

РЕШЕНИЕ
именем Российской Федерации

26 августа 2024 года

город Благовещенск

Амурский областной суд в составе:
председательствующего судьи Диких Е.С.,
при секретаре Красновой А.В.,
с участием прокурора отдела прокуратуры Амурской области Феклистовой О.И., представителя административного истца общества с ограниченной ответственностью «Тепловик» Елизаровой А.А., представителей административного ответчика управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Пак О.А., Кольцовой О.В., Гонштейн Е.А.,
рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению общества с ограниченной ответственностью «Тепловик» к управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области о признании недействующим нормативного правового акта в части,

УСТАНОВИЛ:

Общество с ограниченной ответственностью «Тепловик» (далее также по тексту - ООО «Тепловик», Общество, регулируемая организация) обратилось в Амурский областной суд с настоящим административным исковым заявлением к управлению государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее также по тексту - Управление, орган регулирования). Из названного административного искового заявления, с учетом письменных дополнений к нему (в которых, в том числе ООО «Тепловик» просило оставить без рассмотрения доводы в части индексации оплаты труда, расходы на контроль качества питьевой воды), пояснений представителя административного истца ООО «Тепловик» Елизаровой А.А. в судебном заседании следует, что ООО «Тепловик» осуществляет обслуживание и эксплуатацию имущества в целях оказания коммунальных услуг по холодному водоснабжению потребителям с. Чигири. Приказом Управления от 26 апреля 2024 года № 37-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения» в части холодного водоснабжения для потребителей ООО «Тепловик» (с. Чигири (скважина № ВД-233, расположенная по ул. Лесной) Благовещенского муниципального округа) на 2024 год были установлены тарифы в размере для потребителей 59,54 руб./куб.м (п/п. 1.1), для населения 59,54 руб./куб.м (с учетом НДС) (п/п 1.2). Полагает, что Управлением для потребителей ООО «Тепловик» установлены тарифы на уровне ниже экономически обоснованных расходов, поскольку при определении объема оказания услуг регулируемой организации по водоснабжению населению

органом регулирования были учтены потребители шести многоквартирных домов № 80, 80/1, 82, 82/1, 82/2, 84, расположенные по адресу: Благовещенский муниципальный округ, с. Чигири, ул. Лесная. Тогда как многоквартирный дом № 84 подключен к системе водоснабжения другой скважины. Также Управлением необоснованно не были учтены потери воды при производстве по мотиву отсутствия технической документации на резервуар, подтверждающий его объем. Обществом объем резервуара (30 куб.м), представляющего собой обыкновенную емкость, и не сопровождающейся технической документацией, определен на основании информации, содержащейся в акте приема-передачи к договору аренды имущества от 1 марта 2024 года № 01/2024. Кроме этого, Управлением без достаточных к тому оснований в сторону уменьшения была скорректирована нормативная численность основного производственного персонала, административно-управленческого персонала. Соответственно, являются необоснованными производные от численности персонала и расходов на оплату труда отчисления на социальные нужды и на охрану труда. Также Управлением необоснованно исключены расходы на арендную плату в части амортизации. Полагает, что Управление обязано было принять к учету амортизационные расходы по данным бухгалтерского учета, исходя из первичной стоимости имущества указанной в договоре. Экспертное заключение в указанной части является немотивированным, протокол заседания правления также не содержит в себе достаточной мотивированной части. В случае недостаточности данных, Управление обязано было запросить у Общества дополнительные сведения и документы, что Управлением выполнено не было. В связи с чем, ООО «Тепловик» просило суд признать недействующим со дня принятия приложение № 1 приказа управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26 апреля 2024 года № 37-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения» в части величины тарифов в сфере холодного водоснабжения для потребителей ООО «Тепловик» (с. Чигири (скважина № ВД-233, расположенной по ул. Лесной) Благовещенского муниципального округа) на 2024 год (с 26 апреля 2024 года по 31 декабря 2024 года) в размере для потребителей 59,54 руб./куб.м (п/п. 1.1), для населения 59,54 руб./куб.м (с учетом НДС); возложить на Управление обязанность в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу принять нормативный правовой акт, заменяющий признанный не действующим приложение № 1 в названной части.

Представители административного ответчика управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области Пак О.А., Кольцова О.В., Гонштейн Е.А. в судебном заседании, а также Управление в письменных возражениях и дополнениях к нему, с предъявленными административными исковыми требованиями не согласились, указав, что нормативный правовой акт, положения которого оспариваются, принят уполномоченным органом, порядок принятия нормативного правового акта не нарушен. Многоквартирный дом № 84 по ул. Лесной с. Чигири был учтен Управлением в связи с предоставлением данных сведений администрацией Благовещенского муниципального округа, оснований ставить под сомнения

которые у Управления не имелось. Нормативная численность основного производственного, административно-управленческого персонала Управлением рассчитана в соответствии с Типовыми отраслевыми нормами численности работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденными Приказом Минстроя России от 23 марта 2020 года 154/пр. Расчетный способ определения потери воды при производстве, Методическими указаниями не предусмотрен. Размер арендной платы, определяемый исходя из принципа возмещения арендодателю амортизации, не может быть учтен ввиду отсутствия документов, подтверждающих начисление арендодателем амортизации. В связи с чем, просили в удовлетворении административных исковых требований ООО «Тепловик» отказать.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего необходимым удовлетворить заявленные административные иски, исследовав материалы настоящего административного дела, с учетом части 7 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ), согласно которой при проверке законности оспариваемых положений нормативного правового акта суд не связан основаниями и доводами, содержащимися в административном исковом заявлении о признании нормативного правового акта недействующим, и выясняет обстоятельства, указанные в части 8 настоящей статьи, в полном объеме, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (часть 1); решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (часть 2).

Исходя из взаимосвязанных положений части 2 статьи 17, статьи 18, статьи 21 и части 2 статьи 45 Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 208 КАС РФ предусматривает, что с административным иском о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым

актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Как установлено судом и следует из материалов административного дела, ООО «Тепловик» оказывает услуги в сфере холодного водоснабжения на территории с. Чигири Благовещенского муниципального округа Амурской области (скважина № ВД-233, расположенная по ул. Лесной) на основании договора аренды имущества от 1 марта 2024 года № 01/2024, заключенного с индивидуальным предпринимателем Шкируть С.П.

Договор аренды заключен на срок с 1 марта по 31 декабря 2024 года.

20 марта 2024 года ООО «Тепловик» обратилось в управление регулирования цен и тарифов Амурской области с заявлением об установлении тарифов методом экономически обоснованных расходов (затрат) с приложением к нему пояснительной записки, документов и материалов с заявленной величиной необходимой валовой выручки - 5 485 460 руб., тарифа - 405,16 руб./куб.м. (без НДС).

