

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

КОПИЯ

10 июля 2024 года

город Благовещенск

Амурский областной суд в составе:
председательствующего судьи Диких Е.С.,
при секретаре Шевкун Я.В.,
с участием прокурора Ненадо М.С.,
представителя административных истцов индивидуальных предпринимателей Чуркина А.Б., Казанцева А.К., Баранене А.Ю., Гучинской Л.И., Жук Т.Н., Яковлевой И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» - Антоновой Н.Н., представителей административного ответчика управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Пак О.А., Кольцовой О.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению индивидуальных предпринимателей Чуркина А.Б., Казанцева А.К., Баранене А.Ю., Гучинской Л.И., Жук Т.Н., Яковлевой И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» к управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области о признании не действующими отдельных положений нормативного правового акта,

УСТАНОВИЛ:

Индивидуальные предприниматели Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» обратились в Амурский областной суд с настоящим административным исковым заявлением, указав, что приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее также по тексту - Управление) от 20 декабря 2023 г. № 190-пр/у установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее также по тексту - ТКО) на 2024 - 2028 гг. согласно приложениям №№ 1 - 5, в том числе на услуги регионального оператора по обращению с ТКО по четвертому кластеру для ООО «Полигон» и по пятому кластеру для ООО «Спецавтохозяйство». При определении необходимой валовой выручки (далее также по тексту - НВВ) Управлением применён метод индексации. Расходы по статьям учтенных при установлении тарифа на 2024 г. приняты исходя из тарифа, установленного на 2023 г. с учётом индекса роста потребительских цен на 107,2% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации. Аналогичный подход применен при установлении тарифов долгосрочного периода 2025-2028 г.г. Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 27

февраля 2024 г. признан недействующим со дня принятия приказ Управления от 24 ноября 2022 г. № 122-пр/у «Об установлении (корректировке) предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2023 г.; о внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 г. № 167-пр/у» в части установления на 2023 г. предельных единых тарифов на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Амурской области для ООО «Полигон» (прочие потребители) и ООО «Спецавтохозяйство» (прочие потребители и население). Нарушения, допущенные при расчете и установлении предельных единых тарифов на услугу региональных операторов, привели к установлению экономически необоснованных тарифов на 2024-2028 г.г. Административным истцам принадлежат объекты недвижимости коммерческого назначения, и они обязаны оплачивать услугу по обращению с ТКО (прочие потребители) региональному оператору ООО «Полигон» (кластер № 4), а ИП Гучинская Л.И. и ООО «Торговая компания «Амур Алко» также региональному оператору ООО «Спецавтохозяйство» (кластер № 5). Соответственно установление экономически необоснованных тарифов нарушает права и законные интересы административных истцов. В связи с чем, административные истцы просят суд признать недействующим со дня вступления в силу приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 20 декабря 2023 г. № 190-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2024-2028 г.г.» в части установления предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по четвертому кластеру для ООО «Полигон» (прочие потребители), административные истцы ИП Гучинская Л.И., ООО «Торговая компания «Амур Алко» также просят суд признать недействующим указанный приказ в части установления предельных единых тарифов на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами по пятому кластеру ООО «Спецавтохозяйство» (прочие потребители).

В судебном заседании представители административных истцов Антонова Н.Н. на заявленных административных исковых требованиях настаивала, в обоснование привела те же доводы, что изложены в административном исковом заявлении.

Представители административного ответчика управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Марченко Н.И., Кольцова О.В. в судебном заседании, а также Управление в письменном отзыве на административный иск и дополнении к нему, с предъявленными административными исковыми требованиями не согласились, указав, что нормативный правовой акт, положения которого оспариваются, принят уполномоченным органом, порядок принятия нормативного правового акта не нарушен. Установление предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с ТКО Управлением осуществлено в соответствии с требованиями тарифного законодательства. Необходимая валовая выручка

региональных операторов на 2024 - 2028 г.г. определена Управлением с применением метода индексации на основании пунктов 91 и 95 Методических указаний, утвержденных Приказом ФАС России от 21 ноября 2016 г. № 1638/16. За основу приняты собственные расходы регионального оператора 2020 г. При определении расходов на транспортирование ТКО на 2024 г. Управлением учтены экономически обоснованные объёмы ТКО, планируемые к транспортированию, подтвержденные данными статистической отчетности по форме 22-ЖКХ за 2020-2022 г.г., и экономически обоснованная цена транспортирования по кластеру. Просили в удовлетворении административных исковых требований отказать.

