



ПРАВИТЕЛЬСТВО
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.11.2023

№ 970

г. Благовещенск

О внесении изменений в
постановление Правительства
Амурской области от
28.06.2022 № 618

В целях приведения нормативных правовых актов Амурской области в соответствие законодательству и совершенствования механизма правового регулирования Правительство Амурской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Внести в постановление Правительства Амурской области от 28.06.2022 № 618 «Об установлении и оценке применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Амурской области, в том числе оценке фактического воздействия этих нормативных правовых актов Амурской области» (в редакции постановления Правительства Амурской области от 11.04.2023 № 338) следующие изменения:

1) Порядок установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Амурской области, изложить в новой редакции согласно приложению № 1 к настоящему постановлению;

2) Порядок оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Амурской области, устанавливающих обязательные требования, изложить в новой редакции согласно приложению № 2 к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление подлежит официальному опубликованию на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) и размещению на Портале Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.amurobl.ru).

Губернатор Амурской области



Приложение № 1
к постановлению Правительства
Амурской области
от 14.11.2023 № 940

**Порядок
установления и оценки применения обязательных требований,
устанавливаемых нормативными правовыми актами Амурской области**

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок определяет механизм установления и оценки применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Амурской области, связанных с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), отдельных видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия Российской Федерации по осуществлению которых переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования).

1.2. Настоящий Порядок применяется органами исполнительной власти Амурской области, осуществляющими полномочия по региональному государственному контролю (надзору), отдельным видам федерального государственного контроля (надзора), полномочия Российской Федерации по осуществлению которых переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – уполномоченные органы), при разработке проектов нормативных правовых актов Амурской области, устанавливающих обязательные требования (далее – НПА), а также при оценке применения обязательных требований.

1.3. Установление и оценка применения обязательных требований осуществляется уполномоченным органом с учетом принципов, определенных Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ).

2. Порядок установления обязательных требований

2.1. В НПА должны быть определены:

- 1) содержание обязательных требований (условия, ограничения, запреты, обязанности);
- 2) лица, обязанные соблюдать обязательные требования;

3) в зависимости от объекта установления обязательных требований:

а) осуществляемая деятельность, совершаемые действия, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

б) лица и используемые объекты, к которым предъявляются обязательные требования при осуществлении деятельности, совершении действий;

в) результаты осуществления деятельности, совершения действий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования;

4) формы оценки соблюдения обязательных требований (региональный государственный контроль (надзор), отдельные виды федерального государственного контроля (надзора), полномочия Российской Федерации по осуществлению которых переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, привлечение к административной ответственности, предоставление лицензий и иных разрешений, аккредитация, оценка соответствия продукции и иные формы оценки и экспертизы);

5) уполномоченные органы, осуществляющие оценку соблюдения обязательных требований.

2.2. Положения НПА должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении 90 дней со дня официального опубликования соответствующего НПА, если иное не установлено федеральным законом, Указом Президента Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, предусматривающими установление обязательных требований.

2.3. НПА должен предусматриваться срок его действия, который не может превышать 6 лет со дня его вступления в силу, за исключением случаев, установленных федеральным законом или принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом Российской Федерации или Амурской области.

2.4. По результатам оценки применения обязательных требований может быть принято решение о продлении установленного НПА срока его действия не более чем на 6 лет.

2.5. При разработке проекта НПА проводится оценка регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Амурской области, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 20.08.2015 № 394.

2.6. Перечень НПА (их отдельных положений) формируется уполномоченным органом и подлежит размещению на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт) с актуальными текстами НПА.

2.7. Актуализация перечня НПА (их отдельных положений) проводится уполномоченным органом не позднее даты вступления в силу НПА, или НПА, в соответствии с которым вносятся изменения в НПА, либо даты признания утратившим силу НПА, а также в случае изменения иных сведений НПА, предусмотренных пунктом 2.1 настоящего Порядка.

2.8. Уполномоченные органы обеспечивают информирование лиц,

обязанных соблюдать обязательные требования, о процедуре соблюдения обязательных требований, правах и обязанностях лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, полномочиях уполномоченных органов и их должностных лиц, иных вопросах соблюдения обязательных требований.

2.9. Информирование лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, осуществляется в числе прочих способов посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований.

