



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

19 декабря 2019 г. № 558-пр

г. Хабаровск

Об утверждении Правил предоставления и методики распределения из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края иных дотаций на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края и о внесении изменения в государственную программу Хабаровского края "Управление государственными финансами Хабаровского края", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 14 мая 2012 г. № 151-пр

В целях приведения нормативного правового акта Хабаровского края в соответствие с бюджетным законодательством Российской Федерации Правительство края

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Правила предоставления и методику распределения из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края иных дотаций на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края.

2. Внести изменение в государственную программу Хабаровского края "Управление государственными финансами Хабаровского края", утвержденную постановлением Правительства Хабаровского края от 14 мая 2012 г. № 151-пр, признав приложение № 7 утратившим силу.

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования и применяется к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2020 год (на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов).

Губернатор, Председатель
Правительства края



С.И. Фургал

ПП 06982

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением
Правительства
Хабаровского края
от 19 декабря 2019 г. № 558-пр

ПРАВИЛА

предоставления и методика распределения из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края иных дотаций на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края

1. Настоящие Правила и методика в соответствии со статьей 138.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливают правила и условия предоставления, методику распределения из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований Хабаровского края иных дотаций на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края (далее – Правила и иные дотации соответственно).

2. Распределение иных дотаций утверждается законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

3. Иные дотации предоставляются бюджетам городских округов и муниципальных районов края министерством финансов края (далее также – муниципальные образования края и Министерство соответственно) в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству законом о краевом бюджете на очередной финансовый год и плановый период на предоставление иных дотаций.

4. Условиями предоставления иных дотаций являются:

1) заключение соглашения, которое предусматривает меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) края (далее – соглашение) в соответствии с Порядком заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Хабаровского края, утвержденным постановлением Правительства Хабаровского края от 16 декабря 2019 г. № 545-пр "Об утверждении порядков заключения соглашений, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных образований Хабаровского края, и о признании утратившими силу отдельных поста-

новлений Правительства Хабаровского края" (для муниципального образования края, являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) края и (или) доходов по заменяющим указанные дотации дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц) (далее – дотации на выравнивание);

2) заключение соглашения в соответствии с пунктами 8, 9 настоящих Правил и методики (для муниципального образования края, не являющегося получателем дотации на выравнивание).

5. Общий объем иных дотаций для i -го муниципального образования края на очередной финансовый год (C_{in}) и плановый период (C_{in+1} и C_{in+2}) определяется по формулам:

$$C_{in} = C_{in1} + C_{in2},$$

$$C_{in+1} = \Phi\Pi_{in} - ДВ_{in+1} - ЕН_{in+1},$$

$$C_{in+2} = \Phi\Pi_{in+1} - ДВ_{in+2} - ЕН_{in+2},$$

где:

C_{in1} – расчетный объем иных дотаций i -му муниципальному образованию края, распределяемый на первом этапе;

C_{in2} – расчетный объем иных дотаций i -му муниципальному образованию края, распределяемый на втором этапе;

$ДВ_{in(n+1, n+2)}$ – объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования края (с учетом заменяемой дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц), рассчитанный в соответствии с Законом Хабаровского края от 29 сентября 2005 г. № 297 "О порядке и методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов)" (далее – дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края), на очередной финансовый год и плановый период соответственно;

$ЕН_{in(n+1, n+2)}$ – объем доходов муниципального образования края по единым нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц на очередной финансовый год и плановый период соответственно;

$\Phi\Pi_{in-1(n, n+1)}$ – финансовая помощь на текущий финансовый год (очередной финансовый год и первый год планового периода), включающая в себя:

- объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципального образования края;

- прогнозируемый Министерством объем поступлений доходов местного бюджета по единым нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в соответствии с Законом Хабаровского края от 26 декабря 2007 г. № 169 "Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты городских и сельских поселений, муниципальных районов и городских округов Хабаровского края от отдельных федеральных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, и региональных налогов, подлежащих зачислению в краевой бюджет" (далее – еди-

ные нормативы отчислений от НДФЛ и Закон № 169 соответственно);

- объем иных дотаций.

