



**ПРАВИТЕЛЬСТВО АСТРАХАНСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

27.12.2021

№ 657-П

О региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

В соответствии с федеральными законами от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»

Правительство Астраханской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые:

- Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий;
- ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

2. Постановление вступает в силу по истечении 10 дней после дня его официального опубликования, за исключением абзаца четвертого пункта 1 постановления, вступающего в силу с 01.03.2022.

Губернатор Астраханской области



И.Ю. Бабушкин

УТВЕРЖДЕНО

постановлением  
Правительства  
Астраханской области  
от 27.12.2021 № 657-П

Положение  
о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и  
использования особо охраняемых природных территорий

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – Положение) устанавливает порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

1.2. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется:  
- государственными бюджетными учреждениями Астраханской области, подведомственными службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон;  
- службой природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области – на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон, которые не находятся под управлением учреждений.

1.3. Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях регионального значения и в границах их охранных зон обязательных требований, установленных Федеральным законом от 14.03.95 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Федеральный закон № 33-ФЗ), другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Астраханской области в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, касающихся:

режима особо охраняемой природной территории;  
особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий;  
режима охранных зон особо охраняемых природных территорий.

1.4. Должностными лицами службы природопользования и охраны

окружающей среды Астраханской области, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – должностные лица службы), являются:

- руководитель службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области – главный государственный инспектор Астраханской области в области охраны окружающей среды (далее – руководитель службы);

- заместитель руководителя службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области – заместитель главного государственного инспектора Астраханской области в области охраны окружающей среды (далее – заместитель руководителя службы);

- начальник отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области – старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды;

- заместитель начальника отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области – старший государственный инспектор в области охраны окружающей среды;

- государственные инспекторы в области охраны окружающей среды отдела государственного охотничьего надзора и охраны животного мира службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области.

1.5. Должностными лицами службы, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в области регионального государственного контроля (надзора), являются должностные лица службы, указанные в абзацах втором, третьем пункта 1.4 настоящего раздела.

1.6. Должностными лицами государственных бюджетных учреждений Астраханской области, подведомственной службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, уполномоченными на осуществление регионального государственного контроля (надзора) (далее – должностные лица учреждений), являются:

- руководитель государственного бюджетного учреждения Астраханской области, подведомственной службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области;

- заместитель руководителя государственного бюджетного учреждения Астраханской области, подведомственной службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области;

- должностные лица государственного бюджетного учреждения Астраханской области, подведомственной службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, в должностные обязанности которых в соответствии с должностной инструкцией входит осуществление полномочий регионального государственного контроля (надзора), в том числе проведение профилактических мероприятий и контрольных (надзорных)

мероприятий.

1.7. Должностными лицами учреждений, уполномоченными на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в области регионального государственного контроля (надзора), являются должностные лица учреждений, указанные в абзацах втором, третьем пункта 1.6 настоящего раздела.

1.8. К отношениям, связанным с осуществлением регионального государственного контроля (надзора), применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.9. К объектам регионального государственного контроля (надзора) относятся:

- деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, предусмотренные пунктом 1.3 настоящего раздела (далее – обязательные требования), в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

- здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении и (или) пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственные объекты).

1.10. Должностные лица службы и должностные лица учреждений, указанные в пунктах 1.4 и 1.6 настоящего раздела, в объеме проводимых контрольных (надзорных) мероприятий пользуются правами, установленными Федеральным законом № 248-ФЗ и Федеральным законом № 33-ФЗ.