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 6-д/в от 1 апреля 2024 года открыто дело № 120-24/в об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения в отношении ООО «Тепловик» для потребителей с. Чигири (скважина № ВД-233) Благовещенского муниципального округа на 2024 год.

Приказом управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26 апреля 2024 года № 37-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения на 2024 год» установлены тарифы в сфере холодного водоснабжения для потребителей организаций, оказывающих регулируемый вид деятельности, на 2024 год согласно приложениям №№ 1 - 2 к настоящему приказу.

Приложением № 1 к настоящему приказу установлены следующие тарифы в сфере холодного водоснабжения для потребителей ООО «Тепловик» (с. Чигири (скважина № ВД-233, расположенная по ул. Лесной) Благовещенского муниципального округа на 2024 год:

П. 1 Тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение): п/п.1.1 - потребители с 26 апреля по 30 июня 2024 года - 59,54 руб./куб.м, с 1 июля по 31 декабря 2024 года - 59,54 руб./куб.м; п/п.1.2 - население (с учетом НДС) - с 26 апреля по 30 июня 2024 года - 59,54 руб./куб.м, с 1 июля по 31 декабря 2024 года - 59,54 руб./куб.м.

Поскольку данный приказ Управления непосредственно регулирует правоотношения, участником которых является ООО «Тепловик», данная организация вправе обратиться в суд с настоящим административным иском с заявлением.

Государственное регулирование тарифов в сфере холодного водоснабжения и водоотведения осуществляется на основании Федерального закона от 07 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон о водоснабжении и водоотведении), Постановления Правительства Российской Федерации от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и

водоотведения», которым утверждены Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Основы ценообразования) и Правила регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (далее - Правила регулирования тарифов), Методических указаний по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 27 декабря 2013 года № 1746-э (далее - Методические указания №1746-э) и другими нормативными правовыми актами.

В соответствии со статьей 31 Закона о водоснабжении и водоотведении тарифы на питьевую воду (питьевое водоснабжение) подлежат государственному регулированию.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 5 Закона о водоснабжении и водоотведении установление тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения.

Постановлением губернатора Амурской области от 22 декабря 2008 года № 491 утверждено Положение об управлении государственного регулирования цен и тарифов Амурской области (далее - Положение).

В силу пункта 1.1. Положения управление является уполномоченным органом исполнительной власти Амурской области, осуществляющим функции в сфере государственного регулирования цен и тарифов на продукцию (товары, услуги), подлежащую государственному регулированию.

В соответствии с пунктом 25 Правил регулирования тарифов орган регулирования тарифов проводит экспертизу предложений регулируемой организации об установлении тарифов в части обоснованности расходов, учтенных при расчете тарифов, корректности определения параметров расчета тарифов и отражает ее результаты в экспертном заключении органа регулирования тарифов.

Экспертное заключение органа регулирования тарифов является документом, обосновывающим решение органа регулирования тарифов об установлении регулируемых тарифов, подготовленным уполномоченным экспертом (уполномоченными экспертами) органа регулирования тарифов, содержащим объективные выводы об экономической обоснованности предлагаемых к установлению тарифов, указанных в предложении регулируемой организации об установлении тарифов.

Экспертное заключение органа регулирования тарифов должно соответствовать положениям пунктов 26 - 26(2) настоящих Правил.

Решение правления (коллегии) органа регулирования тарифов принимается на основании представляемых регулируемой организацией документов, материалов и экспертного заключения органа регулирования тарифов.

В рамках данного дела экспертной группой Управления подготовлено экспертное заключение, содержащее анализ экономической обоснованности заявленных ООО «Тепловик» расходов, учтенных при расчете тарифов на питьевую воду (питьевое водоснабжение).

В соответствии пунктами 5.1, 5.6 Положения для определения основных направлений деятельности Управления и принятия решений в сфере государственного регулирования цен и тарифов образуется коллегиальный орган - Правление в количестве не более 9 человек: Правление считается правомочным, если в заседании Правления (в рассмотрении дела) участвовало более половины членов Правления.

Из материалов административного дела следует, что приказом начальника управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 33-к от 26 апреля 2012 года, с последующими изменениями в него приказами № 50-к от 25 мая 2013 года, № 24-к от 5 марта 2014 года, № 86-к от 16 сентября 2013 года, № 86-к от 17 июля 2014 года, № 96-к от 5 августа 2014 года, № 113-к от 8 октября 2014 года, № 159-к от 24 декабря 2014 года, № 96-к от 26 октября 2015 года, № 100-к от 9 ноября 2015 года, № 40-к от 16 апреля 2018 года, № 32-к от 26 июля 2021 года, № 32-к от 22 июля 2022 года, № 30-к от 3 августа 2023 года, № 64-к от 25 октября 2023 года, утвержден состав Правления, и по состоянию на 26 апреля 2024 года он состоял из 7 человек.

Согласно протоколу № 36-24/в заседания Правления от 26 апреля 2024 года, проведенного в составе 4-х членов Правления (один из которых - представитель антимонопольного органа Амурского УФАС Никулин Д.В., принимал участие с правом совещательного голоса), на заседании единогласно было принято решение об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения для потребителей ООО «Тепловик» (с. Чигири (скважина № ВД-233, расположенная по ул. Лесной) Благовещенского муниципального округа) на 2024 год, согласно приложению № 1 к настоящему решению Правления.

Из приказа Управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области № 40-к от 16 апреля 2018 г. следует, что Никулин Д.В. (специалист отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти Амурского УФАС России) введен в состав Правления в целях замещения Горячевой Н.В., заместителя руководителя Амурского УФАС, в случае невозможности ее участия по объективным причинам в работе Правления.

Согласно приказу Управления федеральной антимонопольной службы по Амурской области № 14-О/24 от 18 марта 2024 года в период с 8 апреля по 8 мая 2024 года заместитель руководителя управления Горячева Н.В. находилась в ежегодном оплачиваемом отпуске.

Приказ управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26 апреля 2024 года № 37-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения» и приложения к нему опубликованы на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> 27 апреля 2024 года и размещены на официальном сайте Управления.

Таким образом, нормативный правовой акт, положения которого оспариваются, принят уполномоченным органом в правомочном составе с соблюдением требований законодательства к форме нормативных правовых актов, порядку принятия, опубликования и введения в действие.

