



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 14 октября 2026 г. № 778-пп

г. Архангельск

Об основных направлениях государственной долговой политики Архангельской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

В соответствии с пунктом 13 статьи 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 30 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» Правительство Архангельской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые основные направления государственной долговой политики Архангельской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов.

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Архангельской области от 14 октября 2025 года № 882-пп «Об основных направлениях государственной долговой политики Архангельской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2027 года, но не ранее дня его официального опубликования.

**Первый заместитель Губернатора
Архангельской области –
председатель Правительства
Архангельской области**



А.В. Алсуфьев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Архангельской области
от 14 октября 2026 г. № 778-пп

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной долговой политики Архангельской области
на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов

I. Общие положения

Государственная долговая политика Архангельской области является составной частью бюджетной политики и заключается в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение потребности Архангельской области в заемном финансировании, своевременное и полное исполнение государственных долговых обязательств Архангельской области (далее – долговые обязательства) при минимизации расходов на их обслуживание, поддержание объема и структуры государственного долга, снижающих риски неисполнения долговых обязательств.

Основные направления государственной долговой политики Архангельской области на 2027 год и на плановый период 2028 и 2029 годов (далее – долговая политика) устанавливают основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики, цели, задачи и инструменты реализации долговой политики, а также риски, возникающие в процессе управления государственным долгом Архангельской области (далее – государственный долг).

II. Итоги реализации долговой политики

Архангельская область вошла в число первых субъектов Российской Федерации, столкнувшихся с последствиями санкционных ограничений. Негативное влияние на экономику Архангельской области и, соответственно, на бюджетные показатели прослеживается с 2023 года. Темп роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета (далее – собственные доходы) отставал от темпов роста потребности в первоочередных расходах областного бюджета.

В условиях непоступивших доходов недостаток средств для финансового обеспечения обязательных расходов покрывался за счет коммерческих кредитов, что привело к значительному росту объема и уровня государственного долга.

Государственный долг по состоянию на 01 января 2026 года составил 111 467 млн. рублей, в том числе задолженность по бюджетным кредитам – 34 918 млн. рублей (31 процент), по коммерческим кредитам – 76 549 млн. рублей (69 процентов).

По итогам 2025 года Архангельская область вошла в десятку субъектов Российской Федерации с самой существенной отрицательной динамикой по собственным доходам и высоким уровнем государственного долга.

В целях снижения долговой нагрузки и оптимизации структуры государственного долга Архангельская область с 2025 года принимает участие в программе реструктуризации задолженности по федеральным бюджетным кредитам с дальнейшим возможным списанием двух третей задолженности при условии целевого направления высвобождаемых средств (на поддержку инвестиций и новые инвестиционные проекты).

В соответствии с частями 7 – 14 статьи 16 Федерального закона от 30 ноября 2024 года № 419-ФЗ «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» и Правилами списания задолженности субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по отдельным бюджетным кредитам и направления субъектами Российской Федерации средств, высвобождаемых в результате списания задолженности субъектов Российской Федерации по указанным бюджетным кредитам, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01 февраля 2025 года № 79 (далее – Правила), 31 марта 2025 года Архангельской областью с Министерством финансов Российской Федерации заключено единое дополнительное соглашение, предусматривающее изменение графика погашения задолженности по бюджетным кредитам.

Списание двух третей задолженности позволит Архангельской области направить в 2025 – 2029 годах высвобождаемые средства в общей сумме 24 600 млн. рублей на поддержку инвестиций и реализацию инфраструктурных проектов, мероприятия, связанные с проведением специальной военной операции, проводимой на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины, и другие установленные цели.

В 2025 году Архангельской области списано 5083 млн. рублей. В 2026 году запланировано списание 7217 млн. рублей, из которых 3393 млн. рублей уже списано.

В соответствии с изменениями, внесенными в Правила 28 августа 2026 года, одна треть задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, подлежащая погашению в 2026 году, переносится на 2030 год.

Увеличение объема коммерческого долга и сохраняющийся высокий уровень ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации стали причиной существенного роста расходов на обслуживание государственного долга.

В целях эффективного управления государственным долгом и оптимизации расходов на его обслуживание используются краткосрочные казначейские кредиты под 0,1 процента годовых, кредиты в форме возобновляемых кредитных линий, временно свободные остатки средств государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, средств,

находящихся во временном распоряжении получателей средств областного бюджета, средств участников казначейского сопровождения и получателей средств из областного бюджета. Данные меры позволяют существенно оптимизировать расходы на обслуживание государственного долга. В 2025 году бюджетный эффект (экономия средств областного бюджета) по сравнению с использованием коммерческих кредитов составил 3852 млн. рублей.