1.11. Должностные лица службы и должностные лица учреждений, указанные в пунктах 1.4 и 1.6 настоящего раздела, наряду с решениями, принимаемыми в процессе и по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, установленными Федеральным законом № 248-ФЗ, в пределах установленной компетенции имеют право:

- изымать у граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, продукцию и орудия незаконного природопользования, транспортные средства и соответствующие документы;

- направлять в соответствующие органы местного самоуправления уведомления о выявлении самовольной постройки по фактам размещения объекта капитального строительства на земельном участке в границах особо охраняемой природной территории, ее функциональной зоны или охранной зоны, режим особой охраны которых не допускает размещения объекта капи-

тального строительства;

- предъявлять иски физическим и юридическим лицам о взыскании в пользу государственных природных заказников и природных парков средств в счет возмещения ущерба, нанесенного природным комплексам и объектам государственных природных заказников и природных парков вследствие нарушений установленного режима государственных природных заказников и природных парков;

- задерживать в границах особо охраняемых природных территорий и их охранных зон граждан, нарушивших законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях, и доставлять указанных граждан в правоохранительные органы.

1.12. В целях осуществления регионального государственного контроля (надзора) под орудиями незаконного природопользования понимаются предметы, используемые для добывания (заготовки) и уничтожения объектов животного и растительного мира или для иных способов незаконного природопользования, под продукцией незаконного природопользования понимаются животные, растения, грибы, палеонтологические объекты, минералы, иные природные объекты, добытые (заготовленные) в ходе правонарушения, а также их части и полученная из них продукция.

1.13. Учет объектов регионального государственного контроля (надзора) осуществляется при ведении государственного кадастра особо охраняемых природных территорий регионального значения.

## 2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

2.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

2.2. Служба природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области и государственные бюджетные учреждения Астраханской области, подведомственные службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области (далее – надзорные органы), для целей управления рисками причинения вреда (ущерба) при осуществлении плановых контрольных (надзорных) мероприятий относят объекты регионального государственного контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) (далее – категории риска):

- чрезвычайно высокий риск;
- высокий риск;
- значительный риск;
- средний риск;
- умеренный риск;
- низкий риск.

### 3. Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора)

Отнесение объектов регионального государственного контроля (надзора) к определенной категории риска осуществляется на основании сопоставления их характеристик с критериями отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) согласно приложению к настоящему Положению.

### 4. Виды и периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий для каждой категории риска

4.1. Надзорные органы проводят следующие виды плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

4.2. В рамках плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора) в зависимости от присвоенной категории риска проводятся:

- для категории чрезвычайно высокого риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит – один раз в один год;

рейдовый осмотр – один раз в один год;

документарная проверка – один раз в один год;

выездная проверка – один раз в один год;

наблюдение за соблюдением обязательных требований – один раз в один год;

выездное обследование – один раз в один год;

- для категории высокого риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит – один раз в два года;

рейдовый осмотр – один раз в два года;

документарная проверка – один раз в два года;

выездная проверка – один раз в два года;

наблюдение за соблюдением обязательных требований – один раз в два года;

выездное обследование – один раз в два года;

- для категории значительного риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит – один раз в три года;  
 рейдовый осмотр – один раз в три года;  
 документарная проверка – один раз в три года;  
 выездная проверка – один раз в три года;  
 наблюдение за соблюдением обязательных требований – один раз в три года;

выездное обследование – один раз в три года;  
 - для категории среднего риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит – один раз в четыре года;  
 рейдовый осмотр – один раз в четыре года;  
 документарная проверка – один раз в четыре года;  
 выездная проверка – один раз в четыре года;  
 наблюдение за соблюдением обязательных требований – один раз в четыре года;

выездное обследование – один раз в четыре года;  
 - для категории умеренного риска одно из следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

инспекционный визит – один раз в пять лет;  
 рейдовый осмотр – один раз в пять лет;  
 документарная проверка – один раз в пять лет;  
 выездная проверка – один раз в пять лет;  
 наблюдение за соблюдением обязательных требований – один раз в пять лет;

выездное обследование – один раз в пять лет.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

## 5. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

5.1. При осуществлении регионального государственного контроля (надзора) с целью предотвращения совершения контролируруемыми лицами нарушений обязательных требований надзорными органами проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- профилактический визит;
- консультирование.

