



ПРАВИТЕЛЬСТВО
АМУРСКОЙ ОБЛАСТИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.04.2015

№ 182

г. Благовещенск

Об утверждении программы
«Профилактика преступности и
правонарушений среди
несовершеннолетних в Амурской
области на 2015 - 2017 годы «Я
сам выбираю свой путь»

В целях организации комплексной работы на территории Амурской области по профилактике преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных, социализации и реабилитации несовершеннолетних, совершивших правонарушения или преступления, Правительство Амурской области

п о с т а н о в л я е т :

1. Утвердить прилагаемую программу «Профилактика преступности и правонарушений среди несовершеннолетних в Амурской области на 2015 - 2017 годы «Я сам выбираю свой путь».

2. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя председателя Правительства Амурской области О.В.Гуменюка.

Временно исполняющий обязанности
губернатора области

А.А.Козлов

УТВЕРЖДЕНА

постановлением Правительства
Амурской области
от 17.04.2015 № 188

Программа «Профилактика преступности и правонарушений среди
несовершеннолетних в Амурской области на 2015 - 2017 годы
«Я сам выбираю свой путь»

Паспорт программы

Наименование Программы	«Профилактика преступности и правонарушений среди несовершеннолетних в Амурской области на 2015 - 2017 годы «Я сам выбираю свой путь» (далее – Программа)
Орган управления Программой	Министерство социальной защиты населения Амурской области
Основные разработчики и исполнители программных мероприятий	Министерство социальной защиты населения Амурской области; учреждения, подведомственные министерству социальной защиты населения Амурской области; министерство образования и науки Амурской области; ГАУ АО «Детский оздоровительный лагерь «Колосок»; министерство культуры и архивного дела области; ГБУК «Амурская областная детская библиотека»; ГБУК «Амурская областная научная библиотека им. Н.Н.Муравьева-Амурского»; Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей межмуниципального отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации «Свободненский» (далее - ЦВСНП МО МВД России «Свободненский») (по

	согласованию); Управление Федеральной службы исполнения наказаний по Амурской области (далее – УФСИН России по Амурской области) (по согласованию); АНОДО «Амурский аэроклуб ДОСААФ России» (по согласованию)
Срок реализации Программы	2015 - 2017 годы
Цель Программы	Профилактика преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных; социализация и реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом
Задачи Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Совершенствование системы социально-трудовой реабилитации и адаптации несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений. 2. Организация досуговой занятости несовершеннолетних, склонных к правонарушениям и преступлениям. 3. Организация работы с семьями, воспитывающими трудных подростков. 4. Содействие формированию ценностных ориентаций и навыков здорового образа жизни у несовершеннолетних осужденных и несовершеннолетних, ставших участниками правонарушений
Целевые группы, на которые направлена деятельность по Программе	Несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав; несовершеннолетние правонарушители и преступники; несовершеннолетние, отбывшие наказание за совершение преступления
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы, в том числе в части изменения положения целевых групп	Снижение числа несовершеннолетних, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, до 1500 человек; вовлечение 756 несовершеннолетних в возрасте от 10 до 18 лет в трудовую

	<p>деятельность; увеличение численности несовершеннолетних «группы риска», охваченных спортивными и досуговыми мероприятиями, до 1250 человек; охват 200 несовершеннолетних и их родителей деятельностью клубов «Не оступись»; улучшение качества организации системы профилактики правонарушений в среде несовершеннолетних</p>
<p>Объем и источники финансирования Программы (в текущих ценах года разработки, по годам реализации и источникам финансирования)</p>	<p>Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы, составляет 219536,117 тыс. руб., в том числе по годам: 2015 год - 64 519,831 тыс. руб.; 2016 год - 76 191,623 тыс. руб.; 2017 год - 78 824,663 тыс. руб. Источники финансирования Программы: средства областного бюджета - 197 166,200 тыс. руб., средства Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, - 22 369,917 тыс. руб.; средства общественных организаций и бизнес-структур, благотворительные средства - 4 250,0 тыс. руб.</p>

I. Обоснование проблемы преступности и правонарушений несовершеннолетних и необходимости ее решения программно-целевым методом

Несмотря на положительные тенденции в развитии общества, подрастающее поколение продолжает находиться в трудной социально-психологической ситуации. В значительной мере разрушены устаревшие стереотипы поведения, нормативные и ценностные ориентации. Молодые люди зачастую не имеют определённых жизненных навыков, которые позволили бы сохранить свою индивидуальность и сформировать здоровый жизненный путь.

Профилактическая работа с несовершеннолетними - процесс сложный и продолжительный. Специфической является задача ранней профилактики, в

основе которой лежит создание условий, обеспечивающих возможность нормального развития подростков и своевременное выявление кризисных ситуаций, которые впоследствии могут привести к правонарушениям и преступлениям.

Профилактика преступности и правонарушений среди несовершеннолетних становится всё более актуальной не только в регионе, но и в стране в целом. К категории подростков из «группы риска» относятся дети из семей, бюджет которых не позволяет организовать полноценный отдых и трудовую занятость подростков, в результате чего они в свободное время предоставлены сами себе, что, как следствие, ведёт к росту правонарушений и преступлений.

Ежегодно по учетам федеральных казённых учреждений уголовно-исполнительных инспекций (далее – ФКУ УИИ) УФСИН России по Амурской области проходит более 400 условно осужденных несовершеннолетних. Актуальной проблемой на сегодняшний день является большой процент замены условного срока на лишение свободы.

