



РЕШЕНИЕ Именем Российской Федерации

04 февраля 2021 года

город Благовещенск

Амурский областной суд в составе:
председательствующего судьи Бушманова А.П.,
при секретаре Шевкун Я.В.,
с участием прокурора Дегтяренко А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Животягина Владимира Григорьевича к Правительству Амурской области о признании частично недействующим нормативного правового акта органа государственной власти субъекта РФ,

УСТАНОВИЛ:

Животягин В.Г. обратился в Амурский областной суд с данным административным исковым заявлением, в обоснование, указав, что переселение граждан в г. Тында Амурской области осуществляется в рамках государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 года №1710, Приложением №8 к которой определены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции, а также подпрограммы III «Переселение граждан из ветхого жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов) расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали (БАМ) на территории Амурской области» государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года №446. Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года №446 опубликовано в газете "Амурская правда" №198, 22 октября 2013 года

(постановление, приложение (начало)), газете "Амурская правда", №199, 23 октября 2013 года (приложение (окончание)). Приложением №5 к государственной программе Амурской области, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года №446, определен Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали. В силу пункта 3 Приложения №5 к государственной программе Амурской области (в редакции постановления Правительства Амурской области от 04 марта 2021 года №112) жилые помещения, приобретенные с использованием субсидий, в также социальные выплаты предоставляются нанимателям или собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, постоянно проживающим в названном жилье, и членам их семей, в первую очередь лицам, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье. В силу пункта 4 Приложения №5 к государственной программе Амурской области (в той же редакции) предоставление социальных выплат лицам, указанным в пункте 3 настоящего Порядка, осуществляется в порядке, предусмотренном жилищным законодательством РФ. Животягин В.Г. и его несовершеннолетние внуки Животягина С.П., 2006 года рождения, Животягина А.П., 2007 года рождения, являются сособственниками жилого помещения, расположенного по адресу: Амурская область, г. Тынды, ул. Ветеранов, 85, кв. 3 (по 1/3 доли в праве общей долевой собственности у каждого). В 2013 году многоквартирный жилой дом по ул. Ветеранов, 85 в г. Тынды был признан подлежащим сносу. В 2014 году дом расселён. В 2019 году многоквартирный жилой дом по ул. Ветеранов, 85 г. Тынды повторно был обследован и постановлением администрации г. Тынды от 15 ноября 2019 года №2332 признан аварийным и подлежащим сносу. Квартира №3 в указанном доме включена в утвержденный постановлением администрации г. Тынды от 25 января 2021 г. №75 Список жилых помещений, признанных непригодными для проживания, из которых планируется переселение граждан в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Тынды на 2015-2024 годы», утвержденной постановлением администрации города Тынды от 03 октября 2014 года №3660. При этом до настоящего времени в квартире №3 по ул. Ветеранов, 85 г. Тынды зарегистрированы и продолжают проживать административный истец Животягин В.Г. и его супруга Животягина И.М., которая давала согласие на приватизацию данного жилого помещения указанным выше лицам и продолжает проживать в аварийном доме на праве бессрочного пользования. Для граждан, давших согласие на приватизацию занимаемого по договору социального найма жилого помещения, без которого она была бы невозможна в соответствии со статьей 2 Закона Российской Федерации от 4 июля 1991 года №1541-1 «О приватизации жилищного фонда в Российской Федерации», право пользования данным жилым помещением носит бессрочный характер и,