В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию лицами, обязанными соблюдать обязательные требования, конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований.

Руководство по соблюдению обязательных требований не может содержать новые обязательные требования.

2.10. Руководство по соблюдению обязательных требований разрабатывается, утверждается руководителем уполномоченного органа и подлежит размещению на официальном сайте в течение 5 рабочих дней со дня его утверждения.

2.11. Руководство по соблюдению обязательных требований применяется лицами, обязанными соблюдать обязательные требования, на добровольной основе.

2.12. Деятельность лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и действия их работников, осуществляемые в соответствии с руководствами по соблюдению обязательных требований, не могут квалифицироваться как нарушение обязательных требований.

3. Порядок оценки применения обязательных требований

3.1. Целью оценки применения обязательных требований является комплексная оценка системы обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Амурской области в соответствующей сфере общественных отношений, оценка достижения целей введения обязательных требований, оценка эффективности введения обязательных требований, выявление избыточных обязательных требований.

3.2. Оценка применения обязательных требований проводится уполномоченным органом в отношении НПА, включенных в утверждаемый им план проведения оценки применения обязательных требований (далее – План).

План формируется ежегодно и утверждается руководителем уполномоченного органа в срок не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований.

План подлежит размещению на официальном сайте в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения.

3.3. НПА, срок действия которых составляет от 4 до 6 лет, включаются в проект Плана на очередной год не ранее чем за 3 года до окончания срока их

действия.

НПА, срок действия которых составляет от 3 до 4 лет, включаются в проект Плана на очередной год не ранее чем за 2 года до окончания срока их действия.

НПА, срок действия которых составляет менее 3 лет, включаются в проект Плана на очередной год не ранее чем за 1 год до окончания срока их действия.

По поручению Губернатора Амурской области или Правительства Амурской области НПА могут быть включены в проект Плана на очередной год ранее сроков, предусмотренных абзацами первым – третьим настоящего пункта.

В случае наличия у уполномоченного органа данных о возникновении у субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности избыточных расходов на соблюдение обязательных требований, а также недостижения целей регулирования, установленных при проведении оценки регулирующего воздействия НПА, такие НПА подлежат включению в проект Плана на очередной год без учета сроков, предусмотренных абзацами первым – третьим настоящего пункта.

3.4. НПА, вступившие в силу до 01.11.2020 и не имеющие срока действия, подлежат включению в проект Плана на 2024 год.

3.5. Проект Плана до его утверждения подлежит публичному обсуждению путем его размещения уполномоченным органом не позднее 1 октября года, предшествующего году проведения оценки применения обязательных требований, на официальном сайте с одновременным извещением лиц, обязанных соблюдать обязательные требования.

Срок публичного обсуждения проекта Плана устанавливается уполномоченным органом и не может составлять менее 10 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

Уполномоченным органом в целях публичного обсуждения проекта Плана могут проводиться совещания или иные мероприятия с участием заинтересованных лиц.

Уполномоченный орган рассматривает все предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения проекта Плана, путем составления сводки предложений, с указанием результатов их рассмотрения и сведений об учете или о причинах отклонения поступивших предложений, которая размещается на официальном сайте не позднее 10 рабочих дней со дня окончания срока публичного обсуждения проекта Плана.

С учетом поступивших предложений уполномоченный орган дорабатывает (при необходимости) проект Плана и утверждает его в срок, предусмотренный абзацем вторым пункта 3.2 настоящего Порядка.

3.6. Уполномоченный орган в течение 3 рабочих дней со дня утверждения Плана направляет его в министерство экономического развития и внешних связей Амурской области (далее – министерство).

3.7. Министерство формирует сводный План и размещает его на информационном интернет-портале Правительства Амурской области «Открытый регион Амурской области» государственной информационной системы Правительства Амурской области «Портал Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет» в течение 5 рабочих дней со дня истечения срока, предусмотренного абзацем вторым пункта 3.2 настоящего Порядка, с дальнейшей его актуализацией (при необходимости).

3.8. Уполномоченный орган проводит оценку применения обязательных требований и готовит ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за годом утверждения Плана, проект доклада о достижении целей введения обязательных требований (далее – доклад).

