



ПРАВИТЕЛЬСТВО
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

08.11.2014

№ 527

г. Благовещенск

Об утверждении региональной программы в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018 – 2028 годов

В целях реализации положений Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации, утвержденной приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14.08.2013 № 298, Правительство Амурской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемую региональную программу в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018 – 2028 годов.

2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Губернатор Амурской области



А.А.Козлов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства
Амурской области
от 08.11.2017 № 527

РЕГИОНАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
В ОБЛАСТИ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ, В ТОМ ЧИСЛЕ С
ТВЕРДЫМИ КОММУНАЛЬНЫМИ ОТХОДАМИ, НА ТЕРРИТОРИИ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД 2018 – 2028 ГОДОВ

1. ПАСПОРТ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование Региональной программы	Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018 – 2028 годов (далее – Региональная программа)
Координатор Региональной программы	Министерство природных ресурсов Амурской области
Участники Региональной программы	Министерство природных ресурсов Амурской области; министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области
Исполнители Региональной программы	Органы местного самоуправления муниципальных образований Амурской области (по согласованию); региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО); операторы по обращению с ТКО на территории Амурской области
Цель Региональной программы	Создание эффективной региональной системы управления отходами, в том числе с ТКО, обеспечивающей минимизацию накопленного экологического ущерба, предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, а также ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности
Задачи Региональной программы	1. Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами. 2. Ликвидация негативного воздействия на окружающую среду накопленными отходами производства и потребления.

	3. Восстановление нарушенных естественных экологических систем накопленными отходами производства и потребления
Целевые показатели Региональной программы	Количество образующихся ТКО (календарный год, кг (т)); количество образования ТКО на душу населения (календарный год, кг (т)); количество ТКО, направляемых на захоронение и сжигание (термическое уничтожение) (календарный год, кг (т)); доля ТКО, используемых для производства тепловой и электрической энергии, к общему объему отходов (календарный год, процентов); доля утилизированных (использованных) и обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся ТКО (календарный год, процентов); объем образованных отходов всех классов опасности на единицу валового регионального продукта; общая площадь земель, занятых несанкционированными местами размещения отходов; доля захороненных ТКО в общем объеме образования отходов
Сроки реализации Региональной программы	2018 – 2028 годы
Финансовое обеспечение Региональной программы	Объем средств на реализацию Региональной программы составляет 7416,21 млн. руб., в том числе: 2018 год – 198,592 млн. руб.; 2019 год – 361,082 млн. руб.; 2020 год - 545,174 млн. руб.; 2021 год – 579,432 млн. руб.; 2022 год – 509,352 млн. руб.; 2023 год – 1170,842 млн. руб.; 2024 год – 1318,101 млн. руб.; 2025 год – 1173,287 млн. руб.; 2026 год – 1117,217 млн. руб.; 2027 год – 232,451 млн. руб.; 2028 год – 210,686 млн. руб.
Ожидаемые конечные результаты реализации Региональной программы	Реализация Региональной программы позволит: 1) снизить объем образующихся ТКО до 512 тыс.тонн/год; 2) не превышать объем образования ТКО на душу населения в размере 0,67 тонн/год; 3) снизить объем ТКО, направляемых на захоронение и сжигание (термическое уничтожение), до 204

	<p>тыс. тонн/год;</p> <p>4) увеличить долю ТКО, используемых для производства тепловой и электрической энергии, к общему объему отходов до 11,97 % в год;</p> <p>5) увеличить долю утилизированных (использованных) и обезвреженных отходов производства и потребления от общего количества образующихся отходов всех классов опасности до 60 %;</p> <p>6) увеличить долю ликвидированных объектов накопленного вреда окружающей среде в общем объеме таких объектов до 100 %;</p> <p>7) увеличить долю рекультивируемых земель в общей площади земель, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности, до 39,3 %;</p> <p>8) снизить объем образованных отходов всех классов опасности на единицу валового регионального продукта до 5,5 %.</p> <p>Планируется достичь следующих результатов в количественном выражении:</p> <p>1) осуществить строительство полигонов размещения и захоронения отходов производства и потребления в количестве 10 шт.;</p> <p>2) осуществить обустройство мест временного накопления отходов производства и потребления в количестве 132 шт.;</p> <p>3) приобрести автономные мобильные комплексы для термического уничтожения отходов производства и потребления в количестве 15 шт.;</p> <p>4) ввести в эксплуатацию мусороперерабатывающие комплексы и мусоросортировочные линии в количестве 21 шт.;</p> <p>5) выполнить мероприятия по рекультивации загрязненных земельных участков отходами производства и потребления на территории 307,5 га</p>
--	--

2. СОДЕРЖАНИЕ ПРОБЛЕМЫ И ОБОСНОВАНИЕ НЕОБХОДИМОСТИ ЕЁ РЕШЕНИЯ ПРОГРАММНЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ

Единую государственную политику в области экологии определяет Экологическая доктрина Российской Федерации, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.08.2002 № 1225-р. .

Стратегической целью государственной политики в области экологии является сохранение природных систем, поддержание их целостности и

жизнеобеспечивающих функций для устойчивого развития общества, повышения качества жизни, улучшения здоровья населения и демографической ситуации, обеспечения экологической безопасности страны.

Одной из основных задач в области экологии является снижение загрязнения окружающей среды отходами производства и потребления.

