



ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 10 октября 2016 г. № 515-п
г. Брянск

О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», в целях совершенствования процедуры контроля за выполнением муниципальными образованиями области требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Правительство Брянской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемые:

Порядок осуществления мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса;

Показатели, используемые для целей мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса;

Порядок предоставления из областного бюджета дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса;

Методику распределения дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса.

2. Департаменту финансов Брянской области:

ежеквартально до 30-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, осуществлять мониторинг соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства;

до 1 июля года, следующего за отчетным, осуществлять мониторинг годовой оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса.

3. Рекомендовать финансовым органам муниципальных районов области ежеквартально не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представлять департаменту финансов Брянской области отчеты о результатах мониторинга соблюдения требований бюджетного законодательства органами местного самоуправления поселений.

4. Признать утратившими силу:

постановления администрации Брянской области:

от 25 декабря 2009 года № 1472 «О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса»;

от 29 апреля 2010 года № 421 «Об утверждении административного регламента департамента финансов Брянской области по исполнению государственной функции «Мониторинг соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса»;

от 30 июля 2010 года № 770 «О внесении изменений в постановление администрации области от 25 декабря 2009 года № 1472 «О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса»;

от 25 июня 2012 года № 567 «Об утверждении Порядка предоставления и методики распределения дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса»;

постановления Правительства Брянской области:

от 24 июня 2013 года № 249-п «О внесении изменений в постановление администрации области от 25 декабря 2009 года № 1472 «О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса»;

от 25 августа 2014 года № 398-п «О внесении изменений в постановление администрации Брянской области от 25 декабря 2009 года

№ 1472 «О мониторинге соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса»;

пункты 9, 22, 25 постановления Правительства Брянской области от 7 октября 2013 года № 569-п «О внесении изменений в отдельные правовые акты администрации области».

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Губернатора Брянской области Петушкову Г.В.



А.В. Богомаз

Утвержден
постановлением Правительства
Брянской области
от 10 октября 2016 г. № 515-п

ПОРЯДОК

осуществления мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса

1. Настоящий Порядок определяет процедуру и условия мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области (далее – муниципальное образование) требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса (далее – мониторинг).

2. Мониторинг состоит из двух частей. Первая часть включает в себя систему индикаторов на соответствие плановых и отчетных показателей местных бюджетов требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, вторая часть – на соответствие плановых и отчетных показателей местных бюджетов условиям качества организации и осуществления бюджетного процесса. Первая часть мониторинга проводится ежеквартально департаментом финансов Брянской области на основании плановых и отчетных показателей местных бюджетов. Вторая часть мониторинга проводится департаментом финансов Брянской области по итогам завершения финансового года на основе годового отчета об исполнении местных бюджетов.

3. Определение значения показателей, используемых для целей мониторинга, осуществляется на единой для всех муниципальных образований методологической основе в соответствии с настоящим постановлением.

Оценка соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса измеряются в баллах. Максимально возможная (наилучшая) величина первой части мониторинга составляет 6,5 балла, второй части – 16 баллов.

Если содержание индикатора не лежит в интервале нормативного значения, утвержденного настоящим постановлением, то по данному индикатору присваивается оценка равная 0. Суммарная оценка по индикаторам рассчитывается по формуле:

$$B_i = \sum_{j=1}^m P_j \quad j \text{ где:}$$

B_i – суммарная балльная оценка i -го муниципального района (городского округа) по всем индикаторам мониторинга;

P_{ij} – количество баллов i -го муниципального района (городского округа) по j -му индикатору;

m – количество индикаторов.

4. Индикаторы соблюдения требований бюджетного законодательства отражают необходимость исполнения норм, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Индикаторы годовой оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса отражают ключевые факторы платежеспособности, определяющие текущее финансовое состояние и потенциальные финансовые возможности, устойчивость по отношению к воздействию негативных внешних факторов.

5. Муниципальное образование считается соблюдающим требования Бюджетного кодекса Российской Федерации и соответствующим качеству организации и осуществления бюджетного процесса в целях настоящего Порядка, если значения показателей соблюдения требований бюджетного законодательства и качества управления местными бюджетами по показателям, утвержденным решением о бюджете муниципального образования, данным отчета об исполнении бюджета муниципального образования и другой информации, находящейся в распоряжении департамента финансов Брянской области, не превышают значений, утвержденных настоящим постановлением.

