



**МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ,  
ТОРГОВЛИ И ЭНЕРГЕТИКИ АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е**

17.03.2023

8-П

О порядке предоставления  
права пользования участками  
недр местного значения на  
территории Астраханской  
области

В соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», Законом Астраханской области от 20.12.2021 № 136/2021-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования недропользования на территории Астраханской области», постановлениями Правительства Астраханской области от 02.11.2022 № 536-П «О некоторых мерах по совершенствованию государственного управления в Астраханской области», от 23.12.2022 № 675-П «О министерстве промышленности, торговли и энергетики Астраханской области»

министерство промышленности, торговли и энергетики Астраханской области  
**ПО С Т А Н О В Л Я Е Т:**

1. Утвердить прилагаемый Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Астраханской области.

2. Признать утратившим силу:

- постановление министерства промышленности и природных ресурсов Астраханской области от 02.08.2022 № 20-П «О порядке предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Астраханской области».

3. Отделу недропользования управления топливно-энергетического комплекса министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области:

3.1. Не позднее трех рабочих дней со дня подписания настоящего постановления направить копию настоящего постановления в министерство государственного управления, информационных технологий и связи Астраханской области для его официального опубликования.

3.2. В течение семи рабочих дней со дня подписания настоящего постановления направить его копию в Думу Астраханской области.

4. Отделу правового обеспечения министерства промышленности, торговли и энергетики Астраханской области:

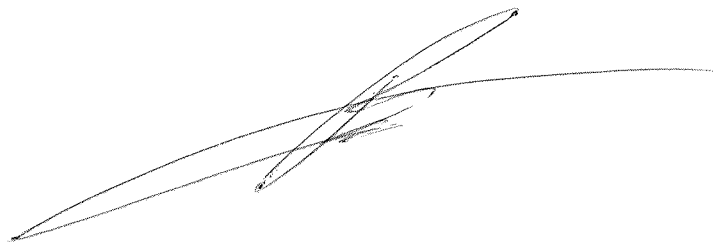
4.1. Направить в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Астраханской области копию настоящего постановления в семидневный срок после дня первого официального опубликования настоящего постановления, а также сведения об источнике его официального опубликования.

4.2. Направить копию настоящего постановления в прокуратуру Астраханской области не позднее семи рабочих дней со дня его подписания.

4.3. В семидневный срок после подписания настоящего постановления направить его копию поставщикам справочно-правовых систем ООО «АИЦ «КонсультантПлюс» и ООО «Астрахань-Гарант-Сервис» для включения в электронные базы данных.

5. Постановление вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования.

Министр



И.А. Волынский

УТВЕРЖДЕН  
постановлением министерства  
промышленности, торговли и  
энергетики  
Астраханской области  
от 17.03.2023 № 8-П

Порядок  
предоставления права пользования участками недр  
местного значения на территории Астраханской области

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Астраханской области (далее - Порядок) разработан в соответствии с Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон Российской Федерации «О недрах»), Законом Астраханской области от 20.12.2021 № 136/2021-ОЗ «Об отдельных вопросах правового регулирования недропользования на территории Астраханской области» (далее - Закон Астраханской области) и регламентирует порядок предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Астраханской области (далее - участки недр местного значения).

1.2. К участкам недр местного значения относятся:

- участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые (далее - ОПИ);

- участки недр, используемые для геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, за исключением подземных сооружений для захоронения радиоактивных отходов, отходов производства и потребления I - V классов опасности, хранилищ углеводородного сырья (далее - подземные сооружения местного и регионального значения, не связанные с добычей полезных ископаемых), и (или) используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- участки недр, содержащие подземные воды, которые используются для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки, а также для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ.

1.3. Подготовка и утверждение перечней участков недр местного значения в отношении участков недр, содержащих ОПИ, осуществляются

министерством промышленности, торговли и энергетики Астраханской области (далее – уполномоченный орган) по согласованию с федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальным органом в установленном им порядке.

## 2. Виды пользования недрами

Участки недр местного значения предоставляются в пользование для:

- геологического изучения общераспространенных полезных ископаемых, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, в том числе добычи полезных ископаемых и полезных компонентов из отходов недропользования, в том числе из вскрышных и вмещающих горных пород, использования отходов недропользования, в том числе вскрышных и вмещающих горных пород, или для осуществления по совмещенной лицензии их геологического изучения, разведки и добычи»;
- геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения и хозяйственно-бытового водоснабжения (далее - питьевое водоснабжение) или технического водоснабжения;
- разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод и их добычи;
- добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ (далее - садоводческие товарищества);
- целей, не связанных с добычей полезных ископаемых.

## 3. Участки недр, предоставляемые в пользование

3.1. В соответствии с лицензией на пользование недрами для целей, указанных в разделе 2 настоящего Порядка, участок недр предоставляется пользователю недр в виде геологического или горного отвода.

