



Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

21.12.2022

г. Хабаровск

№ 1620

О законодательной инициативе по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации Законодательная Дума Хабаровского края
ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке реализации права законодательной инициативы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Направить указанный проект федерального закона и настоящее постановление в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Обратиться к законодательным органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанный проект федерального закона.

4. Предложить депутатам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации Гладких Б.М., Гурулёву А.В., Иванову М.Е., Корниенко А.В., Пинскому В.В., Симигину П.В., Тумусову Ф.С., Чемерис Р.Б., сенатору Российской Федерации – представителю от Законодательной Думы Хабаровского края Безденежных С.В., сенатору Российской Федерации – представителю от Правительства Хабаровского края Базилевскому А.А. поддержать указанный проект федерального закона.

5. Поручить председателю постоянного комитета Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам государственного устройства и местного самоуправления Гудину И.А. представлять указанный проект федерального закона в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Направить настоящее постановление Губернатору Хабаровского края для официального опубликования.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на постоянный комитет Законодательной Думы Хабаровского края по вопросам социальной политики.

Председатель Думы



И.В. Зикунова

Вносится
Законодательной Думой
Хабаровского края

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

Статья 1

Часть вторую статьи 177 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 2, ст. 198; 2001, № 11, ст. 1002; 2009, № 52, ст. 6453; 2010, № 8, ст. 780; 2011, № 50, ст. 7362; 2015, № 13, ст. 1806) изложить в следующей редакции:

«2. Администрация исправительного учреждения в течение 10 дней после подачи осужденным ходатайства об отсрочке отбывания наказания запрашивает, в том числе с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия:

а) в органах государственной власти, органах местного самоуправления либо подведомственных органам государственной власти, органам местного самоуправления организациях – документы (копии документов), содержащие сведения о наличии у осужденного права собственности на жилое помещение

и (или) права пользования жилым помещением, или у родственников осужденного – заявление о согласии предоставить в пользование осужденному и его ребенку жилое помещение и создать необходимые условия для их проживания;

б) в органах опеки и попечительства – акт проверки наличия (отсутствия) в жилом помещении, указанном в пункте «а» настоящей части, необходимых условий для проживания осужденного с ребенком. Порядок проведения указанной проверки, критерии наличия (отсутствия) в жилом помещении необходимых условий для проживания осужденного с ребенком устанавливаются уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

в) в лечебном исправительном учреждении, лечебно-профилактическом учреждении, медицинской части уголовно-исполнительной системы либо в медицинской организации государственной системы здравоохранения, муниципальной системы здравоохранения, в которых осуществляется диспансерное наблюдение за беременной женщиной, – справку о беременности осужденной женщины и (или) в органе записи актов гражданского состояния или ином уполномоченном органе – сведения о наличии у осужденного ребенка, не достигшего четырнадцатилетнего возраста.».

Статья 2

Абзац первый пункта 1 статьи 13.2 Федерального закона от 15 ноября 1997 года № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 47, ст. 5340; 2016, № 26, ст. 3888; 2017, № 52, ст. 7391; 2018, № 1, ст. 22, 56; № 31, ст. 4857, 4861; № 53, ст. 8454; 2019, № 22, ст. 2660; № 27, ст. 3522, 3526; № 40, ст. 5488; 2021, №, 1 ст. 57; № 27, ст. 5186; № 50, ст. 8412; 2022, № 1, ст. 33, 43; № 29, ст. 5264) дополнить словами «, органам уголовно-исполнительной системы».

Статья 3

Пункт 1 статьи 16 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 26, ст. 3177; 2004, № 49, ст. 4849; 2005, № 17, ст.1485; 2007, № 30, ст. 3808; 2013, № 27, ст. 3477) дополнить подпунктом 3 следующего содержания:

«3) проводят проверку наличия (отсутствия) в жилом помещении необходимых условий для проживания с ребенком в случае, предусмотренном частью второй статьи 177 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.».

Статья 4

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2013, № 27, ст. 3459; 2020, № 9, ст. 1127) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 1 дополнить словами «, а также определяет задачи и полномочия органов опеки и попечительства»;

2) часть 1 статьи 8 дополнить пунктом 15 следующего содержания:

«15) проверка наличия (отсутствия) в жилом помещении необходимых условий для проживания с ребенком в случае, предусмотренном частью второй статьи 177 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.».

Статья 5

Пункт 3 части 4 статьи 13 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 48, ст. 6724; 2013, № 27, ст. 3459, 3477; № 30, ст. 4038; № 48, ст. 6165; 2014, № 23, ст. 2930; 2015, № 14, ст. 2018; № 29, ст. 4356; 2020, № 14, ст. 2023; № 52, ст. 8584; 2021, № 27, ст. 5143) после слов «уголовного наказания» дополнить словами «, направлением в суд ходатайства (представления) об отсрочке отбывания наказания осужденным».

Статья 6

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Необходимость разработки проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» обусловлена устранением пробелов в законодательстве при разрешении вопросов, связанных с предоставлением отдельным категориям осужденных отсрочки отбывания наказания.