В 2013 году на учете в ФКУ УИИ состояло 398 несовершеннолетних, из них 139 совершили тяжкие и особо тяжкие преступления, 7 человек совершили повторные преступления (в 2012 году – 446 несовершеннолетних, из них 184 совершили тяжкие и особо тяжкие преступления, 10 человек совершили повторные преступления; в первом квартале 2014 года - 157 несовершеннолетних).

В 2013 году на учёте в органах внутренних дел состояло 1373 подростка (в 2012 году – 1967 подростков).

Основными видами преступлений, совершаемыми несовершеннолетними, остаются кража, разбой, грабеж, хулиганство, преступления, связанные со сбытом, приобретением, хранением наркотических веществ, психотропных и других сильнодействующих средств. Динамика увеличения подростковой преступности говорит о том, что в области необходимо принимать комплексные меры по профилактике правонарушений среди указанной категории детей: приобщать подростков к труду и занятости, спорту и здоровому образу жизни.

Анализируя количество совершённых преступлений, можно отметить, что в настоящее время данный показатель идёт на спад. Так, за 5 месяцев 2014 года подростками было совершено 237 преступлений, в 2013 году – 701 преступление, в 2012 году – 792 преступления.

Преступления, совершаемые несовершеннолетними в возрасте от 14 до 17 лет, являются одним из показательных критериев, свидетельствующих о процессах, происходящих в обществе. Если среди возрастных категорий старше 18 лет наблюдается отчетливая тенденция к снижению количества совершаемых преступлений, то в отношении несовершеннолетних такая динамика прослеживается менее отчетливо.

Ещё одним показателем, характеризующим уровень преступности среди несовершеннолетних, является показатель повторной преступности. За 5 месяцев 2014 года в области 75 несовершеннолетних совершили повторные

преступления (в 2013 году – 220 подростков, в 2012 году – 239 подростков). Несмотря на снижение показателей рецидивной преступности несовершеннолетних, негативные тенденции в структуре преступности сохраняются.

В качестве предпосылок криминального поведения несовершеннолетних выступают социальные явления, ведущие к снижению роли семьи и школы, других общественных институтов. Явное «омоложение» преступности – это лишнее подтверждение наметившихся социальных тенденций развития общества.

Атмосфера психологической напряжённости, частые или затяжные конфликтные семейные ситуации сильно действуют на ребёнка и всегда резко отрицательно. В таком состоянии дети легче поддаются внешним влияниям, так как стремятся к разрядке внутреннего напряжения. Разногласия между родителями тесно связаны с развитием у детей склонности к нежелательному поведению.

Работа с семьёй – важный фактор в системе профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, так как источником нравственной и педагогической запущенности детей являются отношения, которые сложились в семье.

Вовремя замеченные отклонения в поведении детей и подростков и правильно организованная помощь семье сможет сыграть важную роль в предотвращении деформации личности растущего человека, которая приводит к правонарушениям и преступлениям.

Важным этапом работы с подростками является предупреждение и профилактика правонарушений.

Основная масса несовершеннолетних совершает правонарушения в свободное от учёбы и работы время. Незанятость подростков приводит к тому, что они бесцельно бродят по улицам, употребляют алкоголь, наркотики, сбиваются в малые группы по интересам, как правило по месту жительства, и нередко совершают правонарушения, а зачастую и преступления.

Так, в рамках долгосрочной целевой программы на 2010 - 2012 годы «Профилактика правонарушений в Амурской области» на базе шести комплексных центров социального обслуживания населения (далее – КЦСОН) были созданы летние оздоровительные клубы «Я выбираю спорт!». В рамках указанных клубов на территориях учреждений были установлены уличные спортивные тренажёры, пользующиеся успехом у подростков. Специалистами организовываются спортивные соревнования, акции и мероприятия, которые позволяют занять подростков в свободное время и приобщить их к здоровому образу жизни.

Как показала практика, работа указанных клубов может быть организована не только в летнее время, но и круглогодично. Создание подобных клубов способствует не только вовлечению подростков в спортивные мероприятия, но и учит их работать в команде.

Приобщение к здоровому образу жизни важно не только для подростков, которые стоят на учёте в органах внутренних дел и комиссиях по

делам несовершеннолетних и защите их прав, но и для осужденных. Создание спортивных секций для несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП МО МВД России «Свободненский» сроком до 30 суток, позволит направить их эмоции в правильное русло, позволив тем самым исключить желание совершать противоправные деяния.

Одним из важных каналов социализации подростков, особенно находящихся в трудной жизненной ситуации и в конфликте с законом, является трудовая занятость. Организация занятости подростков, особенно в летний период, является одним из значимых направлений профилактики правонарушений несовершеннолетних, их профессиональной ориентации, повышения уровня их гражданской активности.

В целях организации профориентационной работы в 2015 - 2017 годах в рамках Программы планируется продолжить реализацию проекта «Учись зарабатывать честно», благодаря которому для подростков были открыты возможности посещения различных производств города Благовещенск. Теперь данную работу будут проводить для несовершеннолетних в 9 муниципальных образованиях области.

На сегодняшний день на территории области функционируют 14 детских домов, в которых проживают 1043 несовершеннолетних. Из них 51 ребёнок стоит на учёте в органах внутренних дел, 118 детей – на внутришкольном учёте, 30 человек совершали правонарушения, 24 человека принимали участие в преступлениях.

У воспитанников детских домов часто развит «детский госпитализм», выражающийся в социальном иждивенчестве, стремлении жить на всем готовом. Выпускники оказываются слабо подготовленными к самостоятельной жизни, испытывают трудности при адаптации в социуме, совершают правонарушения. Одним из важных факторов профилактики правонарушений среди несовершеннолетних служит трудовая адаптация. Педагогически важно, чтобы дети не играли в труд, а производили полезные вещи. Вместе с тем трудовая деятельность должна быть тесно увязана с умственным развитием детей, носить обучающий, воспитывающий и развивающий характер.