3.9. Источниками информации для подготовки доклада являются:

- 1) результаты мониторинга применения обязательных требований;
- 2) результаты анализа осуществления контрольной (надзорной) и разрешительной деятельности;
- 3) результаты анализа судебной практики;
- 4) обращения, предложения и замечания лиц, обязанных соблюдать обязательные требования;
- 5) предложения органов исполнительной власти Амурской области, в том числе полученные при разработке проекта НПА на этапе проведения правовой экспертизы, антикоррупционной экспертизы, оценки регулирующего воздействия;

б) иные сведения, которые позволяют объективно оценить применение обязательных требований.

3.10. В доклад включается следующая информация:

1) общая характеристика оцениваемых обязательных требований, которая должна включать следующие сведения:

а) цели введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе НПА;

б) перечень НПА и содержащиеся в них обязательные требования, включая сведения о внесенных в НПА изменениях (при наличии);

в) сведения о полномочиях уполномоченного органа на установление соответствующих обязательных требований;

г) период действия НПА и их отдельных положений (при наличии);

д) сфера осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности и конкретные общественные отношения (группа общественных отношений), на регулирование которых направлены соответствующие обязательные требования;

2) результаты оценки достижения целей введения обязательных требований для каждого содержащегося в докладе НПА, которые должны включать следующие сведения:

а) соблюдение принципов установления и оценки применения обязательных требований, определенных Федеральным законом № 247-ФЗ;

б) информация о плановых значениях индикативных показателей достижения целей регулирования, указанных в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА, с указанием ссылки его размещения на официальном сайте (при наличии);

в) информация о фактических значениях индикативных показателей достижения целей регулирования с использованием официальных статистических данных, экспертных оценок, данных социологических опросов и других верифицируемых источников данных;

г) информация о динамике ведения предпринимательской и иной экономической деятельности в соответствующей сфере общественных отношений в период действия обязательных требований, применение которых является предметом оценки;

д) достижение целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований);

е) сведения об уровне соблюдения обязательных требований в соответствующей сфере регулирования, в том числе данные о привлечении к ответственности за нарушения обязательных требований, о типовых и массовых нарушениях обязательных требований;

ж) количество и анализ содержания обращений лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, в уполномоченный орган, связанных с применением обязательных требований;

з) количество и анализ содержания вступивших в законную силу судебных актов по спорам, связанным с применением обязательных требований, по делам об оспаривании НПА и актов Амурской области, содержащих разъяснения законодательства и обладающих нормативными свойствами, в части разъяснений обязательных требований;

и) иные сведения, которые позволяют оценить применение обязательных требований и достижение целей их установления;

3) выводы и предложения по итогам оценки применения обязательных требований, которые должны включать следующие сведения:

а) о достижении или недостижении целей введения обязательных требований;

б) об учете принципов установления и оценки применения обязательных требований, установленных статьей 4 Федерального закона № 247-ФЗ, а также его обоснование;

в) о выявленных избыточных обязательных требованиях (при наличии);

г) о целесообразности дальнейшего применения обязательных требований без внесения изменений в НПА и продлении срока действия такого НПА с определением конкретного срока продления (в случае если НПА принят на определенный срок);

д) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в НПА;

е) о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости признания утратившим силу НПА (его отдельных положений);

ж) о целесообразности или нецелесообразности проведения оценки фактического воздействия.

3.11. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости внесения изменений в НПА формулируется при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

1) невозможность исполнения обязательных требований, устанавливаемых в числе прочих при выявлении отрицательной динамики ведения предпринимательской и иной экономической деятельности, избыточность обязательных требований, несоразмерность расходов на их исполнение и администрирование с положительным эффектом от их исполнения и соблюдения;

2) наличие в НПА противоречащих друг другу обязательных требований, в том числе противоречащих обязательным требованиям, содержащимся в вышестоящих нормативных правовых актах Амурской области и (или) Российской Федерации;

3) наличие в НПА неопределенных понятий, некорректных и (или) неоднозначных формулировок, не позволяющих единообразно применять и (или) исполнять обязательные требования;

4) наличие в НПА неактуальных обязательных требований, не соответствующих современному уровню развития науки и техники и (или) негативно влияющих на развитие предпринимательской и иной экономической деятельности и технологий;

5) наличие устойчивых противоречий в практике применения обязательных требований правоприменительными органами;

6) противоречие обязательных требований или отдельных положений обязательных требований принципам, определенным Федеральным законом № 247-ФЗ.