6. В целях стимулирования муниципальных образований на уровне муниципальных районов и городских округов по улучшению качества организации и осуществления бюджетного процесса при формировании областного бюджета могут быть предусмотрены средства дотации на стимулирование по результатам мониторинга организации и осуществления бюджетного процесса муниципальными образованиями (далее – дотации). Объем средств на указанные цели определяется законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

7. В рамках предусмотренных средств дотации распределяются между не более 10 муниципальными районами и городскими округами, полностью обеспечившими выполнение требований бюджетного законодательства, у которых суммарные оценки показателей из общего числа муниципалитетов наибольшие.

8. Результаты мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства ежеквартально, а мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса ежегодно до 1 августа публикуются на официальном сайте департамента финансов Брянской области в сети «Интернет».



Утверждены
 постановлением Правительства
 Брянской области
 от 10 октября 2016 г. № 515-п

ПОКАЗАТЕЛИ,
 используемые для целей мониторинга соблюдения органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов области требований бюджетного законодательства и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса

Часть 1. Требования бюджетного законодательства

Индикатор	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора (P _{i j})	База для расчета	Нормативное значение	Нормативное значение для муниципального образования, в отношении которого осуществляются меры, предусмотренные п. 4 ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	Количество баллов
1	2	3	4	5	6	7
P1	Отношение объема заимствований муниципального	$P1 = A_i / (B_i + V_i),$ где: A _i – объем заимствований	показатели, утвержденные решением о	≤1,0	≤1,0	1,00

	образования в текущем финансовом году к сумме, направляемой в текущем финансовом году на финансирование дефицита местного бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования (ст. 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации)	муниципального образования в текущем финансовом году; B_i – сумма, направленная в текущем финансовом году на финансирование дефицита местного бюджета; V_i – сумма, направленная в текущем финансовом году на погашение долговых обязательств бюджета муниципального образования	бюджете муниципального образования; данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования			
P2	Отношение объема муниципального долга к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам (ст. 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации)	$P2 = A_i / (B_i - V_i - \Gamma_i),$ где: A_i – объем муниципального долга; B_i – общий годовой объем доходов местного бюджета; V_i – объем безвозмездных поступлений; Γ_i – объем поступлений по дополнительным нормативам	показатели, утвержденные решением о бюджете муниципального образования; данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	$\leq 1,0$	$\leq 0,5$	1,00
P3	Отношение объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет	$P3 = A_i / (B_i - V_i),$ где: A_i – объем расходов местного бюджета на обслуживание муниципального долга;	показатели, утвержденные решением о бюджете муниципального образования; данные отчета об	$\leq 0,15$	$\leq 0,15$	1,00

	субвенций, предоставляемых из областного бюджета (ст. 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации)	B_i – объем расходов местного бюджета; V_i – объем расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из областного бюджета	исполнении бюджета муниципального образования			
P4	Отношение дефицита местного бюджета к общему годовому объему доходов местного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам (ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации)	$P4 = (A_i - B_i - V_i - K_i) / (Г_i - Д_i - И_i), \text{ при } B_i > 0, V_i > 0, K_i > 0$ <p style="text-align: center;">иначе</p> $P4 = A_i / (Г_i - Д_i - И_i),$ <p>где:</p> A_i – размер дефицита местного бюджета; B_i – объем поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности муниципального образования; V_i – величина снижения остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета; K_i – разница между полученными и погашенными муниципальным образованием бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету	показатели, утвержденные решением о бюджете муниципального образования; данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	$\leq 0,10$	$\leq 0,05$	1,50

		<p>другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;</p> <p>G_i – объем доходов местного бюджета;</p> <p>D_i – объем безвозмездных поступлений;</p> <p>I_i – объем налоговых поступлений по дополнительным нормативам</p>				
P5.1	<p>Отношение утвержденного в местном бюджете годового объема расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих к расходам на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих по утвержденному нормативу (ст. 136 Бюджетного</p>	<p>$P5.1 = A_i/B_i$,</p> <p>где:</p> <p>A_i – объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, утвержденный в местном бюджете на текущий финансовый год;</p> <p>B_i – объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих по утвержденному нормативу</p>	<p>показатели, утвержденные решением о бюджете муниципального образования; данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования; установленные Правительством Брянской области нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных</p>	$\leq 1,0$	$\leq 1,0$	1,0

