



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24 декабря 2019 г. № 733-пп

г. Архангельск

О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских, сельских поселений Архангельской области

В соответствии с пунктом 8 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», подпунктом 28.1 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» Правительство Архангельской области **п о с т а н о в л я е т**:

1. Утвердить прилагаемые Порядок и сроки заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских, сельских поселений Архангельской области, между финансовым органом муниципального района Архангельской области и главами местных администраций городских, сельских поселений Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, а также требования к данным соглашениям, меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения таких соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления городских, сельских поселений Архангельской области обязательств, возникающих из таких соглашений.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

**Первый заместитель Губернатора
Архангельской области –
председатель Правительства
Архангельской области**



А.В. Алсуфьев

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства
Архангельской области
от 24 декабря 2019 г. № 733-пп

П О Р Я Д О К

и сроки заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских, сельских поселений Архангельской области, между финансовым органом муниципального района Архангельской области и главами местных администраций городских, сельских поселений Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц, а также требования к данным соглашениям, меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения таких соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления городских, сельских поселений Архангельской области обязательств, возникающих из таких соглашений

1. Настоящий Порядок, разработанный в соответствии с пунктом 8 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 11 областного закона от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями», подпунктом 28.1 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», устанавливает порядок и сроки заключения соглашений, которыми предусматриваются меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов городских, сельских поселений Архангельской области, получающих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного бюджета и (или) доходы по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц (далее соответственно – поселение, дотация, соглашение), а также требования к данным соглашениям, меры ответственности за нарушение порядка и сроков заключения таких соглашений и за невыполнение органами местного самоуправления поселений обязательств, возникающих из таких соглашений.

2. Соглашение заключается между финансовым органом муниципального района Архангельской области (далее – финансовый орган) и главами местных администраций поселений (далее – главы поселений), получающих дотации, в случае наделения органов местного самоуправления муниципальных районов Архангельской области государственными полномочиями Архангельской

области по расчету и предоставлению бюджетам поселений дотаций за счет средств областного бюджета.

Соглашение не заключается в случае, если уставами муниципального района Архангельской области и поселения, являющегося административным центром муниципального района Архангельской области, предусмотрено образование местной администрации муниципального района Архангельской области, на которую возлагается исполнение полномочий местной администрации указанного поселения.

3. Соглашение заключается по типовой форме, утвержденной постановлением министерства финансов Архангельской области (далее – министерство финансов), и должно предусматривать следующие положения:

- 1) размер дотации и порядок ее перечисления;
- 2) права и обязанности сторон, в том числе:
 - а) обязательства поселения:

обеспечение отсутствия по состоянию на первое число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета поселения и муниципальных учреждений, учредителями которых являются поселения, по социально значимым направлениям. Под социально значимыми направлениями понимаются расходы на фонд оплаты труда, взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты по оплате труда работников и иные выплаты работникам (включая пени и штрафы), на реализацию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

обеспечение достижения целевого показателя – уровень средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры, учредителями которых являются поселения, за отчетный финансовый год не ниже уровня, установленного соглашением с учетом дополнительных соглашений (при наличии таких муниципальных учреждений культуры);

соблюдение нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселения на соответствующий финансовый год (текущий финансовый год и плановый период), утверждаемых постановлением Правительства Архангельской области (если для поселения установлены указанные нормативы);

отсутствие решений об увеличении (индексации) размеров окладов денежного содержания муниципальных служащих органов местного самоуправления поселения сверх предусмотренных на соответствующий финансовый год (на текущий финансовый год и плановый период) размеров индексации окладов денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих Архангельской области;

отсутствие решений об увеличении (индексации) размеров денежного вознаграждения лиц, замещающих муниципальные должности поселений сверх предусмотренных на соответствующий финансовый год (на текущий финансовый год и плановый период) размеров индексации денежного вознаграждения, которые установлены для лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и государственные должности Архангельской

области;

отсутствие решений об установлении иных гарантий, компенсаций и выплат, не предусмотренных федеральными законами и областными законами, для лиц, замещающих муниципальные должности поселений и муниципальных служащих органов местного самоуправления поселения;

соблюдение требований к дефициту бюджета и муниципальным займам, установленных статьями 92.1, 106 и 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

направление местной администрацией поселения документов и материалов в финансовый орган одновременно с внесением на рассмотрение представительного органа поселения проекта решения о бюджете поселения, если на поселение распространяется положение пункта 4 статьи 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

предоставление в финансовый орган ежеквартально, не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом (не позднее 5 февраля – за отчетный финансовый год), отчетов об исполнении обязательств поселения, возникающих из соглашения;

обязательство главы поселения о применении к должностным лицам, чьи действия (бездействие) привели к нарушению условий, установленных в соглашении, мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) обязательство финансового органа по рассмотрению письменных обращений главы поселения, получающего дотацию, касающихся обязательств поселения, возникающих из соглашения, и по подготовке ответов на такие обращения;

3) сроки предоставления отчетов об исполнении обязательств поселения, возникающих из соглашения;

4) меры ответственности за невыполнение органами местного самоуправления поселения обязательств, возникающих из соглашения;

5) условие о вступлении в силу соглашения;

б) реквизиты сторон соглашения.

4. Финансовый орган не позднее 1 февраля текущего финансового года направляет главам поселений, получающих в текущем финансовом году дотацию (за исключением случая, установленного абзацем вторым пункта 2 настоящего Порядка), проекты соглашений в двух экземплярах с заполненными показателями дотаций и реквизитами сторон соглашения.

5. Проект соглашения в двух экземплярах подписывается главой поселения, заверяется печатью и представляется в финансовый орган не позднее 5 февраля текущего финансового года.

