



ПРАВИТЕЛЬСТВО АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ ПОСТАНОВЛЕНИЕ

05.10.2021

№ 447

г. Благовещенск

О региональном государственном контроле (надзоре)
в области обращения с животными на территории Амурской области

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», пунктом 3 части 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Правительство Амурской области

п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить:

Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в области обращения с животными на территории Амурской области (приложение № 1);

Ключевые показатели и их целевые значения, применяемые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Амурской области (приложение № 2);

Индикативные показатели, применяемые при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Амурской области (приложение № 3).

2. Признать утратившими силу постановления Правительства Амурской области от 28.12.2019 № 781 и от 24.11.2020 № 787.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.12.2021, за исключением абзацев третьего и четвертого пункта 1 настоящего постановления, которые вступают в силу с 01.03.2022.

Губернатор Амурской области



Орлов

Приложение № 1
УТВЕРЖДЕНО
постановлением Правительства
Амурской области
от 05.10.2021 № 447

Положение
о региональном государственном контроле (надзоре)
в области обращения с животными на территории Амурской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение определяет порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Амурской области в части соблюдения обязательных требований к содержанию и использованию животных (далее – государственный контроль (надзор)).

Понятия и термины, используемые в настоящем Положении, применяются в значениях, определенных Федеральным законом от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 498-ФЗ).

1.2. Предметом государственного контроля (надзора) является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований в области обращения с животными, установленных Федеральным законом № 498-ФЗ, и принимаемыми в соответствии с ним иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Амурской области, при содержании и использовании животных, ином обращении с животными, осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, при осуществлении деятельности приютов для животных, в том числе соблюдение норм содержания животных в них, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 19 Федерального закона № 498-ФЗ (далее – обязательные требования).

1.3. Государственный контроль (надзор) осуществляется управлением ветеринарии Амурской области (далее – управление).

1.4. Должностными лицами управления, уполномоченными осуществлять государственный контроль (надзор) (далее – уполномоченные должностные лица), являются:

- 1) начальник управления;
 - 2) заместитель начальника управления – начальник отдела государственного надзора;
 - 3) ведущие консультанты отдела государственного надзора управления.
- 1.5. Решение о проведении контрольных (надзорных) мероприятий

принимает начальник управления (должностное лицо, исполняющее обязанности начальника управления).

1.6. К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора), применяются положения Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

1.7. К объектам государственного контроля (надзора) относятся:

1) деятельность по содержанию и использованию животных, иному обращению с животными;

2) деятельность по обращению с животными без владельцев;

3) деятельность приютов для животных;

4) здания, строения, сооружения, помещения, территории, включая земельные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми контролируемые лица владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования (далее – производственный объект).

1.8. Управлением в рамках осуществления государственного контроля (надзора) ведется учет объектов государственного контроля (надзора) и связанных с ними контролируемых лиц в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ и настоящим Положением.

При сборе, обработке, анализе и учете сведений об объектах государственного контроля (надзора) для целей их учета управление использует информацию, представляемую в соответствии с нормативными правовыми актами, информацию, получаемую в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступную информацию.

Информация об объектах государственного контроля (надзора) и связанных с ними контролируемых лицах актуализируется по мере ее поступления.

При осуществлении учета объектов государственного контроля (надзора) на контролируемых лиц не может возлагаться обязанность по представлению сведений, документов, если иное не предусмотрено федеральными законами, а также если соответствующие сведения, документы содержатся в государственных или муниципальных информационных ресурсах.

1.9. Права и обязанности уполномоченных должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора) установлены Федеральным законом № 248-ФЗ.

1.10. При осуществлении государственного контроля (надзора) на территориях опережающего социально-экономического развития учитываются особенности организации и осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля на указанных территориях, установленные статьей 24 Федерального закона от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации».

1.11. Оценка результативности и эффективности деятельности управления осуществляется на основании ключевых показателей

государственного контроля (надзора) и их целевых значений, индикативных показателей государственного контроля (надзора), утверждаемых Правительством Амурской области.

2. Управление рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям при осуществлении государственного контроля (надзора)

2.1. При осуществлении государственного контроля (надзора) применяется система оценки и управления рисками.

2.2. Управление при осуществлении государственного контроля (надзора) относит объекты государственного контроля (надзора) к одной из следующих категорий риска:

- 1) высокий риск;
- 2) умеренный риск;
- 3) низкий риск.

2.3. Критериями отнесения объектов государственного контроля (надзора) к категориям риска с учетом тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными, а также вероятности несоблюдения контролируруемыми лицами обязательных требований в области обращения с животными являются:

1) высокий риск – деятельность приютов для животных, деятельность по обращению с животными без владельцев;

2) умеренный риск – деятельность по содержанию и использованию животных;

3) низкий риск – деятельность по обращению с животными, за исключением деятельности, отнесенной к категориям высокого и умеренного риска.