Отсутствие эффективной системы управления отходами, в частности системы сбора, транспортировки, утилизации, обезвреживания, хранения и захоронения отходов, ведет к их накоплению на территориях предприятий и несанкционированных свалках. При этом отравляются и загрязняются огромные площади плодородной земли, искажается ландшафт, разрушается среда обитания живых существ, в том числе человека.

Приоритетное направление государственной политики на сегодняшний день - это кардинальное изменение сложившейся ситуации в сфере обращения с отходами. Одним из первоочередных мероприятий является разработка территориальной схемы и региональной программы в сфере обращения с отходами, в том числе с ТКО.

В настоящее время в целях организации и осуществления деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению отходов, в том числе ТКО, образующихся на территории Амурской области, разработана и утверждена приказом министерства природных ресурсов Амурской области от 10.01.2017 № 03-ОД территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018 – 2028 годов (далее - Территориальная схема).

Источники образования ТКО на территории Амурской области разделены на две группы: жилой фонд и прочие (объекты здравоохранения, производственного, торгового назначения, административные, социально значимые объекты и др.).

Согласно данным федерального статистического наблюдения за 2015 год, представляемым по форме 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» в Амурской области образуется до 500 видов отходов общим объемом более 2300,0 тыс. тонн/год.

В Территориальной схеме, учитывая особенности Амурской области, муниципальные образования Амурской области разделены на 5 кластеров по зонам деятельности региональных операторов.

РАЗДЕЛЕНИЕ ТЕРРИТОРИИ
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ НА КЛАСТЕРЫ

№ п/п	Муниципальное образование	Объем образующихся отходов (по данными 2- ТП (отходы) за 2015 год), тонн
	Кластер 1	271 492,432
1.	город Зея	18,355
2.	город Тында	28 439,480
3.	город Сковородино	233,983
4.	Сковородинский район	199 889,328
5.	Зейский район	39 709,735
6.	Магдагачинский район	15,903
7.	Тындинский район	3 185,648
	Кластер 2	34 273,495
8.	город Белогорск	34 021,39
9.	Белогорский район	131,553
10.	Октябрьский район	114,718
11.	Ромненский район	3,643
12.	Серышевский район	2,191
	Кластер 3	1 607 053,056
13.	город Райчихинск	674 697,956
14.	рабочий поселок (поселок городского типа) Прогресс	918 703,369
15.	Архаринский район	2 216,277
16.	Бурейский район	429,173
17.	город Завитинск и Завитинский район	2,840
18.	Константиновский район	10 768,981
19.	Михайловский район	234,460
	Кластер 4	376 118,741
20.	город Благовещенск	323 844,064
21.	Благовещенский район	18 559,501
22.	Ивановский район	1 036,069
23.	Тамбовский район	32 679,107
	Кластер 5	20 317,375
24.	город Свободный	14 449,229
25.	ЗАТО Циолковский	44,018
26.	город Шимановск	3 273,171
27.	Мазановский район	0,455
28.	Свободненский район	823,778
29.	Селемджинский район	1 135,764
30.	Шимановский район	590,960
	ИТОГО	2 309 255,102

При разработке Территориальной схемы органами местного самоуправления муниципальных образований Амурской области проведён осмотр территории с целью выявления мест несанкционированного размещения отходов. На территории Амурской области насчитывается 700 несанкционированных свалок, то есть практически в каждом, даже в самом малонаселенном пункте, существуют несанкционированные свалки.

В настоящее время на землях промышленности и иного специального назначения осуществлён перевод 71 земельного участка общей площадью 151,6 га для размещения полигонов, свалок и площадок ТКО.

В связи с этим часть несанкционированных свалок предусмотрена к переоборудованию под места временного накопления отходов (временное складирование отходов (на срок не более чем одиннадцать месяцев) в местах (на площадках), обустроенных в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, в целях их дальнейшей утилизации, обезвреживания, размещения, транспортирования).

Кроме того, Региональной программой и Территориальной схемой предлагается реализация следующих мероприятий в разрезе кластеров и муниципальных районов Амурской области:

Первый кластер.

1. Город Зея.

В городе Зея планируется строительство полигона захоронения отходов с размещением мусоросортировочного комплекса, оснащённого оборудованием для термического обезвреживания отходов. Общий объём отходов, планируемых для поступления на данный комплекс, составляет более 14 тыс. тонн в год.

2. Город Тында.

На территории города Тында планируется строительство полигона захоронения отходов, строительство мусороперерабатывающего комплекса.

3. Город Сковородино.

В соответствии с Территориальной схемой на территории города планируется строительство полигона захоронения отходов ориентировочно площадью 4,5 га, объемом 1 млн. 200 куб. метров, с обустройством мусоросортировочного комплекса с термическим обезвреживанием отходов.

4. Сковородинский район.

В соответствии с Территориальной схемой на территории района планируется оборудование 6 мест накопления отходов: с.Албазино, с.Джалинда, с.Талдан, с.Тахтамыгда, п.г.т.Уруша, п.г.т.Ерофей Павлович.