3.12. Вывод о нецелесообразности дальнейшего применения обязательных требований и необходимости признания утратившим силу НПА (его отдельных положений) формулируется при выявлении двух и более случаев, предусмотренных пунктом 3.11 настоящего Порядка, а также при выявлении хотя бы одного из следующих случаев:

1) наличие дублирующих и (или) аналогичных по содержанию обязательных требований (групп обязательных требований) в нескольких или одном НПА;

2) отсутствие у уполномоченного органа предусмотренных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по установлению обязательных требований, являющихся предметом оценки применения обязательных требований.

3.13. Проект доклада подлежит публичному обсуждению путем его размещения уполномоченным органом на официальном сайте не позднее 1

марта года, следующего за годом утверждения Плана, с одновременным извещением лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и заинтересованных органов исполнительной власти Амурской области.

3.14. Срок публичного обсуждения проекта доклада устанавливается уполномоченным органом и не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

3.15. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока публичного обсуждения проекта доклада рассматривает все предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения проекта доклада (при наличии), составляет сводку предложений с указанием результатов их рассмотрения, а также перечня лиц, обязанных соблюдать обязательные требования, и заинтересованных органов исполнительной власти Амурской области, которым были направлены извещения о проведении публичных обсуждений, сведений об учете или о причинах отклонения поступивших предложений, размещает подписанную руководителем уполномоченного органа сводку предложений на официальном сайте с приобщением ее к проекту доклада.

3.16. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня окончания публичных обсуждений проекта доклада дорабатывает (при необходимости) проект доклада по предложениям, поступившим в ходе публичного обсуждения проекта доклада, и направляет проект доклада в министерство.

3.17. Министерство в течение 15 рабочих дней со дня поступления проекта доклада от уполномоченного органа подготавливает заключение о достижении целей введения обязательных требований (далее – заключение) в отношении каждого НПА, указанного в проекте доклада, по форме, утвержденной приказом министерства.

3.18. В случае, если представленный проект доклада не соответствует требованиям, предусмотренным пунктами 3.10–3.12 настоящего Порядка, и (или) выявлены нарушения порядка проведения оценки применения обязательных требований, в том числе нарушение сроков проведения публичного обсуждения проекта доклада, министерство в течение 10 рабочих дней со дня поступления проекта доклада от уполномоченного органа письменно уведомляет об этом уполномоченный орган и возвращает ему проект доклада для доработки и (или) устранения нарушений порядка проведения оценки применения обязательных требований.

3.19. В случае, предусмотренном пунктом 3.18 настоящего Порядка, уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня поступления проекта доклада на доработку и (или) устранение нарушений порядка проведения оценки применения обязательных требований дорабатывает его и (или) устраняет нарушения порядка проведения оценки применения обязательных требований (начиная с невыполненной процедуры) и направляет проект доклада в министерство для повторного рассмотрения в соответствии с требованиями настоящего Порядка.

3.20. В случае необходимости получения дополнительной информации о правоприменительной практике, а также при отсутствии предложений в рамках публичных обсуждений проекта доклада, проведенных уполномоченным органом, министерство проводит дополнительное публичное обсуждение проекта доклада путем его размещения на информационном интернет-портале Правительства Амурской области «Открытый регион Амурской области» государственной информационной системы Правительства Амурской области «Портал Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

Срок дополнительного публичного обсуждения проекта доклада устанавливается министерством и не может составлять менее 5 рабочих дней со дня его размещения на информационном интернет-портале Правительства Амурской области «Открытый регион Амурской области» государственной информационной системы Правительства Амурской области «Портал Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

3.21. При проведении дополнительного публичного обсуждения проекта доклада срок подготовки министерством заключения увеличивается на срок проведения дополнительного публичного обсуждения проекта доклада.

3.22. Министерство в течение 5 рабочих дней со дня окончания срока дополнительного публичного обсуждения проекта доклада направляет в уполномоченный орган предложения, поступившие в ходе дополнительного публичного обсуждения проекта доклада, для доработки (при необходимости) проекта доклада.

В случае, если по результатам проведения дополнительного публичного обсуждения проекта доклада не поступило ни одного предложения, министерство направляет в уполномоченный орган соответствующую информацию в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.