Проверка соответствия оспариваемых положений нормативного правового акта нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, показала следующее.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 32 Закона о водоснабжении и водоотведении расчет тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения осуществляется исходя из объема поставленных товаров, оказанных услуг и величины необходимой валовой выручки, рассчитанной одним из следующих методов, в том числе методом экономически обоснованных расходов (затрат). Расчет осуществляется с учетом экономически обоснованных расходов (затрат), необходимых для реализации инвестиционных и производственных программ.

В соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования тарифы на горячую воду (горячее водоснабжение), на питьевую воду (питьевое водоснабжение), на техническую воду, водоотведение, транспортировку холодной (горячей) воды, на транспортировку сточных вод устанавливаются на основании необходимой валовой выручки, определенной для соответствующего регулируемого вида деятельности, и расчетного объема отпуска воды, объема принятых сточных вод, оказываемых услуг. Указанные объемы определяются в соответствии с методическими указаниями исходя из фактического отпуска воды (приема сточных вод) за последний отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года. Решением Верховного Суда Российской Федерации от 14 марта 2023 года № АКПИ23-30 пункт 29 Основ ценообразования признан соответствующим нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу.

Согласно пункту 3 Основ ценообразования расчет размера необходимой валовой выручки, тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, долгосрочных параметров регулирования тарифов, дифференциация регулируемых тарифов осуществляются в соответствии с методическими указаниями.

Во исполнение требований федерального законодателя Федеральная служба по тарифам Приказом 27 декабря 2013 года № 1746-э утвердила Методические указания по расчету регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения.

Порядок определения объема отпуска воды, принятых сточных вод, используемых для расчета тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения (баланс водоснабжения и водоотведения), регламентирован разделом II Методических указаний.

Согласно пункту 4 Методических указаний № 1746-э расчетный объем отпуска воды, объем принятых сточных вод, оказываемых услуг определяются в соответствии с Приложениями 1, 1.1 к настоящим Методическим указаниям на очередной год и каждый год в течение долгосрочного периода регулирования (при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования), исходя из фактического объема отпуска воды (приема сточных вод) за последний отчетный год и динамики отпуска воды (приема сточных вод) за последние 3 года, в том числе с учетом подключения (технологического присоединения) объектов потребителей к централизованным системам водоснабжения и (или)

водоотведения и прекращения подачи воды (приема сточных вод) в отношении объектов потребителей, а также изменения порядка определения количества поданной воды (принятых сточных вод), включая переход от применения расчетных способов определения количества поданной воды (принятых сточных вод) к использованию приборов учета воды (сточных вод).

В соответствии с пунктом 5 Методических указаний № 1746-э объем воды, отпускаемой (планируемой к отпуску) абонентам, определяется отдельно в отношении питьевой воды, технической воды, горячей воды по формулам (1), (1.1), которые включают такие переменные, как расчетный объем воды, отпускаемой новым абонентам, подключившимся к централизованной системе водоснабжения в году i , за вычетом потребления воды абонентами, водоснабжение которых прекращено (планируется прекратить), тыс. куб. м. (указанная величина может принимать, в том числе, отрицательные значения); планируемое в году i изменение (снижение) объема воды, отпускаемой гарантирующей организацией абонентам по отношению к году $i-1$, связанное с изменением нормативов потребления воды, тыс. куб. м. (указанная величина может принимать как положительные, так и отрицательные значения); темп изменения (снижения) потребления воды (в случае, если данные об объеме отпуска воды в предыдущие годы недоступны, темп изменения (снижения) потребления воды рассчитывается без учета этих лет. Темп изменения (снижения) потребления воды не должен превышать 5 процентов в год).

При расчете объема воды, отпускаемой абонентам, на очередной год используются расчетные объемы отпуска воды за текущий год и фактические объемы отпуска воды за предшествующие три года, определяемые органом регулирования с учетом представленной регулируемым организациями информации в соответствии со Стандартами раскрытия информации организациями коммунального комплекса, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1140, Стандартами раскрытия информации в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 2013 года № 6.

В пункте 6 Методических рекомендаций № 1746-э указано, что объем отпуска воды, определяемый в целях установления тарифов для регулируемых организаций, ранее не осуществлявших регулируемые виды деятельности в сфере водоснабжения, определяется исходя из фактических объемов и динамики отпуска воды организации, ранее осуществлявшей такую деятельность в централизованной системе холодного водоснабжения и (или) горячего водоснабжения, и заключенных организацией договоров водоснабжения, единых договоров водоснабжения и водоотведения. При создании новых объектов централизованных систем водоснабжения объем отпуска (транспортировки) воды определяется расчетным способом с учетом технических параметров таких объектов.

Иного расчета объема отпуска воды Методические указания № 1746-э не предусматривают.

Как следует из материалов административного дела, ООО «Тепловик» ранее не осуществляло деятельность в сфере холодного водоснабжения на территории с. Чигири Благовещенского муниципального округа Амурской области.

Из паспорта разведочно-эксплуатационной скважины на воду № ВД-233, выполненного ООО «Амурбурвод» в 2011 году, следует, что водозаборная скважина сдана в эксплуатацию 26 сентября 2011 года, предназначена для хозяйственно-питьевой цели.

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре недвижимости, собственником сооружения с кадастровым номером 28:10:000000:4325 (скважина 200 м), год ввода в эксплуатацию - 2015 г., и собственником земельного участка с кадастровым номером 28:10:013013:371, вид разрешенного использования - для скважины, является Шкируть С.П. (дата государственной регистрации - 17 сентября 2020 года).

В материалы административного дела ООО «Тепловик» представлены договоры аренды от 1 августа 2021 года № 08/2021, от 30 декабря 2022 года № 01/2023 сооружения с кадастровым номером 28:10:000000:4325 (скважина 200 м), земельного участка с кадастровым номером 28:10:013013:371, по условиям которого ИП Шкируть С.П. передал в аренду, а ООО «Поиск Партнер» принял указанное имущество для осуществления обслуживания и эксплуатации в целях оказания коммунальных услуг по холодному водоснабжению потребителям с. Чигири в течение срока действия договора аренды.

Из представленных сведений Управлением (информационного письма от 14 августа 2024 года № 08-02-1883) следует, что приказом Управления от 20 декабря 2021 года № 160-пр/в для потребителей ООО «Поиск Партнер» устанавливались долгосрочные тарифы в сфере холодного водоснабжения на 2022-2026 года (питьевое водоснабжение) (с. Чигири, с. Игнатьево Благовещенского района). ООО «Поиск Партнер» осуществляет эксплуатацию объектов водоснабжения на территории с. Чигири, с. Игнатьево Благовещенского района (в настоящее время Благовещенского муниципального округа) на основании концессионного соглашения № 110920/0474428/02 от 14 октября 2021 года в отношении объектов инженерной инфраструктуры единого коммунального комплекса в сфере теплоснабжения, водоснабжения Чигиринского сельсовета Благовещенского района Амурской области. Объект водоснабжения (скважина № ВД-233) по ул. Лесная, с. Чигири, в указанное Соглашение не включен. В связи с чем, при определении объемов отпускаемой потребителям воды в отношении ООО «Поиск Партнер» Управлением потребители, получающие услуги по холодному водоснабжению от скважины № ВД-233, не учитывались.