При расчете объема иных дотаций на 2020 год в объем финансовой помощи на текущий финансовый год дополнительно включаются:

- объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений края (в части городских округов), рассчитанный в соответствии с Законом Хабаровского края от 29 сентября 2005 г. № 298 "О порядке распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений";

- объем субсидии на выравнивание обеспеченности муниципального образования по реализации отдельных расходных обязательств в соответствии со статьями 15 и 16 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

6. Расчетный объем иных дотаций на первом этапе распределяется между муниципальными образованиями края, у которых доля расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований края, начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края за счет средств местного бюджета в объеме собственных доходов местного бюджета превышает среднюю долю по всем муниципальным образованиям края, по следующей формуле:

$$C_{in1} = ((OT_i + КУ_i) - СД_i \times D_{cp}) / D_{cp}, \text{ если } D_i > D_{cp},$$

где:

OT_i – объем расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований края (без учета расходов по повышению оплаты труда отдельных категорий работников муниципальных учреждений) с учетом невыплаченной заработной платы по данным органов местного самоуправления муниципальных образований края за отчетный финансовый год;

$КУ_i$ – объем начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края консолидированного бюджета i -го муниципального образования края по данным органов местного самоуправления муниципальных образований края за отчетный финансовый год;

$СД_i$ – прогнозируемый объем собственных доходов консолидированного бюджета i -муниципального образования края на очередной финансовый год;

D_i – доля расходов на оплату труда и оплату коммунальных услуг за счет средств местного бюджета в объеме собственных доходов консолидированного бюджета i -го муниципального образования края на очередной финансовый год;

D_{cp} – средняя доля расходов на оплату труда и оплату коммунальных услуг за счет средств местных бюджетов в общем объеме собственных доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований края на оче-

редной финансовый год.

6.1. Прогнозируемый объем собственных доходов консолидированного бюджета i -го муниципального образования края на очередной финансовый год ($СД_i$) определяется по формуле:

$$СД_i = НН_{in} + ДВ_{in},$$

где:

$НН_{in}$ – налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета i -го муниципального образования края на очередной финансовый год.

6.2. Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета i -го муниципального образования края на очередной финансовый год ($НН_{in}$) определяются по формуле:

$$НН_{in} = НН_{in-2} - ДН_{in-2} - \frac{УСН_{in-2} - ТН_{in-2}}{(ТН_{in-2}/Н_{тнн-2} \times Н_{тнн})} + \left(\frac{УСН_{in-2}}{Н_{уснн-2}} \times Н_{уснн} \right) +$$

где:

$НН_{in-2}$ – налоговые, неналоговые доходы консолидированного бюджета i -го муниципального образования края за отчетный финансовый год;

$ДН_{in-2}$ – объем доходов по дополнительному нормативу отчислений в консолидированный бюджет i -го муниципального образования края от налога на доходы физических лиц за отчетный финансовый год;

$УСН_{in-2}$ – объем доходов по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, в консолидированный бюджет i -го муниципального образования края за отчетный финансовый год;

$ТН_{in-2}$ – объем доходов по транспортному налогу в консолидированный бюджет i -го муниципального образования края за отчетный финансовый год;

$Н_{уснн-2}$, $Н_{уснн}$ – нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в том числе минимального налога, установленные Законом № 169, в консолидированный бюджет i -го муниципального образования края на отчетный (очередной) финансовый год;

$Н_{тнн-2}$, $Н_{тнн}$ – нормативы отчислений от транспортного налога, установленные Законом № 169, в консолидированный бюджет i -го муниципального образования края на отчетный (очередной) финансовый год.