В письменных возражениях заинтересованное лицо ООО «Полигон» с предъявленными административными исковыми требованиями не согласилось, поддержав позицию Управления.

Административные истцы индивидуальные предприниматели Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., а также Барбулат Г.Н., представители заинтересованных лиц ООО «Полигон», ООО «Спецавтохозяйство» в судебное заседание не явились, о времени и месте рассмотрения дела извещены надлежащим образом, в том числе посредством телефонограмм, ходатайств об отложении рассмотрения дела от них не поступило. При данных обстоятельствах, на основании статьи 150, части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) административное дело рассмотрено в отсутствие неявившихся лиц.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего необходимым удовлетворить заявленные административные исковые требования, исследовав материалы настоящего административного дела, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со ст. 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (ч. 1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (ч. 2).

Исходя из взаимосвязанных положений ч. 2 ст. 17, ст. 18, ст. 21 и ч. 2 ст. 45 Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть 1 ст. 208 КАС РФ предусматривает, что с административным исковым заявлением о признании нормативного правового акта не действующим

полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Как установлено судом и следует из материалов административного дела, приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 190-пр/у от 20 декабря 2023 г. установлены предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2024 - 2028 гг. согласно приложениям №№ 1 - 5 к настоящему приказу.

Приложением № 4 к настоящему приказу установлены следующие предельные тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Полигон» на 2024-2028 г.г. (кластер 4: г. Благовещенск, Благовещенский муниципальный округ, Ивановский муниципальный округ, Тамбовский муниципальный округ):

П.1.1 - прочие потребители, п.1.2 - население (в рублях за куб. м): с 1 января 2024 г. по 30 июня 2024 г. - 497,24, с 1 июля 2024 г. по 31 декабря 2024 г. - 464,23, с 1 января 2025 г. по 30 июня 2025 г. - 459,92, с 1 июля 2025 г. по 31 декабря 2025 г. - 459,92, с 1 января 2026 г. по 30 июня 2026 г. - 459,92, с 1 июля 2026 г. по 31 декабря 2026 г. - 465,44, с 1 января 2027 г. по 30 июня 2027 г. - 465,44, с 1 июля 2027 г. по 31 декабря 2027 г. - 474,73 руб., с 1 января 2028 г. по 30 июня 2028 г. - 474,73 руб., с 1 июля 2028 г. по 31 декабря 2028 г. - 517,64 руб.

П.2.1 - прочие потребители, п.2.2 - население (в рублях за тонну): с 1 января 2024 г. по 30 июня 2024 г. - 5963,23 руб., с 1 июля 2024 г. по 31 декабря 2024 г. - 5697,36 руб., с 1 января 2025 г. по 30 июня 2025 г. - 5644,39, с 1 июля 2025 г. по 31 декабря 2025 г. - 5644,39, с 1 января 2026 г. по 30 июня 2026 г. - 5644,39, с 1 июля 2026 г. по 31 декабря 2026 г. - 5712,11, с 1 января 2027 г. по 30 июня 2027 г. - 5712,11, с 1 июля 2027 г. по 31 декабря 2027 г. - 5826,13, с 1 января 2028 г. по 30 июня 2028 г. - 5826,13, с 1 июля 2028 г. по 31 декабря 2028 г. - 6352,77.

Приложением № 5 к настоящему приказу установлены следующие предельные тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Спецавтохозяйство» на 2024-2028 г.г. (кластер 5: г. Свободный, ЗАТО Циолковский, г. Шимановск, Мазановский район, Свободненский район, Селемджинский район, Шимановский муниципальный округ):

П.1.1 - прочие потребители, п.1.2 - население (в рублях за куб. м), с 1 января 2024 г. по 30 июня 2024 г. - 492,75, с 1 июля 2024 г. по 31 декабря 2024 г. - 535,79, с 1 января 2025 г. по 30 июня 2025 г. - 535,79, с 1 июля 2025 г. по 31 декабря 2025 г. - 550,17, с 1 января 2026 г. по 30 июня 2026 г. - 550,17, с 1 июля 2026 г. по 31 декабря 2026 г. - 576,29, с 1 января 2027 г. по 30 июня 2027 г. - 576,29, с 1 июля 2027 г. по 31 декабря 2027 г. - 609,68, с 1 января 2028 г. по 30 июня 2028 г. - 609,68, с 1 июля 2028 г. по 31 декабря 2028 г. - 645,10.