следовательно, оно должно учитываться при переходе права собственности на жилое помещение по соответствующему основанию к другому лицу (например, купля-продажа, мена, дарение, рента, наследование). Из текста обжалуемого Порядка №5 к Программе №446 усматривается исключение лиц, имеющих право бессрочного пользования жилыми помещениями в связи с отказом от участия в приватизации жилых помещений, из числа граждан, имеющих право на предоставление жилого помещения при сносе жилых домов, и не определяется порядок и условия переселения таких граждан, и не обеспечивает Животягиной И.М., как лицу, имеющему право бессрочного пользования жилым помещением в жилом доме, подлежащем сносу, сохранение жилищного права бессрочного пользование жилым помещением. Такое правовое регулирование нарушает конституционный принцип равенства всех перед законом, конституционный принцип охраны имущества и имущественных прав. В силу требований пункта 3 обжалуемого Порядка №5 к Программе №446 переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали предусмотрено только для постоянно проживающих нанимателей или собственников жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем. Законодательство РФ связывает термин «постоянное проживание» с понятием «место жительства» и фактом регистраций. Так, на основании ч. 1 ст. 20 ГК РФ местом жительства признается место, где гражданин постоянно или преимущественно проживает. Согласно ст. 2 Закона РФ от 25 июня 1993 года №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» место жительства - это жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства. Административный истец указывает, что пункт 3 Порядка №5 к Программе №466 нарушает его право на переселение, поскольку сособственники жилого помещения несовершеннолетние Животягина С.П., 2006 года рождения, и Животягина А.П., 2007 года рождения, в настоящее время в данном жилом не проживают, 13 марта 2020 года сняты с регистрационного учета по причине невозможности проживания в аварийном доме, в настоящее время проживают вместе с родителями, что отвечает требованиям пункта 2 статьи 54 СК РФ, устанавливающего, что несовершеннолетний имеет право жить и воспитываться в семье, а также проживать с родителями. Указывает, что в статье 27 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. В

статье 1 Закона РФ от 25 июня 1993 года №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» закреплено право на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 Порядка №5 к Программе 446, Постановлением правительства Амурской области от 22 июня 2021 года №397 утверждены Правила предоставления социальных выплат на приобретение жилых помещений собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали на территории Амурской области, опубликованные 25 июня 2021 года на официальном интернет портале правовой информации <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/2800202106250018>.

Требования пунктов 2 и 10 Правил №397 нарушают права административного истца, Животягиной И.М., Животягиной С.П. и Животягиной А.П. на получение социальной выплаты, так как собственники Животянина С.П. и Животягина А.П. в данный момент не проживают в аварийном доме. Согласно пунктам 2 и 10 Правил №397, чтобы получить социальную выплату гражданин обязан постоянно проживать в аварийном жилье и подвергать свою жизнь и здоровье опасности. В целях реализации своих жилищных прав и свобод административный истец, Животягина С.П., Животягина А.П. и Животягина И.М. выбрали получение социальной выплаты, которая в силу части 6 статьи 32 Жилищного кодекса РФ фактически является возмещением за жилое помещение. Кроме того, в силу пункта 4 Приложения №5 к государственной программе Амурской области, утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года №446, предоставление жилых помещений лицам, указанным в пункте 3 настоящего Порядка, осуществляется в порядке, предусмотренном жилищным законодательством Российской Федерации. Однако нормы статьи 32 ЖК РФ в целях обеспечения жилищных прав собственника жилого помещения не устанавливают требований относительно постоянного проживания в жилом помещении. На основании изложенного, полагает, что требования пункта 3 обжалуемого Порядка №5 к Программе №446 о постоянном проживании в аварийном жилье, нарушают законные права административного истца на переселение из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали и не соответствуют - подпункту «в» пункта 3 и пункту 4 Приложения №8 к Государственной программе Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации", утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 года №1710, статье 32 ЖК РФ, Закона РФ от 25 июня 1993 года №5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на

свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», статье 54 СК РФ.

На основании изложенного, Животягин В.Г. просил суд признать недействующими пункт 3 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали (Приложение №5 к Государственной программе Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года №446 в части «постоянно проживающим в названном жилье».

В судебном заседании представитель административного истца Животягина В.Г. – адвокат Чижикова З.В. поддержала заявленные административные иски, просила их удовлетворить по доводам, изложенным в административном иске. Полагала, что оспариваемый пункт Порядка противоречит федеральному законодательству, нарушает права административного истца.

