



ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

10.06.2026

№ 289-П

Г 7
О региональной программе «Переход к экономике замкнутого цикла на территории Астраханской области»

В соответствии с федеральными законами от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года», постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды», распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р

Правительство Астраханской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую региональную программу «Переход к экономике замкнутого цикла на территории Астраханской области».
2. Постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

Вице-губернатор – председатель
Правительства Астраханской области



Д.А. Афанасьев

УТВЕРЖДЕНА
постановлением
Правительства
Астраханской области
от 10.06.2026 № 289-П

Региональная программа
«Переход к экономике замкнутого цикла на территории Астраханской области»

1. Паспорт региональной программы «Переход к экономике замкнутого цикла на территории Астраханской области»

Наименование региональной программы - «Переход к экономике замкнутого цикла на территории Астраханской области» (далее – региональная программа)

Основание для разработки региональной программы - Федеральный закон от 24.06.98 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;
Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»;
постановление Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 326 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды»;
распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.01.2018 № 84-р;
протокол комиссии Государственного совета Российской Федерации по направлению «Экологическое благополучие» от 22.05.2025 № ЭБ-8/25-п

Ответственный исполнитель региональной программы (координатор) - министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области

Исполнители региональной программы - министерство образования и науки Астраханской области;
органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области (по согласованию);

операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (по согласованию);
 региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – региональный оператор) (по согласованию)

Основная (стратегическая) цель региональной программы – формирование экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 процентов таких отходов и вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 25 процентов отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья (определена Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года»)

Цели второго порядка региональной программы – цель 1 – развитие инфраструктуры для обработки твердых коммунальных отходов;
 цель 2 – популяризация принципов экономики замкнутого цикла среди населения

Задачи региональной программы – повышение уровня экологической культуры населения и популяризация принципов ответственного потребления;
 внедрение системы управления переходом к экономике замкнутого цикла на территории Астраханской области

Целевые показатели региональной программы – количество мероприятий, направленных на популяризацию принципов экономики замкнутого цикла, нарастающим итогом начиная с 2026 года;
 объем производства из вторичных ресурсов и отходов производства и потребления искусственного грунта;
 доля захораниваемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов;
 доля обрабатываемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов

Срок реализации региональной программы – 2026–2030 годы

Объемы и источники финансирования региональной программы внебюджетные источники

Ожидаемые результаты реализации региональной программы создание объектов в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на основе применения современных технологических и технических решений;
развитие инфраструктуры по обращению с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
экологически безопасное размещение отходов производства и потребления;
увеличение доли утилизированных (использованных) отходов производства и потребления, в том числе твердых коммунальных отходов

Связь с государственной программой Астраханской области государственная программа «Улучшение качества предоставления жилищно-коммунальных услуг на территории Астраханской области», утвержденная постановлением Правительства Астраханской области от 15.12.2022 № 640-П

2. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения программными методами

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р утвержден перечень инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года, одной из которых в направлении «Экология» является инициатива «Экономика замкнутого цикла».

Концепция экономики замкнутого цикла состоит в сохранении ресурсов для нынешних и последующих поколений, в том числе посредством вовлечения техногенных ресурсов (вторичное сырье, вторичные ресурсы) в экономический оборот.

В основу реализации региональной программы положены принципы ресурсосбережения и повышения ресурсной эффективности на протяжении всего жизненного цикла продукции за счет более устойчивого (рационального) производства, обработки и потребления природных и техногенных ресурсов, а также минимизации доли захоронения отходов.

Федеральный проект «Экономика замкнутого цикла» предусматривает обеспечение к 2030 году сортировки 100% объема ежегодно образующихся твердых коммунальных отходов и захоронения не более 50% таких отходов, а также вовлечение в хозяйственный оборот не менее 25% отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья.

Принципы экономики замкнутого цикла создают возможность замкнутого цикла материалов и ресурсов, при котором ничего не выбрасывается и не тратится впустую. Вместо этого ресурсы используются эффективно и повторно, что снижает потребность в новом сырье и снижает нагрузку на окружающую среду.

Создание комплексной устойчивой системы обращения с отходами производства и потребления невозможно без комплексного анализа социально-экономического положения Астраханской области, включая сферу обращения с отходами, который служит обоснованием определения целей, задач и показателей региональной программы.

Астраханская область расположена на юго-востоке Восточно-Европейской равнины в пределах Прикаспийской низменности в умеренных широтах в зоне пустынь и полупустынь, которые используются в основном как пастбища. Астраханская область входит в состав Южного федерального округа и является приграничным районом: по суше территория граничит с Республикой Казахстан, по морю – с Азербайджанской Республикой, Туркменистаном, Исламской Республикой Иран, Республикой Казахстан. В Российской Федерации соседями Астраханской области являются Волгоградская область и Республика Калмыкия. Административный центр области – город Астрахань. Астраханская область занимает шестое место из восьми регионов Поволжья по площади территории (44,1 тыс. км²).

Проблема накопления отходов, в том числе отходов производства и потребления, является актуальной как для Российской Федерации, так и для Астраханской области.