5.2. Информирование контролируемых лиц и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется надзорными органами в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.3. Обобщение правоприменительной практики проводится надзор-

ными органами в соответствии со статьей 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.3.1. Надзорными органами ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивается подготовка проекта доклада о результатах правоприменительной практики и его публичное обсуждение.

5.3.2. Доклады о результатах правоприменительной практики утверждаются руководителями надзорных органов (либо лицами, их замещающими) и размещаются на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 15 марта года, следующего за отчетным годом.

5.4. Объявление предостережения осуществляется надзорными органами в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.4.1. Контролируемое лицо вправе после получения предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований подать в надзорные органы возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения им предостережения.

5.4.2. В возражении указываются:

наименование контролируемого лица;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа о результатах рассмотрения возражения.

При этом контролируемое лицо вправе приложить к возражению документы, подтверждающие обоснованность таких возражений, или их заверенные копии.

5.4.3. Возражение регистрируется надзорными органами в день его подачи контролируемым лицом.

Надзорные органы рассматривают возражение и принимают решение в течение 20 рабочих дней со дня регистрации возражения.

5.4.4. По результатам рассмотрения возражения надзорные органы принимают одно из следующих решений:

- удовлетворяют возражение в форме отмены объявленного предостережения;

- отказывают в удовлетворении возражения.

5.4.5. Не позднее дня, следующего за днем принятия решения, указанного в подпункте 5.4.4 настоящего пункта, контролируемому лицу, подавшему возражение, в письменной форме направляется мотивированный ответ о результатах рассмотрения возражения. В случае если контролируемое лицо в возражении указало адрес электронной почты для получения ответа, на этот адрес электронной почты направляется копия мотивированного ответа.

5.5. Профилактический визит проводится надзорными органами в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.5.1. Обязательный профилактический визит проводится в отношении:

- объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного

риска;

- контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов регионального государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям среднего и умеренного риска.

5.5.2. Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня.

5.5.3. При проведении обязательного профилактического визита контролируемым лицам не могут выдаваться предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

5.5.4. В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты регионального государственного контроля (надзора) представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом в надзорные органы для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

5.6. Консультирование по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляется надзорными органами в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.6.1. Консультирование контролируемого лица и его представителя осуществляется должностными лицами надзорных органов по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

5.6.2. Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

- наличие и (или) содержание обязательных требований;
- периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- порядок выполнения обязательных требований;
- порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия;

- соблюдение обязательных требований, установленных законодательством в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, осуществление регионального государственного контроля (надзора) (при направлении контролируемыми лицами в письменной форме или в форме электронного документа запросов о представлении письменных ответов).

5.6.3. Должностные лица надзорных органов осуществляют письменное консультирование по вопросам, предусмотренным абзацем шестым подпункта 5.6.2 настоящего пункта, в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня регистрации обращения в надзорных органах, включая день приема и регистрации обращения, а также в случаях, когда за время устного консультирования представить ответ на поставленные вопросы невозможно, ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

Обращение регистрируется в день его поступления в надзорные органы.

5.6.4. Время консультирования по телефону, посредством видеоконференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

5.6.5. В случае поступления двух и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальных сайтах надзорных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» письменного разъяснений, подписанных должностными лицами надзорных органов.

5.6.6. В ходе консультирования не представляется информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц надзорных органов, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результатов проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертиз.

## 6. Осуществление регионального государственного контроля (надзора)

6.1. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, согласованного с органами прокуратуры.

6.2. В решении о проведении контрольного (надзорного) мероприятия указываются сведения, установленные частью 1 статьи 64 Федерального закона № 248-ФЗ.

6.3. Индивидуальный предприниматель, гражданин, являющиеся контролируемыми лицами, вправе представить в надзорные органы информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в случае:

- смерти близкого родственника (родителей, супруга (супруги), ребенка, родного брата (сестры), бабушки (дедушки) или близкого родственника супруга (супруги);
- болезни или необходимости присмотра за больным супругом (супругой), ребенком, родителями;
- пребывания под следствием или судом;
- применения к гражданину мер административного или уголовного наказания, которое делает его явку невозможной.