6.3. Доля расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований края, начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края за счет средств местного бюджета в объеме собственных доходов консолидированного бюджета i -го муниципального образования края на очередной финансовый год ($Д_i$) определяется по формуле:

$$Д_i = (ОТ_i + КУ_i) / СД_i.$$

6.4. Средняя доля расходов на оплату труда работников муниципаль-

ных учреждений и органов местного самоуправления муниципальных образований края, начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края за счет средств местных бюджетов в общем объеме собственных доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований края на очередной финансовый год (D_{cp}) определяется по формуле:

$$D_{cp} = \sum(OT_i + КУ_i) / \sum CД_i.$$

7. Расчетный объем иных дотаций на втором этапе распределяется между муниципальными образованиями края, у которых общий объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований края, единых нормативов отчислений от НДФЛ на очередной финансовый год и иных дотаций, распределенных на первом этапе, меньше объема финансовой помощи на текущий финансовый год, по следующей формуле:

$$C_{in2} = ФП_{in-1} - ДВ_{in} - ЕН_{in} - C_{in1}.$$

8. Проект соглашения направляется Министерством в администрацию муниципального образования края не позднее 25 января текущего финансового года.

В срок не позднее пяти рабочих дней со дня поступления проекта соглашения от Министерства указанный проект подписывается главой муниципального образования края и в течение двух рабочих дней со дня подписания направляется в Министерство в двух экземплярах на бумажном носителе или через систему электронного документооборота Правительства Хабаровского края с последующим направлением на бумажном носителе.

Проект соглашения подписывается Министерством в двух экземплярах в течение трех рабочих дней со дня поступления в Министерство на бумажном носителе. Один экземпляр подписанного соглашения направляется в администрацию муниципального образования края в течение двух рабочих дней со дня подписания Министерством.

9. В соглашение включаются следующие основные положения:

- обязательства муниципального образования края по осуществлению мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования края по перечню согласно приложению к настоящим Правилам и методике (далее также – Перечень);

- обязательство муниципального образования края по представлению отчетов об исполнении обязательств, предусмотренных приложением к настоящим Правилам и методике, в соответствии с пунктом 10 настоящих Правил;

- иные положения, определяемые в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и края.

10. Муниципальное образование края ежеквартально до 25 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, представляет в Министерство отчет об исполнении обязательств, предусмотренных приложением к настоящим Правилам и методике, нарастающим итогом по форме согласно приложению

к соглашению (далее – отчет).

11. При нарушении администрацией муниципального образования края порядка и сроков заключения соглашений, предусмотренных пунктами 8, 9 настоящих Правил и методики, глава муниципального образования края в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о муниципальной службе рассматривает вопрос о применении мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам администрации муниципального образования края, чьи действия (бездействие) привели к нарушению порядка и сроков заключения соглашений.

Глава муниципального образования края направляет в Министерство информацию о применении (неприменении) мер дисциплинарной ответственности к лицам, указанным в абзаце первом настоящего пункта, не позднее 01 октября текущего финансового года.

12. В случае выявления в текущем финансовом году Министерством по результатам проверки отчета за IV квартал отчетного финансового года факта невыполнения обязательств, предусмотренных Перечнем, информация о невыполнении данных обязательств направляется главе муниципального образования края.

Глава муниципального образования края на основании полученной информации, указанной в абзаце первом настоящего пункта, рассматривает вопрос о применении мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам администрации муниципального образования края, чьи действия (бездействие) привели к нарушению обязательств, предусмотренных Перечнем, в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о муниципальной службе.

Глава муниципального образования края направляет в Министерство информацию о применении (неприменении) мер дисциплинарной ответственности к лицам, указанным в абзаце втором настоящего пункта, не позднее 01 декабря текущего финансового года.

13. Муниципальное образование края освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашением, в случае прекращения полномочий главы муниципального образования края, подписавшего это соглашение, и избрания (назначения) другого лица главой муниципального образования края (временным исполняющим обязанности главы муниципального образования края).

14. Иные дотации перечисляются ежемесячно в соответствии с утвержденным кассовым планом краевого бюджета до 25 числа месяца на счета, открытые территориальным органом Федерального казначейства для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, для последующего перечисления в установленном порядке в бюджеты муниципальных образований края.