Учитывая большие расстояния между населёнными пунктами, предполагается в п.г.т. Ерофей Павлович установить инсинератор максимальной производительностью 150 кг/ч, вид отходов - иловые осадки сточных вод, сельскохозяйственные ядохимикаты, высокотоксичные отходы, промышленные отходы, ТКО. В с.Джалинда планируется установить

инсинератор максимальной производительностью 100 кг/ч, вид отходов - медицинские, промышленные отходы, жидкие нефтешламы, ТКО.

5. Зейский район.

На территории Зейского района планируется обустроить 15 мест накопления отходов: п.Береговой, с.Бомнак, п.Верхнезейск, п.Горный, п.Дугда, с.Ивановка, с.Николаевка, п.Огорон, с.Октябрьский, п.Ясный, п.Снежногорск, с.Золотая Гора, п.Тунгала, п.Хвойный, п.Юбилейный.

Для населенных пунктов с.Бомнак, п.Верхнезейск, п.Горный, п.Хвойный планируется приобретение мобильной инсинераторной установки. Общий объем образуемых отходов составляет около 1 227 тонн в год.

Для населённых пунктов п.Ясный, с.Октябрьский планируется приобретение мобильной инсинераторной установки. Также данная мобильная установка будет обслуживать с.Юбилейный, с.Поляковский Зейского района, с.Ураловка Шимановского района. Общий объем образуемых отходов – 650 тонн в год.

Для населённых пунктов п.Огорон, п.Тунгала и п.Дугда также планируется приобретение мобильной инсинераторной установки. Общий объем образуемых отходов – 630 тонн в год.

6. Магдагачинский район.

В Магдагачинском районе планируется обустройство 7 мест накопления отходов: п.г.т.Магдагачи с размещением мусоросортировочной линии с термическим обезвреживанием отходов, с.Тыгда, п.г.т.Ушумун, с.Черняево, с.Гонжа, с.Толбузино, с.Дактуй.

Для обеспечения деятельности Пограничного управления ФСБ России по Амурской области планируется приобретение 2 инсинераторов минимальной мощности в населенных пунктах Перемыкино и Смирновка.

7. Тындинский район.

На данной территории планируется строительство 2 полигонов захоронения отходов: п.Восточный и с.Соловьёвск и обустройство 17 мест накопления отходов: п.Аносовский, п.Беленький, п.Дипкун, п.Кувыкта, п.Ларба, п.Лопча, п.Маревый, п.Муртыгит, с.Усть-Уркима, п.Олёкма, п.Тутаул, с.Усть-Нюкжа, п.Хорогочи, п.Чильчи, п.Юктали, п.Могот, с.Уркан.

Второй кластер.

1. Город Белогорск.

На территории г. Белогорск планируется создание мусороперерабатывающего производства по утилизации ТКО с последующей выработкой энергии для резидентов ТОР.

2. Белогорский район.

В настоящее время на территории района в с.Белоцерковка имеется полигон твердых бытовых отходов, зарегистрированный в государственном реестре объектов размещения отходов (далее – ГРОРО). Организация, эксплуатирующая полигон в с.Белоцерковка, планирует приобрести оборудование по мусоросортировке и брикетированию отходов.

В соответствии с Территориальной схемой планируется создание 6 мест накопления отходов: с. Возжаевка, с. Некрасовка, с. Никольское, с. Новое, с. Светиловка и с. Томичи.

3. Октябрьский район.

На территории Октябрьского района в соответствии с Территориальной схемой запланировано строительство полигона захоронения отходов в с. Екатеринославка с размещением мусоросортировочного комплекса с термическим обезвреживанием отходов объемом около 7 тыс. тонн в год, а также обустройство 3 мест накопления отходов в с. Геогриевка, с. Кутилово, с. Варваровка.

4. Ромненский район.

В районе запланировано обустройство 4 мест накопления отходов: с. Ромны, с. Поздеевка, с. Святорусовка, с. Братолюбовка.

Кроме того, в с. Ромны планируется размещение мусоросортировочного комплекса с термическим обезвреживанием отходов объемом около 4 тыс. тонн в год. Зола от термического обезвреживания отходов планируется доставлять в с. Екатеринославка на запланированный к строительству полигон захоронения отходов.

5. Серышевский район.

На территории Серышевского района планируется обустроить 6 мест накопления отходов: с. Арга, с. Казанка, с. Паруновка, с. Красная Поляна, с. Украинка, с. Широкий Лог.

Третий кластер.

1. Город Райчихинск.

На территории города Райчихинск планируется обустроить место накопления отходов, строительство мусоросортировочного комплекса, оснащенного оборудованием для термического обезвреживания отходов. Зола, оставшаяся после термического обезвреживания, будет доставляться на полигон, зарегистрированный в ГРОРО, расположенный в рабочем поселке (п.г.т.) Прогресс.

2. Рабочий поселок (поселок городского типа) Прогресс.

В рабочем поселке (п.г.т.) Прогресс планируется строительство мусоросортировочного комплекса, оснащенного оборудованием для термического обезвреживания отходов. Зола, оставшаяся после термического обезвреживания, будет доставляться на полигон в рабочем поселке (п.г.т.) Прогресс.

3. Архаринский район.

В п.г.т. Архара планируется строительство полигона захоронения отходов с размещением мусоросортировочного комплекса, оснащенного оборудованием для термического обезвреживания отходов.

Планируется обустройство 8 мест накопления отходов: с. Иннокентьевка, с. Касаткино, с. Кундур, с. Отважное, с. Каменный Карьер, с. Северное, с. Урил, с. Ядрино.