Все долговые обязательства Архангельской области в 2025 году погашались своевременно и в полном объеме.

По результатам оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации за 2025 год, проводимой Министерством финансов Российской Федерации в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Архангельская область отнесена к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

В целях обеспечения открытости данных информация о величине и структуре государственного долга ежемесячно размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Правительства Архангельской области на странице «Бюджет» (подраздел «Государственный долг» раздела «Отчетность»).

III. Основные факторы, определяющие характер и направления долговой политики

Основными факторами, определяющими характер и направления долговой политики, являются:

1) влияние геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики и динамику поступления налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Архангельской области;

2) наличие ограничений по объему государственного долга, в том числе объему рыночных обязательств, и расходов на обслуживание государственного долга, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации и соглашениями в сфере бюджетного кредитования;

3) влияние денежно-кредитной политики Центрального банка Российской Федерации, уровень ключевой ставки и его изменение;

4) необходимость финансового обеспечения расходных обязательств Архангельской области, принимаемых с учетом политики расходования бюджетных средств, направленной на достижение национальных целей и стратегических задач, установленных Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2024 года № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» и документами стратегического планирования Архангельской области;

5) обеспечение возможности исполнения обязательств Архангельской области по следующим соглашениям, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации:

о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов с учетом условий реструктуризации бюджетных кредитов и списания двух третей задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, предусматривающим в том числе непревышение уровня дефицита областного бюджета и рыночного долга консолидированного бюджета Архангельской области;

о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Архангельской области;

б) необходимость учета:

изменений, вносимых в бюджетное законодательство Российской Федерации и законодательство Российской Федерации о налогах и сборах;

положений Бюджетного кодекса Российской Федерации в части оценки долговой устойчивости субъектов Российской Федерации и их ранжирования в зависимости от уровня долговой устойчивости;

нестабильности конъюнктуры рынка услуг по предоставлению кредитов кредитными организациями;

7) списание двух третей задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, предоставленным субъектам Российской Федерации из федерального бюджета (за исключением задолженности по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, на пополнение остатка средств на едином счете бюджета и специальным казначейским кредитам), при условии целевого направления высвобождающихся средств на мероприятия, определенные Правилами;

8) перенос срока погашения одной трети задолженности субъектов Российской Федерации по бюджетным кредитам, подлежащей погашению в 2026 году, на 2030 год;

9) выполнение плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Архангельской области и муниципальных финансов муниципальных образований Архангельской области, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области.

IV. Цели и задачи долговой политики

Целями долговой политики являются:

обеспечение сбалансированности областного бюджета;

обеспечение потребностей областного бюджета в заемном финансировании;

минимизация расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга;

исполнение долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными задачами долговой политики являются:

1) обеспечение выполнения показателей, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации, в сфере государственных заимствований Архангельской области (далее – заимствования) и управления государственным

долгом, в том числе с учетом введенных в 2024 году ограничений относительно объема государственного долга и объема расходов бюджета субъекта Российской Федерации на исполнение концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, а также по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), одной из сторон которого является субъект Российской Федерации;

2) поддержание объема и структуры государственного долга, снижающих риски неисполнения долговых обязательств;

3) обеспечение возможности выполнения условий реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, проводимой в соответствии с Правилами;

4) обеспечение постоянного доступа на рынки капитала на приемлемых для Архангельской области условиях;

5) оптимизация структуры государственного долга по видам и срокам заимствований;

6) сокращение рисков, связанных с осуществлением заимствований.

V. Инструменты реализации долговой политики

Инструментами реализации долговой политики являются:

1) проведение операций по управлению государственным долгом, направленных на оптимизацию его структуры посредством систематического отбора форм заимствований, а также на снижение стоимости заимствований, не приводящих к увеличению дефицита областного бюджета, верхнего предела государственного долга и расходов областного бюджета на обслуживание долговых обязательств;

2) эффективное использование временно свободных остатков средств государственных бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, средств, находящихся во временном распоряжении получателей средств областного бюджета, а также средств участников казначейского сопровождения и получателей средств из областного бюджета;

3) направление дополнительных доходов, полученных при исполнении областного бюджета, на досрочное погашение долговых обязательств;

4) осуществление внутренних заимствований в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» с учетом планируемых кассовых разрывов, обеспечения равномерного распределения долговой нагрузки по годам, увеличения сроков заимствований в момент максимального благоприятствования, когда стоимость привлекаемых Архангельской областью финансовых ресурсов минимальна;