Так, частью первой статьи 82 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ) установлено, что осужденным беременной женщине, женщине, имеющей ребенка в возрасте до четырнадцати лет, мужчине, имеющему ребенка в возрасте до четырнадцати лет и являющемуся единственным родителем, кроме лиц, совершивших тяжкие и особо тяжкие преступления, указанные в части первой статьи 82 УК РФ, суд может отсрочить реальное отбывание наказания до достижения ребенком четырнадцатилетнего возраста.

В соответствии с частью второй статьи 177 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК РФ) администрация исправительного учреждения в течение 10 дней после подачи осужденным ходатайства об отсрочке отбывания наказания запрашивает в соответствующих органах государственной власти, органах местного самоуправления и у родственников осужденного справку о согласии родственников принять осужденного и ребенка, предоставить им жилье и создать необходимые условия для проживания или справку о наличии у осужденного жилья и необходимых условий для проживания с ребенком, медицинское заключение о беременности осужденной женщины или справку о наличии у осужденного ребенка.

Используемые в действующей редакции части второй статьи 177 УИК РФ формулировки в части указания на необходимость предоставления справки о наличии у осужденного жилья и необходимых условий для проживания с ребенком создают правовую неопределенность, поскольку предполагают предоставление единого документа, затрагивающего разные сферы общественных отношений, информацией о которых располагают не связанные между собой органы государственной власти, органы местного самоуправления и подведомственные им организации, а также родственники осужденного. Следовательно, реализовать положения части второй статьи 177 УИК РФ, исходя из их буквального толкования, фактически невозможно.

Кроме того, если круг органов государственной власти, органов местного самоуправления и подведомственных им организаций, располагающих сведениями о наличии (об отсутствии) у гражданина жилого помещения на праве собственности (в пользовании), определенно известен, то на сегодняшний день федеральное законодательство не конкретизирует

органы, уполномоченные на предоставление сведений о наличии в жилом помещении необходимых условий для проживания осужденного с ребенком. Помимо этого, также не определена и форма документа, выдаваемого по результатам проверки условий для проживания осужденного с ребенком.

Указанные обстоятельства являются препятствием в сборе администрациями исправительных учреждений документов, представляемых в суд с ходатайством (представлением) об отсрочке отбывания наказания. Вследствие этого ущемляются права ребенка на проживание и воспитание в семье, на заботу со стороны родителей, являющиеся одними из неотъемлемых и важнейших прав ребенка.

В свою очередь, системный анализ положений действующего законодательства, в частности статей 78 и 122 Семейного кодекса Российской Федерации, статей 8, 12 и 24 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», а также практики рассмотрения судами общей юрисдикции ходатайств осужденных об отсрочке отбывания наказания позволяет сделать вывод о том, что органом, имеющим схожие полномочия и, самое главное, опыт обследования условий жизни несовершеннолетнего, является орган опеки и попечительства.

С учетом изложенного законопроектом предлагается уточнить перечень документов, представляемых администрацией исправительного учреждения с ходатайством (представлением) о предоставлении осужденному отсрочки отбывания наказания, в порядке, установленном статьей 82 УК РФ, разграничить полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления, подведомственных им организаций и родственников осужденного по предоставлению указанных документов. Кроме этого, законопроектом предлагается уточнить, что последние предоставляют не справку, а заявление, поскольку законодательством не предусмотрена выдача справок физическими лицами.

Исходя из вышеизложенных изменений в УИК РФ, законопроектом предлагается:

в статье 13.2 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» предусмотреть право органов уголовно-исполнительной системы на получение сведений, содержащихся в Едином государственном реестре записей актов гражданского состояния;

статью 16 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» и статью 8 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» дополнить полномочием органов опеки и попечительства по проведению проверки наличия (отсутствия) в жилом помещении необходимых условий для проживания осужденного с ребенком;

в статье 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установить, что для подготовки органам уголовно-исполнительной системы в суд ходатайства (представления) об отсрочке отбывания наказания осужденным, данный

орган вправе получать сведения об осужденном, составляющие врачебную тайну, без его согласия и согласия его законного представителя.

Принятие данного законопроекта позволит администрации исправительного учреждения более оперативно осуществлять сбор документов, необходимых для рассмотрения судом ходатайства (представления) о предоставлении осужденному отсрочки отбывания наказания, и достичь цели предоставления отсрочке отбывания наказания – осуществление заботы о несовершеннолетних детях их родителями.

В связи с тем, что для реализации норм указанного закона потребуется издание подзаконных актов, предлагается установить, что он вступит в силу по истечении ста восьмидесяти дней после дня его официального опубликования.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» повлечет издание акта Правительства Российской Федерации, определяющего уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, а также издание таким органом государственной власти нормативного правового акта, определяющего порядок проведения обследования жилого помещения с целью установления наличия либо отсутствия в нем условий, необходимых для проживания осужденного лица с ребенком после предоставления отсрочки отбывания наказания.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные
законодательные акты Российской Федерации»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета.