Представители административного ответчика Правительства Амурской области Янова О.В., Соловьева С.А. в судебном заседании возражали против удовлетворения заявленных требований, поддержали доводы, изложенные в письменном отзыве на административный иск, указав, что при принятии постановления №446 соблюдены требования нормативных правовых актов устанавливающих: полномочия органа на принятие нормативного правового акта; форму и вид, в которых орган вправе принимать нормативные правовые акты; процедуру принятия оспариваемого нормативного правового акта; правила введения нормативного правового акта в действие, в том числе порядок опубликования. Условием предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджету Амурской области на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов и многоквартирных домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции (далее соответственно - мероприятия, ветхое и аварийное жилье), и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов указанных субъектов Российской Федерации на указанные цели в рамках ведомственной целевой программы "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" в соответствии с п.п. а п. 8 приложения 8 Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2017 года №1710 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"

Федерации" является наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации. Частью 4 статьи 76 Устава (основного Закона) Амурской области к правовым актам Правительства области отнесены нормативные правовые акты (постановления) и акты ненормативного характера (распоряжения). Постановление №446 на основании части 3 статьи 9 Закона Амурской области от 07 июня 2007 года №347-03 «О Правительстве Амурской области» подписано губернатором Амурской области и в соответствии с частью 3 статьи 3, частью 1 статьи 5 Закона Амурской области от 03 ноября 2009 года №263-03 «О порядке опубликования и вступления в силу законов области и правовых актов органов государственной власти области» опубликовано в «Амурской правде» №198 22 октября 2013 года. Таким образом, принимая оспариваемый нормативный правовой акт, Правительство Амурской области действовало в пределах своей компетенции и предоставленных ему полномочий. По содержанию Постановление №446 в оспариваемой части не противоречит нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу. Основной целью реализации мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМа является переселение граждан, а не ликвидация аварийного фонда (п. 1 Приложения №8 Постановления Правительства РФ от 30 декабря 2017 года №1710). Согласно подпункту «в» пункта 3, пункта 6 Приложения №8 Постановления №1710 социальная выплата на приобретение жилых помещений предоставляется собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, изъявившим желание переселиться. Таким образом, законодатель определил, что социальная выплата предоставляется только тем собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, которые проживают в этих домах, и они изъявили желание переселиться.

Административный истец Животягин В.Г. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения административного дела извещен надлежащим образом, о причинах неявки не сообщил, об отложении судебного заседания не просил, обеспечил явку в судебное заседание своего представителя. При данных обстоятельствах на основании статьи 150, части 5 статьи 213 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) административное дело рассмотрено судом в отсутствие неявившегося административного истца.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора, полагавшего требования административного истца, подлежащими удовлетворению, исследовав материалы административного дела, суд приходит к следующим выводам.

В соответствии со статьей 46 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод (часть 1);

решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд (часть 2).

Исходя из взаимосвязанных положений статей 17 (часть 2), 18, 21 и 45 (часть 2) Конституции Российской Федерации государство, реализуя утверждаемый Конституцией Российской Федерации приоритет личности и ее прав, обязано охранять достоинство личности во всех сферах, а гражданин и организация вправе защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами, из чего следует, что право на судебную защиту выступает гарантией в отношении всех других конституционных прав и свобод, а его нормативное содержание включает право обжалования принятых органами государственной власти, должностными лицами решений, причем такое обжалование может преследовать не только индивидуальный (частный) интерес, связанный с восстановлением нарушенных прав, но и публичный интерес, направленный на поддержание законности и конституционного правопорядка.

Конкретизируя приведенные положения Конституции Российской Федерации, часть 1 статьи 208 КАС РФ предусматривает, что с административным иском заявлением о признании нормативного правового акта не действующим полностью или в части вправе обратиться лица, в отношении которых применен этот акт, а также лица, которые являются субъектами отношений, регулируемых оспариваемым нормативным правовым актом, если они полагают, что этим актом нарушены или нарушаются их права, свободы и законные интересы.

Как установлено в ходе судебного разбирательства, подтверждается копиями свидетельств о государственной регистрации права от 24 декабря 2012 года, на основании договора на передачу жилого помещения в собственность от 29 ноября 2012 года №12626 в общей долевой собственности административного истца Животягина В.Г. и несовершеннолетних Животягиной С.П., 04 января 2006 года рождения, Животягиной А.П., 01 ноября 2007 года рождения, (по 1/3 доли у каждого) находится жилое помещение – квартира, общей площадью 66,2, по адресу: Амурская область, г. Тынды, ул. Ветеранов, 85, кв. 3.