Основными причинами возникновения в Астраханской области экологических проблем в области обращения с отходами производства и потребления являются:

- высокая стоимость строительства объектов размещения отходов, отвечающих природоохранным и санитарно-эпидемиологическим требованиям и нормам;
- высокая стоимость энергетических ресурсов, в связи с чем создание сети пунктов сбора вторичного сырья становится нерентабельным;
- отсутствие условий для обезвреживания некоторых видов отходов I–III классов опасности;
- нехватка мощностей для утилизации и обезвреживания отдельных категорий отходов;
- отсутствие эффективных мер экономического стимулирования утилизации и обезвреживания отходов;
- низкий уровень культуры малоотходного потребления и ответственного отношения граждан к загрязнению окружающей среды бытовыми отходами.

Обращение с отходами является одним из показателей уровня социально-экономического развития Астраханской области и экологической культуры граждан.

Постоянно возрастающие объемы образования отходов могут стать одной из основных угроз экологической безопасности.

За последние 20 лет значительно изменилась структура потребления населения. В связи с этим изменились объемы образования твердых коммунальных отходов на душу населения, а также их морфологический состав. Изменение структуры потребления в первую очередь обусловлено увеличением доли различного рода упаковок в структуре отходов, а также увеличением доли новых видов отходов, не свойственных до этого прежней структуре потребления.

Инфраструктура, используемая в сфере обращения с отходами на территории Астраханской области, развита слабо.

Уровень переработки и обезвреживания бытовых отходов в Астраханской области остается низким.

Стихийные свалки оказывают отрицательное влияние на окружающую среду и ухудшают экологическую обстановку в Астраханской области.

Одним из способов сокращения потока отходов на полигоны является выделение (обработка) из твердых коммунальных отходов ресурсов, пригодных для вторичного использования.

В целях минимизации поступающих отходов на захоронение, производства продукции из вторичного сырья, внедрения наилучших доступных технологий, снижения негативного воздействия на окружающую среду на территории Астраханской области функционирует мусоросортировочный комплекс, эксплуатируемый обществом с ограниченной ответственностью «ЭкоЦентр», расположенный по адресу: Астраханская область, Наримановский муниципальный район, в 3,7 км севернее поселка Тинаки, в 8,5 км северо-западнее села Солянка.

На территории Астраханской области в 2023 году образованы 253 772 тонны отходов, из них направлено на обработку 183 887 тонн отходов. В 2024 году образовано 246 065 тонн отходов, из них направлено на обработку 181 928 тонн отходов. В 2024 году на захоронение направлено 261 037 тонн отходов. Для увеличения доли обрабатываемых отходов на территории Астраханской области планируется строительство и ввод в эксплуатацию следующих объектов:

- мусоросортировочная станция для г. Знаменска и Ахтубинского муниципального района Астраханской области мощностью до 30 тыс. тонн/год;
- модернизация мусоросортировочного комплекса в Наримановском муниципальном районе Астраханской области мощностью до 350 тыс. тонн/год.

Данные мероприятия позволят увеличить долю обрабатываемых отходов для их дальнейшего использования в производстве.

На территории Астраханской области действует предприятие целлюлозно-бумажной промышленности, использующее отходы для производства ящиков, коробок, картона.

В настоящее время данное предприятие использует вторичное сырье более высокого качества, отобранное не на предприятиях сортировки Астраханской области.

Мероприятия по модернизации мощностей сортировки отходов улучшат качество сортируемых отходов, что приведет к увеличению привлекательности вторичного сырья, образуемого на предприятиях сортировки Астраханской области, для бизнеса в сфере производства продукции из вторичного сырья.

В 2026 году на территории Астраханской области введена в работу площадка биокомпостирования, которая производит грунт из хвостов, образованных в ходе сортировки твердых коммунальных отходов. Использование данного грунта возможно для восстановления нарушенных земель, благоустройства и озеленения территорий, рекультивации объектов накопленного ущерба, отсыпки откосов дорог. Также возможно его направление на объекты захоронения для изоляции отходов.

Реализация мероприятий региональной программы позволит:

- создать эффективную региональную систему обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Астраханской области;

- уменьшить количество захораниваемых твердых коммунальных отходов;
- ликвидировать места несанкционированного размещения отходов.

Экономическая эффективность региональной программы выражается в привлечении внебюджетных средств в сферу обращения с отходами, что позволит осуществить создание комплексной системы в сфере обращения с отходами в регионе и новых рабочих мест.

Экологическая эффективность региональной программы выражается в снижении уровня загрязнения окружающей среды и предотвращении вредного воздействия на нее хозяйственной деятельности.

Социальная эффективность региональной программы характеризуется улучшением условий проживания населения, обеспечением нормальных условий для жизни будущих поколений. Реализация региональной программы позволит заложить основы для создания современной технологичной системы обращения с отходами, ориентированной на максимальное использование и минимальное захоронение отходов.

3. Обоснование целей, задач и целевых показателей региональной программы

Цели и задачи региональной программы направлены на достижение национальной цели развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года «Экологическое благополучие», определенной Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года».