Профилактика правонарушений и преступлений сегодня стала приоритетным направлением в деятельности государственных структур и общественных институтов по борьбе с правонарушениями и преступлениями. Однако работа с осуждёнными в целях исключения возможности совершения несовершеннолетними повторных правонарушений и преступлений также является немаловажным этапом в системе профилактики.

Основной этап работы с несовершеннолетними осужденными включает психолого-социальное сопровождение. Работа психологов в основном строится на основании выявленных особенностей и трудностей осужденного.

За 5 месяцев 2014 года в ЦВСНП МО МВД России «Свободненский» помещено 102 несовершеннолетних (в 2013 году - 243 несовершеннолетних, в 2012 году – 242 несовершеннолетних), как из числа жителей Амурской области, так и других регионов, из них 66 несовершеннолетних – за совершение

административных правонарушений и безнадзорность сроком до 48 часов, 27 несовершеннолетних – за совершение общественно опасных деяний сроком до 30 суток, 6 несовершеннолетних – в связи с дальнейшим направлением в Юхтинскую специальную общеобразовательную школу закрытого типа и специальное профессиональное училище.

В ЦВСНП МО МВД России «Свободненский» специалисты проводят работу, направленную на выявление преступлений, совершённых несовершеннолетними и в отношении их. Однако данная работа не позволяет обеспечить более полное взаимопонимание с несовершеннолетним, максимально улучшить психоэмоциональный фон подростка и приобщить его к здоровому образу жизни.

Всего за 2013 год психологами отделения ФКУ УИИ УФСИН России по Амурской области проведено 3173 психодиагностических мероприятия с осуждёнными. При этом основное внимание уделялось психодиагностическому обследованию несовершеннолетних осуждённых, женщин с отсрочкой наказания, лиц, совершивших преступление против половой свободы и неприкосновенности личности, а также осуждённых, состоящих в «группе риска» как склонных к совершению повторного преступления в период испытательного срока.

Для максимально индивидуализированного процесса психологической помощи несовершеннолетнему, улучшения адекватной самооценки и формирования позитивного отношения к жизни необходимо создание соответствующих условий для расширения возможностей психолога работать с несовершеннолетними. Такими условиями может послужить создание комнат психологической разгрузки, которые позволят активизировать различные функции центральной нервной системы подростка, создать положительный эмоциональный фон и помочь преодолеть нарушения в эмоционально-волевой сфере несовершеннолетнего.

Таким образом, можно сделать вывод, что наиболее действенным и эффективным механизмом профилактики правонарушений среди несовершеннолетних является программно-целевой метод планирования деятельности с четким определением целей и задач программы, выбором перечня скоординированных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих совершению правонарушений на территории Амурской области. Использование такого метода позволит мобилизовать ресурсные возможности на приоритетных направлениях комплексного решения задачи профилактики правонарушений среди несовершеннолетних.

II. Цель, задачи, сроки реализации Программы

Реализация Программы запланирована на 2015 - 2017 годы.

Цель Программы - профилактика преступности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе повторных; социализация и реабилитация несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом.

Для достижения поставленной цели планируется решение следующих последовательных задач:

1. Совершенствование системы социально-трудовой реабилитации и адаптации несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений.

2. Организация досуговой занятости несовершеннолетних, склонных к правонарушениям и преступлениям.

3. Организация работы с семьями, воспитывающими трудных подростков.

4. Содействие формированию ценностных ориентаций и навыков здорового образа жизни у несовершеннолетних осуждённых и несовершеннолетних, ставших участниками правонарушений.

III. Система программных мероприятий и ожидаемые результаты

Для решения обозначенных задач в рамках Программы планируется реализация следующих мероприятий.

1. Задача 1. Совершенствование системы социально-трудовой реабилитации и адаптации несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений.

Трудовая занятость несовершеннолетних, заполняющая их свободное время, является формой профилактики преступности, отвлекает детей от влияния улицы и криминальных структур, помогает им получать навыки самостоятельной трудовой деятельности. Временное трудоустройство позволяет ребятам не только зарабатывать свои карманные деньги, но и прочувствовать востребованность и полезность на рынке труда. В целях реализации указанной задачи сформированы следующие мероприятия:

1.1. Реализация реабилитационной программы «Учись зарабатывать честно».

Суть программы «Учись зарабатывать честно» заключается в ознакомлении несовершеннолетних, склонных к совершению преступлений и правонарушений, со спецификой рабочих профессий, востребованных на рынке труда: поваров, кондитеров, пекарей, столяров, плотников, плиточников, маляров, автокрановщиков, водителей, электриков, швей, парикмахеров, мастеров по маникюру и др. Реализация данного мероприятия позволит сформировать у подростков мотивацию к труду и будет способствовать их дальнейшему профессиональному самоопределению.

Мероприятие планируется реализовать на базе 9 КЦСОН, в том числе:

в 2015 году – на базе ГАУ АО «Благовещенский КЦСОН «Доброта», ГБУ АО «Свободненский КЦСОН «Лада», ГБУ АО «Белогорский КЦСОН»;

в 2016 году (дополнительно к участникам 2015 года) - на базе ГБУ АО «Магдагачинский КЦСОН «Гармония», ГБУ АО «Архаринский КЦСОН», ГБУ АО «Зейский КЦСОН «Родник»;

в 2017 году (дополнительно к участникам 2015-2016 годов) - на базе ГБУ АО «Тамбовский КЦСОН», ГБУ АО «Новобурейский КЦСОН «Надежда», ГБУ АО «Тындинский КЦСОН».

