



ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 апреля 2016 г. № 221-п
г. Брянск

О поддержании сил и органов управления
гражданской обороны Брянской области
в готовности к действиям

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 года № 195-р об утверждении Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Брянской области, в целях поддержания сил и органов управления гражданской обороны Брянской области в готовности к действиям Правительство Брянской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о поддержании сил и органов управления гражданской обороны Брянской области в готовности к действиям.
2. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований, руководителям структурных подразделений исполнительных органов государственной власти области, предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности организовать работу по поддержанию сил и органов управления гражданской обороны в готовности к действиям в соответствии с требованиями утвержденного Положения.
3. Рекомендовать главному управлению МЧС России по Брянской области осуществлять управление гражданской обороной на территории области, контроль за поддержанием сил и органов управления гражданской обороны области в готовности к действиям по назначению.
4. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя Губернатора Брянской области Сергеева С.А.

Губернатор



А.В. Богомаз

Утверждено
постановлением Правительства
Брянской области
от 25 апреля 2016 г. № 22I-п

ПОЛОЖЕНИЕ

о поддержании сил и органов управления гражданской обороны
Брянской области в готовности к действиям

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение разработано в соответствии с федеральными законами от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации», распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 2011 года № 195-р об утверждении Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и администрацией Брянской области, постановлением Правительства Брянской области от 9 июня 2014 года № 240-п «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Брянской области» и определяет порядок поддержания сил и органов управления гражданской обороны Брянской области в готовности к действиям.

1.2. Силами гражданской обороны (далее – ГО) Брянской области, предназначенными для решения задач в области гражданской обороны, являются спасательные воинские формирования федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области гражданской обороны специальные формирования.

1.3. Органами, осуществляющими управление гражданской обороной на территории Брянской области, являются:

в области – главное управление МЧС России по Брянской области;

в городском округе «город Брянск» – МКУ «Управление по делам ГОЗНТЧС города Брянска»;

в городском округе «город Клинцы» – МКУ «Управление по делам ГОЧС г. Клинцы Брянской области»;

в муниципальных образованиях – отделы по делам ГОЧС, работники, уполномоченные на решение задач в области гражданской обороны;

в организациях – отделы, группы или отдельные работники по гражданской обороне.

1.4. Обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороны, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия территориальных федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Брянской области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области гражданской обороны на региональном уровне осуществляет орган повседневного управления – ФКУ «ЦУКС главного управления МЧС России по Брянской области».

1.5. Органы управления и силы ГО составляют организационную основу ГО и включают исполнительные органы государственной власти области, органы местного самоуправления и организации, в компетенцию которых входят вопросы защиты населения, материальных и культурных ценностей в мирное и военное время.

Управление ГО достигается целенаправленной деятельностью органов управления, пунктов управления исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, системы связи и оповещения, а также средств автоматизации процессов управления. Органы управления ГО должны обеспечить устойчивое, непрерывное, оперативное и скрытное управление ГО.

2. Поддержание органов управления ГО в готовности к действиям

2.1. Управление ГО включает в себя:

- организацию и осуществление мероприятий по поддержанию в готовности сил и органов управления ГО;
- сбор и анализ создавшейся обстановки;
- подготовку расчетов и предложений для принятия решения руководителем ГО Брянской области;
- уточнение планов и своевременное доведение задач до исполнителей;
- планирование действий;
- организацию и поддержание взаимодействия;
- всестороннее обеспечение привлекаемых сил;
- организацию управления;
- контроль исполнения.

2.2. Управление ГО должно обеспечивать:

- высокую оперативность работы органов управления;
- перевод в сжатые сроки сил и органов управления ГО с мирного на военное время;
- своевременное осуществление мероприятий ГО по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при

военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

эффективное применение сил и средств для решения задач ГО.

2.3. Управление ГО в Брянской области строится и осуществляется на основе следующих принципов:

единство управления ГО;

единоначалие и централизация руководства в сочетании с децентрализацией и предоставлением подчиненным инициативы в определении путей и способов выполнения поставленных задач;

организация выполнения принятых решений и планов;

личная ответственность руководителей всех уровней за принимаемые решения и результаты выполнения поставленных перед ними задач.

2.4. Управление ГО осуществляется на основании указов и распоряжений руководителя ГО Брянской области по организации и выполнению мероприятий ГО, которые отражаются в плане ГО и защиты населения Брянской области.

2.5. Для обеспечения управления ГО в Брянской области создается система управления, которая включает в себя:

органы управления;

пункты управления;

системы связи и оповещения;

средства автоматизации и управления.

Постоянная готовность системы управления достигается:

заблаговременным созданием и подготовкой структуры, которая без специальной перестройки обеспечит надежность управления в особых условиях;

полной укомплектованностью органов управления персоналом и техническими средствами управления;

высокой подготовкой и слаженностью в работе персонала и эффективным использованием современных средств автоматизированного управления;

обеспечением гибкости и живучести системы связи, способностью быстро восстановить нарушенное управление.

Методическое руководство созданием, оснащением и поддержанием систем управления в готовности осуществляет главное управление МЧС России по Брянской области.

2.6. Постоянная готовность органов управления ГО достигается:

своевременной и полной укомплектованностью личным составом и современными техническими средствами управления;

подготовкой должностных лиц и сотрудников;

качественной разработкой и своевременной корректировкой документов.

2.7. Для размещения и обеспечения устойчивой работы органов управления в угрожаемый период, а также при проведении мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера исполнительными органами государственной власти

Брянской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области и организациями создаются пункты управления (повседневные, запасные, вспомогательные, подвижные).