6.4. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для фиксации доказательств, должны позволять однозначно идентифицировать объект фиксации, отражающий нарушение обязательных требований. Фотографии, аудио- и видеозаписи, используемые для доказательств нарушений обязательных требований, прикладываются к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

## 7. Контрольные (надзорные) мероприятия

7.1. Региональный государственный контроль (надзор) осуществляется посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка;
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.

7.2. Инспекционный визит, выездная проверка могут проводиться с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи.

7.3. Инспекторский визит проводится надзорными органами в соответствии со статьей 70 Федерального закона № 248-ФЗ.

7.3.1. В ходе инспекционного визита совершаются следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- инструментальное обследование;
- истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта регионального государственного контроля (надзора).

Инспекционный визит проводится без предварительного уведомления контролируемого лица и собственника объекта регионального государственного контроля (надзора).

7.3.2. Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном объекте регионального государственного контроля (надзора) не может превышать одного рабочего дня.

7.3.3. Контролируемые лица или их представители обязаны обеспечить беспрепятственный доступ должностных лиц надзорных органов на производственный объект.

7.3.4. Инспекционный визит проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

7.3.5. Внеплановый инспекционный визит проводится только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 – 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

7.4. Рейдовый осмотр проводится надзорными органами в соответствии со статьей 71 Федерального закона № 248-ФЗ.

7.4.1. В ходе рейдового осмотра совершаются следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;

- досмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание;
- экспертиза.

7.4.2. Рейдовый осмотр проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

7.4.3. Рейдовый осмотр проводится только по согласованию с органами прокуратуры, за исключением случаев его проведения в соответствии с пунктами 3 – 6 части 1 статьи 57 и частью 12 статьи 66 Федерального закона № 248-ФЗ.

7.5. Документарная проверка проводится надзорными органами в соответствии со статьей 72 Федерального закона № 248-ФЗ.

7.5.1. В ходе документарной проверки совершаются следующие контрольные (надзорные) действия:

- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- экспертиза.

7.5.2. В случае если достоверность сведений, содержащихся в документах, имеющих в распоряжении надзорных органов, вызывает обоснованные сомнения либо эти сведения не позволяют оценить исполнение контролируемым лицом обязательных требований, надзорные органы направляют в адрес контролируемого лица в письменной форме требование представить иные необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы. В течение 10 рабочих дней со дня получения данного требования контролируемое лицо обязано направить в надзорные органы указанные в требовании документы.

7.5.3. В случае если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных контролируемым лицом документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорных органов документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), информация об ошибках, о противоречиях и несоответствии сведений направляется контролируемому лицу с требованием представить в течение 10 рабочих дней необходимые пояснения. Контролируемое лицо, представляющее в надзорные органы пояснения относительно выявленных ошибок и (или) противоречий в представленных документах либо относительно несоответствия сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорных органов документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), вправе дополнительно представить в надзорный орган документы, подтверждающие достоверность ранее представленных документов.

7.5.4. При проведении документарной проверки надзорные органы не вправе требовать у контролируемого лица сведения и документы, не относящиеся к предмету документарной проверки, а также сведения и документы, которые могут быть получены контролируемым лицом от иных органов.

7.5.5. Срок проведения документарной проверки не может превышать 10 рабочих дней. В указанный срок не включается период с момента направления надзорными органами контролируемому лицу требования представить необходимые для рассмотрения в ходе документарной проверки документы до момента представления указанных в требовании документов в надзорные органы, а также период с момента направления контролируемому лицу информации надзорного органа о выявлении ошибок и (или) противоречий в представленных контролируемым лицом документах либо о несоответствии сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у надзорных органов документах и (или) полученным при осуществлении регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля, и требования представить необходимые пояснения в письменной форме до момента представления указанных пояснений в надзорные органы.