Планируется обучение навыкам самостоятельной трудовой деятельности каждым учреждением - участником мероприятия не менее 30 несовершеннолетних в год.

Участниками мероприятия планируется охватить ежегодно не менее 50 несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, 30 несовершеннолетних, состоящих на учёте в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, 10 правонарушителей и преступников.

1.2. Внедрение на базе социальных учреждений области «Школы трудолюбия».

Планируется создать «Школы трудолюбия» в 9 учреждениях области в целях организации обучения несовершеннолетних навыкам столярного дела, садоводства и огородничества, пчеловодства, парикмахерского искусства, ремонта обуви.

В 2015 году «Школы трудолюбия» планируется создать:

по профилю «столярное дело» на базе 3 учреждений:

ГАУ АО «Благовещенский детский дом»;

ГАУ АО «Семиозёрский детский дом»;

ГАУ АО «Райчихинский детский дом»;

по профилю «ремонт обуви» - на базе ГАУ АО «Белогорский детский дом № 1».

В 2016 году «Школы трудолюбия» по профилю «парикмахерское искусство» планируется создать на базе 3 учреждений:

ГАУ АО «Новорайчихинский детский дом»;

ГАУ АО «Белогорский детский дом № 1»;

ГАУ АО «Поярковский КЦСОН»;

по профилю «садоводство и огородничество» и «пчеловодство» - на базе ГАУ АО «Новорайчихинский детский дом».

В 2017 году «Школы трудолюбия» по профилю «парикмахерское искусство» планируется создать на базе 3 учреждений:

ГАУ АО «Благовещенский КЦСОН «Доброта»;

ГБУ АО «Белогорский КЦСОН»;

ГБУ АО «Свободненский КЦСОН «Лада».

Планируемый охват ежегодно не менее 90 несовершеннолетних (не менее 50 несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, 30 несовершеннолетних, состоящих на учёте в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, 10 правонарушителей и преступников).

1.3. Создание на базе социальных учреждений области мобильных бригад «Трудовой десант».

Мобильные бригады «Трудовой десант» создаются на базе КЦСОН для оказания помощи гражданам пожилого возраста и инвалидам в уборке дворовых территорий, мелком ремонте жилых помещений и дворовых

построек, уходе за огородами и садовыми насаждениями и др. В состав мобильных бригад планируется вовлечение подростков, склонных к совершению правонарушений. Работа мобильных бригад будет организована круглогодично. Наличие автотранспорта позволит в течение года осуществлять регулярные выезды мобильной бригады в отдаленные сельские поселения. Участие в работе мобильных бригад трудных подростков позволит воспитать у них мотивацию к труду, уважительное отношение к гражданам пожилого возраста и инвалидам, нуждающимся в посторонней помощи.

Мобильные бригады «трудовой десант» планируется создать на базе 6 социальных учреждений, в том числе:

в 2016 году – на базе ГАУ АО «Благовещенский КЦСОН «Доброта», ГБУ АО «Белогорский КЦСОН», ГБУ АО «Тындинский КЦСОН»;

в 2017 году – на базе ГБУ АО «Зейский КЦСОН «Родник», ГБУ АО «Свободненский КЦСОН «Лада», ГБУ АО «Магдагачинский КЦСОН «Гармония».

Планируется вовлечь в реализацию мероприятия каждым учреждением - участником мероприятия не менее 30 несовершеннолетних, состоящих на учёте в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав.

1.4. Предоставление реабилитационных услуг несовершеннолетним, склонным к совершению правонарушений и преступлений, на базе КЦСОН.

Предоставление реабилитационных услуг позволит повысить уровень социально-психологической реабилитации несовершеннолетних в социальном пространстве. Планируемый охват – не менее 400 подростков ежегодно.

2. Задача 2. Организация досуговой занятости несовершеннолетних, склонных к правонарушениям и преступлениям.

Досуг – необходимая часть жизни любого человека, особенно подростка, который находится в активном процессе развития. Основное свободное время подросток проводит на улице, которая активно влияет на формирование и развитие его личности. Поэтому для вовлечения несовершеннолетних в клубную деятельность, приобщения их к здоровому образу жизни, в целях патриотического воспитания и развития их увлечений в рамках данной задачи сформированы следующие мероприятия:

2.1. Создание клубов «Я выбираю спорт!».

Всего планируется создать 6 клубов «Я выбираю спорт!», в том числе:

в 2016 году - 3 клуба на базе ГАУ АО «Белогорский детский дом № 1», ГАУ АО «Благовещенский детский дом», ГАУ АО «Дмитриевский детский дом»;

в 2017 году – 3 клуба на базе ГАУ АО «Новорайчихинский детский дом», ГАУ АО «Райчихинский детский дом», ГАУ АО «Поярковский КЦСОН».

Планируется охватить клубами ежегодно не менее 90 несовершеннолетних, склонных к правонарушениям; 20 несовершеннолетних, состоящих на учёте в органах внутренних дел и комиссиях по делам

несовершеннолетних и защите их прав; 10 несовершеннолетних, совершивших правонарушения и преступления. Планируемый охват – не менее 40 несовершеннолетних ежегодно каждым участником мероприятия.

2.2. Создание киностудий «Открытый взгляд».

Планируется создание 3 киностудий, в том числе:

в 2016 году - на базе ГАУ АО «Райчихинский детский дом», ГБУ АО «Свободненский КЦСОН «Лада» и ГБУ АО «Белогорский КЦСОН».