Постановлением администрации г. Тынды от 31 октября 2013 года №2962 признано экономически нецелесообразным сейсмоуселение многоквартирного жилого дома №85 по ул. Ветеранов в г. Тынде, указанный многоквартирный жилой дом признан подлежащим сносу.

Постановлением администрации г. Тынды от 15 ноября 2019 года №2332 многоквартирный жилой дом №85 по ул. Ветеранов г. Тынды признан аварийным и подлежащим сносу.

Принадлежащее административному истцу жилое помещение включено в утвержденный постановлением администрации г. Тынды от 25 января 2021 года №75 Список жилых помещений, признанных

непригодными для проживания, из которых планируется переселение граждан в рамках муниципальной программы «Обеспечение доступным и качественным жильем населения города Тынды на 2015-2024 годы», утвержденной постановлением администрации города Тынды от 03 октября 2014 года №3660.

Как следует из пояснений административного истца, его представителя, подтверждается выпиской из домовой книги от 28 октября 2021 года №3644, справкой ООО «РКЦ» о зарегистрированных от 28 октября 2021 года №3645, в настоящее время в указанном жилом помещении зарегистрированы и проживают административный истец Животягин В.Г. и его супруга Животягина И.М. Несовершеннолетние сособственники квартиры Животягина С.П., Животягина А.П. сняты с регистрационного учета по данному адресу 13 марта 2020 года.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года №1710 утверждена государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», Приложение №5 к которой содержит Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали.

Указанный порядок определяет цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках ведомственной целевой программы "Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (далее - целевая программа, субсидия) (пункт 1).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года №1710 утверждена государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», Приложение №8 к которой содержит Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) их жилых домов (помещений), признанных аварийными и не подлежащими реконструкции.

Указанные Правила устанавливают цели, порядок и условия предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета

бюджетам Республики Бурятия, Забайкальского края, Амурской и Иркутской областей на софинансирование мероприятий по переселению граждан из жилых помещений, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, признанных непригодными для проживания, и (или) из жилых домов и многоквартирных домов, признанных аварийными и не подлежащими реконструкции (далее соответственно - мероприятия, ветхое и аварийное жилье), и (или) предоставлению субсидий местным бюджетам из бюджетов указанных субъектов Российской Федерации на указанные цели в рамках ведомственной целевой программы «Оказание государственной поддержки гражданам в обеспечении жильем и оплате жилищно-коммунальных услуг» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее - субсидия) (пункт 1).

В соответствии с пунктом 2 указанных Правил субсидии предоставляются на софинансирование мероприятий, предусмотренных государственными программами субъектов Российской Федерации.

Согласно подпункту «в» пункта 3 Правил (в редакции постановления Правительства РФ от 05 ноября 2020 года №1785) субсидии предоставляются в частности на предоставление социальных выплат на приобретение жилых помещений (далее - социальная выплата) собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, или нанимателям таких жилых помещений по договорам социального найма, изъявившим желание переселиться.

В соответствии с пунктом 5 названных Правил (в той же редакции) жилые помещения, приобретенные (построенные) с использованием субсидий, а также социальные выплаты предоставляются нанимателям или собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, и членам их семей, в первую очередь лицам, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье.

Предоставление жилых помещений лицам, указанным в пункте 5 настоящих Правил, осуществляется в порядке, предусмотренном жилищным законодательством Российской Федерации.

Порядок и условия предоставления социальных выплат лицам, указанным в пункте 5 настоящих Правил, в том числе являющимся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма и изъявившим желание переселиться, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации (пункт 6 Правил).

При этом согласно подпункту «а» пункта 8 указанных Правил одним из условий предоставления является наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, утверждающего перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

В ходе производства по делу установлено, что постановлением

Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года №446 утверждена государственная программа Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2025 годы».

В состав названной государственной программы Амурской области включена подпрограмма «Переселение граждан из ветхого жилищного фонда, признанного непригодным для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа (более 70 процентов), расположенного в зоне Байкало-Амурской магистрали (БАМ) на территории Амурской области».

Приложение №5 к указанной государственной программе Амурской области содержит Порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали, который определяет цели и условия предоставления и распределения субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства федерального и областного бюджетов, бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали (далее - субсидия) (пункт 1).