Кроме того, в с.Ядрино и жд.ст.Есауловка (общей численностью около 500 человек) в связи с их отдалённостью предлагается установить инсинератор максимальной производительностью 40 кг/час, виды отходов - медицинские, промышленные, ТКО.

4. Бурейский район.

Планируется обустроить 6 мест накопления отходов: п.г.т.Новобурейский, п.г.т.Буряя, р.п.Талакан, с.Старая Райчиха, с.Виноградовка, с.Родионовка.

Учитывая отдаленность и численность населения в р.п.Талакан, предполагается установить инсинератор максимальной производительностью 100 кг/ч, вид отходов - медицинские, промышленные, жидкие нефтешламы, ТКО.

5. Город Завитинск и Завитинский район.

Планируется обустроить 5 мест накопления отходов: г.Завитинск, с.Демьяновка, с.Болдыревка, с.Албазинка и с.Куприяновка.

Кроме того, в г.Завитинск планируется строительство мусоросортировочного комплекса, оснащенного оборудованием для термического обезвреживания отходов. Отходы от термического обезвреживания будут доставляться в с.Екатеринославка Октябрьского района на планируемую полигон захоронения отходов.

6. Константиновский район.

Планируется обустройство 3 мест накопления отходов: с.Константиновка, с.Крестовоздвиженка, с.Средняя Полтавка.

В с.Средняя Полтавка планируется установить мусоросжигающий комплекс производительностью 150 кг/час, вид отходов - иловые осадки сточных вод, сельскохозяйственные ядохимикаты, высокотоксичные отходы, промышленные отходы, ТКО.

В районе с.Константиновка планируется обустройство мусоросортировки с термическим обезвреживанием отходов.

7. Михайловский район.

Планируется обустройство 6 мест накопления отходов: с.Воскресеновка, с.Дим, с.Нижняя Ильиновка, с.Калинино, с.Арсентьевка, с.Поярково.

В районе с.Поярково планируется обустройство мусоросортировки с термическим обезвреживанием отходов.

Четвертый кластер.

1. Город Благовещенск.

На территории города Благовещенск реализуется проект «Строительство мусороперерабатывающего комплекса «БлагЭко» в г.Благовещенске». Проектная мощность комплекса составляет 40 тыс. тонн/год ТКО в год. По состоянию на 01.01.2017 готовность мусороперерабатывающего комплекса «БлагЭко» (II очередь) составляет 96,3%.

Учитывая перспективы экономического развития города Благовещенск и Благовещенского района, необходимо предусмотреть строительство

мусороперерабатывающего комплекса с объёмом переработки отходов до 200 тыс. тонн/год.

2. Благовещенский район.

Планируется обустроить 2 места накопления отходов: с. Михайловка и с. Новопетровка.

Учитывая недостаточную мощность мусороперерабатывающего комплекса «БлагЭко» (40 тыс. тонн/год), планируется в с. Михайловка установить инсинератор максимальной производительностью - 500 кг/час, рекомендуемые виды отходов - иловые осадки сточных вод, сельскохозяйственные ядохимикаты, высокотоксичные отходы, промышленные отходы, ТКО. В с. Новопетровка планируется приобретение инсинератора максимальной производительностью 150 кг/час, рекомендуемые виды отходов - иловые осадки сточных вод, сельскохозяйственные ядохимикаты, высокотоксичные отходы, промышленные отходы, ТКО. Установка инсинераторов повлечет за собой обустройство двух мусоросортировочных линий.

3. Ивановский район.

Планируется строительство в с. Ивановка полигона захоронения отходов с размещением мусоросортировочного комплекса с термическим обезвреживанием отходов, а также обустройство 3 мест накопления отходов: с. Березовка, с. Среднебелое, с. Ерковы.

4. Тамбовский район.

Планируется оборудовать 3 места накопления отходов: с. Тамбовка, с. Раздольное, с. Муравьевка.

Кроме того, в с. Тамбовка предполагается обустройство мусоросортировки с термическим обезвреживанием отходов.

Пятый кластер.

1. Город Свободный.

На территории г. Свободный имеется полигон ТБО, зарегистрированный в ГРОРО. Организация, эксплуатирующая полигон, планирует к запуску установку по брикетированию и сортировке ТКО.

2. ЗАТО Циолковский.

В районе ЗАТО Циолковский ведётся строительство полигона захоронения отходов и комплекса по переработке строительных отходов и ТКО. Заказчиком строительства является Госкорпорация «Роскосмос». Объект строится для нужд космодрома «Восточный».

На территории ЗАТО Циолковский планируется обустроить место накопления отходов.

3. Город Шимановск.

На данной территории планируется обустройство места накопления отходов.

4. Мазановский район.

Планируется обустройство 7 мест накопления отходов: с.Новокиевский Увал, с.Дмитриевка, с.Красноярово, с.Таскино, с.Сапроново, с.Угловое, п.Ивановский.

Предусматривается установка инсинератора максимальной производительностью 40 кг/час, рекомендуемые виды отходов - медицинские, промышленные, ТКО.

В месте накопления отходов с.Новокиевский Увал планируется установка мусоросортировочной линии.

5. Свободненский район.