3.2. При определении границ горного отвода учитываются пространственные контуры месторождения полезных ископаемых, положение участка строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, границы безопасного ведения горных и взрывных работ, зоны охраны от вредного влияния горных разработок, зоны сдвижения горных пород, контуры предохранительных целиков под природными объектами, зданиями и сооружениями, разности бортов карьеров и разрезов и другие факторы, влияющие на состояние недр и земной поверхности в связи с процессом геологического изучения и использования недр.

3.3. Предварительные границы горного отвода устанавливаются при предоставлении лицензии на пользование недрами. Документы, которые

удостоверяют уточненные границы горного отвода (горноотводный акт и графические приложения), оформляются органом федерального государственного горного надзора или в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, уполномоченным органом после подготовки и согласования в установленном порядке технического проекта разработки месторождений полезных ископаемых или технического проекта строительства и эксплуатации подземных сооружений, предусмотренных статьей 23.2 Закона Российской Федерации «О недрах».

3.4. Пользователь недр, получивший горный отвод, имеет исключительное право осуществлять в его границах пользование недрами в соответствии с предоставленной лицензией. Любая деятельность, связанная с использованием недрами в границах горного отвода, может осуществляться только с согласия пользователя недр, которому он предоставлен.

3.5. В целях обеспечения полноты геологического изучения, рационального использования и охраны недр границы участка недр, предоставленного в пользование, могут быть изменены в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

3.6. При предоставлении лицензии на пользование недрами участок недр предоставляется с ограничением по глубине или без такого ограничения для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии.

#### 4. Предоставление права пользования участками недр местного значения

4.1. Решение о предоставлении права пользования участками недр местного значения принимается без проведения аукциона или по результатам аукциона.

Участки недр местного значения, предлагаемые к лицензированию, содержащие ОПИ, должны быть включены в перечень участков недр местного значения по Астраханской области, утвержденный уполномоченным органом (далее - Перечень).

4.2. Право пользования участками недр местного значения без проведения аукциона предоставляется для:

- геологического изучения недр в целях поисков и оценки месторождений ОПИ;

- геологического изучения и оценки пригодности участков недр для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых и (или) используемые для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

- краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

- геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, для разведки и добычи подземных вод или для геологического изучения недр в целях поисков и оценки подземных вод, их разведки и добычи;

- для добычи подземных вод, используемых для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ;

- для разведки и добычи ОПИ, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- разведки и добычи ОПИ открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, осуществлявшим геологическое изучение такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений ОПИ, за исключением участка недр в случае осуществления геологического изучения недр такого участка в соответствии с государственным контрактом;

- разведки и добычи ОПИ, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования, осуществляемых юридическими лицами, с которыми субъектом естественной монополии в области железнодорожного транспорта заключены гражданско-правовые договоры на выполнение указанных работ.

4.3. Право пользования участками недр местного значения по результатам аукциона предоставляется для целей разведки и добычи полезных ископаемых или для целей геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии.

4.4. Установление факта открытия месторождения ОПИ осуществляется комиссией, которая создается уполномоченным органом, в состав которой включаются представители уполномоченного органа, Федерального агентства по недропользованию или его территориального органа (на основании представления Федерального агентства по недропользованию или его территориального органа).

4.5. Выдача свидетельства об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых, внесения изменений в свидетельство об установлении факта открытия месторождения полезных ископаемых

осуществляется в порядке, установленном федеральным органом управления государственным фондом недр.

4.6. Пользователями недр (далее - заявители) могут быть юридические лица, созданные в соответствии с законодательством Российской Федерации, индивидуальные предприниматели, являющиеся гражданами Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами.

4.7. Пользователями недр на участках недр, которые указаны в пункте 4.2 настоящего раздела и которые предоставляются в пользование в соответствии с седьмым абзацем пункта 4.2 настоящего раздела, могут быть юридические лица, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4.8. Пользователями недр на участках недр, которые указаны в пункте 4.2 настоящего раздела и которые предоставляются в пользование в соответствии с восьмым абзацем пункта 4.2 настоящего раздела, могут быть субъекты естественной монополии в области железнодорожного транспорта, с которыми заключены гражданско-правовые договоры на выполнение работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования. Перечень таких объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования утверждается Правительством Российской Федерации

4.9. Предоставление участков недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии на пользование недрами, выданной уполномоченным органом, за исключением случаев, установленных Законом Российской Федерации «О недрах».

## 5. Предоставление права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона

5.1. Основанием возникновения права пользования участками недр местного значения для целей, указанных в пункте 4.2 раздела 4 настоящего Порядка, является решение уполномоченного органа о предоставлении права пользования участком недр местного значения.