Работа киностудий «Открытый взгляд» позволит обучить не менее 60 несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, технике видеосъемки, что даст возможность подросткам раскрыть свой творческий потенциал. Планируется размещение видеофильмов о деятельности учреждений, на базе которых будут созданы киностудии, об успешной социализации несовершеннолетних в информационных источниках местного и областного телевидения, участие в конкурсах профессионального мастерства.

2.3. Проведение социально-реабилитационных программ для несовершеннолетних правонарушителей «Правильный выбор».

Социально-реабилитационная программа «Правильный выбор» представляет собой комплекс реабилитационных мероприятий, организуемых в период проведения профильных 10-дневных смен. Физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия, групповые и индивидуальные занятия с психологом, групповые тренинги позволят снизить уровень тревожности подростков, будут способствовать восстановлению их психоэмоционального состояния, что будет выступать мерой профилактики преступности, в том числе и повторной.

В рамках реализации программы планируется ежегодное проведение трех профильных смен с участием в каждой по 40 несовершеннолетних, состоящих на учёте в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, несовершеннолетних правонарушителей.

2.4. Реализация проекта «Мечты сбываются».

Суть проекта заключается в ознакомлении трудных подростков с экстремальными видами спорта: парашютный спорт, скалолазание, сплавы по реке, походы и др. Мероприятием планируется охватить 100 несовершеннолетних.

2.5. Организация обучения воспитанников детских домов, социальных приютов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних в областных учреждениях дополнительного образования детей.

Реализация данного мероприятия позволит вовлечь в образовательный процесс, осуществляемый областными учреждениями дополнительного образования детей, порядка 300 воспитанников детских домов, социальных приютов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. Посещение детьми учреждений дополнительного образования позволит повысить их уровень эмоционального, культурного и физического развития.

3. Задача 3. Организация работы с семьями, воспитывающими трудных подростков.

Главным социальным фактором, влияющим на становление личности, является семья. Успешное развитие и социализация ребенка во многом определяется семейной ситуацией, так как отношения в семье влияют на отношение ребёнка к окружающим людям. В целях организации работы с семьёй в рамках указанной задачи сформированы следующие мероприятия:

3.1. Оказание адресной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в рамках социального контракта.

Планируется охватить адресной помощью ежегодно 420 семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации и воспитывающих трудных подростков. Адресная помощь будет оказываться на условиях, определенных заключёнными с такими семьями социальными контрактами.

3.2. Издание и распространение буклета «Детям о праве».

Методическое обеспечение деятельности ГБУК «Амурская областная детская библиотека» позволит распространить профилактические материалы по книгам Уполномоченного по правам ребёнка при Президенте Российской Федерации П.А.Астахова из серии «Детям о праве» среди не менее 1000 детей и подростков ежегодно.

3.3. Реализация комплексной программы «Детство начинается с книги».

В рамках указанной программы учреждениями культуры ГБУК «Амурская областная детская библиотека» и ГБУК «Амурская областная научная библиотека им. Н.Н.Муравьева-Амурского» планируется реализовать два проекта: «Юридическая библиотека для детей и родителей» и «Областная литературная эстафета доброты «Солнышко в ладошках».

Планируется организовать и провести 30 культурно-просветительских мероприятий и 20 книжных выставок. Посещение составит более 1000 человек. Это повысит уровень правовой информированности населения.

3.4. Создание клубов «Не оступись».

Создание клубов для подростков, состоящих на учёте в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, несовершеннолетних правонарушителей, преступников, а также их родителей. Планируется создание клубов на базе КЦСОН. Планируемый охват деятельностью клубов – не менее 20 несовершеннолетних и их родителей каждым участником мероприятия ежегодно. Работа клубов позволит организовать деятельность с несовершеннолетними и их родителями по выходу из кризисной ситуации. Проведение информационных встреч, заседаний клуба, групповые и индивидуальные занятия с психологом будут способствовать переориентации ценностных установок подростков, способствующей профилактике последующего совершения ими преступлений и правонарушений.

В 2015 году планируется создать 4 клуба, в том числе:

на базе ГАУ АО «Благовещенский КЦСОН «Доброта», ГБУ АО «Белогорский КЦСОН», ГБУ АО «Тындинский КЦСОН», ГБУ АО «Свободненский КЦСОН «Лада»;

в 2016 году - 3 клуба на базе ГБУ АО «Зейский КЦСОН «Родник», ГАУ АО «Поярковский КЦСОН», ГБУ АО «Магдагачинский КЦСОН «Гармония»;

в 2017 году - 3 клуба на базе ГБУ АО «Тамбовский КЦСОН», ГБУ АО «Архаринский КЦСОН», ГБУ АО «Новобурейский КЦСОН».

Планируемый охват в 2015 году - не менее 80 несовершеннолетних и их родителей, в 2016 - не менее 140 несовершеннолетних и их родителей, в 2017 году - не менее 200 несовершеннолетних и их родителей.

3.5. Проведение курсов повышения квалификации руководителей и специалистов учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения.

Планируется проведение ежегодно не менее 2 курсов повышения квалификации для не менее 40 специалистов учреждений социального обслуживания населения, работающих с целевыми группами.

3.6. Освещение в СМИ информации о ходе реализации Программы.

Планируется создание и трансляция не менее 2 сюжетов о ходе реализации Программы ежегодно.

4. Задача 4. Содействие формированию ценностных ориентаций и навыков здорового образа жизни у несовершеннолетних осужденных и несовершеннолетних, ставших участниками правонарушений.