На территории района планируется обустроить 10 мест накопления отходов: с.Дмитриевка, с.Усть-Пера, с.Климоуцы, с.Серебрянка, с.Глухари, с.Нижние Бузули, с.Новгородка, с.Петропавловка, с.Семеновка, с.Сычевка.

6. Селемджинский район.

Планируется строительство 2 полигонов захоронения отходов в п.г.т.Экимчан и п.г.т.Февральск с обустройством мусоросортировочных комплексов с термическим обезвреживанием отходов.

Установка в п.Златоустовск инсинератора максимальной производительностью 40 кг/час, рекомендуемые виды отходов - медицинские, промышленные, ТКО.

Обустройство 6 мест накопления отходов: п.Златоустовск, с.Стойба, п.Иса, с.Норск, с.Коболдо и с.Огоджа.

7. Шимановский район.

Планируется обустройство 6 мест накопления отходов: с.Мухино, с.Саскаль, с.Ураловка, с.Кухтерин Луг и 2 места накопления отходов в с.Чагоян с правого и левого берега р.Зея.

Органы местного самоуправления муниципальных образований Амурской области обустривают в населённых пунктах контейнерные площадки для частных домовладений. Обязательства по обустройству контейнерных площадок в многоквартирных домах возложены на управляющие организации или товарищества собственников жилья.

Сбор ТКО, в том числе их отдельный сбор, в городских и сельских поселениях, городских округах Амурской области осуществляется в соответствии с Порядком сбора твёрдых коммунальных отходов (в том числе их отдельного сбора) на территории Амурской области, утвержденным постановлением Правительства Амурской области от 24.08.2017 № 408.

3. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ И ОЖИДАЕМЫЕ КОНЕЧНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ЕЁ РЕАЛИЗАЦИИ

Целью Региональной программы является создание эффективной региональной системы управления отходами, в том числе с ТКО, обеспечивающей минимизацию накопленного экологического ущерба; предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, вовлечения таких отходов в

хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, а также ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности.

Достижение цели Региональной программы требует решения следующих задач:

Задача 1. Обеспечение экологически безопасного обращения с отходами.

Задача 2. Ликвидация негативного воздействия на окружающую среду накопленными отходами производства и потребления.

Задача 3. Восстановление нарушенных естественных экологических систем накопленными отходами производства и потребления.

По результатам реализации мероприятий Региональной программы ожидаются следующие конечные результаты:

снижение объема образующихся ТКО на территории области до 512 тыс.тонн/год;

не превышать объем образования ТКО на душу населения в размере 0,67 тонн/год;

снижение объема ТКО, направляемых на захоронение и сжигание (термическое уничтожение), до 204 тыс.тонн/год;

увеличение доли ТКО, используемых для производства тепловой и электрической энергии, к общему объему отходов до 11,97 % в год;

увеличение доли утилизированных (использованных) и обезвреженных отходов производства и потребления от общего количества образующихся отходов всех классов опасности до 60 %;

увеличение доли ликвидированных объектов накопленного вреда окружающей среде в общем объеме таких объектов до 100 %;

увеличение доли рекультивируемых земель от общей площади земель, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности, до 39,3 %;

снижение объема образованных отходов всех классов опасности на единицу валового регионального продукта до 5,5 %.

Планируется достичь следующих результатов в количественном выражении:

осуществить строительство полигонов размещения и захоронения отходов производства и потребления в количестве 10 шт.;

осуществить обустройство мест временного накопления отходов производства и потребления в количестве 132 шт.;

приобрести автономные мобильные комплексы для термического уничтожения отходов производства и потребления в количестве 15 шт.;

ввести в эксплуатацию мусороперерабатывающие комплексы и мусоросортировочные линии в количестве 21 шт.;

выполнить мероприятия по рекультивации загрязненных отходами производства и потребления земельных участков на территории 307,5 га.

4. ОПИСАНИЕ СИСТЕМЫ ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

В рамках задачи 1 планируется осуществление основного мероприятия «Мероприятия в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, их размещения, захоронения и утилизации», которое включает в себя:

обустройство существующих мест временного накопления отходов производства и потребления;

строительство полигонов размещения и захоронения отходов производства и потребления;

строительство мусороперерабатывающих комплексов и мусоросортировочных линий;

приобретение автономных мобильных комплексов для термического уничтожения отходов производства и потребления.

В рамках задач 2, 3 планируется реализация основного мероприятия «Обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий, занятых под объектами размещения отходов, после завершения их эксплуатации или не соответствующих природоохранному законодательству», которое включает в себя:

ликвидацию объектов размещения отходов, не соответствующих природоохранному законодательству;

рекультивацию объектов накопленного экологического ущерба.

Перечень основных мероприятий, мероприятий и целевые показатели, а также сроки проведения мероприятий реализации Региональной программы в разрезе мероприятий представлены в приложении № 1 к Региональной программе.

5. СВЕДЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ МЕРАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В СФЕРЕ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Региональная программа базируется на положениях:

Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Указа Президента Российской Федерации от 19.04.2017 № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»;

постановления Правительства Российской Федерации от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности»;

постановления Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 № 197 «Об утверждении требований к составу и содержанию территориальных схем обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами»;

постановления Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 24.09.2015 № 1886-р «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств»;

распоряжения Правительства Российской Федерации от 04.12.2015 № 2491-р «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров»;

Закона Амурской области от 10.11.2005 № 89-ОЗ «Об охране окружающей среды в Амурской области»;

Закона Амурской области от 10.05.2016 № 679-ОЗ «О разграничении полномочий органов государственной власти Амурской области в сфере обращения с отходами производства и потребления»;

постановления Правительства Амурской области от 12.02.2013 № 40 «Об утверждении Правил осуществления регионального государственного контроля (надзора) за регулируемым государством ценами (тарифами)»;

постановления Правительства Амурской области от 24.08.2017 № 408 «Об утверждении Порядка сбора твердых коммунальных отходов (в том числе их раздельного сбора) на территории Амурской области».

6. ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Финансовым обеспечением Региональной программы являются:
средства консолидированного бюджета Амурской области;
средства региональных операторов по обращению с ТКО;
средства операторов по обращению с ТКО;
заемные и иные средства (кредитные и лизинговые средства).

Мероприятия, реализуемые за счет средств регионального оператора и операторов по обращению с ТКО, будут финансироваться за счет собственных или привлеченных средств на основании собственных инвестиционных программ.

Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию Региональной программы области в разрезе мероприятий приведены в приложении № 2 к Региональной программе.

7. ЗНАЧЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Целевыми показателями Региональной программы, характеризующими

деятельность в области обращения с ТКО, являются:

количество образующихся ТКО (календарный год, кг (т));

количество образования ТКО на душу населения (календарный год, кг (т));

количество ТКО, направляемых на захоронение и сжигание (термическое уничтожение) (календарный год, кг (т));

доля ТКО, используемых для производства тепловой и электрической энергии, к общему объему отходов (календарный год, процентов);

доля утилизированных (использованных) и обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся ТКО (календарный год, процентов);

объем образованных отходов всех классов опасности на единицу валового регионального продукта;

общая площадь земель, занятых несанкционированными местами размещения отходов;

доля захороненных ТКО в общем объеме образования отходов.

Коэффициенты значимости основных мероприятий и мероприятий

№ п/п	Наименование основного мероприятия, мероприятия	Значение целевого показателя по годам реализации										
		2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
1.	Основное мероприятие «Мероприятия в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, их размещения, захоронения и утилизации»											
1.1.	Обустройство существующих мест временного накопления отходов производства и потребления	0,8	0,5	0,2	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,3	0,3	0,8

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	или не соответствующих природоохранному законодательству»											
2.1.	Ликвидация объектов размещения отходов, не соответствующих природоохранному законодательству	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1
2.2.	Рекультивация объектов накопленного экологического ущерба	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1	0,1

8. РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ. МЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

В рамках реализации Региональной программы возможно выявление финансовых рисков, связанных с увеличением бюджетного дефицита, уменьшением поступлений от платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов, низкой собираемостью платежей по тарифам в области обращения с твердыми коммунальными отходами, вследствие этого - недостаточным уровнем финансирования реализации мероприятий Региональной программы из бюджетных и внебюджетных источников.

В случае отсутствия достаточных ресурсов на реализацию мероприятий Региональной программы значения целевых показателей Региональной программы будут значительно ниже оптимальных. Данный риск может быть частично минимизирован за счет более активного использования мер экологического стимулирования хозяйствующих субъектов к реализации мероприятий в сфере обращения с отходами.

Приложение № 1
к региональной программе в области
обращения с отходами, в том числе с
твердыми коммунальными отходами,
на территории Амурской области на
период 2018 – 2028 годов

Перечень основных мероприятий, мероприятий и целевых показателей реализации Региональной программы

№ п/п	Наименование программы, основного мероприятия, мероприятия	Срок реализации (год)		Координатор программы, участники мероприятия	Наименование показателя, единица измерения	Официальный источник данных, использованный для расчета показателя	Базисный год	Значение планового показателя										
		начало	завершение					2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
1	Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018 – 2028 годов	2018	2028	Координатор региональной программы - министерство природных ресурсов Амурской области	Доля использованных и обезвреженных отходов производства и потребления общего количества образующихся	Статистическая отчетность 2-ТП (отходы)	50	50	50	51	51,5	52	53	55	57	59	59,5	60

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
					отходов I - V класса опасности (%)													
					Доля ликвидированных объектов накопленного вреда окружающей среде в общем объеме таких объектов (%)	Ежегодный государственный доклад об охране окружающей среды и экологической ситуации в области	-	50	-	-	-	100	-	-	-	-	-	-
					Доля рекультивированных земель в общей площади земель, загрязненных в результате хозяйственной и иной деятельности (%)	Ежегодный государственный доклад об охране окружающей среды и экологической ситуации в области	-	3,2	6,7	10,6	14,6	18,6	22,5	26,5	30,4	33,6	36,4	39,3
					Объем образований отходов всех классов	Ежегодный государственный доклад об охране	8,5	8,1	7,5	7,5	7,0	6,8	6,0	6,0	6,0	5,8	5,5	5,5