3.23. Уполномоченный орган в течение 7 рабочих дней со дня поступления от министерства предложений, поступивших в ходе дополнительного публичного обсуждения проекта доклада, дорабатывает (при необходимости) проект доклада и направляет его в министерство для рассмотрения и подготовки заключения.

3.24. В случаях, предусмотренных пунктом 3.18, абзацем первым пункта 3.22 настоящего Порядка, министерство подготавливает заключение в течение 5 рабочих дней со дня представления уполномоченным органом доработанного проекта доклада.

В случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 3.22 настоящего Порядка, министерство подготавливает заключение в течение 10 рабочих дней со дня окончания срока дополнительного публичного обсуждения проекта доклада.

3.25. Министерство в течение 3 рабочих дней со дня подготовки заключения направляет его уполномоченному органу.

3.26. В заключении отражается информация о комплексной оценке

системы обязательных требований, содержащихся в НПА, в соответствующей сфере общественных отношений, оценке достижения целей введения обязательных требований и эффективности введения обязательных требований, выявленных избыточных обязательных требованиях.

3.27. В случае несогласия с выводами уполномоченного органа, указанными в проекте доклада, или невозможности верификации данных, указанных в проекте доклада, на основе которых уполномоченным органом сделаны соответствующие выводы, министерством в заключении указывается один из следующих выводов:

- 1) о нецелесообразности продления сроков действия обязательных требований;
- 2) о необходимости внесения изменений в НПА;
- 3) о необходимости проведения оценки фактического воздействия.

Вывод о необходимости проведения оценки фактического воздействия указывается при выявлении министерством избыточности обязательных требований, а также в случае, если заявленные цели введения обязательных требований достигнуты или достигнуты частично, но при этом в ходе публичных обсуждений проекта доклада представлена позиция об избыточности обязательных требований.

3.28. Уполномоченный орган на основании содержащихся в проекте доклада выводов и предложений, заключения министерства в отношении каждого НПА, указанного в проекте доклада, в течение 15 рабочих дней со дня поступления заключения, но не позднее 1 июня года, следующего за годом утверждения Плана, дорабатывает проект доклада (при необходимости), направляет доклад, подписанный руководителем уполномоченного органа, в общественный совет при уполномоченном органе (далее – общественный совет).

Доклад рассматривается на заседании общественного совета в срок не более 10 рабочих дней со дня его поступления в общественный совет.

3.29. Общественный совет применительно к каждому НПА (к его отдельным положениям) принимает решение рекомендовать уполномоченному органу принять решение:

- 1) о возможности внесения изменений в НПА, в том числе о возможности продления срока действия НПА (его отдельных положений) (в отношении НПА, имеющих срок действия), или об отсутствии необходимости внесения изменений в НПА;
- 2) о необходимости отмены (признания утратившим силу) НПА (его отдельных положений);
- 3) о необходимости проведения в отношении НПА оценки фактического воздействия.

3.30. В случае, если у НПА установлен срок действия и уполномоченным органом нарушены сроки проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА, срок действия которого истекает в текущем году, то срок действия такого акта не продлевается.

При необходимости повторного введения обязательного требования, срок действия которого истек, издается новый НПА с проведением оценки регулирующего воздействия на основании данных о применении НПА, прекратившего действие.

3.31. Сведения о принятых уполномоченным органом с учетом рекомендации общественного совета решениях применительно к каждому НПА (отдельным положениям) включаются в доклад, размещаемый на официальном сайте не позднее 1 июля года, следующего за годом утверждения Плана.

3.32. Итоговый доклад направляется уполномоченным органом в министерство в течение 2 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

Приложение № 2
к постановлению Правительства
Амурской области
от 14.11.2023 № 940

Порядок
оценки фактического воздействия нормативных правовых актов
Амурской области, устанавливающих обязательные требования

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок устанавливает порядок проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Амурской области, содержащих обязательные требования, связанные с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора), отдельных видов федерального государственного контроля (надзора), полномочия Российской Федерации по осуществлению которых переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее соответственно – оценка фактического воздействия, обязательные требования, НПА).