Работа психологов с осужденными осуществляется с момента их постановки на учет. Основное внимание уделяется психодиагностическому обследованию несовершеннолетних осужденных. На сегодняшний день в работе с несовершеннолетними осужденными отсутствует среда, созданная для формирования у подростков ценностных ориентаций и навыков здорового образа жизни. Организация таких условий позволит развить у них положительные качества личности, сформировать правопослушное поведение и даст возможность сбалансировать эмоциональное состояние посредством спорта, не прибегая при этом к жестокости и насилию. Для реализации данной задачи сформированы следующие мероприятия:

4.1. Создание комнат психологической разгрузки для осужденных несовершеннолетних и несовершеннолетних, ставших участниками правонарушения.

В комнатах психологической разгрузки планируется проведение работы психологами ежегодно с 50 осужденными несовершеннолетними, а также с 80 несовершеннолетними, ставшими участниками правонарушений (с 2016 года), в том числе по причине наличия каких-либо психических отклонений или отрицательного воздействия ближайшего окружения подростков, а также семейного неблагополучия.

В 2015 году планируется создать 2 комнаты психологической разгрузки на базе ФКУ УИИ УФСИН России по Амурской области, в 2016 году - 1

комнату психологической разгрузки на базе ЦВСНП МО МВД России «Свободненский».

4.2. Реабилитация несовершеннолетних, ставших участниками правонарушений, посредством физической культуры и спорта.

Организация досуга несовершеннолетних, содержащихся в ЦВСНП МОМВД России «Свободненский», и спортивных мероприятий позволит охватить не менее 80 несовершеннолетних, совершивших правонарушения и общественно опасные деяния, приобщить их к здоровому образу жизни и будет способствовать построению здоровых взаимоотношений со сверстниками и социальной средой в целом.

IV. Управление Программой и контроль за ходом её реализации

Функции управления и контроля за ходом реализации Программы, целевым использованием средств, своевременным представлением в Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее - Фонд), финансовой и аналитической отчетности возложены на министерство социальной защиты населения области.

Финансирование Программы за счет средств Фонда осуществляется в виде гранта путем перечисления денежных средств государственному бюджетному учреждению Амурской области «Централизованная бухгалтерия министерства социальной защиты населения Амурской области» (далее – Грантополучатель).

Расходование средств Фонда, направляемых на реализацию Программы, осуществляется на основании соглашений:

о выделении денежных средств в виде гранта на выполнение Программы, заключенное между Фондом, Правительством области и Грантополучателем;

о расходовании денежных средств, выделенных Фондом в виде гранта на выполнение Программы, заключенное между Грантополучателем, министерством социальной защиты населения области, исполнителями программных мероприятий.

Министерство социальной защиты населения области дважды в год (по итогам полугодия) представляет в Правительство области соответствующий отчет о ходе реализации Программы.

Основные разработчики и исполнители программных мероприятий несут ответственность за качественное и своевременное выполнение мероприятий Программы.

V. Ресурсное обеспечение Программы

Общий объем финансирования Программы составляет 219536,117 тыс. руб., в том числе:

2015 год – 64 519,831 тыс. руб.;

2016 год – 76 191,623 тыс. руб.;

2017 год – 78 824,663 тыс. руб.

Объем средств областного бюджета, направляемых на реализацию Программы, составляет 197 166,200 тыс. рублей. Указанные средства предусмотрены в субсидиях на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ), направляемых учреждениям области, реализующим программные мероприятия.

Предполагаемая доля и объем средств, запрашиваемых из бюджета Фонда, направляемых на реализацию Программы, составляют 22 369,917 тыс. руб.

Объем средств бизнес-структур и общественных организаций составляет 4 250,0 тыс. руб.

Мероприятия Программы с указанием конкретных исполнителей, объемов и источников финансирования и ожидаемые результаты представлены в приложении к настоящей Программе.

VI. Оценка эффективности и социально-экономических последствий реализации Программы

Эффективность реализации Программы определяется степенью достижения её индикаторов (показателей).

Прогнозируемые значения целевых индикаторов (показателей) Программы и методика их расчёта представлены в таблице 1.

Таблица 1

№ п/п	Наименование индикаторов (показателей)	Единица измерения	Значения индикатора (показателя)				
			к началу реализации программы	2015 год	2016 год	2017 год	по окончании реализации программы
1	2	3	4	5	6	7	8
1	Численность несовершеннолетних, состоящих на учёте в подразделениях по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (на конец отчётного периода)	человек	1633	1630	1600	1500	1500
2	Численность несовершеннолетних, состоящих на	человек	1945	1940	1935	1930	1930

1	2	3	4	5	6	7	8
	учёте в комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав						
3	Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступления или принявших в них участие, в общей численности несовершеннолетних	процентов	0,36	0,35	0,34	0,33	0,33
4	Удельный вес несовершеннолетних, совершивших преступление повторно, в общей численности несовершеннолетних, совершивших преступление	процентов	33,01	32	31	30	30
5	Численность несовершеннолетних «группы риска», занятых в спортивных мероприятиях и другой досуговой деятельности	человек	949	930	1130	1250	1250
6	Численность несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел и комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, правонарушителей, принявших участие в социально-реабилитацион-	человек	0	120	240	360	360

1	2	3	4	5	6	7	8
	ной программе «Правильный выбор» (нарастающим итогом)						
7	Численность несовершеннолетних, принявших участие в мероприятиях по трудовой адаптации	человек	150	210	480	750	750
8	Количество созданных мобильных бригад «трудовой десант» (нарастающим итогом)	штук	0	0	3	6	6
9	Численность несовершеннолетних и их родителей, принявших участие в работе клубов «Не оступись»	человек	0	80	140	200	200
10	Численность осужденных несовершеннолетних, охваченных психолого-реабилитационными услугами (нарастающим итогом)	человек	50	100	150	200	200

Предполагаемые риски, возникающие в ходе реализации Программы, а также меры по их недопущению или минимизации приведены в таблице 2.