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
				хозяйства Амурской области														
I.1.1	Мероприятие «Обустройство существующих мест временного накопления отходов производства и потребления»	2018	2028	Органы местного самоуправления муниципальных образований Амурской области, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами	Количество мест накопления отходов, соответствующих природоохранному законодательству (шт.)	Ежегодный государственный доклад об охране окружающей среды и экологической ситуации в области	-	7	14	16	16	16	16	16	12	8	5	6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	
	в том числе:			ми															
	Кластер 1							2	5	5	5	5	5	5	5	4	2	2	
	Кластер 2							-	-	3	3	3	3	3	3	1	-	-	
	Кластер 3							2	4	4	4	4	5	5	1	-	-	-	
	Кластер 4							-	2	2	2	2	-	-	-	-	-	-	
	Кластер 5							3	3	2	2	2	3	3	3	3	3	3	4
1.1.2	Мероприятие «Строительство полигонов размещения и захоронения отходов производства и потребления»	2018	2028	-/-	Количество полигонов размещения и захоронения отходов, соответствующих природо-охранному законодательству (шт.)	Ежегодный государственный доклад об охране окружающей среды и экологической ситуации в области	-	-	-	2	2	1	2	2	1	-	-	-	
	в том числе:																		
	Кластер 1							-	-	1	1	1	1	1	-	-	-	-	
	Кластер 2							-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	
	Кластер 3							-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	Кластер 4							-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	
	Кластер 5							-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	
1.1.3	Мероприятие «Строительство мусороперерабатывающих комплексов и мусоросортировочных линий»	2018	2028	-/-	Ввод в эксплуатацию мусороперерабатывающих комплексов и мусоросортировочных	Ежегодный государственный доклад об охране окружающей среды и экологической	-	-	2	1	2	2	3	4	4	3	1	-	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
	становлению территорий, занятых под объектами размещения отходов, после завершения их эксплуатации или не соответствующих природоохранным законодательству»			нального хозяйства Амурской области														
1.2.1.	Мероприятие «Ликвидация объектов размещения отходов не соответствующих природоохранным законодательству»	2018	2028	Органы местного самоуправления муниципальных образований Амурской области, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы	Доля ликвидированных объектов размещения отходов, не соответствующих природоохранному законодательству, к общему количеству объектов размещения отходов, не соответствующих природо-	Ежегодный государственный доклад об охране окружающей среды и экологической ситуации в области	-	6,6	7,3	8,7	8,9	9,2	9,1	10	9,8	8,9	6,2	6,3

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
					охранно-му законодательству (%)													
	в том числе:			торы по обращению с твердыми коммунальными отходами														
	Кластер 1						-	-	0,69	1,81	1,85	1,91	1,96	2,07	1,9	2,19	0,97	0,98
	Кластер 2						-	1,6	1,61	1,67	1,71	1,77	1,81	1,9	1,9	0,87	0,68	0,64
	Кластер 3						-	1,07	1,07	1,12	1,14	1,18	1,2	1,27	1,25	1,46	1,16	1,18
	Кластер 4						-	1,87	1,87	1,95	2,0	2,07	1,81	1,9	1,9	0,92	0,69	0,70
	Кластер 5						-	2,06	2,06	2,15	2,2	2,27	2,32	2,86	2,8	3,46	2,70	2,80
1.2.2.	Мероприятие «Рекультивация объектов накопленного экологического ущерба»	2018	2028	-/-	Площадь рекультивированных земель объектов накопленного экологического ущерба (га)	Ежегодный государственный доклад об охране окружающей среды и экологической ситуации в области	-	24,7	27,3	31,2	31,2	31,2	30,2	31,5	31	24,4	22,3	22,5
	в том числе:																	
	Кластер 1						-	-	2,6	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5	6	6	3,5	3,5
	Кластер 2						-	6	6	6	6	6	6	6	6	2,4	2,4	2,3
	Кластер 3						-	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4,2	4,2
	Кластер 4						-	7	7	7	7	7	6	6	6	2,5	2,5	2,5
	Кластер 5						-	7,7	7,7	7,7	7,7	7,7	7,7	9	9	9,5	9,7	10

Приложение № 2
к региональной программе в области
обращения с отходами, в том числе с
твердыми коммунальными отходами,
на территории Амурской области на
период 2018 – 2028 годов

Финансовое обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов на реализацию мероприятий Региональной программы*

№ п/п	Наименование Региональной программы, основного мероприятия, мероприятия	Координатор Региональной программы, участники Региональной программы, исполнители Региональной программы	Расходы (млн. рублей), годы											
			всего	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	2027 год	2028 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1	Региональная программа «Региональная программа в области обращения с отходами, в том числе с	Всего, в том числе: Координатор Региональной программы - министерство природных ресурсов Амурской области	7416,21	198,592	361,082	545,174	579,432	509,352	1170,842	1318,101	1173,287	1117,211	232,451	210,686
			7416,21	198,592	361,082	545,174	579,432	509,352	1170,842	1318,101	1173,287	1117,211	232,451	210,686