5.2. Для получения права пользования участком недр местного значения заявитель направляет в уполномоченный орган заявку на получение права пользования участком недр, по форме, установленной уполномоченным органом. В случае, если от имени заявителя действует иное лицо, к заявке прилагается также подлинник доверенности на осуществление действий от

имени заявителя. Доверенность, выданная от имени юридического лица должна быть заверена печатью юридического лица (при наличии) и подписана руководителем данного лица или иным уполномоченным руководителем лицом. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем заявителя, к заявке также прилагается документ, подтверждающий полномочия такого лица.

5.3. В случаях предоставления права пользования участком недр местного значения по основанию, предусмотренному абзацами вторым - пятым, седьмым и восьмым пункта 4.2 раздела 4 настоящего Порядка к заявке прилагаются заверенные в установленном порядке обязательные документы и сведения, указанные в статье 3 Закона Астраханской области.

5.4. Заявка и приложенные к ней документы (далее - заявка и документы) регистрируются уполномоченным органом в день их поступления.

5.5. Зарегистрированные заявка и документы рассматриваются в течение 40 рабочих дней.

5.6. По итогам рассмотрения заявки и документов уполномоченным органом принимается решение о предоставлении права пользования участком недр местного значения или об отказе в предоставлении права пользования.

Уведомление об отказе в предоставлении права пользования с указанием причин отказа направляется заявителю в течение 3 рабочих дней со дня принятия такого решения.

5.7. Оформление лицензии на пользование недрами осуществляется при предоставлении права пользования участком недр, в соответствии с требованиями к содержанию лицензии на пользование недрами, установленными статьей 12 Закона Российской Федерации «О недрах».

5.8. Распоряжение о предоставлении права пользования недрами является основанием для оформления, государственной регистрации и выдачи лицензии на пользование недрами.

5.9. Оформление, государственная регистрация и выдачи лицензии на пользование недрами осуществляется в соответствии с порядком оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, утвержденным уполномоченным органом.

## 6. Предоставление права пользования участками недр местного значения недрами по результатам аукциона

6.1. Основанием предоставления права пользования участками недр местного значения по результатам аукциона является решение создаваемой уполномоченным органом аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, а в случае, предусмотренном частью восьмой статьи



13.1 Закона Российской Федерации «О недрах», о предоставлении права пользования указанным участком недр лицу, заявка которого соответствует требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона.

6.2. Для получения права пользования участком недр местного значения по результатам аукциона заявитель может обратиться в уполномоченный орган с заявлением о намерении участвовать в аукционе на определенный участок недр, который включен в Перечень.

6.3. Для проведения аукционов уполномоченным органом создается аукционная комиссия, состав и порядок работы, утверждается приказом уполномоченного органа.

6.4. Решение уполномоченного органа о проведении аукциона содержит:

- сведения об участке недр, являющемся объектом аукциона, в том числе наименование (при наличии) участка недр, описание его границ в соответствии со статьей 7 Закона Российской Федерации «О недрах», вид пользования недрами;

- требования к участникам аукциона, ограничения на участие в аукционе в случаях, предусмотренных Законом Российской Федерации «О недрах»;

- порядок подачи заявки на участие в аукционе (далее - заявка) и прилагаемых к ней документов;

- порядок рассмотрения заявки и прилагаемых к ней документов;

- основания для отказа в приеме заявки;

- условия пользования участком недр, подлежащие включению в лицензию на пользование недрами по результатам аукциона.

6.5. Уполномоченный орган осуществляет:

- подготовку проекта решения о проведении аукциона, порядка и условий проведения аукциона, регламента работы аукционной комиссии, требований к содержанию заявки и прилагаемых к ней документов (далее - требования к аукционной документации), а также проектов изменений в указанные документы;

- утверждение порядка и условий проведения аукциона, регламента работы аукционной комиссии, требований к аукционной документации, принятие решений о внесении изменений в указанные документы;

- обеспечение деятельности аукционной комиссии, включая подготовку документов для рассмотрения на заседаниях аукционной комиссии, подготовку проектов документов для подписания членами аукционной комиссии, размещение документов, подписанных аукционной комиссией, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт) и на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сайт электронной площадки);

- подготовку и предоставление заинтересованным лицам разъяснений содержания решения о проведении аукциона, порядка и условий проведения аукциона и требований к аукционной документации;

- размещение на официальном сайте и на сайте электронной площадки информации и документов в соответствии с Порядком, установленным Правительством Российской Федерации.

6.6. Аукционная комиссия ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона (далее - участники аукциона), датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания членами аукционной комиссии протокола рассмотрения заявок.

6.7. Аукцион проводится в электронной форме, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2021 № 2499 «О порядке проведения аукциона на право пользования участком недр федерального значения, участком недр местного значения, а также участком недр, не отнесенным к участкам недр федерального или местного значения».