2.4. Объекты государственного контроля (надзора), подлежащие отнесению в соответствии с пунктом 2.3 настоящего Положения к категориям умеренного, низкого риска при наличии следующих решений, вступивших в законную силу в течение 3 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта к категории риска, подлежат отнесению к следующим соответствующим категориям:

- 1) категория высокого риска – при наличии:

обвинительного приговора, предусматривающего признание должностного лица организации, гражданина, осуществляющих деятельность по обращению с животными, виновными в совершении преступления, предусмотренного статьей 245 Уголовного кодекса Российской Федерации, вынесенного в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям умеренного или низкого риска;

двух и более решений о назначении наказания за совершение правонарушений в области обращения с животными, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, выявленных в отношении объектов государственного контроля (надзора),

отнесенных к категории умеренного риска;

2) категория умеренного риска – при наличии двух и более решений о назначении наказания за совершение правонарушений в области обращения с животными, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, выявленных в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска.

2.5. Периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска:

1) в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий один раз в два года;

2) в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории умеренного риска, проводится одно из контрольных (надзорных) мероприятий один раз в три года.

В отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории низкого риска, плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся.

2.6. Оценка риска причинения вреда (ущерба) при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия осуществляется управлением на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований, перечень которых приведен в приложении к настоящему Положению.

3. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям

3.1. Управлением ежегодно утверждается программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в соответствии со статьей 44 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.2. Управлением могут проводиться следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

3.3. Информирование контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется управлением в порядке, предусмотренном статьей 46 Федерального закона № 248-ФЗ.

3.4. Обобщение правоприменительной практики осуществляется для решения задач, указанных в части 1 статьи 47 Федерального закона № 248-ФЗ.

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики управлением, готовится 1 раз в год, утверждается приказом управления и размещается на официальном сайте управления в

информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт управления) в срок до 1 марта года, следующего за отчетным.

3.5. Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) осуществляется в соответствии со статьей 49 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемое лицо после получения предостережения вправе подать в управление возражение в отношении указанного предостережения в срок не позднее 30 календарных дней со дня получения им предостережения, в котором указываются:

- 1) наименование контролируемого лица;
- 2) дата и номер направленного предостережения;
- 3) обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) контролируемого лица, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Возражения направляются контролируемым лицом в бумажном виде почтовым отправлением в управление, или в виде электронного документа на указанный в предостережении адрес электронной почты управления, или иными указанными в предостережении способами.

Управление рассматривает возражение в течение 30 календарных дней со дня его получения и по итогам рассмотрения направляет контролируемому лицу способом, позволяющим подтвердить факт и дату направления, мотивированный ответ.

3.6. Консультирование осуществляется в соответствии со статьей 50 Федерального закона № 248-ФЗ.

Консультирование осуществляется уполномоченными должностными лицами по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме еженедельно в сроки, определенные начальником управления, либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Время консультирования по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме одного контролируемого лица (его представителя) не может превышать 15 минут.

Консультирование осуществляется по следующим вопросам:

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора);

разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих порядок осуществления государственного контроля (надзора);

порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц.

В случае поступления 3 и более однотипных обращений контролируемых лиц и (или) их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом.

3.7. Профилактический визит осуществляется в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.

Проведение профилактических визитов обязательно в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области обращения с животными, а также в отношении объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категориям высокого риска (далее – обязательный профилактический визит).

Обязательный профилактический визит проводится в течение одного рабочего дня. По ходатайству уполномоченного должностного лица, проводящего обязательный профилактический визит, начальник (заместитель начальника) управления может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на три рабочих дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за пять рабочих дней до даты его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом управление не позднее чем за три рабочих дня до даты его проведения.

4. Осуществление государственного контроля (надзора)

4.1. Управление осуществляет государственный контроль (надзор) посредством проведения:

- 1) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом;
- 2) контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых без взаимодействия с контролируемым лицом.

4.2. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на плановой и внеплановой основе.

4.2.1. На плановой основе проводятся:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка.

4.2.2. На внеплановой основе проводятся:

- 1) инспекционный визит;
- 2) документарная проверка;
- 3) выездная проверка;
- 4) выездное обследование.

4.3. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся на основании плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, формируемого управлением и подлежащего согласованию с органами прокуратуры.

4.4. В рамках осуществления государственного контроля (надзора) при взаимодействии с контролируемым лицом проводятся следующие контрольные (надзорные) мероприятия.

4.4.1. Инспекционный визит, в ходе которого могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) опрос;
- 3) получение письменных объяснений;
- 4) истребование документов, которые в соответствии с обязательными требованиями должны находиться в месте нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо объекта государственного контроля (надзора).

