



**ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ**  
**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

05 ноября 2020 г. 1173-рп

№ \_\_\_\_\_  
г. Хабаровск

**О ходе реализации национальных целей и стратегических задач, направленных на снижение уровня бедности в Хабаровском крае**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" (далее – Указ № 474) одной из национальных целей развития Российской Федерации определено сохранение населения, здоровье и благополучие людей. Целевым показателем, характеризующим достижение цели, является снижение к 2030 году уровня бедности в два раза по сравнению с показателем 2017 года.

По данным Федеральной службы государственной статистики в 2019 году доля населения Хабаровского края, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума по социально-демографическим группам населения, установленной постановлением Губернатора Хабаровского края (далее – уровень бедности и величина прожиточного минимума соответственно), осталась на уровне 2018 года и составила 12,2 процента, что на 0,1 процента ниже среднероссийского уровня.

В настоящее время в крае 161,8 тыс. человек имеют доходы ниже величины прожиточного минимума (далее – малоимущие граждане). В органах социальной защиты населения в качестве малоимущих состоят на учете и получают меры социальной поддержки 99,6 тыс. человек, что составляет 62 процента от общей численности малоимущего населения края. Основную долю малоимущих граждан составляют семьи, воспитывающие детей.

К 2030 году численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума должна сократиться на 80,0 тыс. человек.

Для достижения национальной цели Правительством края проведен ряд организационных мероприятий, в том числе:

- распоряжением Правительства Хабаровского края от 19 июня 2020 г. № 675-рп утвержден План мероприятий, направленных на достижение национальной цели по снижению в два раза до 2024 года уровня бедности в Хабаровском крае (далее – Региональный план);

- распоряжением Правительства Хабаровского края от 10 июля 2019 г.

№ 575-рп утвержден состав рабочей группы по разработке региональной программы, направленной на достижение до 2024 года национальных целей социально-экономического развития по повышению реальных доходов граждан, снижению уровня бедности в два раза (далее – рабочая группа).

Совместно с органами исполнительной власти края министерством социальной защиты населения края проведен мониторинг определения уровня бедности и структуры населения с доходами ниже величины прожиточного минимума (анкетирование граждан).

Выявлена высокая доля малоимущих граждан в шести муниципальных районах края: Нанайском, Тугуро-Чумиканском, Аяно-Майском, Вяземском, Ульчском, имени Лазо. В 2019 году доля малоимущих граждан во всех муниципальных районах края снизилась по сравнению с 2018 годом в среднем на 0,5 процента. В Нанайском муниципальной районе края количество населения с доходами ниже величины прожиточного минимума увеличилось на 2,0 процента.

Рост реальных доходов населения края обеспечивается сохранением и созданием новых высокооплачиваемых рабочих мест, сокращением безработицы, за счет формирования благоприятных условий для развития предпринимательства, в том числе в сфере малого и среднего бизнеса.

В условиях пандемии, введения ограничительных мероприятий, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции, уровень регистрируемой безработицы в крае значительно увеличился и составил на 01 октября 2020 г. 3,8 процента от численности экономически активного населения. Рост безработицы к уровню на начало 2020 года увеличился в 4,7 раза. За период с января по сентябрь 2020 г. в краевые государственные казенные учреждения центры занятости населения края (далее – центры занятости населения края) за содействием в поиске подходящей работы обратились 40,1 тыс. человек. Из них трудоустроено 9,0 тыс. человек (22,4 % от числа обратившихся), в том числе признаны безработными – 4,8 тыс. человек.

Программой Хабаровского края "Дополнительные меры, направленные на снижение напряженности на рынке труда Хабаровского края в 2020 году", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 25 мая 2020 г. № 225-пр (далее – Программа), предусмотрены организация временной занятости и оказание материальной поддержки работникам предприятий, пострадавших от введения ограничительных мероприятий в условиях распространения новой коронавирусной инфекции. Центрами занятости населения края заключены договоры со 111 работодателями на оказание поддержки 1 070 работникам. Запланированный объем денежных средств на эти цели составил 36,18 млн. рублей.

Кроме того, с привлечением средств резервного фонда Правительства Российской Федерации организованы общественные работы для безработных граждан и временная занятость работников, находящихся под риском увольнения, с плановым показателем трудоустройства не менее 608 человек, объем финансирования Программы составил 35,92 млн. рублей.

Центрами занятости населения края в 2020 году организовано обучение 607 граждан в возрасте 50 лет и старше, а также граждан предпенсионного возраста по востребованным на рынке труда профессиям. Из числа завершивших обучение граждан трудоустроены, сохранили трудоустройство 489 человек.

В целях трудоустройства организовано обучение 478 женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, а также незанятых женщин, имеющих детей дошкольного возраста, из них трудоустроены либо возобновили трудовую деятельность 180 человек.

Проводится еженедельный мониторинг ситуации в крае с выплатой заработной платы.