7.5.6. Внеплановая документарная проверка проводится без согласования с органами прокуратуры.

7.5.7. Документарная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

7.5.8. Проведение документарной проверки, предметом которой являются сведения, составляющие государственную тайну, осуществляется по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений).

7.6. Выездная проверка проводится надзорными органами в соответствии со статьей 73 Федерального закона № 248-ФЗ.

7.6.1. В ходе выездной проверки совершаются следующие контрольные (надзорные) действия:

- осмотр;
- досмотр;
- опрос;
- получение письменных объяснений;
- истребование документов;
- отбор проб (образцов);
- инструментальное обследование;
- испытание;
- экспертиза.

7.6.2. Выездная проверка проводится при наличии оснований, указанных в пунктах 1, 3 – 5 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ.

В составе выездной проверки осуществляется осмотр общедоступных (открытых для посещения неограниченным кругом лиц) производственных объектов.

7.6.3. Срок проведения выездной проверки не может превышать 10 рабочих дней.

В отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок взаимодействия в ходе проведения выездной проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия.

7.7. Отбор проб (образцов) осуществляется непосредственно в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия должностными лицами, его проводящими, или экспертом (специалистом), привлеченным к проведению контрольного (надзорного) мероприятия.

Отбор проб (образцов) включает в себя последовательность следующих действий:

определение (выбор) проб (образцов), подлежащих отбору, и точек отбора;

определение метода отбора проб (образцов), подготовка или обработка проб (образцов) вещества, материала или продукции в целях получения требуемых проб (образцов);

отбор проб (образцов) и их упаковка.

Способ упаковки отобранной пробы (образца) должен обеспечивать ее сохранность и пригодность для дальнейшего соответствующего исследования, испытания, экспертизы.

Непосредственно после отбора проб (образцов) на месте должностными лицами надзорных органов, проводящими контрольное (надзорное) мероприятие, составляется протокол отбора проб (образцов), в котором указываются:

номер, дата и место составления протокола;

порядковый номер каждой пробы (образца) (если их отобрано более 2 проб);

наименование продукции, предмета, пробы (образца) которых отобрана;

сорт или категория продукции (при их наличии);

дата изготовления продукции (при наличии);

наименование и место нахождения изготовителя (предприятия, название судна) или отправителя и страны (при наличии);

дата и место отбора пробы;

методика отбора проб (образцов);

номер партии (при его наличии);

объем или масса партии;

номер ассортиментного знака и (или) изготовителя продукции (при их наличии);

номер единицы тары, из которой отобрана проба;

масса, объем или число проб;

срок и условия хранения пробы до испытаний;

цель направления пробы;

название и адрес юридического лица (поставщика, приемщика или надзорных органов), по поручению которого проводится отбор проб или выборки;

фамилии, инициалы и должности лиц, отобравших пробу и составив-

ших протокол;

сведения о контролируемом лице или его представителе, присутствующих (при наличии) при отборе проб (образцов);

иные сведения, имеющие значение для идентификации проб (образцов).

Отобранные пробы (образцы) прилагаются к протоколу отбора проб (образцов).

Протокол отбора проб (образцов) прилагается к акту контрольного (надзорного) мероприятия, копия протокола вручается контролируемому лицу или его представителю.

Отбор проб (образцов) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отсутствие контролируемого лица или его представителя проводится с обязательным использованием видеозаписи.

Отбор проб (образцов) производится с использованием ручного инструмента без изъятия или ухудшения качественных характеристик предметов, подвергнутых отбору проб (образцов).

Предельный вес проб (образцов) составляет 10 килограммов.

7.8. Досмотр осуществляется должностными лицами надзорных органов в присутствии контролируемого лица или его представителя и (или) с применением видеозаписи. Досмотр в отсутствие контролируемого лица или его представителя может осуществляться только в случаях наличия у надзорных органов сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) жизни, здоровью граждан, окружающей среде с обязательным применением видеозаписи.