Согласно пункту 2 указанного Порядка (в редакции постановления Правительства Амурской области от 04 марта 2021 года №112) жилые помещения, приобретенные с использованием субсидий, а также социальные выплаты предоставляются нанимателям или собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, постоянно проживающим в названном жилье, и членам их семей, в первую очередь лицам, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье.

Согласно ст. 45 Устава (основного Закона) Амурской области, принятого Амурским областным Собранием 16 ноября 1995 года, Правительство области является высшим исполнительным органом государственной власти области, обеспечивает реализацию полномочий исполнительной власти области, решение задач социально-экономического развития, исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, настоящего Устава, законов и иных нормативных правовых актов области на территории области.

В силу части 4 статьи 76 Устава (основного Закона) Амурской области к нормативным правовым актам Правительства области относятся постановления.

Судом установлено, что в целях реализации мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали государственной программы Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области», утвержденной постановлением Правительства Амурской

области от 25 сентября 2013 года №446, утверждена государственная программа Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области».

Постановление Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года №446 «Об утверждении государственной программы Амурской области "Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области» опубликовано в изданиях «Амурская правда», №198, 22 октября 2013 года (постановление, приложение (начало)), «Амурская правда», №199, 23 октября 2013 года (приложение (окончание)).

Таким образом, оспариваемый нормативный правовой акт принят Правительством Амурской области в пределах своей компетенции, с соблюдением установленной процедуры, подписан уполномоченным должностным лицом, опубликован надлежащим образом, что не оспаривалось административным истцом и иными лицами, участвующими в деле.

Поскольку оспариваемый нормативный правовой акт непосредственно регулирует правоотношения, участником которых является Животягин В.Г., суд полагает, что он вправе обратиться в суд с настоящим административным иском заявлением.

Рассматривая заявленные требования по существу, суд исходит из следующих обстоятельств.

В силу подпункта «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации жилищное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, используют бюджетные средства и иные не запрещенные законом источники денежных средств для улучшения жилищных условий граждан, в том числе путем предоставления в установленном порядке субсидий для приобретения или строительства жилых помещений (пункт 2 статьи 2 ЖК РФ).

Согласно части 3 статьи 22 Федерального закона от 06 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» акты высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным законам, принятым по предметам ведения Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, указам Президента Российской Федерации, постановлениям Правительства Российской Федерации, конституции (уставу) и законам субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 Порядка предоставления и

распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали, являющегося Приложением №5 к утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года №446 государственной программе Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2025 годы» (в редакции постановления Правительства Амурской области от 04 марта 2021 года №112), социальные выплаты предоставляются нанимателям или собственникам жилых помещений, признанных ветхим и аварийным жильем, постоянно проживающим в названном жилье, и членам их семей, в первую очередь лицам, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье.

Рассматривая требования административного истца о признании не действующими оспариваемого пункта Порядка в части требования постоянного проживания гражданина, претендующего на получение социальной выплаты, и членов его семьи на дату подачи заявления в жилом помещении, непригодном для проживания, суд находит их обоснованными и подлежащими удовлетворению.

Судом учитывается, что указанный нормативный правовой акт, принятый Правительством Амурской области, по юридической силе является равным оспариваемому в рамках настоящего административного дела, по отношению к которому постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года №1710 является нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу.

При этом в соответствии с частью 2 статьи 15 КАС РФ, если при разрешении административного дела суд установит несоответствие подлежащего применению нормативного правового акта закону или иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, он принимает решение в соответствии с законом или иным нормативным правовым актом, имеющим большую юридическую силу.

Ссылка представителя административного ответчика в обоснование возражений на подпункт «в» пункта 3 Правил, являющихся Приложением №8 к утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 года №1710 государственной программе РФ, суд находит несостоятельной, поскольку в пункте 3 указанных Правил установлен перечень мероприятий, на софинансирование которых предоставляются субсидии из федерального бюджета, в то время как круг лиц, которым предоставляются социальные выплаты, определен в пункте 5 данных Правил.