Предполагаемые риски
и меры по их недопущению или минимизации

Таблица 2

Предполагаемые риски	Меры, предусмотренные исполнительными органами государственной власти области для недопущения или урегулирования рисков
1	2
Неготовность семьи занять активную позицию в профилактике	Разработка органами социальной защиты населения индивидуальной программы вывода семьи из

1	2
правонарушений подростка ввиду нахождения семьи в «группе риска»	кризисного состояния, временное изъятие подростка из семьи
Несогласованность действий субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних	Согласование действий на межведомственной комиссии по профилактике правонарушений, возглавляемой заместителем председателя Правительства области
Сокращение объемов финансирования программных мероприятий, реализуемых за счет средств областного бюджета	Активизация работы по привлечению бизнес-структур на условиях социального партнерства. Отстаивание финансовых интересов на заседании областной комиссии по вопросам финансовой и инвестиционной политики
Несоответствие результатов реализации программных мероприятий с поставленными целями и задачами	Определение сроков исполнения, отслеживание и корректировка основных шагов реализации Программы; регулярное рассмотрение промежуточных результатов и их связи с основными целями проекта
Недостаточная обеспеченность кадровых ресурсов, занятых в организации и проведении мероприятий	Развитие волонтерского движения, в том числе семейного добровольчества, институтов гражданского общества

VII. Механизм получения средств Фонда

Средства Фонда на реализацию Программы в виде гранта перечисляются на лицевой счет Грантополучателя, предназначенный для учета операций со средствами областных бюджетных учреждений.

Для обеспечения своевременного и полного освоения финансовых средств Фонда планируется осуществление следующего алгоритма деятельности: с каждым исполнителем программных мероприятий заключается соглашение о расходовании денежных средств, в котором определяются права и обязанности сторон, размер, порядок и сроки перечисления денежных средств, в том числе по представлению финансовой и аналитической отчетности, размер, порядок и сроки перечисления денежных средств, а также ответственность сторон.

Приложение
к программе «Профилактика
преступности и правонарушений
среди несовершеннолетних в
Амурской области на 2015 - 2017
годы «Я сам выбираю свой путь»»

Перечень основных мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	Ожидаемые результаты	Исполнитель	Срок реализации (годы)	Объемы финансирования (тыс. руб.) с указанием источников финансирования							
					всего	2015 г.		2016 г.		2017 г.		
					собственные средства	средства Фонда	собственные средства	средства Фонда	собственные средства	средства Фонда	собственные средства	средства Фонда
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	
1. Совершенствование системы социально-трудовой реабилитации и адаптации несовершеннолетних, склонных к совершению правонарушений и преступлений												
1.1	Реализация реабилитационной программы «Учись зарабатывать честно»	Обучение навыкам самостоятельной трудовой деятельности каждым учреждением - участником мероприятия не менее 30 несовершеннолетних в год. Реализация проекта в 2015 году – на базе 3 КЦСОН; в 2016 году – на базе 6 КЦСОН; в 2017 году – на базе 9 КЦСОН	ГАУ АО «Благовещенский КЦСОН «Доброта»; ГБУ АО «Свободненский КЦСОН «Лада»; ГБУ АО «Белогорский КЦСОН»; ГБУ АО «Магдагачинский КЦСОН «Гармония»; ГБУ АО «Архаринский КЦСОН»; ГБУ АО «Зейский КЦСОН «Родник»;	2015-2017	24096,0	3846,0	189,0	7686,0	378,0	11529,0	468,0	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1.2	Внедрение на базе социальных учреждений области «Школы трудолюбия»	Обучение в «Школе трудолюбия» несовершеннолетних навыкам столярного дела, садоводства и огородничества, пчеловодства, парикмахерского искусства, ремонта обуви. В 2015 году – на базе 4 учреждений; в 2016 году – на базе 4 учреждений; в 2017 году – на базе 3 учреждений. Планируемый охват каждым участником – не менее 30 несовершеннолетних по каждому профилю	ГБУ АО «Гамбовский КЦСОН»; ГБУ АО «Новобурейский КЦСОН»; ГБУ АО «Гындинский КЦСОН» ГБУ АО «Благовещенский детский дом»; ГБУ АО «Семиозёрский детский дом»; ГБУ АО «Райчихинский детский дом»; ГБУ АО «Белогорский детский дом № 1»; ГБУ АО «Новорайчихинский детский дом»; ГБУ АО «Поярковский КЦСОН»; ГБУ АО «Благовещенский КЦСОН «Доброга»; ГБУ АО «Белогорский КЦСОН»; ГБУ АО «Свободненский КЦСОН «Лада»	2015-2017	18464,26	6000,0	1537,9	4500,0	985,980	4500,0	940,38
1.3	Создание на базе социальных	Создание бригад «трудолюбивых»,	ГБУ АО «Благовещенский КЦСОН»	2016-2017	12717,70	0,0	0,0	3843,0	2515,85	3843,0	2515,85