6.8. Проведение аукциона обеспечивается оператором электронной площадки из числа операторов электронных площадок, функционирующих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Организация и проведение аукциона осуществляются посредством программно-аппаратных средств оператора электронной площадки, а внесение задатка и сбора за участие в аукционе производится на счет оператора электронной площадки в банке, включенном в перечень, установленный в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

6.9. Для участия в аукционе заявителем предоставляются заверенные в установленном порядке документы, указанные в статье 3 Закона Астраханской области.

6.10. Критерием выявления победителя при проведении аукциона является наибольший размер разового платежа за пользование участком недр.

6.11. В случае, если аукцион признан не состоявшимся в связи с наличием только одного лица, заявка которого соответствует требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» и условиям объявленного аукциона, или в связи с участием в аукционе только одного участника, право пользования данным участком недр предоставляется указанному участнику с оформлением ему лицензии на пользование недрами на условиях такого аукциона с установлением размера разового платежа за пользование участком

недр не ниже установленного условиями аукциона, увеличенного на «шаг аукциона».

6.12. Решение аукционной комиссии о предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр либо о предоставлении права пользования участком недр и об оформлении лицензии на пользование недрами лицу, заявка которого соответствует требованиям Закона Российской Федерации «О недрах» и условиям объявленного аукциона, или единственному участнику аукциона в соответствии с пунктом 6.11 настоящего раздела оформляется соответственно протоколом о результатах аукциона, протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе и должно содержать информацию о лице (наименование, реквизиты юридического лица или фамилию, имя, отчество (при наличии), данные документа, удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя или иностранного гражданина), которое признано победителем по результатам аукциона или является единственным участником аукциона, информацию об окончательном размере разового платежа за пользование участком недр, а также о сроке его уплаты.

6.13. Объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт) одновременно с размещением на сайте электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сайт электронной площадки).

6.14. Объявление о проведении аукциона размещается на официальном сайте и сайте электронной площадки не менее чем за 45 дней до дня проведения указанного аукциона.

6.15. В течение 30 дней со дня размещения на официальном сайте протокола о результатах аукциона, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе победитель аукциона или иное лицо, которому предоставляется право пользования недрами и оформляется лицензия на пользование недрами в соответствии с пунктом 6.11 настоящего раздела, обязаны уплатить указанный в соответствующем протоколе окончательный размер разового платежа за пользование недрами.

6.16. В случае неуплаты победителем аукциона, признанным таковым аукционной комиссией, окончательного размера разового платежа за пользование участком недр, установленного по результатам аукциона, победителем аукциона признается участник аукциона, предложение которого о размере разового платежа за пользование участком недр предшествовало предложению первоначального победителя аукциона и которому предоставляется право пользования участком недр при условии уплаты разового платежа в размере, предложенном таким участником, но не менее размера разового платежа за пользование участком недр, установленного условиями аукциона, увеличенного на «шаг аукциона».

6.17. Не допускается выдача лицензии на пользование недрами по результатам аукциона или в случае, если аукцион признан несостоявшимся,

ранее чем через десять дней со дня подписания протокола о результатах аукциона или в случае, предусмотренном пунктом 6.11 настоящего раздела, протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе.

6.18. Выдача лицензии на пользование недрами по результатам аукциона или в случае, предусмотренном пунктом 6.11 настоящего раздела, допускается после уплаты указанного в протоколе о результатах аукциона, протоколе рассмотрения заявок на участие в аукционе окончательного размера разового платежа за пользование недрами, предусмотренного статьей 40 Закона Российской Федерации «О недрах», а в случаях, установленных частью седьмой статьи 40 Закона Российской Федерации «О недрах», после уплаты первой части указанного в соответствующем протоколе окончательного размера разового платежа за пользование недрами.

6.19. Срок предоставления права пользования участками недр местного значения по результатам аукциона составляет не более 30 дней с даты уплаты указанного в решении аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр местного значения по результатам аукциона, а также в случае признания его несостоявшимся окончательного размера разового платежа за пользование недрами либо его первой части (в случае если в решении о проведении аукциона предусмотрена возможность уплаты разового платежа частями).

6.20. Оформление, государственная регистрация и выдачи лицензии на пользование недрами по результатам аукциона осуществляется в соответствии с порядком оформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на пользование недрами, утвержденным уполномоченным органом.

## 7. Отказ в приеме заявки

на получение права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона либо по результатам аукциона

7.1. В приеме заявки на участие в аукционе либо заявки на получение права пользования участками недр местного значения без проведения аукциона будет отказано в случаях:

- заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным условиям аукциона;
- заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного осуществления пользования недрами, за исключением предоставления права пользования недрами, предусмотренным абзацем шестым пункта 4.2 раздела 4 настоящего Порядка;

- если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;
- заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр;
- наличие обстоятельства, предусмотренного частью второй статьи 14.1 Закона Российской Федерации «О недрах».