Срок проведения инспекционного визита в одном месте осуществления деятельности либо на одном производственном объекте не может превышать одного рабочего дня.

4.4.2. Документарная проверка, в ходе которой могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) получение письменных объяснений;
- 2) истребование документов.

Срок проведения документарной проверки не может превышать десяти рабочих дней.

4.4.3. Выездная проверка, в ходе которой могут совершаться следующие контрольные (надзорные) действия:

- 1) осмотр;
- 2) досмотр;
- 3) опрос;
- 4) получение письменных объяснений;
- 5) истребование документов.

Срок проведения выездной проверки составляет не более десяти рабочих дней.

4.5. Проведение досмотра при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий в отсутствие контролируемого лица или его представителя не допускается.

4.6. Информация о контрольных (надзорных) мероприятиях вносится в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

4.7. Гражданин (индивидуальный предприниматель), являющийся контролируемым лицом, вправе представить в управление информацию о невозможности присутствия при проведении контрольного мероприятия в случае введения режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации на всей территории Российской Федерации или территории Амурской области; при наличии обстоятельств, требующих безотлагательного присутствия индивидуального предпринимателя, гражданина в ином месте во время проведения контрольного (надзорного) мероприятия (при представлении подтверждающих документов).

Проведение контрольного (надзорного) мероприятия переносится управлением на срок, необходимый для устранения обстоятельств, послуживших поводом для такого обращения индивидуального

предпринимателя, гражданина.

4.8. Уполномоченные должностные лица при проведении контрольного (надзорного) мероприятия в целях фиксации доказательств нарушений обязательных требований в пределах своей компетенции имеют право пользоваться фотоаппаратами, средствами аудио- и видеозаписи, осуществлять фотосъемку, аудио- и видеозапись.

Решение об использовании фотосъемки, аудио- и видеозаписи, иных способов фиксации доказательств нарушений обязательных требований при осуществлении контрольных (надзорных) мероприятий, совершении контрольных (надзорных) действий принимается уполномоченными должностными лицами самостоятельно.

Уполномоченные должностные лица устно уведомляют контролируемое лицо или его представителя о производстве фотосъемки, аудио- и видеозаписи до начала ее осуществления.

В начале видеосъемки уполномоченные должностные лица объявляют о том, кем осуществляется фиксация доказательств нарушений обязательных требований, о дате проведения фиксации и месте, какое контрольное (надзорное) мероприятие проводится и какое контрольное (надзорное) действие выполняется, участвующие лица представляются на видеозапись, называя фамилию, имя и отчество (при наличии), место работы и должность, а также статус участника.

При производстве видеосъемки устно поясняются фиксируемые действия участвующих лиц, поименовываются и описываются фиксируемые объекты, предметы, события, а также дата и время съемки.

В случае приостановки видеозаписи объявляется о причине приостановки, в какое время приостановлена видеозапись. После возобновления видеозаписи объявляется о ее возобновлении, о времени, в которое она возобновлена, участвующие лица опрашиваются о наличии возражений, замечаний относительно происшедшего в момент приостановки видеозаписи.

Содержание видеозаписи подлежит отражению в акте, составленном по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

Материальный носитель видеозаписи упаковывается способом, обеспечивающим его сохранность, а также исключающим возможность его подмены без признаков повреждения упаковки, и прилагается к акту контрольного (надзорного) мероприятия.

По ходатайству контролируемого лица или его представителя уполномоченное должностное лицо, проводившее контрольное (надзорное) мероприятие, в течение 3 рабочих дней со дня поступления такого ходатайства изготавливает копию видеозаписи и на материальном носителе представляет ее контролируемому лицу или его представителю.

В обязательном порядке уполномоченным должностным лицом для фиксации нарушений обязательных требований используется фотосъемка, аудио- и видеозапись, иные способы фиксации доказательств в случаях:

- 1) проведения контрольного (надзорного) мероприятия в отношении

контролируемого лица, которым создавались (создаются) препятствия в проведении контрольного (надзорного) мероприятия, совершении контрольных (надзорных) действий;

2) проведения досмотра в ходе контрольного (надзорного) мероприятия.

Использование фотосъемки и видеозаписи для фиксации доказательств нарушений обязательных требований осуществляется с учетом требований законодательства Российской Федерации о защите государственной тайны.

5. Досудебное обжалование решений управления, действий (бездействия) должностных лиц

5.1. Правом на обжалование решений управления, действий (бездействия) его должностных лиц обладает контролируемое лицо, в отношении которого приняты решения или совершены действия (бездействие), указанные в части 4 статьи 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

Контролируемые лица имеют право на досудебное обжалование: решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий; актов контрольных (надзорных) мероприятий, предписаний об устранении выявленных нарушений;

действий (бездействия) уполномоченных должностных лиц, проводивших контрольные (надзорные) мероприятия.