5) проведение работы с кредитными организациями по снижению процентных ставок по заключенным государственным контрактам на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита областного бюджета и (или) погашения долговых обязательств;

6) активное использование бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете областного бюджета, в том числе путем подготовки обращений в Министерство финансов Российской Федерации и иные федеральные органы исполнительной власти об увеличении первоначального лимита кредита до установленного бюджетным законодательством и о продлении срока его использования;

7) участие в программах реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

8) своевременное направление уточненной информации о намерениях Архангельской области по направлению средств, высвобождаемых в результате списания задолженности по бюджетным кредитам, и заявлений на списание максимально возможного объема задолженности в порядке, установленном Правилами;

9) оперативное использование предоставляемых Российской Федерацией возможностей по получению новых долгосрочных и краткосрочных бюджетных кредитов в максимальном объеме и на предельно допустимые сроки, в том числе бюджетных кредитов инвестиционного характера;

10) недопущение предоставления государственных гарантий Архангельской области в случае, если их предоставление повлечет нарушение условий реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

11) мониторинг, анализ и оценка потенциальных рисков, связанных с предоставлением государственных гарантий Архангельской области, осуществлением заимствований и управлением государственным долгом;

12) недопущение заключения Архангельской областью концессионных соглашений, предусматривающих плату концедента и (или) капитальный грант, соглашений о государственно-частном партнерстве, предусматривающих плату публичного партнера и (или) капитальный грант, договоров финансовой аренды (лизинга), предусматривающих уплату лизинговых платежей, в случае, если их заключение повлечет нарушение ограничений, установленных пунктом 4 статьи 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

13) мониторинг соответствия параметров государственного долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе с учетом введенных в 2024 году ограничений относительно объема государственного долга и объема расходов бюджета субъекта Российской Федерации на исполнение концессионных соглашений, соглашений о государственно-частном партнерстве, а также по уплате лизинговых платежей по договорам финансовой аренды (лизинга), одной из сторон которого является субъект Российской Федерации;

14) проведение операций по досрочному рефинансированию долговых обязательств перед кредитными организациями в целях снижения процентных ставок за пользование кредитными ресурсами и соответственно сокращения расходов на обслуживание государственного долга;

15) выполнение плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Архангельской области и муниципальных финансов муниципальных образований Архангельской области, утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области;

16) подготовка обращений о совершенствовании механизма предоставления бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в части увеличения лимита сверх $1/12$ годового объема доходов областного бюджета, а также о предоставлении бюджетных кредитов на замещение рыночных заимствований.

VI. Анализ рисков для областного бюджета, возникающих в процессе управления государственным долгом

Основными рисками для областного бюджета, возникающими в процессе управления государственным долгом, являются:

риск ухудшения внешней экономической ситуации в связи со сложной геополитической обстановкой, адаптацией и структурной перестройкой экономики Архангельской области в условиях санкционного давления, что может повлечь за собой риски неисполнения доходной части бюджета, ухудшение динамики основных макроэкономических показателей, в том числе повышение инфляции и снижение темпов экономического роста;

риск невыполнения условий реструктуризации задолженности Архангельской области перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам;

процентный риск – вероятность значительного увеличения суммы расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга вследствие сохраняющегося высокого уровня ключевой ставки и преимущественной части кредитов в долговом портфеле Архангельской области, заключенных по «плавающей» ставке (ключевая ставка плюс надбавка);

риск рефинансирования – отсутствие возможности осуществить на приемлемых для Архангельской области условиях новые заимствования для своевременного погашения долговых обязательств;

риск ликвидности – отсутствие на едином счете областного бюджета необходимых средств для полного исполнения долговых и расходных обязательств Архангельской области в срок.

Основными мерами, принимаемыми в отношении управления рисками, связанными с реализацией долговой политики, являются:

недопущение установления и исполнения расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти Архангельской области;

сдержанное прогнозирование доходов областного бюджета и поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета;

мониторинг конъюнктуры финансового (долгового) рынка с целью анализа перспективы рефинансирования действующих обязательств Архангельской области;

планирование заимствований с учетом экономических возможностей по привлечению ресурсов, текущей и ожидаемой конъюнктуры на рынке заимствований;

мониторинг выполнения условий получения и реструктуризации бюджетных кредитов, предоставленных Архангельской области из федерального бюджета;

принятие взвешенных и экономически обоснованных решений по принятию долговых обязательств.