1.2. Оценка фактического воздействия проводится в отношении НПА в случае принятия органом исполнительной власти Амурской области, осуществляющим полномочия по региональному государственному контролю (надзору), отдельным видам федерального государственного контроля (надзора), полномочия Российской Федерации по осуществлению которых переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее – уполномоченный орган), решения о необходимости проведения оценки фактического воздействия в соответствии с Порядком установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемых нормативными правовыми актами Амурской области, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 28.06.2022 № 618.

1.3. Процедура проведения оценки фактического воздействия проводится на основании данных, полученных от органов государственной власти Амурской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области, научно-исследовательских, общественных и иных организаций, субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, их ассоциаций и союзов, граждан (либо групп граждан), интересы которых затрагиваются НПА (далее – заинтересованные лица).

1.4. Оценка фактического воздействия проводится в целях анализа обоснованности установленных обязательных требований, определения и оценки фактических последствий их установления, выявления избыточных условий, ограничений, запретов, обязанностей.

1.5. Процедура проведения оценки фактического воздействия состоит из следующих этапов:

1) подготовка уполномоченным органом отчета об оценке фактического воздействия и его публичное обсуждение;

2) подготовка министерством экономического развития и внешних связей Амурской области заключения об оценке фактического воздействия (далее соответственно – министерство, заключение);

3) рассмотрение отчета об оценке фактического воздействия и заключения заместителем председателя Правительства Амурской области, координирующим уполномоченный орган.

2. Подготовка уполномоченным органом отчета об оценке фактического воздействия и его публичное обсуждение

2.1. Оценка фактического воздействия проводится уполномоченным органом.

2.2. Уполномоченный орган в течение 15 рабочих дней со дня принятия решения о необходимости проведения оценки фактического воздействия в соответствии с Порядком установления и оценки применения обязательных требований, устанавливаемыми нормативными правовыми актами Амурской области, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 28.06.2022 № 618, готовит проект отчета об оценке фактического воздействия, содержащий следующие сведения:

1) реквизиты и источники официального опубликования НПА;

2) сведения о внесенных в НПА изменениях (при наличии);

3) сведения о полномочиях уполномоченного органа на установление обязательных требований;

4) сведения о результатах оценки регулирующего воздействия проекта НПА, включая сводный отчет о результатах оценки его регулирующего воздействия, заключение об оценке его регулирующего воздействия, сводку предложений, поступивших по итогам проведения публичных обсуждений (при наличии);

5) период действия НПА и его отдельных положений (при наличии);

6) цели введения регулирования, предусмотренного НПА, во взаимосвязи с целями, указанными в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА, и сведения о качественном результате регулирования (вывод на основе анализа качественных и количественных параметров, характеризующих результат введения указанного регулирования);

7) сведения о достижении целей введения обязательных требований (снижение риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям,

на устранение которого направлено установление соответствующих обязательных требований), в том числе на основе сравнительного анализа с использованием качественных и количественных результатов регулирования (индикативных показателей), указанных в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА. Для оценки фактических значений индикативных показателей рекомендуется использовать статистические данные, экспертные оценки, данные социологических опросов и другие верифицируемые источники информации;

8) основные группы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности, к которым применяются обязательные требования, содержащиеся в НПА (далее – субъекты регулирования), иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Амурской области, органы местного самоуправления муниципальных образований Амурской области;

9) изменение бюджетных расходов и доходов от реализации предусмотренных НПА функций, полномочий, обязанностей и прав органов исполнительной власти Амурской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Амурской области;

10) оценка фактических расходов и доходов субъектов регулирования, связанных с необходимостью соблюдения установленных НПА обязательных требований;

11) оценка соблюдения принципов установления и оценки применения обязательных требований;

12) оценка фактических положительных и отрицательных последствий (в том числе социально-экономических) установления обязательных требований. В случае, если фактические отрицательные последствия установления обязательных требований существенно превышают прогнозные значения, отраженные в сводном отчете о проведении оценки регулирующего воздействия проекта НПА, и (или) положительные последствия введения обязательных требований, рекомендуется проведение анализа причин данной ситуации, которая является основанием для формирования предложений об отмене или изменении НПА или его отдельных положений с отражением данного факта в отчете об оценке фактического воздействия;

13) сведения о привлечении к ответственности за нарушение установленных НПА обязательных требований (в случае если НПА установлена такая ответственность) и анализ основных причин нарушения соответствующих обязательных требований, в том числе на предмет исполнимости обязательных требований без несоразмерных издержек субъектов регулирования и (или) наличия необоснованных ограничений;

14) анализ влияния социально-экономических последствий реализации НПА на деятельность субъектов регулирования, в том числе на деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства;

15) результаты предыдущих оценок фактического воздействия данного НПА;

16) иные сведения, которые, по мнению уполномоченного органа, позволяют оценить фактическое воздействие НПА.