ООО «Тепловик» в расчетных материалах заявлен объем реализации услуг населению в размере 13,54 тыс.куб.м. В обоснование объемов отпущенной воды потребителям ООО «Тепловик» представлены: пояснительная записка к расчету тарифа на услуги холодного водоснабжения методом экономически обоснованных расходов ООО «Тепловик» на 2024 год (таблица № 7, на странице 10 пояснительной записки - объем отпускаемой воды потребителям заявлен в

размере 13,54 куб.м); баланс системы водоснабжения (скважина № ВД-233 по ул. Лесная, с. Чигири Благовещенского муниципального округа), согласно которому объем отпускаемой воды потребителям 13,54 куб.м.

23 августа 2024 года Управлением на основании пункта 20 Правил регулирования тарифов, в том числе для определения объема отпускаемой воды, в ООО «Тепловик» были запрошены следующие дополнительные документы и сведения (исх. № 08-04-661): расчет объема оказываемых услуг в сфере водоснабжения, в том числе расчет объема оказания услуг для населения в соответствии с постановлением правительства Амурской области от 30 августа 2012 № 466 «О нормативах потребления коммунальных услуг на территории Амурской области», расчет объема услуг для бюджетных и прочих потребителей согласно СНиП 2.04.01-85* Внутренний водопровод и канализация зданий (с указанием в расчете применяемый норматив потребления холодного водоснабжения, количество проживающих и пользующихся услугами); информацию о дате ввода в эксплуатацию скважины № ВД-233; перечень организаций, ранее осуществлявших эксплуатацию объектов водоснабжения по ул. Лесная (скважина № ВД-233, сети водопровода); перечень потребителей (бюджетные потребители, население, прочие потребители), подключенных к скважине № ВД-233; количество зарегистрированных в домах, получающих услугу по холодному водоснабжению от скважины № ВД-233; копии статистической отчетности «I-водопровод Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)» за 2022-2023 гг. с отметкой органов государственной статистики о принятии данного отчета, в том числе в отношении организаций, ранее осуществлявших эксплуатацию объектов водоснабжения по ул. Лесная.

ООО «Тепловик» на запрос представлен реестр потребителей системы водоснабжения (скважина № ВД-233), согласно которому объем отпущенной воды потребителям составляет 1,047 тыс.куб.м в месяц или 12,57 тыс.куб. в год (многоквартирные дома № 80, 80/1, 82, 82/1, 82/2 по ул. Лесная).

Из доводов Управления следует, что в связи с расхождением данных организации по объемам отпускаемой потребителям воды (заявленной Обществом в пояснительной записке, в балансе водоснабжения и реестре потребителей системы водоснабжения), Управлением была дополнительно запрошена информация об объемах отпускаемой воды потребителям, а также о количестве зарегистрированных в домах, получающих услугу по холодному водоснабжению от ООО «Тепловик» в администрации Благовещенского муниципального округа (запросы от 25 марта 2024 года № 08-06-623, от 9 апреля 2024 № 08-06-767); в МКУ «Чигиринская администрация» (запрос от 15 апреля 2024 года № 08-06-822).

В ответе от 17 апреля 2024 года № 2250 администрация Благовещенского муниципального округа сообщила, что многоквартирному дому № 84 по ул. Лесная оказывается услуга по централизованному холодному водоснабжению от скважины ВД-233, собственником скважины является ООО СК «Монолит».

Управлением дополнительно запрошены сведения в ПАО «ДЭК» (запрос от 15 апреля 2024 года № 08-04-829) о количестве лицевого счетов, а также о

количестве зарегистрированных в домах, согласно приложению к настоящему письму. В приложении Управлением приведен перечень домов по ул. Лесной - № 80/1, 82/1, 82/2, 80, 82, 84.

В ответе ПАО «ДЭК» от 18 апреля 2024 года № 38/170-5 представлена информация о количестве проживающих в указанных домах (245 человек).

В итоге расчетный объем отпуска воды потребителям (населению) на 2024 год определен Управлением в размере 19,99 тыс.куб.м, исходя из количества проживающих (245 человек, - на основании данных 2024 года от ПАО «ДЭК») и норматива потребления холодного водоснабжения в жилых помещениях, утвержденных постановлением правительства Амурской области от 30 августа 2012 г. № 466 «О нормативах потребления коммунальных услуг на территории Амурской области» (245 человек x 6,8 куб.м/чел x 12 месяцев).

При определении количества потребителей (245 человек) Управлением учтен дом по адресу: ул. Лесная, д.84 на основании информации, представленной администрацией Благовещенского муниципального округа (от 17 апреля 2024 года № 2250).

Вместе с тем, из доводов представителя ООО «Тепловик» следует, что на заседании Правления представителем Общества заявлялось о том, что дом № 84 по ул. Лесной ООО «Тепловик» не обслуживает (в письменных возражениях от 25 апреля 2024 года № 35 в перечне названный дом отсутствует), что стороной административного ответчика не оспаривалось. В реестре потребителей системы водоснабжения (скважина № 233), представленной в Управление ООО «Тепловик», дом № 84 по ул. Лесная также отсутствует.

Однако указанные противоречия Управлением на заседании Правления устранены не были, дополнительное время Обществу для подтверждения своей позиции предоставлено не было.

Заявление Управления о том, что на заседании Правления генеральный директор ООО «Тепловик» Варфоломеев М.И. пояснил, что в максимально короткие сроки документально подтвердить факт того, что дом № 84 по ул. Лесной от скважины № ВД-233 не обслуживается, не имеет возможности, не освобождало орган регулирования от обязанности устранить имеющиеся противоречия между представленными данными ООО «Тепловик» и ответом администрации Благовещенского муниципального округа, в том числе путем направления повторного запроса в орган местного самоуправления либо предоставления дополнительного времени ООО «Тепловик».

Довод Управления о сокращенных сроках рассмотрения дела об установлении тарифов (30 календарных дней), суд находит несостоятельным, поскольку согласно пункту 22 Правил регулирования тарифов, пункту 19 Регламента установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утв. Приказом ФСТ России от 16 июля 2014 года № 1154-э, по решению органа регулирования тарифов указанный срок может быть продлен, но не более чем на 30 календарных дней.