7.9. Для фиксации должностным лицом надзорного органа и лицами, привлекаемыми к совершению контрольных (надзорных) действий, доказательств нарушений обязательных требований (в случае нарушения режима особо охраняемой природной территории, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий, режима охранных зон особо охраняемых природных территорий), используются фотосъемка и (или) аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств.

Информация о технических средствах, использованных при фотосъемке, аудио- и видеозаписи, иных способах фиксации доказательств указывается в акте контрольного (надзорного) мероприятия.

Должностные лица надзорных органов имеют право пользоваться средствами аудио- и видеозаписи, фотоаппаратами, осуществлять аудиозапись, фото- и видеосъемку, кроме объектов и документов, отнесенных к государственной и иной охраняемой законом тайне.

Для фиксации доказательств нарушений обязательных требований могут быть использованы любые имеющиеся в распоряжении технические средства фотосъемки, аудио- и видеозаписи.

Фиксация нарушений обязательных требований при помощи фотосъемки проводится не менее чем двумя снимками каждого из выявленных

нарушений обязательных требований. Аудио- и видеозапись осуществляется в ходе проведения контрольного (надзорного) мероприятия непрерывно (с уведомлением в начале записи и конце записи о дате, месте, времени начала и окончания осуществления записи). В ходе записи подробно фиксируются и указываются место и характер выявленного нарушения обязательных требований. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи являются приложением к акту контрольного (надзорного) мероприятия. Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации.

Если в ходе контрольных (надзорных) мероприятий осуществлялись фотосъемка, аудио- и (или) видеозапись или иные способы фиксации доказательств, то об этом делается отметка в акте контрольного (надзорного) мероприятия. В этом случае материалы фотографирования, аудио- и (или) видеозаписи прилагаются к материалам контрольного (надзорного) мероприятия.

7.10. Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводится надзорными органами в соответствии со статьей 74 Федерального закона № 248-ФЗ.

Наблюдение за соблюдением обязательных требований проводится без взаимодействия с контролируемым лицом.

7.11. Выездное обследование проводится надзорными органами в соответствии со статьей 75 Федерального закона № 248-ФЗ.

## 8. Результаты контрольного (надзорного) мероприятия

Результаты контрольного (надзорного) мероприятия оформляются в соответствии с требованиями, установленными главой 16 Федерального закона № 248-ФЗ.

## 9. Обжалование решений надзорных органов, действий (бездействия) должностных лиц надзорных органов

9.1. Решения надзорных органов, действия (бездействие) должностных лиц надзорных органов могут быть обжалованы контролируемым лицом, его представителем в установленном Федеральным законом № 248-ФЗ порядке.

9.2. Жалобы на решение службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, действия (бездействие) должностных лиц службы при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) рассматриваются руководителем службы (либо лицом, его замещающим, заместителем руководителя службы).

9.3. Жалобы на решение, действия (бездействие) заместителя руководителя службы при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) рассматриваются руководителем службы (либо лицом, его замещающим).

9.4. Жалобы на действия (бездействие) руководителя службы (либо ли-

ца, его замещающего, заместителя руководителя службы) рассматриваются заместителем председателя Правительства Астраханской области, курирующим деятельность службы природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области в соответствии с распределением обязанностей между членами Правительства Астраханской области, утвержденным постановлением Губернатора Астраханской области от 11.03.2020 № 44.

9.5. Жалобы на решения государственных бюджетных учреждений Астраханской области, подведомственных службе природопользования и охраны окружающей среды Астраханской области, действия (бездействие) должностных лиц учреждений при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) рассматриваются руководителями учреждений (либо лицами, их замещающими, заместителями руководителей учреждений).

9.6. Жалобы на решение, действия (бездействие) заместителей руководителей учреждений при осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) рассматриваются руководителями учреждений (либо лицами, их замещающими).

9.7. Жалобы на действия (бездействие) руководителей учреждений (либо лиц, их замещающих, заместителей руководителей учреждений) рассматриваются руководителем службы (либо лицом, его замещающим, заместителем руководителя службы).