	кодекса Российской Федерации)		должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих			
P5.2	Отношение утвержденного в местном бюджете годового объема расходов на содержание органов местного самоуправления, к расходам на содержание органов местного самоуправления по утвержденному нормативу (ст. 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации)	$P5.2 = A_i/B_i,$ <p>где: A_i – объем расходов на содержание органов местного самоуправления, утвержденный в местном бюджете на текущий финансовый год; B_i – объем расходов на содержание органов местного самоуправления по утвержденному нормативу</p>	показатели, утвержденные решением о бюджете муниципального образования; данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования; установленные Правительством Брянской области нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных	$\leq 1,0$	$\leq 1,0$	1,0

			должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих			
--	--	--	--	--	--	--

Часть 2. Условия качества организации и осуществления бюджетного процесса

Индикатор	Содержание индикатора	Формула расчета значения индикатора	База для расчета	Нормативное значение	Количество баллов
1. Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации					
PK1.1	Соблюдение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации	$PK1.1 = A_i$, где: A_i – соблюдение (да)/ несоблюдение (нет) требований Бюджетного кодекса Российской Федерации по итогам отчетного года части 1 мониторинга	результаты части 1 мониторинга	да	3,00
2. Бюджетное планирование					
PK2.1	Удельный вес расходов местных бюджетов,	$PK2.1 = A_i/B_i$ где:	данные отчета об исполнении	$0,8 \leq PK2.1 < 0,9$	1,00

	формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов местных бюджетов*	A_i – утвержденный объем расходов местного бюджета, формируемых в рамках программ; B_i – общий объем расходов местного бюджета	бюджета муниципального образования; информация, находящаяся в распоряжении департамента финансов Брянской области	$PK2.1 \geq 0,9$	1,50
PK2.2	Выполнение плана по налоговым и неналоговым доходам местных бюджетов*	$PK2.2 = A_i/B_i$, где: A_i – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (фактическое исполнение); B_i – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета (уточненный план)	данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	$\geq 1,0$	1,00
PK2.3	Количество изменений, внесенных в решение о бюджете за отчетный год	$PK2.3 = A_i$, где: A_i – количество изменений, внесенных в решение о бюджете за отчетный год	информация, находящаяся в распоряжении департамента финансов Брянской области	≤ 4	1,00
3. Исполнение бюджета					
PK3.1	Объем просроченной кредиторской задолженности*	$PK3.1 = A_i$, где: A_i – просроченная кредиторская задолженность на конец отчетного периода	данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	0,0	1,00

РК3.2	Объем просроченной кредиторской задолженности по оплате труда с начислениями по муниципальному образованию*	$PK3.2 = A_i,$ где: A_i – просроченная кредиторская задолженность по оплате труда с начислениями по муниципальному образованию на конец отчетного периода	данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	0,0	1,00
РК3.3	Изменение объема недоимки по налоговым платежам в консолидированный бюджет муниципального района (городского округа) за отчетный год	$PK3.3 = A_i / B_i,$ где: A_i – объем недоимки по налоговым платежам консолидированный бюджет муниципального района (городского округа) на конец отчетного года; B_i – объем недоимки по налоговым платежам консолидированный бюджет муниципального района (городского округа) на конец года, предшествующего отчетному	информация, находящаяся в распоряжении департамента финансов Брянской области	$\leq 1,00$	1,00
РК3.4	Темп роста налоговых и неналоговых доходов местного бюджета к соответствующему периоду финансового года, предшествующего текущему*	$PK3.4 = A_i / B_i,$ где: A_i – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на конец отчетного периода текущего	данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	$PK3.4 \geq$ среднего показателя по муниципальным образованиям	1,50