Ссылка Управления на пункт 15 Основ ценообразования и возможность учета недополученных доходов ООО «Тепловик» не позднее чем на 3-й годовой период регулирования, следующий за периодом регулирования, является

несостоятельной, поскольку возможность сохранения для взаиморасчетов за истекший период действия экономически необоснованных тарифов, нарушает принципы соблюдения баланса экономических интересов организаций, осуществляющих холодное водоснабжение и (или) водоотведение, и их абонентов, обеспечения стабильных и недискриминационных условий для осуществления предпринимательской деятельности в сфере водоснабжения и водоотведения (пункты 4 и 6 части 2 статьи 3 Закона о водоснабжении и водоотведении).

В ходе рассмотрения настоящего административного дела судом были запрошены уточняющие сведения из администрации Благовещенского муниципального округа.

В ответе администрация Благовещенского муниципального округа № 4239 от 18 июля 2024 года указала, что на запрос Управления от 25 марта 2024 года № 08-06-623 администрацией Благовещенского муниципального округа 17 апреля 2024 года № 2250 была направлена некорректная информация относительно деятельности ООО «Тепловик» по представлению услуг холодного водоснабжения потребителям с. Чигири. ООО «Тепловик» не предоставляет услуги холодного водоснабжения потребителям многоквартирного дома № 84 по ул. Лесная с. Чигири Благовещенского муниципального округа. ООО «Тепловик», в целях предоставления услуг холодного водоснабжения потребителям многоквартирных домов №№ 80, 80/1, 82, 82/1, 82/2 по ул. Лесная с. Чигири, на основании договора аренды имущества от 1 марта 2024 года № 01/2024, заключенного с ИП Шкируть С.П., осуществляет обслуживание и эксплуатацию следующих объектов водоснабжения: скважина № ВД-233, сети водоснабжения с кадастровым номером 28610:013013:3398.

Таким образом, Управлением необоснованно был учтен многоквартирный дом № 84 по ул. Лесная с. Чигири Благовещенского муниципального округа.

Кроме того, при расчете объема отпуска воды, Управлением применена методика расчета, Методическими указаниями № 1746-э не предусмотренная, в связи с чем, плановые объемы отпуска воды, рассчитанные Управлением для Общества на 2024 год, являются экономически необоснованными.

Из материалов тарифного дела следует, что затраты на оплату труда основанного производственного персонала (далее также по тексту - ОПП), административно-управленческого персонала (далее также по тексту - АУП), и как, следствие отчисление на социальные нужды и на охрану труда, Управлением скорректированы в сторону уменьшения в результате уменьшения нормативной численности.

Из доводов административного истца следует, что действительно в расчетах и пояснительной записке ООО «Тепловик» применен приказ Госстроя от 22 марта 1999 года № 66, который утратил силу. Вместе с тем, при сравнительном анализе таблиц приказа Госстроя от 22 марта 1999 года № 66, который применил ООО «Тепловик», и приказа Госстроя от 23 марта 2020 года № 154/пр прослеживается их идентичность, в связи с чем, нормативная численность основного производственного персонала, административно-управленческого персонала ООО «Тепловик», предложенная в тарифной заявке,

находится в нормативной численности действующего Приказа, соответственно, снижение Управлением численности без достаточных к тому оснований не соответствует требованиям закона. Органом регулирования, по мнению ООО «Тепловик», при расчете численности основного производственного персонала необоснованно не принята таблица № 23 (пункт 11 главы 2 Типовых норм численности); по таблицам 18 и 19 неверно рассчитана производительность насосной станции; по основному производственному персоналу и административно-управленческому персоналу Управление произвольно использует либо нижние либо верхние пределы, тем самым занижая численность. При расчете численности административно-управленческого персонала орган регулирования принимает только одну функцию управления «Общее руководство», не принимая в расчет другие функции, указанные в таблице 1 Типовых норм, тем самым корректируя численность в сторону уменьшения.

Из материалов тарифного дела следует, что Управлением рассчитывалась численность на основании Типовых отраслевых норм численности работников водопроводно-канализационного хозяйства, утвержденных Приказом Минстроя России от 23 марта 2020 года 154/пр (далее - Типовые отраслевые нормы). При расчете нормативной численности ОПШ Управлением учтены таблицы № 18, 19, 20, 22 и 24 Типовых отраслевых норм (пункт 11 главы II «Производственная часть (рабочие)»), итого 0,89 чел. Управлением принята численность 1 единица, ООО «Тепловик» было предложено - 2,83.

В пояснительной записке ООО «Тепловик» на странице 4 в перечне оборудования наносной станции указаны: насос ЭЦВ 6-6, 5-125, насос SAER AR32-160/A и накопительная ёмкость 30 куб.м., разъясняется, что технологический процесс водоснабжения представляет собой подъем воды из скважины, находящейся в здании насосной станции по адресу: с. Чигири ул. Лесная. На странице 20 пояснительной записке ООО «Тепловик» указывается, что насосы обслуживаются попеременно, 1 в работе.

Согласно указанию к таблице № 24 Типовых отраслевых норм при расположении скважин на территории насосной станции дополнительное число рабочих, необходимое для эксплуатации подземных водозаборов, не предусматривается, так как в этих случаях их обслуживание производится персоналом насосной станции.

Таблицей № 23 Типовых отраслевых норм определяется численность на отдельные насосные установки при количестве одновременно обслуживаемых насосов до 5.

Поскольку скважина находится на территории насосной станции, насосы работают попеременно (1 в работе), следовательно, дополнительная численность при одновременном обслуживании насосов не должна учитываться.

Из позиции ООО «Тепловик» следует, что производительность насосной станции в сутки равна 0,144 тыс. куб.м, исходя из расчета 6×24 , итого 144/1000. Приведённая позиция ООО «Тепловик» основана на данных паспорта разведочно-эксплуатационной скважины на воду № ВД - 233, акта приема-сдачи смонтированного водоподъемного оборудования.

Между тем, в паспорте разведочно-эксплуатационной скважины на воду № ВД - 233 (стр.3), акте приема-сдачи смонтированного водоподъемного оборудования (стр.7) указана производительность насоса - 6 куб.м./час.

Суд соглашается с доводами Управления о том, что производительность насоса не тождественно понятию производительности насосной станции. Производительность насоса (подача или объемный расход) - это количество жидкости, перекачиваемый аппаратом за единицу времени. Насосная станция - это комплекс оборудования, включающий, в том числе насосы, резервуар и т.п.