9.8. Жалобы на решения надзорных органов, действия (бездействие) должностных лиц надзорных органов подлежат рассмотрению уполномоченными на рассмотрение жалоб надзорными органами в течение 20 рабочих дней со дня их регистрации.

9.9. Жалобы контролируемого лица, его представителя рассматриваются в порядке, установленном статьями 40 – 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

Критерии отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категориям риска причинения вреда (ущерба) в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора)

1. Объекты регионального государственного контроля (надзора) относятся к следующим категориям риска:

1.1. Категория низкого риска – деятельность граждан и организаций в границах охранных зон природных парков и охранных зон памятников природы, за исключением объектов регионального государственного контроля (надзора), указанных в пункте 1.2 настоящего приложения.

1.2. Категория умеренного риска – деятельность граждан и организаций в границах охранных зон природных парков и охранных зон памятников природы, находящихся в границах водно-болотного угодья «Дельта реки Волга», включая Астраханский ордена Трудового Красного Знамени государственный природный биосферный заповедник, имеющего международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц.

1.3. Категория среднего риска – деятельность граждан и организаций в границах государственных природных заказников и памятников природы, за исключением объектов регионального государственного контроля (надзора), указанных в пункте 1.4 настоящего приложения.

1.4. Категория значительного риска – деятельность граждан и организаций в границах природных парков либо деятельность граждан и организаций в границах государственных природных заказников и памятников природы, находящихся в границах водно-болотного угодья «Дельта реки Волга», включая Астраханский ордена Трудового Красного Знамени государственный природный биосферный заповедник, имеющего международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц.

1.5. Категория высокого риска – деятельность граждан и организаций в границах природных заповедных территорий, за исключением объектов регионального государственного контроля (надзора), указанных в пункте 1.6 настоящего приложения, либо деятельность граждан и организаций в границах природных парков, находящихся в границах водно-болотного угодья «Дельта реки Волга», включая Астраханский ордена Трудового Красного Знамени государственный природный биосферный заповедник, имеющего международное значение главным образом в качестве местообитаний водоплавающих птиц.

1.6. Категория чрезвычайно высокого риска – деятельность граждан и организаций в границах природных заповедных территорий, находящихся в границах водно-болотного угодья «Дельта реки Волга», включая Астраханский ордена Трудового Красного Знамени государственный природный биосферный заповедник, имеющего международное значение главным образом в

качестве местообитаний водоплавающих птиц.

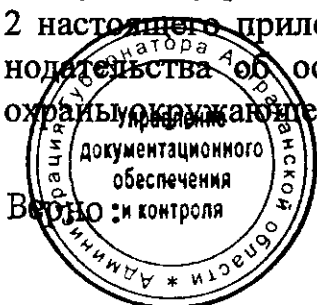
2. Объекты регионального государственного контроля (надзора), отнесенные в соответствии с пунктом 1 настоящего приложения к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска, подлежат отнесению к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска соответственно при наличии одного из следующих решений, вступивших в законную силу в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного контроля (надзора) к категории риска:

постановление о назначении административного наказания, за исключением административного наказания в виде предупреждения, юридическому лицу, его должностным лицам, индивидуальному предпринимателю, гражданину за совершение на особо охраняемых природных территориях либо в их охранных зонах административного правонарушения, предусмотренного статьями Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, указанными в части 1 статьи 23.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вынесенного должностными лицами надзорного органа или судом на основании протокола об административном правонарушении, составленного должностными лицами надзорного органа;

обвинительный приговор, предусматривающий признание должностного лица организации, индивидуального предпринимателя или гражданина виновным в совершении преступления, предусмотренного статьями 250 – 252, 254 – 262 Уголовного кодекса Российской Федерации.

3. Объекты регионального государственного контроля (надзора), отнесенные в соответствии с абзацем вторым пункта 2 настоящего приложения к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска соответственно после устранения в установленный срок выявленного нарушения обязательных требований, подтвержденного результатами контрольного (надзорного) мероприятия.