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		здоровому образу жизни. Планируемый охват – не менее 40 несовершеннолетних ежегодно каждым участником мероприятия. Создание в 2016 году 3 клубов, в 2017 году – 3 клубов	детский дом»; ГАУ АО «Дмитриевский детский дом»; ГАУ АО «Новорайчихинский детский дом»; ГАУ АО «Райчихинский детский дом»; ГАУ АО «Поляковский КЦСОН»	2016	1008,6	0,00	0,0	0,00	1008,6	0,00	0,00
2.2	Создание киностудий «Открытый взгляд»	Обучение не менее 60 несовершеннолетних, склонных к правонарушениям, технике видеосъёмки. Создание в 2016 году 3 киностудий	ГАУ АО «Райчихинский детский дом»; ГБУ АО «Свободненский КЦСОН «Лада»; ГБУ АО «Белогорский КЦСОН»	2016	1008,6	0,00	0,0	0,00	1008,6	0,00	0,00
2.3	Проведение социально-реабилитационных программ для несовершеннолетних правонарушителей «Правильный выбор»	Комплекс реабилитационных мероприятий, организуемых в период проведения профильных 10-дневных смен (физкультурно-оздоровительные и спортивные мероприятия, групповые и индивидуальные занятия с психологом, групповые тренинги). Планируемый охват –	Министерство образования и науки области; ГАУ АО «Детский оздоровительный лагерь «Колосок»	2015-2017	4683,4	0,00	1530,0	0,00	1576,7	0,00	1576,7

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		120 несовершеннолетних ежегодно									
2.4	Реализация проекта «Мечты сбываются»	Ознакомление трудных подростков с экстремальными видами спорта. Планируемый охват – 100 несовершеннолетних	АНО ДО «Амурский аэроклуб ДОСААФ России»	2016-2017	800,0	0,0	0,0	100,0*	300,0	100,0*	300,0
2.5	Организация обучения воспитанников детских домов, социальных приютов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних в областных учреждениях дополнительного образования детей	Вовлечение в образовательный процесс, осуществляемый учреждениями дополнительного образования, порядка 300 детей – воспитанников детских домов, социальных приютов и социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних	Детские дома, социальные приюты для детей и социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних. Областные учреждения дополнительного образования детей	2015-2017	4050,0**	1350,0**	0,00	1350,0**	0,00	1350,0**	0,00
3. Организация работы с семьями, воспитывающими трудных подростков											
3.1	Оказание адресной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в рамках социального контракта	Предоставление адресной материальной помощи в рамках заключенных социальных контрактов не менее 420 семьям ежегодно	Министерство социальной защиты населения области	2015-2017	12600,0	4200,0	0,0	4200,0	0,0	4200,0	0,0
3.2	Издание и распространение буклета «Детям о праве»	Повышение уровня правовой грамотности, распространение буклета «Детям о	Министерство культуры и архивного дела области; ГБУК «Амурская	2016-2017	40,0	0,0	0,0	0,00	20,0	0,00	20,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		праве» для не менее 1000 детей и подростков ежегодно	областная детская библиотека»								
3.3	Реализация комплексной программы «Детство начинается с книги»	Повышение уровня правовой грамотности, проведение 30 культурно-просветительских мероприятий и 20 книжных выставок. Планируемый охват - более 1000 человек	ГБУК «Амурская областная детская библиотека»; ГБУК «Амурская областная научная библиотека им. Н.Н.Муравьева-Амурского»	2016-2017	848,0	0,0	0,0	0,0	424,0	0,00	424,0
3.4	Создание клубов «Не оступись»	Создание 10 клубов, в том числе: в 2015 году – 4 клуба, в 2016 году – 3 клуба, в 2017 году – 3 клуба. Планируемый охват деятельностью клубов – не менее 20 несовершеннолетних и их родителей каждым участником мероприятий ежегодно	ГАУ АО «Благовещенский КЦСОН «Доброга»; ГБУ АО «Белогорский КЦСОН»; ГБУ АО «Тындинский КЦСОН»; ГБУ АО «Свободненский КЦСОН «Лада»; ГБУ АО «Зейский КЦСОН «Родник»; ГАУ АО «Поярковский КЦСОН»; ГБУ АО «Магдагачинский КЦСОН «Гармония»; ГБУ АО «Тамбовский КЦСОН»; ГБУ АО КЦСОН»;	2015-2017	1228,5	0,00	431,4	0,00	398,55	0,00	398,55

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
3.5	Проведение курсов повышения квалификации руководителей и специалистов учреждений социального обслуживания и социальной защиты населения	Проведение ежегодно не менее 2 курсов повышения квалификации для не менее 40 специалистов учреждений социального обслуживания населения, работающих с целевыми группами	Министерство социальной защиты населения области учреждения социальной защиты, социального обслуживания населения области	2016-2017	1485,0	0,0	0,0	0,00	742,5	0,0	742,5
3.6	Освещение в СМИ информации о ходе реализации Программы	Создание и трансляция не менее 2 сюжетов о ходе реализации Программы ежегодно	Министерство социальной защиты населения области	2015-2017	450,0	150,0	0,00	150,0	0,00	150,0	0,00
4. Содействие формированию ценностных ориентаций и навыков здорового образа жизни у несовершеннолетних осуждённых и несовершеннолетних, ставших участниками правонарушений											
4.1	Создание комнат психологической разгрузки для осуждённых несовершеннолетних и несовершеннолетних, ставших участниками правонарушений	Планируется проведение работы психологами ежегодно с 50 осуждёнными несовершеннолетними, и несовершеннолетними, ставшими участниками правонарушений	ФКУ УИИ УФСИН России по Амурской области; ЦВСНП МО МВД России «Свободненский»	2015-2016	560,54	0,00	314,78	0,00	245,76	0,00	0,00
4.2	Реабилитация осуждённых несовершеннолетних посредством физической культуры и спорта	Создание условий для проведения спортивных мероприятий для не менее 30 несовершеннолетних	ЦВСНП МО МВД России «Свободненский»	2015	264,351	0,00	264,351	0,00	0,00	0,00	0,00

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
		ежегодно									
	Итого				219536,117	60252,4	4267,431	66535,4	9656,223	70378,4	8446,263

* - Средства общественных организаций.

** - Средства бизнес-структур