Вместе с тем, Управлением производительность насосной станции 0,055 тыс.куб.м рассчитана следующим образом: 20,03 тыс.куб.м/366 дней, исходя из объема реализации 245 человек (на основании данных 2024 года от ПАО «ДЭК») x 6,8 куб.м/чел (норматив потребления холодного водоснабжения в жилых помещениях) x 12 месяцев, итого 19,99 отпуская воды и 0,038 потери воды.

Поскольку органом регулирования, как было установлено выше, необоснованно учтены потребители дома № 84 по ул. Лесной с. Чигири, расчет производительности насосной станции судом не может быть признан экономически обоснованным.

Из материалов административного дела следует, что органом регулирования при определении численности АУП не были учтены функции управления такие как «надзор и контроль за капитальным ремонтом», «правовое обслуживание», «охрана окружающей среды», что является обоснованным, поскольку в штатном расписании ООО «Тепловик» на 2024 год отсутствуют должности по данным функциям управления (нет должности, например, юриста, эколога). В рамках тарифного дела ООО «Тепловик» заявлено только проведение текущего, а не капитального ремонта.

Вместе с тем, поскольку численность АУП напрямую зависит от численности ОПП (пункт 11 главы 2 Типовых норм численности «Административно-управленческая часть (руководители, специалисты и служащие)», таблица № 1), соответственно установленная органом регулирования численность АУП не может быть признана верной.

С учетом установленных выше обстоятельств, также являются экономически необоснованными показатели, зависящие от численности ОПП и АУП, это расходы на оплату труда, отчисления на социальные нужды и на охрану труда.

Рассматривая доводы ООО «Тепловик» о том, что Управлением необоснованно не были учтены потери воды при производстве по мотиву отсутствия технической документации на резервуар, подтверждающий его объем, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования при расчете необходимой валовой выручки регулируемой организации учитываются расходы на возмещение потерь воды.

ООО «Тепловик» на 2024 год представлен расчет потерь воды за счет естественной убыли в резервуаре чистой воды и потери воды на промывку резервуаров, всего в размере 0,08 тыс.куб.м, исходя из объема резервуара 30 куб.м. Объем резервуара - 30 куб.м Обществом определен на основании

информации, содержащейся в акте приема-передачи договора аренды имущества от 1 марта 2024 года № 01/2024.

Приказом Минстроя России от 17 октября 2014 года № 640/пр утверждены Методические указания по расчету потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке, утвержденные (далее - Методические указания № 640/пр), которыми определена структура потерь воды при производстве горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке.

В главе II Методических указаний № 640/пр предусмотрено, что потери воды при производстве горячей, питьевой, технической воды включают в себя технологические расходы при производстве воды (расходы на собственные нужды станций водоподготовки), расходы на хозяйственно-бытовые нужды при производстве воды, организационно-учетные расходы и потери воды, указанные в пункте 2.5 настоящих Методических указаний (пункт 2.1).

Расходы воды на промывку технологических сооружений (смесителей, камер реакции, отстойников, фильтров, резервуаров чистой воды) состоят из: расходов на промывку смесителей и камер реакции, включающих количество воды, сбрасываемой перед промывкой, и расход на промывку; расходов на промывку отстойников, включающих количество воды, сбрасываемой через систему непрерывного удаления осадка (при наличии), количество воды, сбрасываемой перед промывкой, и расход на промывку; расходов на промывку фильтров, включающих количество воды, сбрасываемой перед промывкой, расход на промывку, сброс первой порции фильтрата и расход на дезинфекцию фильтровальных сооружений; расходов на промывку резервуаров чистой воды (далее - РЧВ), включающих расход на дезинфекцию и сброс после дезинфекции, расход для обеспечения водообмена до получения результатов бактериологических анализов, объем воды для проведения гидравлического испытания, расход на промывку; расходов на промывку сооружений реагентного хозяйства (пункта 2.2.1).

К потерям воды при производстве воды относятся: потери воды в водопроводных сооружениях (естественная убыль воды (потеря (уменьшение массы воды при сохранении ее качества в пределах требований (норм), устанавливаемых нормативными правовыми актами), являющаяся следствием естественного изменения физико-химических свойств воды) в РЧВ и трубопроводах); утечки (самопроизвольное истечение воды из емкостных сооружений и различных элементов водопроводной сети при нарушении их герметичности) через уплотнения запорной арматуры на технологических трубопроводах; скрытые утечки (часть утечек воды, не обнаруживаемая при внешнем осмотре водопроводной сети) из РЧВ сверх норм естественной убыли воды (п.2.5).

С учетом приведенных указаний, заявленные ООО «Тепловик» потери воды за счет естественной убыли в резервуаре чистой воды, потери воды на промывку резервуаров входят в структуру потерь воды при ее производстве.

В соответствии с абзацем 3 пункта 3 Порядка установления нормативов потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения при ее производстве и транспортировке и внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам определения потерь горячей, питьевой, технической воды в централизованных системах водоснабжения, утвержденного Приказом Минстроя России от 28 октября 2022 г. № 917/пр, нормативы потерь воды при производстве устанавливаются для организаций, которые осуществляют деятельность по приготовлению горячей воды или по водоподготовке и не осуществляют деятельность по транспортировке и подаче горячей воды, питьевой, технической воды в рамках одной централизованной системы водоснабжения (совокупности централизованных систем водоснабжения) (далее - организация, для которой устанавливаются нормативы потерь воды при производстве).

Пунктом 2.6 Методических указаний № 640/пр установлено, что потери воды при производстве воды определяются по показаниям приборов учета и равны разности между объемом воды, поступившей на очистные сооружения (без учета количества оборотной воды), и объемом воды, поданной в водопроводную сеть с очистных сооружений. Расчеты расходов и потерь воды, указанных в пункте 2.1 настоящих Методических указаний, приведены в приложениях № 1 - № 3 к настоящим Методическим указаниям.

Определение потерь воды при ее производстве расчетным способом Методические указания не предусматривают. Расчетным способом определяются только потери воды при ее транспортировке (в случае отсутствия или неисправности приборов учета воды) (пункт 5.1 Методических указаний № 640/пр).

Кроме того, по запросу Управления от 28 марта 2024 года № 08-04-661 (пункт 18) документы, подтверждающие исходные данные для расчета потерь питьевой воды в соответствии с Методическими указаниями № 640/пр (технический паспорт, копия журнала учёта выявлений и ликвидаций аварий и ремонтных работ на водопроводе, акты промывки водопроводных сетей и т.д.), ООО «Тепловик» не представлены.

Акт приема-передачи имущества от 1 марта 2024 года (приложение № 1 к договору аренды № 01/2024), на который ссылается ООО «Тепловик», документацией, подтверждающей технические характеристики объекта, не является.