П.2.1 - прочие потребители, п.2.2 - население (в рублях за тонну), с 1 января 2024 г. по 30 июня 2024 г. - 1971,00, с 1 июля 2024 г. по 31 декабря 2024 г. - 2143,16, с 1 января 2025 г. по 30 июня 2025 г. - 2143,16, с 1 июля 2025 г. по 31

декабря 2025 г. - 2200,68, с 1 января 2026 г. по 30 июня 2026 г. - 2200,68, с 1 июля 2026 г. по 31 декабря 2026 г. - 2305,17, с 1 января 2027 г. по 30 июня 2027 г. - 2305,17, с 1 июля 2027 г. по 31 декабря 2027 г. - 2438,71, с 1 января 2028 г. по 30 июня 2028 г. - 2438,71, с 1 июля 2028 г. по 31 декабря 2028 г. - 2580,42.

Из материалов административного дела следует, что административные истцы Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» осуществляют предпринимательскую деятельность, связанную с розничной торговлей продовольственными и промышленными товарами:

- Чуркин А.Б. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 18 октября 2004 г., является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, площадью 149,7 кв.м., кадастровый номер 28:01:130045:633 (промтоварный магазин);

- Казанцев А.К. зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя 26 декабря 2005 г., является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Пионерская, 64, пом. 1-9, кадастровый номер 28:01:130168:494 (промтоварный магазин);

- Баранене А.Ю. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 27 сентября 2004 г., является собственником нежилого помещения, площадью 246,8 кв.м., расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, д. 76, кадастровый номер 28:01:130056: 452 (магазин);

- Жук Т.Н. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 18 августа 2004 г., является собственником нежилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, пом. 25011, площадью 380,8 кв.м., кадастровый номер 28:01:130045:346 (промтоварный магазин);

- Яковлева И.Е. и Барбулат Г.Н. являются собственниками встроенного нежилого помещения - магазина, расположенного по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. 50 лет Октября, 27, пом. 25010, кадастровый номер 28:01:130045:349 (по 1/4 доли в праве). Яковлева И.Е. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 21 декабря 2005 г. В производстве Благовещенского городского суда находится гражданское дело по иску ООО «Полигон» к Барбулат Г.Н. о взыскании задолженности по оплате услуг по обращению с твёрдыми коммунальными отходами.

Гучинская Л.И. зарегистрирована в качестве индивидуального предпринимателя 7 мая 2004 г., является собственником нежилых помещений, расположенных по адресам: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Аэропорт, д.1, помещения III, IV (торговый зал, склад), г. Благовещенск, ул. Пионерская, д. 153, Амурская область, г. Свободный, ул. Ленина, д. 25, кадастровый номер 28:05:010952:536, ул. Школьная, 59 пом. 67, в которых осуществляет предпринимательскую деятельность под размещение продовольственных магазинов арендатор ООО «Торговая компания «Амур Алко» (договор аренды

недвижимого имущества от 1 октября 2017 г., акт приема-передачи от 1 октября 2017 г., от 22 сентября 2016 г., акт приема-передачи от 22 сентября 2016 г.).

ООО «Торговая компания «Амур Алко» зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 24 августа 2016 г., его генеральным директором Общества является Гучинская Л.И., юридический адрес: Амурская область, г. Благовещенск, п. Сады Винзавода, д. 5 кв.2, основной вид деятельности: розничная торговля напитками в специализированных магазинах.

ООО «Сибиряк» зарегистрировано в Едином государственном реестре юридических лиц 28 мая 2004 г., осуществляет предпринимательскую деятельность в арендуемых помещениях, расположенных по адресу: Амурская область, г. Благовещенск, ул. Нагорная, д. 5/3, кадастровый номер 28:01:030011:554, ул. 50 лет Октября, 210/2, кадастровый номер 28:01:020417:947, использует их под размещение продовольственных магазинов (договор аренды от 19 августа 2015 г., акт приема-передачи от 19 августа 2025 г.).

По каждому из соответствующих торговых объектов региональными операторами ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство» (по территориальности) осуществляется начисление платы за услуги по обращению с ТКО.