Непрерывность работы пунктов управления заключается в обеспечении их автономными источниками питания, средствами связи, водоснабжения и другими системами жизнеобеспечения, а также в правильных действиях персонала пунктов управления.

2.8. Для осуществления управления ГО исполнительные органы государственной власти Брянской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Брянской области и организации в соответствии с полномочиями в области ГО создают и поддерживают в постоянной готовности технические системы управления ГО.

Создание технических систем управления ГО предусматривает проектирование и строительство новых, поддержание в готовности существующих пунктов управления и систем связи ГО, а также их организационно-техническое сопряжение с пунктами управления систем государственного и военного управления.

2.9. Связь является основным средством, обеспечивающим непрерывность управления органами и силами ГО как в мирное, так и в военное время на всех уровнях.

Задачами системы связи ГО являются:

обеспечение устойчивого управления между органами управления и силами ГО и их подчиненными структурами;

обеспечение передачи сигналов и информации оповещения силам и органам управления ГО в установленные сроки;

обеспечение различными видами связи оперативных групп всех уровней в районах чрезвычайных ситуаций и в очагах поражения в целях организации взаимодействия и управления аварийно-спасательными и другими неотложными работами;

обеспечение обмена данными между стационарными и подвижными пунктами управления, органами военного управления.

Основными мероприятиями по повышению устойчивости системы связи в военное время являются:

создание надежной мобильной системы связи на основе мобильных узлов связи подвижных пунктов управления с использованием разнородных средств связи;

создание каналов связи, используемых в целях управления в военное время;

обеспечение перевода системы связи ГО из режима мирного времени в режим военного времени в минимальные сроки;

наличие во всех органах управления ГО резерва сил и средств связи;

оперативное автоматическое управление конфигурацией сети связи и восстановление ее работоспособности при выходе из строя отдельных элементов.

2.10. Система оповещения на всех уровнях управления – организационно-техническое объединение оперативно-дежурных служб органов

управления ГО, специальной аппаратуры управления и средств оповещения, а также каналов (линий) связи, обеспечивающих передачу сигналов (распоряжений, команд управления) и речевой информации в чрезвычайных ситуациях в мирное и военное время.

Задачами системы оповещения являются:

оповещение органов управления, должностных лиц и сил ГО и доведение до них распоряжений о проведении комплекса мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций и переводу ГО на военное время;

доведение до населения установленного сигнала тревоги "Внимание всем!" и поясняющей речевой информации о характере возникшей угрозы и порядке поведения в создавшихся условиях.

2.11. В военное время система управления ГО состоит из органов, осуществляющих управление ГО всех уровней, с учетом их перевода на штаты и условия работы в военное время.

3. Подготовка сил и органов управления гражданской обороны

3.1. Основными задачами по подготовке органов управления и сил гражданской обороны на территории Брянской области являются:

изучение способов защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания первой помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по гражданской обороне;

выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

овладение личным составом формирований и спасательных служб приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

3.2. Подготовка должностных лиц гражданской обороны, руководителей и работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной, личного состава формирований и служб является обязательной и проводится в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Брянской области, а также в организациях по месту работы граждан и на курсах гражданской обороны муниципальных образований по соответствующим программам обучения в области гражданской обороны.

3.3. Основными видами подготовки должностных лиц гражданской обороны, руководителей и работников органов, осуществляющих управление гражданской обороной, личного состава формирований и служб являются:

самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по гражданской обороне;

изучение своих функциональных обязанностей по гражданской обороне;

участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по гражданской обороне;

дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, и других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Брянской области, а также на курсах гражданской обороны муниципальных образований;

проведение занятий по месту работы.

При подготовке служб и формирований Брянской области основные усилия должны быть сосредоточены на практическом овладении личным составом приемами и способами действий по защите населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, применения средств индивидуальной и коллективной защиты, выработке физических и морально-волевых качеств.

Учебно-методические сборы, учения, тренировки, комплексные и целевые проверки в Брянской области проводятся по соответствующим планам, согласованным с заинтересованными органами управления, организациями.

Тренировки, в том числе внезапные, по приведению в готовность органов управления и сил гражданской обороны проводят Губернатор Брянской области и руководители всех уровней, на которых в соответствии с законодательством Российской Федерации возложены обязанности по вопросам гражданской обороны, в соответствии с согласованными и утвержденными планами.

4. Проверка готовности сил и органов управления гражданской обороны

4.1. Готовность служб и формирований ГО проверяется на занятиях, контрольных проверках и учениях.

4.2. Проверка готовности служб и формирований ГО к выполнению задач по предназначению организуется в соответствии с действующим законодательством и осуществляется:

главным управлением МЧС России по Брянской области – всех служб и формирований, дислоцирующихся на территории Брянской области;

Губернатором Брянской области и другими лицами по его поручению – в муниципальных образованиях и организациях, находящихся на территории Брянской области;

исполнительными органами государственной власти Брянской области – служб и формирований ГО, созданных соответствующими исполнительными органами государственной власти Брянской области по своим направлениям деятельности;

органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области – служб и формирований ГО, созданных соответствующими органами местного самоуправления муниципальных образований Брянской области и организациями;

руководителями организаций, а также должностными лицами по их указанию – формирований ГО, созданных в подчиненных структурных подразделениях.

4.3. Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в целях обеспечения выполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, а также должностными лицами и гражданами требований законодательства Российской Федерации в области гражданской обороны.

Государственный надзор в области гражданской обороны на территории Брянской области осуществляют Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и главное управление МЧС России по Брянской области.

Государственный надзор в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