2.3. В целях публичного обсуждения проекта отчета об оценке фактического воздействия уполномоченный орган размещает НПА (в действующей редакции), проект отчета об оценке фактического воздействия, перечень вопросов для публичных обсуждений на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

2.4. Срок публичного обсуждения проекта отчета об оценке фактического воздействия устанавливается уполномоченным органом и не может составлять менее 20 рабочих дней со дня его размещения на официальном сайте.

2.5. Уполномоченный орган в течение 2 рабочих дней со дня размещения НПА и проекта отчета об оценке фактического воздействия на официальном сайте посредством электронной почты извещает о размещении материалов для публичных обсуждений проекта отчета об оценке фактического воздействия с указанием сведений о месте такого размещения (адрес официального сайта) для участия в публичном обсуждении:

- 1) заинтересованных лиц;
- 2) организации, с которыми министерством заключено соглашение о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия;
- 3) организации, осуществляющие деятельность на территории Амурской области, целью которой являются защита и представление интересов субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Перечень организаций, с которыми министерством заключены соглашения о сотрудничестве при проведении оценки регулирующего воздействия, экспертизы и оценки фактического воздействия, размещен на информационном интернет-портале Правительства Амурской области «Открытый регион Амурской области» государственной информационной системы Правительства Амурской области «Портал Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

2.6. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня окончания срока публичного обсуждения проекта отчета об оценке фактического воздействия рассматривает все предложения, поступившие в ходе публичного обсуждения проекта отчета об оценке фактического воздействия (при наличии), составляет сводку предложений с указанием перечня органов государственной власти, организаций и заинтересованных лиц, которым были направлены извещения о проведении публичных обсуждений, сведений об учете или о причинах отклонения поступивших предложений, размещает подписанную руководителем уполномоченного органа сводку предложений на официальном сайте и приобщает ее к проекту отчета об оценке фактического воздействия.

2.7. С учетом поступивших предложений по результатам публичного обсуждения проекта отчета об оценке фактического воздействия уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня окончания срока

проведения публичного обсуждения проекта отчета об оценке фактического воздействия дорабатывает его (при необходимости) и утверждает, включая в отчет об оценке фактического воздействия:

- 1) сведения о проведении публичного обсуждения проекта отчета об оценке фактического воздействия и сроках его проведения;
- 2) сводку предложений;
- 3) предложения о признании утратившим силу НПА (его отдельных положений) или о внесении изменений в НПА.

2.8. Отчет об оценке фактического воздействия подлежит размещению на официальном сайте в течение 2 рабочих дней со дня его утверждения.

2.9. Отчет об оценке фактического воздействия в течение 3 рабочих дней со дня его утверждения направляется уполномоченным органом в министерство для подготовки заключения.

3. Подготовка заключения

3.1. Министерство в течение 10 рабочих дней со дня поступления отчета об оценке фактического воздействия от уполномоченного органа подготавливает заключение по форме, утвержденной приказом министерства.

3.2. В случае установления министерством несоблюдения порядка подготовки отчета об оценке фактического воздействия, предусмотренного разделом 2 настоящего Порядка, и (или) неполноты сведений, включенных в отчет об оценке фактического воздействия, министерство в течение 5 рабочих дней со дня поступления отчета об оценке фактического воздействия возвращает его уполномоченному органу на доработку без подготовки заключения с письменным уведомлением с указанием допущенных нарушений.

3.3. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня получения отчета об оценке фактического воздействия на доработку от министерства дорабатывает его и направляет отчет об оценке фактического воздействия в министерство для повторного рассмотрения в соответствии с требованиями настоящего Порядка.