Вопросы по погашению задолженности в организациях края рассматриваются на заседаниях комиссий по вопросам своевременной оплаты труда, в том числе краевого, отраслевого и муниципального уровней (далее – комиссии). В результате принимаемых комиссиями мер задолженность по заработной плате погашена на сумму 94,4 млн. рублей. На 01 октября 2020 г. задолженность составила 192,3 млн. рублей.

С 2017 года денежные доходы населения края в среднем на одного жителя края в месяц увеличились с 37,1 до 41,5 тыс. рублей. (+ 11,9 %). Реальные доходы населения с учетом динамики потребительских цен на товары и услуги в 2019 году увеличились на 2,3 процента по сравнению с 2017 годом.

Обеспечен устойчивый рост заработной платы в бюджетных отраслях краевых государственных учреждений края:

- выполняются показатели средней заработной платы работников, определенных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 28 декабря 2012 г. № 1688 "О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей" (далее – указы Президента Российской Федерации);

- увеличены фонды оплаты труда работников на 3,0 процента с 01 октября 2020 г.;

- повышен уровень минимальной заработной платы работников с 01 января 2020 г.

Основу для улучшения качества жизни населения края в настоящее время создает устойчивый экономический рост при сохранении инфляции на уровне, не превышающем темпа роста доходов.

В октябре 2020 г. Правительством Российской Федерации утвержден Общенациональный план действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике.

Поступательное развитие экономики в крае поддерживается ростом инвестиций в основной капитал. По итогам 2019 года объем инвестиций в основной капитал увеличен на 18,5 процента к уровню 2017 года. Привлечение инвестиций в край обеспечит создание высокопроизводительных рабочих

мест с соответствующей заработной платой.

Заявлено к реализации 53 крупных инвестиционных проекта с объемом инвестиций 2 815,3 млрд. рублей, в рамках которых планируется создать 30,2 тыс. рабочих мест.

В 2020 году экономика региона развивается под влиянием ограничительных мероприятий, направленных на предотвращение распространения коронавирусной инфекции.

Тем не менее ключевые отрасли (строительство, транспортно-логистический комплекс, промышленное производство и сельское хозяйство) демонстрируют положительные показатели развития, компенсируя снижение в секторе потребительских услуг и торговли.

В 2020 году продолжена реализация региональных проектов "Расширение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к финансовым ресурсам, в том числе льготному финансированию", "Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства", "Популяризация предпринимательства", в рамках которых привлечена федеральная субсидия в размере 294,6 млн. рублей.

По состоянию на 01 октября 2020 г. субъектам малого и среднего предпринимательства края предоставлено 287 льготных займов микрокредитной компанией "Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края" на общую сумму 407,5 млн. рублей, 122 поручительства Гарантийного фонда Хабаровского края на общую сумму 484,3 млн. рублей. Привлеченные субъектами малого и среднего предпринимательства финансовые ресурсы составили 1 201,3 млн. рублей.

Поручительства и льготные микрозаймы получили в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства муниципальных районов края, где затруднена возможность использования банковского кредитования. Это позволит сохранить более 1 800 и создать 250 новых рабочих мест.

С июня 2020 г. в рамках реализации Регионального плана ведется работа по повышению уровня доходов малоимущих граждан. Получателями социальных выплат являются более 400,0 тыс. жителей края.

В 2020 году в бюджете Хабаровского края на социальную политику запланировано 37,4 млрд. рублей, в том числе на охрану семьи и детства – 11,4 млрд. рублей, на социальное обеспечение населения – 18,5 млрд. рублей. По сравнению с 2017 годом социальный бюджет увеличился на 11,2 млрд. рублей, или на 43,0 процента.

Свыше 40 тыс. неработающих пенсионеров получают региональную социальную доплату к пенсии до величины прожиточного минимума. На 2021 год установлена величина прожиточного минимума в размере 12 653 рубля, в связи с чем размер региональной доплаты к пенсии в среднем составит 3 619 рублей в месяц.

Органами социальной защиты населения семьям с детьми предоставляется 17 видов пособий, компенсаций, два вида материнского капитала.

В целях повышения эффективности социальной поддержки за послед-

ние два года в крае введено пять новых видов выплат, расширены социальные гарантии по трем действующим мерам социальной поддержки. С 01 июня 2020 г. 37,2 тыс. малоимущих семей с детьми в возрасте от трех до семи лет включительно предоставляется ежемесячная выплата в размере 7 590,5 рубля.

С 01 июня 2020 г. повышен в два раза размер пособия по уходу за ребенком неработающим родителям. С 01 сентября 2020 г. продлен срок действия статуса многодетной семьи на период обучения старшего ребенка до 22 лет.

В целом денежный доход граждан, получаемый за счет социальных выплат, увеличился до 5 тыс. рублей в месяц, порог бедности преодолели более 45 тыс. семей и одиноко проживающих граждан.

