного взаимодействия между департаментом внутренней политики Брянской области, исполнительными органами государственной власти Брянской области, муниципальными районами и городскими округами Брянской области при выполнении возложенных на них в соответствии с законодательством Российской Федерации функций по реализации Стратегии государственной национальной политики.

5.4. Закрытый сегмент электронной системы мониторинга содержит сведения о мероприятиях по предупреждению проявлений экстремизма и

терроризма, проводимых в рамках реализации государственной национальной политики. Порядок работы с закрытым сегментом электронной системы мониторинга утверждается Федеральным агентством по делам национальностей.

Доступ к закрытому сегменту электронной системы мониторинга осуществляется на основании приказа Федерального агентства по делам национальностей.

5.5. Взаимодействие электронной системы мониторинга с иными информационными системами осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации к информационным системам, содержащим сведения, доступ к которым ограничен законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

5.6. Обработка информации в рамках электронной системы мониторинга и ее защита осуществляются с учетом положений законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации и персональных данных.

5.7. Доступ к электронной системе мониторинга предоставляется уполномоченным сотрудникам, выполняющим возложенные на них в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по реализации Стратегии государственной национальной политики.

5.7.1. Руководители, выполняющие возложенные на них в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по реализации Стратегии государственной национальной политики, для получения доступа направляют заявку со списком уполномоченных сотрудников в департамент внутренней политики Брянской области.

5.7.2. В случае увольнения уполномоченного сотрудника руководители, выполняющие возложенные на них в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по реализации Стратегии государственной национальной политики, не позднее даты увольнения обязаны проинформировать департамент внутренней политики Брянской области о необходимости прекращения доступа уволенному уполномоченному сотруднику.

6. Порядок действий участников системы мониторинга в случае возникновения предконфликтной ситуации, относящейся к сфере межнациональных отношений, а также конфликта с этническим компонентом и межнационального конфликта

6.1. В случае возникновения конфликтной ситуации, относящейся к сфере межнациональных отношений, и межнационального конфликта участники системы мониторинга немедленно информируют департамент внутренней политики Брянской области по телефонам: (4832) 64-25-77, 55-58-26, 55-56-35, по электронной почте: [dvp@dvp32.ru](mailto:dvp@dvp32.ru), [mon@dvp32.ru](mailto:mon@dvp32.ru), [sismo@dvp32.ru](mailto:sismo@dvp32.ru) или иным доступным способом.



6.2. С момента первичного информирования о конфликтной ситуации участник системы мониторинга направляет в департамент внутренней политики Брянской области информационное сообщение в электронном виде по адресу электронной почты департамента внутренней политики Брянской области: [dvp@dvp32.ru](mailto:dvp@dvp32.ru), [mon@dvp32.ru](mailto:mon@dvp32.ru), [sismo@dvp32.ru](mailto:sismo@dvp32.ru) и на бумажном носителе почтой по адресу: 241050, г. Брянск, ул. Ромашина, д. 6, содержащее структурированные первичные сведения о межнациональном конфликте и его развитии.

6.3. В сообщении о конфликтной ситуации, относящейся к сфере межнациональных отношений, следует указывать:

обстоятельства (характер) ситуации, способствующей росту напряженности межнациональных отношений;

информацию о национальной и (или) религиозной принадлежности лиц, являющихся источниками напряженности, их количество;

сведения о наличии либо отсутствии фактов противоправной деятельности со стороны представителей национальной и (или) религиозной общины, в чем они заключаются;

сведения о наличии угрозы жизни или здоровью людей;

информацию о лидерах потенциальных сторон конфликта;

сведения о наличии экстремистских лозунгов;

принятые меры, предложения по разрешению предконфликтной ситуации, недопущению перерастания в межнациональный конфликт;

сведения о предшествующих обращениях граждан, организаций, общественных объединений в связи с конфликтной ситуацией в исполнительные органы государственной власти Брянской области, муниципальные образования и городские округа, о результатах рассмотрения обращений.

6.4. При информировании о межнациональном конфликте следует сообщать:

первоисточник информации (контактные данные гражданина, должностного лица);

обстоятельства (характер) конфликта;

наличие и характер опасности (ущерба) жизни и здоровью людей;

наличие потерпевших, жертв конфликта;

место возникновения конфликта (населенный пункт, улица, дом или иные ориентиры);

сведения о сторонах конфликта, их численность, национальную принадлежность;

содержание этнической мотивации в действиях сторон конфликта (указания на неприязненное отношение к лицам иной национальности как минимум одной из сторон конфликта);

принятые меры и предложения по пресечению конфликта (минимизации его последствий).

6.5. В случае поступления информации о межнациональном конфликте и конфликтной ситуации, относящейся к сфере межнациональных отношений, департаменту внутренней политики Брянской области необходимо:

проинформировать заместителя Губернатора Брянской области, курирующего вопросы государственной национальной политики, и заинтересованные исполнительные органы государственной власти Брянской области;

по согласованию с заместителем Губернатора Брянской области, курирующим вопросы государственной национальной политики, выехать на место конфликтной ситуации.

В целях предотвращения искаженного информационного освещения конфликтной ситуации департаменту внутренней политики Брянской области совместно с органами местного самоуправления необходимо оперативно доводить до населения через средства массовой информации сведения о развитии ситуации и деятельности исполнительных органов государственной власти Брянской области по ликвидации конфликтной ситуации.