В соответствии с п.п.2, 4 ст. 24.7 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства и потребления) по договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на площадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных отходов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора. Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления.

Как следует из п.п. 1, 2 ст. 24.8 Закона об отходах производства и потребления к регулируемым видам деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами относятся: обработка твердых коммунальных отходов; обезвреживание твердых коммунальных отходов; захоронение твердых коммунальных отходов; оказание услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами региональным оператором; энергетическая утилизация.

Регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляются по ценам, которые определены соглашением сторон, но не должны превышать предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, установленные органами исполнительной

власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными в области регулирования тарифов. Предельные тарифы на осуществление регулируемых видов деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами устанавливаются в отношении каждой организации, осуществляющей регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и в отношении каждого осуществляемого вида деятельности с учетом территориальной схемы обращения с отходами.

В пункте 4 названной статьи перечислены виды предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, которые подлежат регулированию, среди них: единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, индивидуальные предприниматели Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк», а также Барбулат Г.Н., вправе оспорить указанный нормативный правовой акт в части его положений: индивидуальные предприниматели Чуркин А.Б., Казанцев А.К., Баранене А.Ю., Гучинская Л.И., Жук Т.Н., Яковлева И.Е., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк», а также Барбулат Г.Н., - предельный тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для прочих потребителей ООО «Полигон» (кластер № 4), Гучинская Л.И., ООО «Торговая компания «Амур Алко» также предельный тариф на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для прочих потребителей ООО «Спецавтохозяйство» (кластер № 5).

Государственное регулирование тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами осуществляется на основании Закона об отходах производства и потребления, Постановления Правительства Российской Федерации от 30 мая 2016 г. № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами», которым утверждены Основы ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Основы ценообразования) и Правила регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила регулирования тарифов), Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных приказом ФАС России от 21 ноября 2016 г. № 1638/16 (далее - Методические указания).

В соответствии со ст. 6 Закона об отходах производства и потребления к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Постановлением губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 г. № 491 утверждено Положение об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее - Положение).

В силу п. 1.1. Положения управление является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Амурской области, осуществляющим функции в сфере государственного регулирования цен и

тарифов на продукцию (товары, услуги), подлежащую государственному регулированию.

Из материалов административного дела следует, что 1 сентября 2023 г. региональными операторами ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство» поданы заявления об установлении предельного единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2024-2028 г.г.

Управлением открыты дела по установлению предельных единых тарифов на 2024 - 2028 г.г. на услугу регионального оператора по обращению с ТКО для потребителей ООО «Полигон» (кластер № 4) и ООО «Спецавтохозяйство» (кластер № 5).

В соответствии с п. 17 Правил регулирования тарифов орган регулирования проводит экспертизу предложений об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в своем экспертном заключении. Решения правления (коллегии) органа регулирования принимаются на основании представляемых регулируемой организацией обосновывающих материалов и экспертного заключения органа регулирования.

В рамках данных дел экспертной группой Управления подготовлены экспертные заключения, содержащие анализ экономической обоснованности заявленных региональными операторами ООО «Полигон», ООО «Спецавтохозяйство» расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифа.

В соответствии п.п. 5.1, 5.6 Положения об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области, для определения основных направлений деятельности управления и принятия решений в сфере государственного регулирования цен и тарифов образуется коллегиальный орган - Правление в количестве не более 9 человек; Правление считается правомочным, если в заседании Правления (в рассмотрении дела) участвовало более половины членов Правления.

Согласно протоколу заседания Правления № 163-23/у от 20 декабря 2023 г., проведенного в составе 6 членов правления (один из которых, - представитель антимонопольного органа, принимал участие с правом совещательного голоса), на заседании единогласно было принято решение об установлении предельных тарифов на 2024-2028 г.г. на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Полигон» (кластер 4: г. Благовещенск, Благовещенский муниципальный округ, Ивановский муниципальный округ, Тамбовский муниципальный округ) (приложение № 4) и для потребителей ООО «Спецавтохозяйство» (кластер 5: г. Свободный, ЗАТО Циолковский, г. Шимановск, Мазановский район, Свободненский район, Селемджинский район, Шимановский муниципальный округ) (приложение № 5).

Приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 190-пр/у от 20 декабря 2023 г. и приложения к нему №№1-5 опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации

<http://www.pravo.gov.ru> 26 декабря 2023 г. и размещены на официальном сайте Управления.

Таким образом, нормативный правовой акт, положения которого оспариваются, принят уполномоченным органом с соблюдением требований законодательства к форме нормативных правовых актов, порядку принятия, опубликования и введения в действие.

Проверка соответствия оспариваемых положений нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, показала следующее.

Как следует из экспертных заключений, протокола № 163-23/у от 20 декабря 2023 г. заседания Правления Управления, необходимая валовая выручка региональных операторов ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство» на 2024 г.- 2028 г. определена Управлением методом индексации. Регулирующим органом применены пункты 95, 91 Методических указаний, согласно которым на второй и последующие годы действия соглашения об организации деятельности по обращению с отходами единый тариф регионального оператора по обращению с отходами рассчитывается в соответствии с пунктом 85 настоящих Методических

указаний с учетом следующих особенностей: величины $Q_i^{Oj}(W_i^{Oj})$ (объем (масса) отходов, направляемая (планируемая к направлению) региональным оператором на объект оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, O_j в году i , M^3 (тонн)), и $Q_i^{PO}(W_i^{PO})$ (объем (масса) отходов, транспортирование которых будет осуществлять региональный оператор в году i , M^3 (тонн)); величина $HBB_i^{PO,COB}$ (собственные расходы регионального оператора в году $(i+1)$, руб) индексируется в соответствии с пунктом 91 настоящих Методических указаний;

величина ΔHBB_i^{PO} (корректировка необходимой валовой выручки регионального оператора в году i) рассчитывается в соответствии с пунктом 92 настоящих Методических указаний (п.95).

Если иное не предусмотрено соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами, индексация собственных расходов регионального оператора производится по следующим формулам:

$$HBB_{i+1}^{PO,COB} = HBB_{i+1}^{TP} + HBB_{i+1}^{CB} + HBB_{i+1}^{IP}, \text{ (руб.) (48)}$$

$$HBB_{i+1}^{TP} = HBB_i^{TP} \cdot (1 + ИПЦ_{i+1}) \cdot \Delta t_{i+1}, \text{ (руб.) (49)} \quad \Delta t_{i+1} = \frac{l_{i+1}^1 + \eta l_{i+1}^2}{l_i^1 + \eta l_i^2}, \text{ (50)}$$

$$HBB_{i+1}^{IP} = HBB_i^{IP} \cdot (1 + ИПЦ_{i+1}), \text{ (руб.) (51)}$$

где:

$HBB_{i+1}^{PO,COB}$ - собственные расходы регионального оператора в году $(i + 1)$, руб.;

HBB_{i+1}^{TP} , HBB_i^{TP} - расходы регионального оператора на транспортирование твердых коммунальных отходов соответственно в годах $(i + 1)$, i , руб.;

HBB_{i+1}^{PP} - прочие расходы регионального оператора, предусмотренные пунктом 87 настоящих Методических указаний (за исключением расходов на транспортирование, сбытовых расходов регионального оператора), соответственно в годах $(i + 1)$, i , руб.;

HBB_{i+1}^{CB} - сбытовые расходы регионального оператора, определяемые в соответствии с пунктом 89 настоящих Методических указаний, руб.;

$ИПЦ_{i+1}$ - индекс потребительских цен, установленный в прогнозе социально-экономического развития на год $(i+1)$;

Δt_{i+1} - корректировка расходов на транспортирование отходов в году $(i + 1)$;

l_{i+1}^1 , l_i^1 - среднее расстояние транспортирования отходов первого плеча (от источника образования или накопления отходов до объекта по обращению с отходами без осуществления сортировки или перегрузки) соответственно в годах $(i+1)$, i , км;

l_{i+1}^2 , l_i^2 - среднее расстояние транспортирования отходов второго плеча (от перегрузки или сортировки до объекта, на котором осуществляется обезвреживание, энергетическая утилизация или захоронение отходов) соответственно в годах $(i+1)$, i , км;

η - коэффициент снижения расходов на транспортирование отходов после сортировки или перегрузки. В случае, если такой коэффициент не определен в соглашении об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами или в территориальной схеме, его значение принимается равным 0,4.