15. Государственный финансовый контроль осуществляется органами государственного финансового контроля Хабаровского края в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации и Хабаровского края.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к Правилам предоставления и методике распределения из краевого бюджета бюджетам муниципальных образований края иных дотаций на частичную компенсацию расходов местных бюджетов на оплату труда работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, начисленных платежей за оказанные коммунальные услуги муниципальным учреждениям и органам местного самоуправления муниципальных образований края

ПЕРЕЧЕНЬ

обязательств муниципального образования Хабаровского края по осуществлению мер по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Хабаровского края

1. Обязательства по осуществлению мер, направленных на стимулирование социально-экономического развития и оздоровление муниципальных финансов муниципальных районов (городских округов) Хабаровского края, предусматривающие:

1.1. Проведение до 01 июля текущего финансового года оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами местного самоуправления муниципального района (с поселениями, входящими в состав муниципального района) (городского округа) края (далее также – налоговые льготы), в соответствии с рекомендациями Министерства финансов Российской Федерации.

1.2. Неустановление в текущем финансовом году новых расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами края к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования края.

1.3. Актуализацию и обеспечение реализации администрацией муниципального образования края плана по оздоровлению муниципальных финансов муниципального образования края, включающего следующие мероприятия:

1.3.1. Отмену с 01 января очередного финансового года установленных муниципальным образованием края расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами края к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования края, – для муниципальных образований края, в бюджетах которых доля дотаций из краевого бюджета и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной до-

полнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 20 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом края и поселениями, а также для муниципальных образований края, которые не имеют годовой отчетности об исполнении местного бюджета за один год и более из трех последних отчетных финансовых лет, начиная с очередного финансового года.

1.3.2. Оптимизацию расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление, а также численности работников бюджетной сферы, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих (за исключением случаев, связанных с увеличением объема полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований края, обусловленным изменением федерального, краевого законодательства, и (или) передачи органам местного самоуправления муниципального района края полномочий органов местного самоуправления поселений края по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями о передаче осуществления части их полномочий).

1.4. Обеспечение вступления в силу решений представительного органа муниципального образования края и муниципальных правовых актов, направленных на реализацию плана, указанного в подпункте 1.3 настоящего пункта, до 31 декабря текущего финансового года.

1.5. Утверждение (актуализацию) муниципальным правовым актом исполнительно-распорядительного органа муниципального образования края до 01 октября текущего финансового года плана по устранению неэффективных налоговых льгот.

1.6. Обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района (городского округа) края по итогам исполнения бюджета муниципального образования края в текущем финансовом году по сравнению с уровнем исполнения в отчетном финансовом году в сопоставимых условиях (в процентах).

1.7. Сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации, и среднемесячного дохода от трудовой деятельности в крае в соответствующем году.

1.8. Обеспечение снижения (отсутствия) общего объема просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования края по итогам текущего финансового года.

1.9. Представление главой муниципального образования края в министерство финансов края:

1.9.1. В срок до 01 июля текущего финансового года результатов оценки эффективности налоговых льгот.

1.9.2. В срок до 10 декабря текущего финансового года планов по устранению неэффективных налоговых льгот, отчета об их выполнении с

приложением копий решений представительных органов муниципального образования края об отмене неэффективных налоговых льгот.

1.9.3. В срок до 20 января очередного финансового года информации о выполнении обязательств, указанных в подпунктах 1.3.1, 1.3.2 подпункта 1.3 настоящего пункта, с приложением соответствующих пояснений и копий решений органа местного самоуправления.

1.10. Утверждение основных направлений долговой политики муниципального образования края на очередной финансовый год (на очередной финансовый год и на плановый период).

1.11. Соблюдение нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, установленных Правительством края.

2. Обязательство муниципального образования края о представлении в министерство финансов края отчета об исполнении обязательств, предусмотренных пунктом 1 настоящего Перечня, по форме согласно приложению к соглашению ежеквартально в срок до 25 числа месяца, следующего за отчетным.