Таким образом, на основании пункта 2.6 Методических указаний № 640/пр, а также пункта 30 Правил регулирования тарифов заявленные Обществом потери воды при производстве (потери воды за счет естественной убыли в резервуаре чистой воды, потери воды на промывку резервуаров) обоснованно не были учтены Управлением в балансе водоснабжения ООО «Тепловик».

Рассматривая доводы ООО «Тепловик» о необоснованности исключения расходов на арендную плату в части амортизации, суд приходит к следующему.

Из материалов тарифного дела следует, что ООО «Тепловик» в составе необходимой валовой выручки по статье «Расходы на арендную плату» заявлены расходы в сумме 467,44 тыс. руб. на основании договора аренды недвижимого имущества от 1 марта 2024 года № 01/2024, заключенного с ИП Шкируть С.П., представив в обоснование: договор аренды имущества от 1 марта 2024 года № 01/2024, заключенный с Шкируть С.П. (срок действия с 1 марта по 31 декабря 2024 года); приложение № 2 к договору аренды, в котором содержится расчет арендной платы в отношении объектов водоснабжения (скважина и сооружение коммунального хозяйства 174 м) на сумму 467,44 тыс. руб.; договор купли-продажи земельного участка и скважины от 21 августа 2020 года, заключенный между ООО «Феникс» и ИП Шкируть С.П.; договор купли-продажи сооружения коммунального хозяйства, протяженностью 174 м от 10 ноября 2022 года, заключенный между «Стройпартнер» и ИП Шкируть С.П.

В соответствии с пунктами 38, 39 Основ ценообразования при применении метода экономически обоснованных расходов (затрат) необходимая валовая выручка регулируемой организации определяется как сумма планируемых на очередной период регулирования, в том числе расходов на арендную плату, лизинговые платежи, концессионную плату с учетом особенностей, предусмотренных пунктом 44 настоящего документа.

Согласно пункту 44 Основ ценообразования расходы на арендную плату и лизинговые платежи в отношении централизованных систем водоснабжения и (или) водоотведения либо объектов, входящих в состав таких систем, определяются органом регулирования тарифов в размере, не превышающем экономически обоснованный размер такой платы, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим пунктом.

Экономически обоснованный размер арендной платы или лизингового платежа определяется исходя из принципа возмещения арендодателю (лизингодателю) амортизации, налогов на имущество, в том числе на землю, и других обязательных платежей собственника передаваемого в аренду (лизинг) имущества, связанных с владением указанным имуществом. Экономически обоснованный уровень размера арендной платы или лизингового платежа не может превышать размер, установленный в конкурсной документации или документации об аукционе, если арендная плата (лизинговый платеж) являлись критерием конкурса или аукциона на заключение соответствующего договора.

Исходя из смысла в приведенных пунктах 38, 39, 44 Основ ценообразования нормативных положений, они в целях тарифного регулирования не предусматривают полного возмещения расходов по арендной плате регулируемой организации, закрепляют при определении необходимой валовой выручки, в части экономически обоснованных расходов на арендную плату, учитывать принцип возмещения арендодателю амортизации, обязательных платежей собственника, передаваемого в аренду имущества, связанных с владением указанным имуществом.

Из материалов тарифного дела следует, что органом регулирования расходы на арендную плату определены с учетом требований пункта 44 Основ ценообразования в сумме 5,74 тыс. руб. в части обязательных платежей

собственника (налога на землю) на основании выписки из личного кабинета налогоплательщика.

Расходы на возмещение арендодателю сумм амортизации признаны Управлением экономически необоснованными и документально не подтвержденными, поскольку согласно договору купли-продажи земельного участка и скважины от 21 августа 2020 года, заключенному между ООО «Феникс» и ИП Шкируть С.П. (представленного в материалы тарифного дела), стоимость земельного участка с кадастровым номером 28610:010013:371 составила 2000 рублей, скважины - 3 000 рублей. По договору купли-продажи от 10 ноября 2022 года сооружения коммунального хозяйства, заключенного между ООО «Стройпартнер» и ИП Шкируть С.П. стоимость сооружения коммунального хозяйства, протяженностью 174 м, кадастровая стоимость 28:10:013013:3398, определена сторонами в размере 10 000 рублей.

Таким образом, органом регулирования правомерно сделан вывод о том, что арендодатель ИП Шкируть С.П. понес фактически затраты на приобретение объектов водоснабжения (земельный участок, скважина, водопроводные сети протяженностью 174 м) в общей сумме 15 000 руб.

По договору аренды от 1 марта 2024 года № 01/2024 ИП Шкируть С.П. передает в аренду ООО «Тепловик» объекты водоснабжения (земельный участок, скважину, водопроводные сети протяженностью 174 м), согласно которому ежемесячная арендная плата за передаваемое имущество составляет 38 952,97 рублей в месяц, следовательно, годовая арендная плата составляет 467435,64 рублей.

Данные расходы заявлены ООО «Тепловик» по статье «Расходы на арендную плату».

Пунктом 12 Федеральных стандартов бухгалтерского учета ФСБУ 6/2020 «Основные средства», утвержденных приказом Минфина России от 17 сентября 2020 года № 204н (введены в действие с 1 января 2022 года), при признании в бухгалтерском учете объект основных средств оценивается по первоначальной стоимости. Первоначальной стоимостью объекта основных средств считается общая сумма связанных с этим объектом капитальных вложений, осуществленных до признания объекта основных средств в бухгалтерском учете.

Порядок определения стоимости амортизируемого имущества и отнесения имущества к амортизированному приведено в статьях 256, 257 Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ).

Согласно абзацу 2 пункта 1 статьи 257 НК РФ первоначальная стоимость основного средства определяется как сумма расходов на его приобретение, сооружение, изготовление, доставку и доведение до состояния, в котором оно пригодно для использования, за исключением налога на добавленную стоимость и акцизов, кроме случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Аналогичное положение содержится в пункте 24 Порядка учета доходов и расходов и хозяйственных операций для индивидуальных предпринимателей, утвержденных Приказом Минфина России № 86н, МНС России № БГ-3-04/430 от 13 августа 2002 года, и согласно которому к основным средствам относится часть имущества, используемого в качестве средств труда для изготовления и

реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг). К основным средствам условно отнесено имущество индивидуального предпринимателя, непосредственно используемое им в процессе осуществления предпринимательской деятельности.

