ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

29.10.2026 № 328-Пр

Об основных направлениях государственной долговой политики Астраханской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях обеспечения эффективного управления государственным внутренним долгом Астраханской области в 2027–2029 годах:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Астраханской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – основные направления государственной долговой политики Астраханской области).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области в процессе управления муниципальным долгом руководствоваться прилагаемыми основными направлениями государственной долговой политики Астраханской области.

3. Распоряжение подлежит официальному опубликованию.

Вице-губернатор – председатель
Правительства Астраханской области Д.А. Афанасьев

Администрация Губернатора Астраханской области * Управление документационного обеспечения и контроля

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением
Правительства
Астраханской области
от 29.10.2026 № 328-Пр

Основные направления государственной долговой политики Астраханской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

1. Общие положения

Основные направления государственной долговой политики Астраханской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – долговая политика) разработаны в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Под долговой политикой понимается стратегия управления государственными заимствованиями Астраханской области, направленная на эффективное регулирование государственного долга Астраханской области, поддержание его объема на безопасном уровне, минимизацию стоимости его обслуживания, равномерное распределение во времени платежей, связанных с погашением и обслуживанием государственного долга Астраханской области, и снижение влияния долговой нагрузки на бюджет Астраханской области.

Долговая политика является частью бюджетной политики Астраханской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

2. Итоги реализации долговой политики в 2025 году

Долговая политика Астраханской области в 2025 году была направлена на сохранение объема государственного долга Астраханской области на экономически безопасном уровне, сдерживание роста расходов на его обслуживание, обеспечение показателей высокой долговой устойчивости.

По итогам 2025 года государственный долг Астраханской области составил 17 229,3 млн рублей, при этом в результате проведенных мероприятий долговая нагрузка снижена с 31,8 до 29,4%.

Структура государственного долга Астраханской области по состоянию на 01.01.2026 представлена исключительно бюджетными кредитами из федерального бюджета.

Расходы на обслуживание государственного долга Астраханской области по итогам 2025 года составили 130,9 млн рублей или 0,2% к расходам бюджета Астраханской области, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Обязательства по обслуживанию государственного долга Астраханской области выполнялись своевременно и в полном объеме.

В 2025 году Астраханской областью реализованы следующие мероприятия по оптимизации объема и структуры государственного долга Астраханской области:

- привлечены бюджетные кредиты на сумму 3 173,1 млн рублей, в том числе:

на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов (мероприятий) за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета на срок до 15 лет (казначейские инфраструктурные кредиты) в объеме 1 103,1 млн рублей;

на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Астраханской области в объеме 2 070 млн рублей;

- погашены бюджетные кредиты в объеме 3 145,9 млн рублей, в том числе:

возврат которых осуществляется с учетом списания задолженности по бюджетным кредитам в объеме 867,3 млн рублей;

на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в объеме 125,7 млн рублей;

за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета (специальные казначейские кредиты) в объеме 82,9 млн рублей;

на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Астраханской области в объеме 2 070 млн рублей;

- в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.08.2025 № 2259-р, приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.09.2025 № 297 «О списании задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам» Астраханской области списана задолженность перед федеральным бюджетом по бюджетным кредитам в размере 950,0 млн рублей.

Министерство финансов Российской Федерации по итогам 2025 года в рамках ежегодно проводимой оценки долговой устойчивости относит Астраханскую область к группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

3. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

- исполнение обязательств по соглашениям, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Астраханской областью, в том числе по соблюдению параметров государственного долга Астраханской области, дефицита бюджета Астраханской области, направлению использования высвобождаемых средств в результате снижения объема погашения задолженности Астраханской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

- обеспечение потребности бюджета субъекта Российской Федерации в

условиях неравномерного поступления доходов и возникновения кассовых разрывов;

- активное использование инфраструктурного меню (казначейских инфраструктурных кредитов);

- необходимость поддержания высокого уровня долговой устойчивости в соответствии с системой оценки, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основным направлением долговой политики является осуществление государственных заимствований на максимально выгодных условиях в объемах, необходимых для обеспечения сбалансированности бюджета Астраханской области, при этом объем заимствований определяется результатами исполнения бюджета Астраханской области и анализом рынка финансовых услуг.

4. Цели и задачи долговой политики

Реализация долговой политики осуществляется в соответствии со следующими целями:

- достижение приемлемого, экономически обоснованного объема и структуры государственного долга Астраханской области;

- сохранение долговой нагрузки на бюджет Астраханской области на экономически безопасном уровне;

- обеспечение исполнения своевременно и в полном объеме бюджетных обязательств Астраханской области;

- повышение прозрачности управления государственным долгом Астраханской области и доступности информации о государственном долге Астраханской области.

Задачами долговой политики являются:

- сохранение репутации Астраханской области как надежного заемщика, безупречно и своевременно выполняющего финансовые обязательства;

- прозрачность управления государственным долгом Астраханской области;

- минимизация стоимости обслуживания государственного долга Астраханской области;

- осуществление списания задолженности Астраханской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам в соответствии с Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2025 № 79 (далее – Правила № 79).

5. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики будут являться:

- использование рыночных заимствований в качестве источника заемных ресурсов;

- управление рисками, связанными с осуществлением заимствований Астраханской области;

- контроль при среднесрочном планировании объемов государственных заимствований, осуществляемых в текущих и прогнозируемых экономических условиях;

- использование механизма привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета Астраханской области за счет временно свободных средств единого счета федерального бюджета, остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений Астраханской области, территориального фонда обязательного медицинского страхования Астраханской области;

- направление дополнительных доходов, полученных при исполнении бюджета Астраханской области, на досрочное погашение долговых обязательств Астраханской области и (или) замещение планируемых к привлечению заемных средств;

- реализация механизма списания двух третей задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета в рамках Правил № 79;

- снижение стоимости привлечения коммерческих кредитов до уровня не выше ключевой ставки Банка России, увеличенной на 2,5%;

- реализация плана мероприятий по оздоровлению государственных (муниципальных) финансов Астраханской области на период 2026–2028 годов, утвержденного распоряжением Правительства Астраханской области от 19.05.2025 № 168-Пр.

6. Анализ рисков для бюджета Астраханской области, возникающих в процессе управления государственным долгом Астраханской области

Основными рисками, возникающими в процессе управления государственным долгом Астраханской области, являются:

- риск процентной ставки – риск увеличения расходов на обслуживание государственного долга, связанный с ростом процентных ставок на рынке заимствований;

- риск сокращения поступления доходов в бюджет Астраханской области с последующим наращиванием объема государственного долга в целях исполнения расходных обязательств бюджета Астраханской области;

- влияние внешних условий на экономику Астраханской области (изменение законодательства Российской Федерации, геополитической ситуации в мире).

Основными направлениями в управлении рисками, связанными с управлением государственным долгом Астраханской области, являются:

- снижение рисков неисполнения бюджета Астраханской области при финансировании расходов бюджета Астраханской области за счет заемных средств, в том числе путем использования бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счете бюджета Астраханской области;

- равномерное распределение объемов платежей по погашению долговых обязательств по годам;

- учет экономических возможностей и рыночной конъюнктуры при планировании заимствований;

- оптимизация объемов и сроков заимствований для управления ликвидностью бюджета Астраханской области.

Верно:

Администрация Губернатора Астраханской области
Управление документационного обеспечения и контроля