Целевые показатели региональной программы отражают ключевые направления перехода к экономике замкнутого цикла.

Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2024 № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» установлены целевые показатели формирования экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 процентов объема ежегодно образуемых твердых коммунальных отходов, захоронение не более чем 50 процентов таких отходов.

Информация о значениях целевых показателей, включая сведения о сроках

реализации, исполнителях региональной программы, представлена в приложении № 1 к настоящей региональной программе.

4. Перечень и описание мероприятий региональной программы

Мероприятия региональной программы представляют собой систему мер, которые скоординированы по срокам и исполнителям и обеспечивают комплексный подход и координацию работ всех исполнителей региональной программы с целью достижения намеченных результатов.

Информация о мероприятиях региональной программы, включая сведения о сроках реализации, исполнителях мероприятий региональной программы, представлена в приложении № 2 к настоящей региональной программе.

5. Ресурсное обеспечение региональной программы

Реализация мероприятий региональной программы осуществляется за счет внебюджетных источников.

При выделении средств из бюджета Астраханской области на финансирование мероприятий региональной программы будет осуществлена корректировка мероприятий региональной программы и результатов их реализации.

6. Описание системы управления и контроля за реализацией региональной программы

В рамках реализации региональной программы будет поддерживаться развитие различных форматов взаимодействия исполнительных органов Астраханской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области и хозяйствующих субъектов по вопросам реализации мероприятий региональной программы, способствующих переходу к экономике замкнутого цикла.

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области осуществляет сбор, обобщение и анализ отчетности о выполнении мероприятий региональной программы в рамках имеющихся полномочий.

Форма отчета о достижении целевых показателей реализации региональной программы представлена в приложении № 3 к настоящей региональной программе.

Приложение № 1
к региональной программе

Сведения о значениях целевых показателей региональной программы

№ п/п	Наименование целевых показателей	Единицы измерения	Базовое значение	Значение по годам					Исполнитель
				2025	2026	2027	2028	2029	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Доля захораниваемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	%	89	89	89	89	89	50	министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области
2	Доля обрабатываемых твердых коммунальных отходов в общей массе образованных твердых коммунальных отходов	%	65	65	65	65	65	100	министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области
3	Количество мероприятий, направленных на популяризацию принципов экономики замкнутого цикла, нарастающим	шт.	5	6	7	8	9	10	министерство образования и науки Астраханской области

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
	итогом начиная с 2026 года								
4	Объем производства из вторичных ресурсов и отходов производства и потребления искусственного грунта	тонн	-	5 000	10 000	10 000	10 000	10 000	операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (по согласованию)

Приложение № 2
к региональной программе

Перечень
мероприятий региональной программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Годы реализации мероприятия	Ожидаемый результат	Исполнитель
1	2	3	4	5
Основная (стратегическая) цель – обеспечение достижения целевых показателей национальной цели «Экологическое благополучие», в том числе вовлечение в хозяйственный оборот не менее чем 10% отходов производства и потребления в качестве вторичных ресурсов и сырья				
Цель 1 второго порядка – развитие инфраструктуры для обработки твердых коммунальных отходов				
1	Подготовка и реализация плана мероприятий по достижению целевого показателя в части снижения захоронения твердых коммунальных отходов до 50%	2026–2030	Подготовлен план мероприятий, осуществляется его реализация	министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области
2	Реализация мероприятий по уменьшению количества отходов, направленных на захоронение	2026–2030	Производство искусственного грунта из отходов производства и потребления	министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Астраханской области, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (по согласованию)
3	Ввод в эксплуатацию мусороперегрузочной станции для г. Знаменска и Ахтубинского муниципального района Астраханской области	2026–2029	Создание новых мощностей по обработке (сортировке) твердых	операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (по согласованию)

1	2	3	4	5
			коммунальных отходов – 30 тыс. тонн/год	
4	Модернизация мусоросортировочного комплекса в Наримановском муниципальном районе Астраханской области	2026–2029	Создание новых мощностей по обработке (сортировке) твердых коммунальных отходов – 350 тыс. тонн/год	операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (по согласованию)
Цель 2 второго порядка – популяризация принципов экономики замкнутого цикла среди населения				
Задача: повышение уровня экологической культуры населения и популяризация принципов ответственного потребления				
5	Проведение мероприятий по экологическому просвещению в образовательных организациях Астраханской области	2026–2030	Повышен уровень экологической культуры населения	министерство образования и науки Астраханской области
6	Региональный этап Всероссийской недели субботников	2026–2030	Объединение общества через деятельный патриотизм, формирование культуры гражданской ответственности, заботу о природе, сохранение исторической памяти через благо-	органы местного самоуправления муниципальных образований Астраханской области (по согласованию)

1	2	3	4	5
			устройство воинских захоронений, мемориалов и памятных мест	

Приложение № 3
к региональной программе

Отчет о достижении целевых показателей реализации региональной программы

№ п/п	Наименование целевого показателя (индикатора)	Единица измерения	Величина показателя	
			план	факт
1	2	3	4	5
1				

Верно