В соответствии с пунктом 40 указанного Порядка амортизация по объектам амортизируемого имущества, приобретенного после 1 января 2002 года и непосредственно используемого для осуществления предпринимательской деятельности, начисляется линейным методом. Расчет амортизации такого имущества производится в разделах II и IV Книги учета, согласно которым в обязательном порядке отражаются следующие данные: наименование объекта основных средств; дата приобретения (число, месяц, год), основание приобретения; месяц начала использования; сумма первоначальной стоимости (руб.); срок полезного использования (количество месяцев); месячная норма амортизации; количество месяцев использования в налоговом периоде; сумма амортизации, включаемая в расходы налогового периода; включено в расходы ранее за предыдущие годы; остаток амортизационных отчислений для списания в последующие периоды (руб.); основание выбытия основных средств.

Из материалов тарифного дела следует, что ООО «Тепловик» не представлено документального подтверждения первоначальной стоимости объектов водоснабжения в соответствии с требованиями пункта 40 Порядка.

Таким образом, вывод Управления о том, что расходы на арендную плату, исходя из возмещения арендодателю амортизации в сумме 467,44 тыс. руб., не являются экономически обоснованными и не подлежат включению в необходимые валовую выручку ООО «Тепловик» в соответствии с пунктом 30 Правил регулирования тарифов, является верным.

✓ На основании изложенного, с учетом установленных по делу обстоятельств, принимая во внимание, что в ходе рассмотрения настоящего административного дела нашло свое подтверждение нарушения Управлением приведенных выше положений Основ ценообразования, Правил регулирования тарифов, Методических указаний в части расчета объема отпуска воды, расчета производительности насосной станции, и как следствие, численности ОПП, АУП, показателей, зависящих от численности персонала, - расходов на оплату труда, отчисления на социальные нужды и на охрану труда, что повлекло установление экономически необоснованных тарифов, административные искивые требования ООО «Тепловик» о признании недействующим приложение № 1 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26 апреля 2024 года № 37-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения на 2024 год» в части величины тарифов в сфере холодного водоснабжения для потребителей ООО «Тепловик» (с. Чигири (скважина № ВД-233, расположенной по ул. Лесной) Благовещенского муниципального округа) на 2024 год (с 26 апреля 2024 года по 30 июня 2024 года и с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года) в размере для потребителей 59,54 руб./куб.м (п/п. 1.1), для населения 59,54 руб./куб.м (с учетом НДС) (п/п 1.2) являются обоснованными и подлежат удовлетворению.

Согласно части 2 статьи 215 КАС РФ по результатам рассмотрения административного дела об оспаривании нормативного правового акта судом может быть принято решение об удовлетворении заявленных требований полностью или в части, если оспариваемый нормативный правовой акт полностью или в части признается не соответствующим иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующим полностью или в части со дня его принятия или с иной определенной судом даты.

Поскольку оспариваемое положение нормативного правового акта имеет ограниченный срок действия, признание его недействующими с момента вступления в силу решения суда не достигнет цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца, предусмотренных статьей 3 КАС РФ, то для цели восстановления нарушенных прав и законных интересов административного истца, приведенное положение приказа подлежит признанию не действующим с момента его принятия.

Учитывая изложенное, на Управление подлежит возложению обязанность принять новый нормативный правовой акт, заменяющий признанное недействующим приложение № 1 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26 апреля 2024 года № 37-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения на 2024 год» в части величины тарифов в сфере холодного водоснабжения для потребителей ООО «Тепловик» (с. Чигири (скважина № ВД-233, расположенной по ул. Лесной) Благовещенского муниципального округа) на 2024 год (с 26 апреля 2024 года по 30 июня 2024 года и с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года) в размере для потребителей 59,54 руб./куб.м (п/п. 1.1), для населения 59,54 руб./куб.м (с учетом НДС) (п/п 1.2), в течение 60 календарных дней со дня вступления настоящего решения в законную силу. Данный срок судом определяется с учетом требований пункта 22 Правил регулирования тарифов, пункта 19 Регламента установления регулируемых тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения, утв. Приказом ФСТ России от 16 июля 2014 года № 1154-э, согласно которым тарифы для организации устанавливаются в течение 30 календарных дней со дня поступления в орган регулирования тарифов предложения об установлении тарифов и необходимых обосновывающих материалов в полном объеме. По решению органа регулирования тарифов указанный срок может быть продлен не более чем на 30 календарных дней.

Исходя из части 4 статьи 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда следует указать на необходимость опубликования сообщения о принятии настоящего решения на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>.

Руководствуясь статьями 175-180, 215 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

РЕШИЛ:

Признать не действующим со дня принятия приложение № 1 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26 апреля 2024 года № 37-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения» в части величины тарифов в сфере холодного водоснабжения для потребителей ООО «Тепловик» (с. Чигири (скважина № ВД-233, расположенной по ул. Лесной) Благовещенского муниципального округа) на 2024 год (с 26 апреля 2024 года по 30 июня 2024 года и с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года) в размере для потребителей 59,54 руб./куб.м (п/п. 1.1), для населения 59,54 руб./куб.м (с учетом НДС) (п/п 1.2).

Возложить на управление государственного регулирования цен и тарифов Амурской области обязанность в течение 60 календарных дней со дня вступления настоящего решения суда в законную силу принять новый нормативный правовой акт, заменяющий признанное недействующим приложение № 1 к приказу управления государственного регулирования цен и тарифов Амурской области от 26 апреля 2024 года № 37-пр/в «Об установлении тарифов в сфере холодного водоснабжения» в части величины тарифов в сфере холодного водоснабжения для потребителей ООО «Тепловик» (с. Чигири (скважина № ВД-233, расположенной по ул. Лесной) Благовещенского муниципального округа) на 2024 год (с 26 апреля 2024 года по 30 июня 2024 года и с 1 июля 2024 года по 31 декабря 2024 года) в размере для потребителей 59,54 руб./куб.м (п/п. 1.1), для населения 59,54 руб./куб.м (с учетом НДС) (п/п 1.2).

Сообщение о принятом решении подлежит опубликованию на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Настоящее решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д.57а) через суд первой инстанции, то есть через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Председательствующий

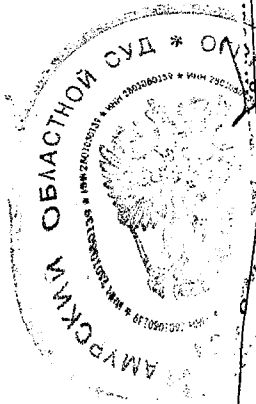
Е.С. Диких

Решение в окончательной форме принято 9 сентября 2024 года.

Председательствующий судья

РЕШЕНИЕ (ОПРЕДЕЛЕНИЕ)
НЕ ВСТУПИЛО В ЗАКОННУЮ СИЛУ
Ракоуцкая судья
Варошечкина А.В.
подпись

КОПИЯ ВЕРНА
СУДЬЯ Е.С. ДИКИХ



Печатью
Подпись

Лит. 1990