5.2. Подача жалобы в досудебном порядке осуществляется в соответствии со статьей 40 Федерального закона № 248-ФЗ.

Жалоба подается контролируемым лицом в управление в электронном виде с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг и (или) региональных порталов государственных и муниципальных услуг. При подаче жалобы гражданином она должна быть подписана простой электронной подписью либо усиленной квалифицированной электронной подписью. При подаче жалобы организацией она должна быть подписана усиленной квалифицированной электронной подписью.

Жалоба, содержащая сведения и документы, составляющие государственную или иную охраняемую законом тайну, подается контролируемым лицом в управление в письменном виде с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и об иной охраняемой законом тайне.

5.3. Требования к форме и содержанию жалобы определены статьей 41 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.4. При обжаловании решений, принятых должностными лицами управления, заместителем начальника управления, их действий (бездействия) жалоба рассматривается начальником управления.

5.5. Жалоба на решение управления, действия (бездействие) уполномоченных должностных лиц может быть подана в течение 30 календарных дней со дня, когда контролируемое лицо узнало или должно было узнать о нарушении своих прав.

5.6. Жалоба на предписание управления может быть подана в течение 10

рабочих дней с момента получения контролируемым лицом предписания.

5.7. Решение об отказе в рассмотрении жалобы принимается в сроки и по основаниям, предусмотренным статьей 42 Федерального закона № 248-ФЗ.

5.8. Рассмотрение жалобы осуществляется в порядке и сроки, установленные статьями 40 и 43 Федерального закона № 248-ФЗ.

Приложение
к Положению о региональном
государственном контроле (надзоре)
в области обращения с животными
на территории Амурской области

Перечень индикаторов риска
нарушений обязательных требований, используемых
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными на территории Амурской области

№ п/п	Индикаторы риска нарушений обязательных требований	Порядок выявления	Источник сведений
1	Поступление информации о нарушении обязательных требований в области обращения с животными	Выявление фактов несоблюдения обязательных требований в области обращения с животными в отношении одного контролируемого лица более двух раз в течение полугода	Обращение граждан и организаций; обращение государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе в рамках межведомственного информационного взаимодействия; информационные ресурсы
2	Непредставление в срок, установленный в предостережении о недопустимости нарушений обязательных требований, уведомления о принятии мер по обеспечению соблюдения обязательных требований в области обращения с животными	При выявлении факта отсутствия уведомления	Отсутствие информации от контролируемых лиц о выполнении предостережения

Приложение № 2
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Амурской области
от 05.10.2021 № 747

Ключевые показатели
регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными
на территории Амурской области и их целевые значения

1. Ключевым показателем регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными на территории Амурской области является количество случаев причинения контролируемыми лицами вреда жизни и здоровью животных в результате жестокого обращения с животными (далее – ключевой показатель).

2. Ключевой показатель рассчитывается по формуле:

$K = K_{\text{сл}} / K_{\text{нас}} \times 100\,000$, где:

K – ключевой показатель, рассчитывается на 100 тыс. населения;

$K_{\text{сл}}$ – общее количество случаев причинения вреда жизни и здоровью животных в результате жестокого обращения с животными;

$K_{\text{нас}}$ – общая численность населения Амурской области.

Целевое значение показателя по годам:

2020 год (базовое значение) – не более 10 случаев;

2021 и последующие годы – целевое значение показателя отчетного года не должно превышать целевого значения показателя предыдущего года.

Приложение № 3
УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением Правительства
Амурской области
от 05.10.2021 № 444

Индикативные показатели
регионального государственного контроля (надзора)
в области обращения с животными на территории Амурской области

1. Показатель эффективности, применяемый для мониторинга контрольной (надзорной) деятельности, ее анализа, выявления проблем, возникающих при ее осуществлении, и определения причин их возникновения, характеризующих соотношения между степенью устранения риска причинения вреда (ущерба) и объемом трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровень вмешательства в деятельность контролируемых лиц, — эффективность контрольной (надзорной) деятельности.

2. Индикативные показатели, характеризующие различные аспекты контрольной (надзорной) деятельности:

доля привлеченных к административной ответственности контролируемых лиц от общего числа возбужденных уполномоченными должностными лицами дел об административных правонарушениях;

доля контрольных (надзорных) мероприятий, по результатам которых возбуждены дела об административных правонарушениях, от общего количества проверок;

количество жалоб, поданных юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами на действия уполномоченных должностных лиц;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (ущерба), от общего количества проведенных внеплановых проверок;

доля уплаченных (взысканных) административных штрафов от общей суммы наложенных управлением административных штрафов;

количество выданных предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

количество проведенных обзоров правоприменительной практики;

количество штатных единиц, исполняющих функции государственного надзора, прошедших в течение трех лет программы переобучения или повышения квалификации.