4. Объекты регионального государственного контроля (надзора), отнесенные в соответствии с пунктом 1 настоящего приложения к категориям высокого риска, значительного риска, среднего риска, умеренного риска, подлежат отнесению к категориям значительного риска, среднего риска, умеренного риска, низкого риска соответственно при отсутствии в течение трех лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта регионального государственного контроля (надзора) к категории риска, вступивших в законную силу решений, предусмотренных абзацами вторым, третьим пункта 2 настоящего приложения, и одновременном соблюдении требований законодательства об особо охраняемых природных территориях и в области охраны окружающей среды.



УТВЕРЖДЕН

постановлением  
Правительства  
Астраханской области  
от 27.12.2021 № 657-П

**Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий**

1. При принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия применяется следующий перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, которые с высокой степенью вероятности свидетельствуют о наличии нарушений и риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям:

- наличие жалобы (обращения) на деятельность контролируемого лица, содержащей информацию о нарушении обязательных требований;
- отсутствие информации об исполнении контролируемым лицом предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия;
- непредставление контролируемым лицом в срок, установленный предостережением о недопустимости нарушения обязательных требований, уведомления об исполнении предостережения.

2. Выявление индикаторов риска нарушения обязательных требований осуществляется без взаимодействия с контролируемыми лицами на основе сведений о контролируемых лицах, полученных из любых доступных достоверных источников, в том числе при проведении профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий, обращений юридических и физических лиц, а также из информационных систем.



УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением  
Правительства  
Астраханской области  
от 27.12.2021 № 657-П

Ключевые показатели и их целевые значения, индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий

№ п/п	Ключевые показатели регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий	Целевые значения	
1.	Доля устраненных нарушений из числа выявленных нарушений обязательных требований	70 %	
2.	Доля выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год	100 %	
3.	Доля отмененных результатов контрольных (надзорных) мероприятий	0 %	
4.	Доля отмененных в судебном порядке постановлений по делам об административных правонарушениях от общего количества вынесенных надзорным органом постановлений, за исключением постановлений, отмененных на основании статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях	0 %	
Индикативные показатели регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий			
№ п/п	Показатель	Расчет показателя	Примечания
1.	Процент выполнения плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий	$\frac{\text{Кпров. плн пр.}}{\text{Кпров. плн}} \times 100$	Кпров.плн пр. – количество проведенных плановых контрольных (надзорных) мероприятий (ед.); Кпров. плн – количество плановых контрольных (надзорных) мероприятий (ед.)

2.	Доля контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными	$\frac{\text{Кпр. нд}}{\text{Кобщ. пр.}} \times 100$	Кпр.нд – количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий, результаты которых были признаны недействительными (ед.); Кобщ.пр. – общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (ед.)
3.	Доля предписаний об устранении выявленных нарушений, признанных недействительными	$\frac{\text{Кпред. нд}}{\text{Кпредп. общ.}} \times 100$	Кпред.нд – количество предписаний, признанных недействительными (ед.); Кпредп.общ. – общее количество выданных предписаний (ед.)
4.	Доля контрольных (надзорных) мероприятий, по которым органами прокуратуры внесены представления за нарушение порядка осуществления контрольной (надзорной) деятельности	$\frac{\text{Кпров. предст.}}{\text{Кобщ. пр.}} \times 100$	Кпров.предст. – количество контрольных (надзорных) мероприятий, по которым внесены представления органами прокуратуры (ед.); Кобщ.пр. – общее количество проведенных контрольных (надзорных) мероприятий (ед.)
5.	Доля протоколов о привлечении к административной ответственности, признанных недействительными	$\frac{\text{Кпост. нед.}}{\text{Кпост. общ.}} \times 100$	Кпост.нед. – количество протоколов, признанных недействительными (ед.); Кпост.общ. – общее количество составленных протоколов (ед.)