Средние расстояния транспортирования отходов, учитываемые при расчете тарифов в соответствии с формулой (50) пункта 91 настоящих Методических указаний определяются в соответствии с территориальной схемой. Корректировка расходов на транспортирование не рассчитывается в случае, если территориальной схемой не предусмотрено изменений схемы потоков транспортирования отходов на соответствующий год (п.91).

При определении расходов ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство» на транспортирование Управлением приняты данные территориальной схемы обращения с отходами Амурской области, утвержденной приказом министерства природных ресурсов Амурской области от 11 ноября 2022 г. № 541-ОД (далее также по тексту - Территориальная схема № 541-ОД). Управлением указано, что поскольку Территориальной схемой не предусмотрено изменения схемы потоков транспортирования отходов на 2024 г., следовательно, определение расходов на транспортирование осуществляется по формуле (49) исходя из расходов

регионального оператора на транспортирование ТКО, учтенных при установлении тарифа на 2023 г. с учетом индекса потребительских цен.

В отношении регионального оператора ООО «Полигон» Управлением расходы на транспортирование определены в сумме 459861,14 тыс. руб., исходя из объемов ТКО в количестве 1279,27 тыс.куб.м и средней цены транспортирования по кластеру № 4 в размере 339,59 руб./куб.м, учтенной Управлением при установлении тарифов на 2023 г. с учётом индекса потребительских цен в размере 107,2% в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

В отношении регионального оператора ООО «Спецавтохозяйство» Управлением расходы на транспортирование определены в сумме 209261,29 тыс. руб., исходя из объемов ТКО в количестве 479,90 тыс. куб.м и средней цены транспортирования по кластеру № 3 в размере 406,76 руб./куб.м, учтенной Управлением при установлении тарифов на 2023 г. с учётом индекса потребительских цен в размере 107,2% в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.

В свою очередь, предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 - 2023 гг. для региональных операторов ООО «Полигон» (кластер № 4) и ООО «Спецавтохозяйство» (кластер № 5), были установлены приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 г. № 167-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020 - 2023 гг.» (в редакции приказов от 27 декабря 2019 г. №; 193-пр/у, от 18 декабря 2020 г. № 163-пр/у, от 1 июля 2021 г. № 53-пр/у, от 17 декабря 2021 г. № 154-пр/у, от 24 ноября 2022 г. № 122-пр/у, от 31 марта 2022 г. № 29-пр/у) (приложения №№ 4,5).

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 24 ноября 2022 г. 122-пр/у «Об установлении (корректировке) предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2023 год; о внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 г. № 167-пр/у») были скорректированы предельные единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2023 год согласно приложениям №№ 1 - 5 к настоящему приказу (приложение № 4 - ООО «Полигон», приложение № 5 - ООО «Спецавтохозяйство»).

Предельные единые тарифы на услуги региональных операторов по обращению с ТКО в отношении ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство» были установлены на долгосрочный период регулирования 2020-2023 г.г.; первый год долгосрочного периода регулирования - 2020 г. Объем твердых коммунальных отходов, образующихся на территориях обслуживаемых региональными операторами по четвертому кластеру (ООО «Полигон») и пятому кластеру (ООО «Спецавтохозяйство») был определен Управлением в соответствии с данными Территориальной схемы, утвержденной приказом

Министерства природных ресурсов Амурской области от 24 декабря 2019 г. № 630-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области на период 2019 - 2030 годов». При корректировке тарифов на 2023 г. Управлением производилась корректировка НВВ региональных операторов ООО «Полигон», ООО «Спецавтохозяйство» с применением уточненных значений индекса потребительских цен в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, также Управление руководствовалось Территориальной схемой № 541-ОД.

Решением Амурского областного суда от 5 июля 2023 г., вступившим в законную силу 22 сентября 2023 г., по административному делу № 3а-49/2023 признаны недействующими со дня вступления настоящего решения суда в законную силу таблица № 8 приложения № 7 территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018-2028 годов, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 01 ноября 2017 г. № 260-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018 - 2028 годов», в части определения объемов образования твердых коммунальных отходов в отношении кластера четыре и кластера пять; таблица № 6 приложения № 6 территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019-2030 годов, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов Амурской области от 24 декабря 2019 г. № 630-ОД «Об утверждении территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2019 - 2030 годов», в части определения объемов образования твердых коммунальных отходов в отношении кластера четыре и кластера пять.