		финансового года; Б _і – объем налоговых и неналоговых доходов местного бюджета на конец отчетного периода финансового года, предшествующего текущему		$1,0 \leq \text{PK3.4} <$ среднего показателя по муниципальным образованиям	1,00
PK3.5	Просроченная задолженность по исполнению долговых обязательств и (или) бюджетных обязательств муниципального образования*	$\text{PK3.5} = A_i$, где: A _і – просроченная задолженность по исполнению долговых обязательств и (или) бюджетных обязательств муниципального образования	данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования	0,0	1,00
PK3.6	Выполнение минимальных требований к составу годовой финансовой отчетности	$\text{PK3.6} = A_i + B_i$, где: A _і – качество предоставления годовой финансовой отчетности; B _і – своевременность предоставления годовой финансовой отчетности	данные отчета об исполнении бюджета муниципального образования, информация, находящаяся в распоряжении департамента финансов Брянской области	max	2,00
4. Прозрачность бюджетного процесса					
PK4.1	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления решений о бюджете на отчетный год и плановый период, а также решений о внесении	$\text{PK4.1} = A_i$, где: A _і – размещение (да)/ неразмещение (нет)	информация, находящаяся в распоряжении департамента финансов Брянской области	да	1,00

	изменений в решение о бюджете на отчетный год и плановый период				
РК4.2	Размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления информации об исполнении бюджета муниципального образования за отчетный год (ежемесячной, ежеквартальной, годовой)	$RK4.2 = A_i,$ где: A_i – размещение (да)/ неразмещение (нет)	информация, находящаяся в распоряжении департамента финансов Брянской области	да	1,00

*При расчете используются показатели консолидированного бюджета муниципального района.



Утвержден
постановлением Правительства
Брянской области
от 10 октября 2016 г. № 515-п

П О Р Я Д О К

предоставления из областного бюджета дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса

1. Настоящий Порядок разработан в целях предоставления дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса (далее – дотации) и определяет условия их предоставления.

2. Дотации предоставляются бюджетам муниципальных образований из областного бюджета с целью стимулирования результатов работы муниципальных районов и городских округов по качественной организации и осуществлению бюджетного процесса.

Основанием для распределения средств указанных дотаций являются результаты мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса с расчетом индикаторов на соответствие плановых и отчетных показателей местных бюджетов условиям качества организации и осуществления бюджетного процесса, проводимого в соответствии с настоящим постановлением.

Оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса муниципальных образований Брянской области проводится по бюджетам муниципальных районов и городских округов. По результатам оценки составляется индивидуальный рейтинг муниципальных образований.

3. Дотации из областного бюджета местным бюджетам предоставляются при условии соблюдения органами местного самоуправления бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

4. Главным распорядителем средств областного бюджета вышеуказанных расходов является департамент финансов Брянской области.

5. Дотации предоставляются бюджетам муниципальных районов и городских округов в соответствии со сводной бюджетной росписью областного бюджета в пределах запланированных бюджетных ассигнований и утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

6. Дотации зачисляются в доход бюджетов муниципальных районов и городских округов на счета, открытые для кассового обслуживания исполнения местных бюджетов в территориальных структурных подразделениях Федерального казначейства.

7. Учет операций по использованию средств, полученных в виде дотаций, осуществляется на лицевых счетах получателей средств бюджетов городских округов, открытых в территориальных структурных подразделениях Федерального казначейства для осуществления кассового обслуживания исполнения местных бюджетов.



Утверждена
постановлением Правительства
Брянской области
от 10 октября 2016 г. № 515-п

МЕТОДИКА

распределения дотаций бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса

Дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в рамках предусмотренных средств распределяются между не более 10 муниципальными районами и городскими округами, полностью обеспечившими выполнение требований действующего законодательства, у которых суммарные оценки показателей из общего числа муниципалитетов наибольшие, в соответствии с настоящим постановлением.

Распределение средств проводится по следующей формуле:

$$D_i = D \times (B_i / \sum_{i=1}^n B_i), \text{ где:}$$

D_i – объем дотации бюджету i -го муниципального района (городского округа) на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса;

D – общий объем дотации бюджетам муниципальных районов и городских округов на стимулирование по результатам мониторинга оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса;

B_i – суммарная балльная оценка i -го муниципального района (городского округа) по всем индикаторам мониторинга из числа муниципальных образований с наибольшими суммарными оценками показателей;

$\sum_{i=1}^n B_i$ – общая суммарная балльная оценка муниципальных районов и городских округов по всем индикаторам мониторинга с наибольшими суммарными оценками показателей;

n – число муниципальных районов и городских округов (не более 10).