Для достижения комплексного подхода к снижению уровня бедности необходимо разработать региональную программу снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума на период до 2030 года и единый порядок определения размера доходов для признания граждан малоимущими в целях предоставления им мер социальной поддержки и государственной социальной помощи.

В целях выполнения задач, определенных Указом № 474, направленных на повышение уровня доходов населения и снижение уровня бедности:

1. Органам исполнительной власти края:

1.1. Обеспечить рост реальной начисленной заработной платы работников в организациях всех форм собственности по курируемым отраслям в соответствии с основными показателями прогноза социально-экономического развития Хабаровского края на 2020 – 2023 гг.

Срок – в течение 2020 – 2021 гг.

1.2. Обеспечить сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных указами Президента Российской Федерации, и средней заработной платы в крае.

Срок – в течение 2020 – 2021 гг.

1.3. Продолжить реализацию мер по обеспечению полноты и своевременности выплаты работодателями заработной платы работникам подведомственных и курируемых организаций, осуществляющих деятельность на территории края.

Срок – в течение 2020 – 2021 гг.

2. Министерству экономического развития края совместно с заинтересованными органами исполнительной власти края:

2.1. Разработать региональную программу снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума на период до 2030 года.

Срок – до 01 января 2021 г.

2.2. Обеспечить реализацию мероприятий и достижение целей, установленных Общенациональным планом действий, обеспечивающих восстановление занятости и доходов населения, рост экономики и долгосрочные структурные изменения в экономике, в Хабаровском крае.

Срок – до 31 декабря 2021 г.

2.3. Рассмотреть на совместном заседании общественного совета при министерстве экономического развития Хабаровского края, общественного совета при министерстве социальной защиты населения Хабаровского края вопросы реализации мероприятий по снижению уровня бедности в крае.

Срок – до 31 декабря 2021 г.

3. Министерству инвестиционного развития и предпринимательства края в рамках реализации национального проекта "Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы" обеспечить увеличение численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства в крае в соответствии со сроками и с целевыми показателями, установленными Министерством экономического развития Российской Федерации.

Срок – в течение 2021 года.

4. Министерству социальной защиты населения края:

4.1. Обеспечить оценку уровня доходов семей с детьми, которым осуществляется ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно.

Срок – в течение 2021 года.

4.2. Внедрить Порядок оказания адресной социальной помощи и предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта, утвержденный постановлением Правительства Хабаровского края от 17 августа 2020 г. № 343-пр.

Срок – до 01 января 2021 г.

4.3. Обеспечить увеличение охвата малоимущих семей государственной социальной помощью на основании социального контракта.

Срок – в течение 2021 года.

4.4. Внести в региональную программу снижения доли населения с доходами ниже прожиточного минимума на период до 2030 года предложения об особом порядке предоставления социальных услуг в сфере комплексной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей, осужденных и оказания услуг по социальной занятости инвалидов с ментальными нарушениями здоровья.

Срок – до 10 декабря 2020 г.

5. Комитету по труду и занятости населения Правительства края:

5.1. Продолжить работу по созданию условий, способствующих устойчивому развитию рынка труда, в том числе содействию безработным гражданам в трудоустройстве, а также в открытии собственного дела с предоставлением единовременной финансовой помощи.

Срок – до 31 декабря 2021 г.

5.2. Проработать с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации вопрос о возможности обучения безработных граждан посредством образовательных сертификатов.

Срок – до 01 июня 2021 г.

6. Министерству финансов края, органам исполнительной власти края – главным распорядителям бюджетных средств обеспечить увеличение фондов оплаты труда по категориям работников, на которых не распространяется действие указов Президента Российской Федерации, с учетом темпов роста средней заработной платы не ниже прогнозного уровня инфляции.

Срок – в течение 2021 года.

7. Министерству социальной защиты населения края, министерству здравоохранения края, министерству образования и науки края, министерству физической культуры и спорта края, министерству культуры края, комитету по труду и занятости населения Правительства края, министерству информационных технологий и связи края продолжить развитие системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, а также системы ранней помощи инвалидам в рамках реализации мероприятий подпрограммы "Формирование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов" государственной программы Хабаровского края "Доступная среда", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2015 г. № 491-пр.

Срок – до 31 января 2021 г.

8. Министерству сельского хозяйства, торговли, пищевой и перерабатывающей промышленности края совместно с автономной некоммерческой организацией "Краевой сельскохозяйственный фонд" осуществлять оказание консультационной поддержки граждан по действующим мерам государственной поддержки в области сельского хозяйства.

Срок – до 31 декабря 2021 г.

9. Контроль за выполнением настоящего распоряжения возложить на исполняющего обязанности заместителя Председателя Правительства края по социальным вопросам.

Информацию о выполнении настоящего распоряжения представить Губернатору края в срок до 01 марта 2022 г.

Врио Губернатора, Председателя  
Правительства края



М.В. Дегтярев