Решением Амурского областного суда от 2 февраля 2024 г., оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 19 июня 2024 г., по административному делу № 3а-2/2024 признаны недействующими со дня вступления настоящего решения суда в законную силу приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 2 ноября 2018 г. № 101-пр/у «Об установлении предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год», в редакции приказов № 27-пр/у от 01 марта 2019 г. «О внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02 ноября 2018 г. № 101-пр/у»; № 102-пр/у от 27 сентября 2019 г. «О внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов области от 02 ноября 2018 г. № 101-пр/у», в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру для потребителей ООО «Полигон», по пятому кластеру для потребителей ООО «Спецавтохозяйство»; приказ управления государственного

регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 г. № 167-пр/у «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2020-2023 гг.», в редакции приказов № 163-пр/у от 18 декабря 2020 г. «О внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 года 167-пр/у»; № 154-пр/у от 17 декабря 2021 г. «О внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов области от 18 декабря 2019 г. № 167-пр/у», в части определения тарифов на услуги региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Амурской области по четвертому кластеру для потребителей ООО «Полигон», по пятому кластеру для потребителей ООО «Спецавтохозяйство».

Решением Амурского областного суда от 24 июля 2023 г., оставленным без изменения апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 1 ноября 2023 г. и кассационным определением судебной коллегии по административным делам Девятого кассационного суда общей юрисдикции от 27 марта 2024 г., по административному делу № 3а-45/2023 признаны не действующими со дня вступления решения суда в законную силу следующие положения Территориальной схемы № 541-ОД: раздел № 5 в отношении мест накопления твердых коммунальных отходов по кластерам №№ 4,5, раздел № 8 в отношении массы образования твердых коммунальных отходов по кластерам №№ 4, 5, приложение № 5 в отношении объема образования твердых коммунальных отходов по кластерам №№ 4, 5, приложение № 10 в отношении схемы потоков твердых коммунальных отходов по кластерам №№ 4, 5, приложение № 11 в отношении графического отображения движения отходов, от источников образования отходов и мест накопления отходов до объектов по обработке, обезвреживанию, утилизации и размещения отходов по кластерам №№ 4, 5.

Апелляционным определением судебной коллегией по административным делам Пятого апелляционного суда общей юрисдикции от 27 февраля 2024 г. по административному делу № 3а-59/2023 признан недействующим со дня принятия приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 24 ноября 2022 г. № 122-пр/у «Об установлении (корректировке) предельных тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2023 год; о внесении изменений в приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 18 декабря 2019 г. № 167-пр/у» в части установления на 2023 г. предельных единых тарифов на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Амурской области для ООО «Полигон» (прочие потребители) и ООО «Спецавтохозяйство» (прочие потребители и население).

Таким образом, при установлении НВВ на 2024 - 2028 г.г. Управлением был применен метод индексации, тогда как в судебном порядке нормативные правовые акты в части установления и корректировке на 2020-2023 гг. предельных единых тарифов на услуги регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами Амурской области для потребителей ООО

«Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство» признаны недействующими. До настоящего времени заменяющий нормативный правовой акт не принят, что следует из пояснений представителей Управления в судебном заседании. В судебном порядке признана недействующей Территориальная схема № 541-ОД в отношении схемы потоков ТКО по кластерам № 4,5 и в отношении графического отображения движения отходов от источников образования отходов и мест накопления отходов до объектов по обработке, обезвреживанию, утилизации и размещения по кластерам №№ 4,5, поскольку она составлена с нарушением ст. 13.3 Закон об отходах производства и потребления, п. 12 Правил разработки, общественного обсуждения, утверждения, корректировки территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также требования к составу и содержанию таких схем, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 сентября 2018 г. № 1130.

Приведенные обстоятельства в совокупности свидетельствуют об установлении Управлением на 2024 - 2028 г.г. экономически необоснованных предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство».

С учетом изложенного, суд находит несостоятельными доводы Управления о правильности установления на 2024 - 2028 гг. предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Полигон» и ООО «Спецавтохозяйство» и отсутствии нарушения прав и законных интересов административных истцов, относящихся к категории «прочие потребители».