3.4. В случае необходимости получения дополнительной информации о правоприменительной практике, а также при отсутствии предложений в рамках публичных обсуждений проекта отчета об оценке фактического воздействия, проведенных уполномоченным органом, министерство проводит дополнительное публичное обсуждение отчета об оценке фактического воздействия путем его размещения на информационном интернет-портале Правительства Амурской области «Открытый регион Амурской области» государственной информационной системы Правительства Амурской области «Портал Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

Срок дополнительного публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия устанавливается министерством и не может составлять менее 5 рабочих дней со дня его размещения на информационном

интернет-портале Правительства Амурской области «Открытый регион Амурской области» государственной информационной системы Правительства Амурской области «Портал Правительства Амурской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет».

3.5. При проведении дополнительного публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия срок подготовки министерством заключения увеличивается на срок проведения дополнительного публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия.

3.6. Министерство в течение 3 рабочих дней со дня окончания срока дополнительного публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия направляет предложения, поступившие в ходе дополнительного публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия, в уполномоченный орган для доработки (при необходимости) отчета об оценке фактического воздействия.

В случае, если по результатам проведения дополнительного публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия не поступило ни одного предложения, министерство направляет в уполномоченный орган соответствующую информацию в срок, предусмотренный абзацем первым настоящего пункта.

3.7. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня поступления от министерства предложений, поступивших в ходе дополнительного публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия, дорабатывает (при необходимости) отчет об оценке фактического воздействия и направляет его в министерство для рассмотрения и подготовки заключения.

3.8. В случаях, предусмотренных пунктом 3.2, абзацем первым пункта 3.6 настоящего Порядка, министерство подготавливает заключение в течение 5 рабочих дней со дня представления уполномоченным органом доработанного отчета об оценке фактического воздействия.

В случае, предусмотренном абзацем вторым пункта 3.6 настоящего Порядка, министерство подготавливает заключение в течение 7 рабочих дней со дня окончания срока дополнительного публичного обсуждения отчета об оценке фактического воздействия.

3.9. Министерство в течение 3 рабочих дней со дня подготовки заключения направляет его уполномоченному органу.

3.10. В заключении делаются выводы:

1) о наличии (отсутствии) в НПА положений, содержащих избыточные обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению;

2) о соответствии обязательных требований принципам, определенным Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

3) о достижении (недостижении) заявленных целей регулирования НПА.

3.11. В случае, если фактические отрицательные последствия установления обязательных требований, содержащихся в НПА, существенно превышают прогнозные значения и (или) положительные последствия введения обязательных требований, в заключении указывается о нецелесообразности продления сроков действия обязательных требований (при их наличии), содержащихся в НПА, или о необходимости их отмены или внесения изменений в НПА.

3.12. В случае, если у НПА установлен срок действия и уполномоченным органом нарушены сроки проведения оценки применения обязательных требований, содержащихся в НПА, срок действия которого истекает в текущем году, срок действия такого НПА не продлевается.

3.13. В случае необходимости повторного введения регулирования, срок действия которого истек, необходимо издание нового НПА с проведением оценки регулирующего воздействия в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Амурской области, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 20.08.2015 № 394, на основании данных о применении НПА, прекратившего действие.

4. Рассмотрение отчета об оценке фактического воздействия и заключения

4.1. Уполномоченный орган в течение 5 рабочих дней со дня получения заключения направляет его одновременно с проектом отчета об оценке фактического воздействия в адрес заместителя председателя Правительства Амурской области, координирующего уполномоченный орган, для принятия решения о необходимости признания утратившим силу НПА (его отдельных положений) или о внесении изменений в НПА.

4.2. Заместитель председателя Правительства Амурской области, координирующий уполномоченный орган, в течение 10 рабочих дней со дня поступления отчета об оценке фактического воздействия и заключения рассматривает отчет об оценке фактического воздействия, заключение и принимает решение о необходимости признания утратившим силу НПА (его отдельных положений) или о внесении изменений в НПА.

4.3. Уполномоченный орган в течение 2 месяцев со дня принятия заместителем председателя Правительства Амурской области, координирующим уполномоченный орган, решения о необходимости признания утратившим силу НПА (его отдельных положений) или о внесении изменений в НПА обеспечивает разработку и принятие соответствующего проекта нормативного правового акта Амурской области в соответствии с Регламентом Правительства Амурской области, утвержденным постановлением Губернатора Амурской области от 03.08.2007 № 443.