6. Представленные в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка подписанные главой поселения два экземпляра соглашения не позднее 10 февраля текущего финансового года подписываются руководителем финансового органа, заверяются печатью, и один экземпляр соглашения направляется главе поселения в течение трех рабочих дней со дня его подписания.

7. До 5 февраля текущего финансового года дотация в размере не более 1/12 от годового объема дотации, определенного в соответствии с пунктом 5 статьи 5 областного закона от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (далее – годовой объем дотации), предоставляется финансовым органом бюджету поселения при отсутствии подписанного обеими сторонами соглашения.

8. При непредставлении в соответствии с пунктом 5 настоящего Порядка подписанных главой поселения двух экземпляров соглашения финансовый орган приостанавливает перечисление дотации бюджету поселения до 1 марта текущего финансового года.

При непредставлении подписанных главой поселения двух экземпляров соглашения на 1 марта текущего финансового года:

финансовый орган принимает решение о сокращении суммы дотации, подлежащей перечислению бюджету поселения в текущем финансовом году, на 50 процентов от годового объема дотации, и не позднее 15 марта текущего финансового года информирует министерство финансов о неподписании главой поселения соглашения и о сумме, подлежащей сокращению в объеме соответствующего межбюджетного трансферта из областного бюджета путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденное областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

дотация бюджету поселения в текущем финансовом году перечисляется в размере 50 процентов от годового объема дотации.

В случае представления подписанных главой поселения двух экземпляров соглашения на 1 марта текущего финансового года финансовый орган возобновляет перечисление дотации бюджету поселения.

9. В течение текущего финансового года дотация предоставляется финансовым органом бюджету поселения при выполнении поселением обязательства, возникающего из соглашения в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» подпункта 2 пункта 3 настоящего Порядка, за исключением случая, указанного в пункте 8 настоящего Порядка.

10. Финансовый орган на основании бюджетной отчетности и отчетов об исполнении обязательств поселения, возникающих из соглашения:

1) осуществляет мониторинг исполнения поселениями обязательств, возникающих из соглашений;

2) не позднее 1 октября текущего финансового года информирует главу поселения о рисках неисполнения по итогам текущего финансового года соответствующих обязательств, возникающих из соглашения (при наличии таких рисков);

3) принимает меры, указанные в пунктах 8, 12 и 13 настоящего Порядка;

4) направляет в министерство финансов сводный отчет об исполнении поселениями обязательств, возникающих из соглашений, по форме и в сроки, установленные постановлением министерства финансов.

К рискам неисполнения по итогам текущего финансового года обязательств, возникающих из соглашения, относятся выявленные в результате мониторинга характеристики (показатели) решения о бюджете поселения, характеристики (показатели) исполнения бюджета поселения, муниципальные правовые акты, действия (бездействие) органов местного самоуправления поселения, которые приводят (могут привести) к неисполнению поселением соответствующих обязательств, возникающих из соглашения, по итогам текущего финансового года.

11. Финансовый орган не позднее 15 марта текущего финансового года представляет главе муниципального района Архангельской области информацию о соблюдении финансовым органом и главами поселений настоящего Порядка и сроков заключения соглашений в текущем финансовом году и за отчетный финансовый год.

За нарушение настоящего Порядка и сроков заключения соглашений глава муниципального района Архангельской области (глава поселения) применяет меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам администрации муниципального района Архангельской области (администрации поселения), чьи действия (бездействие) привели к таким нарушениям.

12. За невыполнение органами местного самоуправления поселения по итогам отчетного финансового года обязательств, возникающих из соглашения в соответствии с абзацами третьим – десятым подпункта «а» подпункта 2 пункта 3 настоящего Порядка, глава поселения применяет меры дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам, чьи действия (бездействие) привели к невыполнению указанных обязательств, и не позднее 10 февраля текущего финансового года представляет копии соответствующих документов в финансовый орган.

В случае непредставления главой поселения в финансовый орган копий документов в соответствии с абзацем первым настоящего пункта финансовый орган в текущем финансовом году:

1) не позднее 20 февраля принимает решение о сокращении дотации поселению на 3 процента от годового объема дотации, подлежащей перечислению в текущем финансовом году, путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденное областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

2) не позднее 1 марта информирует министерство финансов о сумме, подлежащей сокращению в объеме соответствующего межбюджетного трансферта из областного бюджета в текущем финансовом году путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденное областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.

13. За невыполнение органами местного самоуправления поселения в период с 1 марта по 26 декабря текущего финансового года обязательства, возникающего из соглашения в соответствии с абзацем вторым подпункта «а»

подпункта 2 пункта 3 настоящего Порядка, финансовый орган приостанавливает перечисление дотации поселению в размере невыполнения обязательства.

За невыполнение органами местного самоуправления поселения в отчетном финансовом году обязательства, возникающего из соглашения в соответствии с абзацем вторым подпункта «а» подпункта 2 пункта 3 настоящего Порядка, финансовый орган в текущем финансовом году:

1) не позднее 20 февраля принимает решение о сокращении дотации поселению в размере невыполнения обязательства с учетом сумм, приостановленных в отчетном финансовом году, но не более 10 процентов от суммы дотации текущего года, путем внесения изменений в распределение дотаций, утвержденное областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период;

2) не позднее 1 марта информирует министерство финансов о сумме, подлежащей сокращению в объеме соответствующего межбюджетного трансферта из областного бюджета в текущем финансовом году.

14. Поселение, получающее дотацию, освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, возникающих из соглашения, в случаях:

1) прекращения полномочий главы поселения, подписавшего соглашение, и избрания (назначения) в отчетном финансовом году другого лица главой поселения (временно исполняющим обязанности главы поселения);

2) возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих выполнению поселением таких обязательств.