То обстоятельство, что на момент принятия оспариваемого нормативного правового акта тарифы на 2020-2023 г. являлись действующими, не имеет значение для рассмотрения настоящего административного дела, поскольку в судебном порядке было установлено, что при расчете и корректировке тарифа на 2020-2023 г.г. были применены данные Территориальных схем, в той части, в которых они признаны недействующими. Тогда как наличие или отсутствие достоверных данных в Территориальных схемах, используемых при установлении и корректировке тарифа, имеет значение, поскольку территориальная схема должна отвечать предусмотренным законом требованиям.

При таких обстоятельствах, суд приходит к выводу, что административные иски о признании недействующим приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 190-пр/у от 20 декабря 2023 г. «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2024 - 2028 гг.» в оспариваемой административными истцами части, а именно установления на 2024 - 2028 гг. предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с

твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Полигон» (прочие потребители) (приложение № 4, п/п. 1.1, 2.1) и ООО «Спецавтохозяйство» (прочие потребители) (приложение № 5, п/п. 1.1, 2.1).

Согласно ч. 2 ст. 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом может быть принято решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку нормативный правовой акт, положения которого оспариваются, имеет ограниченный срок действия, в целях эффективного восстановления нарушенных прав и законных интересов административных истцов нормативный правовой акт в оспариваемой части подлежит признанию недействующим с момента принятия.

В соответствии с ч. 4 ст. 216 КАС РФ в случае, если в связи с признанием судом нормативного правового акта не действующим полностью или в части выявлена недостаточная правовая урегулированность административных и иных публичных правоотношений, которая может повлечь за собой нарушение прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц, суд вправе возложить на орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган, уполномоченную организацию или должностное лицо, принявшие оспариваемый нормативный правовой акт, обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий нормативный правовой акт, признанный не действующим полностью или в части.

По указанным причинам на административного ответчика Управление следует возложить обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий признанный недействующим в части приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области в течение одного месяца со дня вступления настоящего решения в законную силу. Определяя такой срок, судом учитывается время, необходимое Управлению для установления тарифа в соответствии с Правилами регулирования тарифов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Исходя из ч. 4 ст. 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда следует указать на необходимость опубликования сообщения о принятии настоящего решения на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Административные иски индивидуальные
предпринимателей Чуркина А.Б., Казанцева А.К., Баранене А.Ю., Гучинской

Л.И., Жук Т.Н., Яковлевой И.Е., а также Барбулат Г.Н., ООО «Торговая компания «Амур Алко», ООО «Сибиряк» удовлетворить.

Признать недействующим со дня принятия приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 190-пр/у от 20 декабря 2023 года «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2024 - 2028 гг.» в части установления предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Полигон» на 2024 - 2028 гг. (прочие потребители) (приложение № 4, п/п. 1.1, 2.1) и ООО «Спецавтохозяйство» (прочие потребители) (приложение № 5, п/п. 1.1, 2.1).

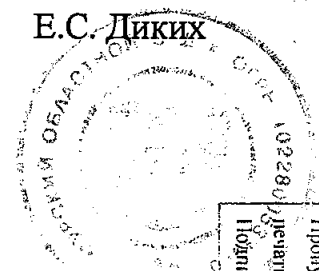
Возложить на управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области обязанность в течение одного месяца со дня вступления настоящего решения суда в законную силу принять новый нормативный правовой акт, заменяющий признанный недействующим приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 190-пр/у от 20 декабря 2023 года «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2024 - 2028 гг.» в части установления предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами для потребителей ООО «Полигон» на 2024 - 2028 гг. (прочие потребители) (приложение № 4, п/п. 1.1, 2.1) и ООО «Спецавтохозяйство» (прочие потребители) (приложение № 5, п/п. 1.1, 2.1).

Сообщение о принятом решении подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д.57а) через суд первой инстанции, то есть через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий

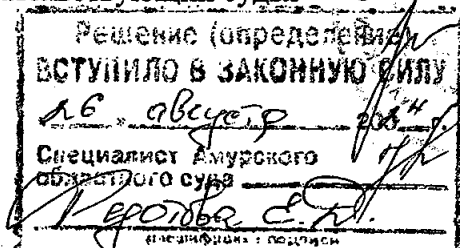
Е.С. ДИКИХ



Решение в окончательной форме принято 22 июля 2024 г.

Председательствующий судья

Е.С. ДИКИХ



КОПИЯ ВЕРНА
Судья Амурского областного суда

Протокол заседания
Листов 11
стр. 11