Кроме того, подпункт «в» пункта 3 названных Правил также не содержит такого требования к лицам, имеющим право на предоставление социальной выплаты, как постоянное проживание в

жилом помещении, признанном непригодным.

Судом учитывается, что в соответствии с пунктами 33, 34 постановления Правительства РФ от 28 января 2006 года №47 «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, садового дома жилым домом и жилого дома садовым домом» основанием для признания жилого помещения непригодным для проживания является наличие выявленных вредных факторов среды обитания человека, которые не позволяют обеспечить безопасность жизни и здоровья граждан.

Основанием для признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции является аварийное техническое состояние его несущих строительных конструкций (конструкции) или многоквартирного дома в целом, характеризующееся их разрушением либо повреждениями и деформациями, свидетельствующими об исчерпании несущей способности и опасности обрушения многоквартирного дома, и (или) кренами, которые могут вызвать потерю устойчивости многоквартирного дома.

В случае если многоквартирный дом признан аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, жилые помещения, расположенные в таком многоквартирном доме, являются непригодными для проживания.

Таким образом, по смыслу указанных норм проживание в жилом помещении, непригодном для проживания, связано с наличием угрозы для жизни и здоровья граждан, обусловленной неблагоприятным воздействием вредных факторов среды обитания.

При таких обстоятельствах содержащееся в оспариваемом нормативном правовом акте требование постоянного проживания гражданина, претендующего на получение социальной выплаты, в жилом помещении, непригодном для проживания, не соответствует указанным нормам, направленным на защиту жизни и здоровья граждан, обеспечение их безопасности.

При изложенных обстоятельствах, а также учитывая, что софинансирование мероприятий по переселению граждан их ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали производится за счет субсидий из федерального бюджета, суд приходит к выводу, что пункт 3 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали (Приложение №5 к Государственной программе Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25 сентября 2013 года №446) в части: «постоянно проживающим в названном жилье», подлежат признанию не действующими, поскольку в данной части не

соответствует требованиям нормативного правового акта, устанавливающего меры социальной поддержки, направленные на улучшение жилищных условий граждан, проживающих в непригодных для проживания жилых помещениях, расположенных в зоне Байкало-Амурской магистрали, и имеющего большую юридическую силу, а именно пункту 5 Правил, являющихся Приложением №8 к утвержденной постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2017 года №1710 государственной программе РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», необоснованно ограничивая установленный данной нормой федерального акта круг лиц, которым предоставляются соответствующие социальные выплаты, и, вводя для них дополнительные требования сверх тех, которые вытекают из действующего федерального законодательства.

Определяя момент, с которого пункт 3 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали, подлежит признанию не действующим, суд, принимая во внимание обстоятельства настоящего дела, полагает необходимым признать его, не действующим с момента вступления решения суда в законную силу.

Исходя из части 4 статьи 215 КАС РФ в резолютивной части решения суда следует указать на необходимость опубликования сообщения о принятии настоящего решения на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Руководствуясь статьями 175-180 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

административное исковое заявление Животягина Владимира Григорьевича удовлетворить.

Признать противоречащим федеральному законодательству и недействующими со дня вступления решения суда в законную силу пункт 3 Порядка предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали (Приложение №5 к Государственной программе Амурской области «Обеспечение доступным и качественным жильем населения Амурской области на 2014-2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Амурской области от 25.09.2013 г. № 446) в части: «постоянно проживающим в названном жилье».

Сообщение о данном решении опубликовать на официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru> в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

На решение суда может быть подана апелляционная жалоба (представление) в Пятый апелляционный суд общей юрисдикции (630005, г. Новосибирск, ул. Ломоносова, д. 57а) через Амурский областной суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Решение в окончательной форме принято 15 февраля 2022 года.

Председательствующий

А.П. Бушманов



«КОПИЯ ВЕРНА»
специалист судебной копировальной
по административным делам
Амурского областного суда
И. М. Токарева
(Ф.И.О., подпись)
15.02.2022

КОПИЯ ВЕРНА
Судья Амурского областного су
[Signature]

РЕШЕНИЕ (ОПРЕДЕЛЕНИЕ)
НЕ ВСТУПИЛО В ЗАКОННУЮ СИЛУ
И. М. Токарева
подпись