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	твердыми коммунальными отходами, на территории Амурской области на период 2018 - 2028 годов»	Участник Региональной программы - министерство природных ресурсов Амурской области	801,0	93,592	63,824	72,942	75,632	75,632	75,922	79,191	80,817	63,611	59,651	60,186
		Участник Региональной программы - министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области	6615,21	105,0	297,258	472,232	503,8	433,72	1094,92	1238,91	1092,47	1053,6	172,8	150,5
1.1	Основное мероприятие «Мероприятия в сфере обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, их размещения, захоронения и утилизации»	Министерство природных ресурсов Амурской области; министерство жилищно-коммунального хозяйства Амурской области	6615,21	105,0	297,258	472,232	503,8	433,72	1094,92	1238,91	1092,47	1053,6	172,8	150,5
	Кластер 1		1950,813	30,0	85,829	151,664	157,05	195,04	157,56	198,07	161,8	741,8	36,0	36,0
	Кластер 2		1113,37	-	31,4	47,1	48,9	48,9	656,1	50,7	131,07	57,8	41,4	-
	Кластер 3		1528,53	30,0	94,2	81,36	106,8	65,2	121,0	198,07	668,5	120,9	-	42,5
	Кластер 4		982,523	-	38,729	71,844	100,55	67,8	36,5	627,8	39,3	-	-	-
	Кластер 5		1039,974	45,0	47,1	120,264	90,5	56,78	123,76	164,27	91,8	133,1	95,4	72,0
1.1.1	Мероприятия	Органы	2269,7	105,0	219,8	266,9	277,1	277,1	270,4	270,4	245,0	140,0	90,0	108,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	тие «Обустрой- тво сущест- ующих мест временного накопления отходов производст- ва и потреб- ления»	местного самоуправле- ния муниципа- льных образований Амурской области, региональные операторы по обращению с твердыми коммунальны- ми отходами; операторы по обращению с твердыми коммунальны- ми отходами												
	Кластер 1		783,5	30,0	78,5	78,5	81,5	81,5	84,5	84,5	122,5	70,0	36,0	36,0
	Кластер 2		316,3	-	-	47,1	48,9	48,9	50,7	50,7	52,5	17,5	-	-
	Кластер 3		472,5	30,0	62,8	62,8	65,2	65,2	84,5	84,5	17,5	-	-	-
	Кластер 4		128,0	-	31,4	31,4	32,6	32,6	-	-	-	-	-	-
	Кластер 5		569,4	45,0	47,1	47,1	48,9	48,9	50,7	50,7	52,5	52,5	54,0	72,0
1.1.2	Мероп- риятие «Строитель- ство полигонов размещения и захоронения отходов производст- ва и потреб- ления»	-/-	950,6	-	-	131,04	135,9	70,46	146,12	227,31	78,57	161,2	-	-
	Кластер 1		352,76	-	-	65,52	67,95	70,46	73,06	75,77	-	-	-	-
	Кластер 2		78,57	-	-	-	-	-	-	-	78,57	-	-	-
	Кластер 3		156,37	-	-	-	-	-	-	75,77	-	80,6	-	-
	Кластер 4		67,95	-	-	-	67,95	-	-	-	-	-	-	-
	Кластер 5		294,95	-	-	65,52	-	-	73,06	75,77	-	80,6	-	-

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
1.1.3	Мероприятие «Строительство мусороперерабатывающих комплексов и мусоросортировочных линий»	-/-	3300,2	-	62,8	32,8	68,0	70,4	678,4	741,2	768,9	752,4	82,8	42,5
	Кластер 1		784,1	-	-	-	-	35,2	-	37,8	39,3	671,8	-	-
	Кластер 2		718,5	-	31,4	-	-	-	605,4	-	-	40,3	41,4	-
	Кластер 3		873,5	-	31,4	-	34,0	-	36,5	37,8	651,0	40,3	-	42,5
	Кластер 4		771,6	-	-	32,8	-	35,2	36,5	627,8	39,3	-	-	-
	Кластер 5		152,5	-	-	-	34,0	-	-	37,8	39,3	-	-	-
1.1.4	Мероприятие «Приобретение автономных мобильных комплексов для термического уничтожения отходов производства и потребления»	-/-	94,71	-	14,658	41,492	22,8	15,76	-	-	-	-	41,4	-
	Кластер 1		30,453	-	7,329	7,644	7,6	7,88	-	-	-	-	-	-
	Кластер 2		-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Кластер 3		26,16	-	-	18,56	7,6	-	-	-	-	-	-	-
	Кластер 4		14,973	-	7,329	7,644	-	-	-	-	-	-	-	-
	Кластер 5		23,124	-	-	7,644	7,6	7,88	-	-	-	-	-	-
1.1.5	Основное мероприятие «Обеспечение экологической	-/-	801,0	93,592	63,824	72,942	75,632	75,632	75,922	79,191	80,817	63,611	59,651	60,186

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий, занятых под объектами размещения отходов, после завершения их эксплуатации или не соответствующих природо-охранному законодательству»													
	Кластер 1		135,478	-	6,079	15,197	15,756	15,756	16,341	16,341	15,642	15,642	9,362	9,362
	Кластер 2		135,181	13,398	14,028	14,028	14,544	14,544	15,084	15,084	15,642	6,257	6,42	6,152
	Кластер 3		110,466	8,932	9,352	9,352	9,696	9,696	10,056	10,056	10,428	10,428	11,235	11,235
	Кластер 4		186,436	54,068	16,365	16,365	16,968	16,968	15,084	15,084	15,642	6,518	6,687	6,687
	Кластер 5		233,439	17,194	18,0	18,0	18,668	18,668	19,357	22,626	23,463	24,766	25,947	26,75

* Объемы финансового обеспечения реализации Региональной программы на период 2018 – 2028 гг. предусматриваются в законе об областном бюджете и решениях о бюджетах муниципальных образований области на соответствующий год реализации.